

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

К проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – законопроект) имеются следующие замечания.

1. Законопроект в соответствии с частью 7 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) устанавливает перечень должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных на составление административных протоколов за совершение административных правонарушений, предусмотренных частями 31 и 32 статьи 19.5 КоАП РФ при осуществлении муниципального контроля.

Часть 31 статьи 19.5 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего муниципальный контроль за выполнением единой теплоснабжающей организацией в системе теплоснабжения мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения, в случаях, установленных Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении». Часть 32 статьи 19.5 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за административное правонарушение, предусмотренное частью 31 статьи 19.5 КоАП РФ, совершенное повторно в течение года.

Законопроектом в указанный перечень должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных на составление административных протоколов при осуществлении муниципального контроля, включены должностные лица органов местного самоуправления всех видов муниципальных образований Новгородской области – городских округов, муниципальных округов, муниципальных районов, городских и сельских поселений.

При этом в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) и частями 1 и 1¹ статьи 6 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» органы местного самоуправления сельских поселений не наделены полномочиями по осуществлению муниципального контроля за выполнением единой теплоснабжающей организацией в системе теплоснабжения мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения,

необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения. На территории сельских поселений указанные полномочия реализуются органами местного самоуправления муниципальных районов, на территории которых расположены сельские поселения.

Таким образом органы местного самоуправления сельского поселения вправе осуществлять такие полномочия, и соответственно составлять протоколы о совершении административных правонарушений, только в случаях, когда они переданы органам местного самоуправления сельских поселений на основании соглашения, заключенного в соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ, либо когда областным законом и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставом сельского поселения за сельским поселением закреплён соответствующий вопрос местного значения городских поселений. О чем в законопроекте должно быть специально оговорено.

Предлагается доработать пункт 1, подпункты «б» и «г» пункта 2 статьи 1 законопроекта с учетом изложенного.

2. Законопроект требует внесения правок юридико-технического характера, которые могут быть выполнены при выпуске документа.

Председатель комитета



С.В.Кротова

05.04.2024