



# Счетная палата Новгородской области

пл. Победы-Софийская д. 1, Великий Новгород, Россия, 173005  
e-mail: spno@novreg.ru

тел. 738-746, т/факс 786-567

От 25.03.2024 № 287  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Председателю  
Новгородской областной Думы  
Ю.И. Бобрышеву**

## Заключение

### **на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе в Новгородской области»**

Экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе в Новгородской области» (далее - проект закона, законопроект) проведена в соответствии с областным законом от 05.05.2011 № 995-ОЗ «О Счетной палате Новгородской области». При проведении экспертизы использовались следующие правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (БК РФ);

Федеральный закон от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»;

постановление Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1780 «Об утверждении Правил предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 1780);

областной закон от 23.12.2023 № 454-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

областной закон 03.10.2008 № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области» (далее - областной закон № 389-ОЗ) и другие.

## Общие положения

Проектом закона вносятся изменения, которыми областной закон № 389-ОЗ приводится в соответствие с Федеральным законом от 21 ноября 2022 года № 448-ФЗ<sup>1</sup> и Федеральным законом от 25 декабря 2023 года № 628-ФЗ<sup>2</sup>. Кроме

<sup>1</sup> «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году».

<sup>2</sup> «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

того, проектом закона предусматривается дополнение областного закона № 389-ОЗ статьей 11<sup>1</sup>, в соответствии с которой с января 2025 года планируется предоставление из областного бюджета субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации № 1780 и другие изменения.

### **Результаты экспертизы**

В ходе проведения экспертизы проекта закона установлено следующее.

1. Проектом закона предусматривается исключение положений о формировании и реализации областной адресной инвестиционной программы и осуществлении бюджетных инвестиций в соответствии с ней. В этой связи утрачивается доступность к сводной информации об объектах государственной (муниципальной) собственности, строительство (реконструкция) или приобретение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств областного бюджета. Отсутствие документа, содержащего полный перечень объектов капитального строительства, не обеспечивает соблюдение принципа прозрачности (открытости), предусмотренного статьей 36 БК РФ. Учитывая изложенное, в составе документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (статья 14 областного закона № 389-ОЗ в редакции законопроекта) необходимо предусмотреть наличие сведений об объектах капитального строительства.

2. Наименование статьи 11<sup>1</sup> проекта закона не соотнесено со статьей 78 и пунктом 2 статьи 78<sup>1</sup> БК РФ, согласно которым субсидии предоставляются также иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями. Предлагаемые проектом закона отсылочные нормы на порядок предоставления субсидий, установленный подпунктом 1 пункта 2 статьи 78, абзацем пятым пункта 2 статьи 78<sup>1</sup> БК РФ, могут повлечь трудности в правоприменении, поскольку в указанных пунктах идет речь о предоставлении субсидий из федерального бюджета.

3. Проектом закона предусматривается представление председателем Новгородской областной Думы проекта областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в течение трех дней со дня внесения его Правительством Новгородской области, в том числе, в Счетную палату на заключение, что влечет риски невозможности предоставления заключения Счетной палаты в Новгородскую областную Думу до заседания профильного комитета.

4. Проектом закона предлагается исключить из статьи 36 областного закона № 389-ОЗ положения, касающиеся предоставления отчета о результатах аудиторской проверки в связи с необязательностью проведения аудита годового бухгалтерского (финансового) отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области. Предлагаемая редакция содержит закрытый перечень отчетов, в то время как

бюджетная отчетность включает и иные формы отчетности, характеризующие исполнение бюджета.

### **Выводы и предложения**

Счетная палата предлагает доработать проект закона:

дополнить статью 10 областного закона № 389-ОЗ нормой о формировании и утверждении перечня объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности, утверждаемого Правительством Новгородской области;

предусмотреть в составе документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (статья 14 областного закона № 389-ОЗ), сведения об объектах капитального строительства;

уточнить наименование и положения статьи 11<sup>1</sup> областного закона № 389-ОЗ с учетом замечаний, указанных в настоящем заключении;

уточнить статью 17 областного закона № 389-ОЗ, предусмотрев внесение Новгородской областной Думой проекта областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период с документами и материалами в Счетную палату не позднее дня внесения его Правительством Новгородской области в Новгородскую областную Думу, либо оставить статью 17 в действующей редакции;

дополнить часть 2 статьи 36 областного закона № 389-ОЗ словами: «иная отчетность, предусмотренная бюджетным законодательством Российской Федерации».

**Председатель  
Счетной палаты**



**Н.Д. Яковлева**