



# Счетная палата Новгородской области

Пл.Победы - Софийская, 1, Великий Новгород, Россия 173005  
e-mail:spno@novreg.ru

тел. 738-746, т/факс 786-567

От 15.04.2024 № 328  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Председателю  
Новгородской областной Думы  
Ю.И. Бобрышеву**

## Заключение

### **на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»**

Экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее - проект закона) проведена в соответствии с областным законом от 05.05.2011 № 995-ОЗ «О Счетной палате Новгородской области». При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (БК РФ);

приказ Министерства финансов Российской Федерации от 24 мая 2022 года № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»;

областной закон от 03.10.2008 № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области»;

областной закон от 23.12.2023 № 454-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее - областной закон № 454-ОЗ) и другие.

## Общие положения

Результаты проведенной экспертизы проекта закона показали, что в 2024 году вносимые изменения в областной закон № 454-ОЗ повлекут:

увеличение доходной части областного бюджета на 835909,4 тыс. рублей за счет: роста налоговых и неналоговых доходов на 140584,1 тыс. рублей<sup>1</sup>; роста безвозмездных поступлений из федерального бюджета на 616943,4 тыс. рублей; увеличения безвозмездных поступлений от публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на 40243,0 тыс. рублей; возврата

<sup>1</sup> Увеличение поступлений доходов от размещения средств областного бюджета.

остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет - 38138,9 тыс. рублей;

увеличение расходной части областного бюджета на 835909,4 тыс. рублей;

перераспределение расходов областного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной и ведомственной классификаций расходов областного бюджета в сумме 882994,1 тыс. рублей, в основном, в связи с распределением резервных средств (235230,8 тыс. рублей), перераспределением средств дорожного фонда Новгородской области между направлениями расходов на осуществление дорожной деятельности (136864,3 тыс. рублей), перераспределением средств между мероприятиями и исполнителями мероприятий государственных программ и региональных проектов (510899,0 тыс. рублей).

Уточненные параметры областного бюджета на 2024 год составят по доходам - 59556872,0 тыс. рублей, по расходам - 68914212,1 тыс. рублей, дефициту - 9357340,1 тыс. рублей, что соответствует проекту закона. В плановом периоде основные характеристики областного бюджета не изменяются.

### **Результаты экспертизы**

В ходе проведения экспертизы проекта закона отмечено следующее:

1) проектом закона предусматриваются бюджетные ассигнования в отсутствие нормативных правовых актов области, лежащих в основе возникновения соответствующих расходных обязательств Новгородской области, чем не соблюдены статьи 65 и 85 БК РФ, а именно на предоставление:

субсидии автономной некоммерческой организации «Центр консалтинга и инноваций АПК» на финансовое обеспечение реализации приоритетного регионального проекта «Отраслевое применение беспилотных авиационных систем» в сумме 27054,7 тыс. рублей;

грантов в форме субсидий федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого» на финансовое обеспечение мероприятий по созданию единой системы мониторинга и контроля управления доступом в рамках реализации приоритетного регионального проекта «Безопасный город» в сумме 25000,0 тыс. рублей (представлен проект постановления Правительства Новгородской области);

межбюджетных трансфертов бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области на проведение медицинских профилактических осмотров и диспансеризации мужчин и женщин в возрасте 18-39 лет, направленных на раннее выявление заболеваний и факторов риска, в том числе репродуктивной системы, в

сумме 2137,4 тыс. рублей<sup>2</sup> (представлен проект постановления Правительства Новгородской области);

2) проектом закона предусматривается увеличение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городского округа) области на общую сумму 101143,0 тыс. рублей на основании обращений о необходимости реализации органами местного самоуправления Новгородской области определенных мероприятий. Согласно статье 6 БК РФ дотации - межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений их использования. Следовательно, предоставление средств областного бюджета в форме дотаций не исключает риски их использования на цели, отличные от указанных в обращениях, а также не отвечает требованиям статьи 138 БК РФ, так как утвержденной методикой расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городского округа)<sup>3</sup> не предусмотрена возможность увеличения размера указанных дотаций для отдельных муниципальных образований. Обращаем внимание, что бюджетным законодательством предусмотрен механизм обособления выделения и использования средств местным бюджетам, в частности при предоставлении субсидий и иных межбюджетных трансфертов (статьи 139, 139<sup>1</sup> БК РФ);

3) в проекте закона отсутствует текстовая статья, предусматривающая предоставление субсидии автономной некоммерческой организации «Центр консалтинга и инноваций АПК» на финансовое обеспечение реализации приоритетного регионального проекта «Отраслевое применение беспилотных авиационных систем», в то время как согласно приложениям 8, 9, 10 к проекту закона предусматриваются бюджетные ассигнования на данные цели в сумме 27054,7 тыс. рублей (целевая статья 08 3 03 82780);

4) проектом закона предусматривается отражение бюджетных ассигнований, предусмотренных министерству строительства, архитектуры и имущественных отношений Новгородской области, как главному распорядителю бюджетных средств, на стимулирование программ развития жилищного строительства (сверх уровня, предусмотренного соглашением) в сумме 11420,6 тыс. рублей, по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», в то время как пунктом 5 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Новгородской области<sup>4</sup> главным распорядителем бюджетных средств дорожного фонда

---

<sup>2</sup> В территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 09.02.2024 № 58, в установленном порядке не определен источник финансового обеспечения реализации указанного мероприятия.

<sup>3</sup> Утверждена областным законом от 06.03.2009 № 482-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Новгородской области».

<sup>4</sup> Постановление Администрации Новгородской области от 22.02.2012 № 79 «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Новгородской области».

Новгородской области определено министерство транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области<sup>5</sup>;

5) в приложение 12 к проекту закона включены межбюджетные трансферты, направляемые из областного бюджета бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации<sup>6</sup> и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области<sup>7</sup>, в то время как в данном приложении определяется объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Новгородской области;

6) наименования субсидии бюджетам муниципальных образований области с целью софинансирования расходных обязательств, возникших при реализации мероприятий муниципальных программ в области водоснабжения и водоотведения, указанные в приложениях 8, 9, 10, 12, 13 и в таблице 34 раздела II приложения 14 к областному закону № 454-ОЗ<sup>8</sup>, не в полной мере соотносятся с наименованием субсидии, определенным в порядке ее предоставления и распределения<sup>9</sup>.

### **Выводы (предложения)**

В целях соблюдения бюджетного и иного законодательства Счетная палата предлагает:

1. Правительству Новгородской области:

а) ускорить принятие нормативных правовых актов, касающихся установления расходных обязательств Новгородской области:

при предоставлении субсидии автономной некоммерческой организации «Центр консалтинга и инноваций АПК» на финансовое обеспечение реализации приоритетного регионального проекта «Отраслевое применение беспилотных авиационных систем»;

---

<sup>5</sup> Кроме средств, направляемых на погашение задолженности по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), и на осуществление расходов на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием указанных кредитов.

<sup>6</sup> Субвенции на осуществление государственных полномочий по назначению и выплате ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в целях финансового обеспечения расходных обязательств 2023 года в сумме 1704,7 тыс. рублей.

<sup>7</sup> Межбюджетные трансферты на проведение медицинских профилактических осмотров и диспансеризации мужчин и женщин в возрасте 18-39 лет, направленных на раннее выявление заболеваний и факторов риска, в том числе репродуктивной системы в сумме 2137,4 тыс. рублей.

<sup>8</sup> Субсидии бюджетам муниципальных образований области с целью софинансирования расходных обязательств, возникающих при реализации мероприятий муниципальных программ в области водоснабжения и водоотведения в рамках государственной программы Новгородской области «Формирование комфортной городской среды и модернизация системы коммунального хозяйства Новгородской области».

<sup>9</sup> Порядок предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований Новгородской области на реализацию мероприятий муниципальных программ в области водоснабжения и водоотведения утвержден постановлением Правительства Новгородской области от 17.11.2023 № 515 «О государственной программе Новгородской области «Формирование комфортной городской среды и модернизация системы коммунального хозяйства Новгородской области».

при предоставлении грантов в форме субсидий федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого» на финансовое обеспечение мероприятий по созданию единой системы мониторинга и контроля управления доступом в рамках реализации приоритетного регионального проекта «Безопасный город»;

при предоставлении межбюджетных трансфертов бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области на проведение медицинских профилактических осмотров и диспансеризации мужчин и женщин в возрасте 18-39 лет, направленных на раннее выявление заболеваний и факторов риска, в том числе репродуктивной системы;

б) рассмотреть вопрос о возможности изменения формы предоставления средств местным бюджетам, выделяемых в течение финансового года: вместо предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности предусмотреть субсидии, иные межбюджетные трансферты.

2. Министерству финансов Новгородской области:

дополнить статью 13 областного закона № 454-ОЗ случаем, предусматривающим предоставление субсидии автономной некоммерческой организации «Центр консалтинга и инноваций АПК» на финансовое обеспечение реализации приоритетного регионального проекта «Отраслевое применение беспилотных авиационных систем»;

уточнить код бюджетной классификации для отражения бюджетных ассигнований на стимулирование программ развития жилищного строительства (сверх уровня, предусмотренного соглашением) в приложениях 8, 9, 10 к областному закону № 454-ОЗ;

уточнить перечень и объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Новгородской области, отраженных в приложении 12 к проекту закона;

соотнести наименование субсидии бюджетам муниципальных образований области с целью софинансирования расходных обязательств, возникших при реализации мероприятий муниципальных программ в области водоснабжения и водоотведения, в проекте закона и в порядке ее предоставления и распределения.

**Председатель  
Счетной палаты**



**Е.К. Юдина**