

ДОКЛАД

«О состоянии законодательства Новгородской области в 2021 году»

**Великий Новгород
2022**

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение

Раздел I. Законодательное обеспечение по основным направлениям развития областного законодательства по отраслям правового регулирования

Глава 1. Законодательная деятельность в сфере финансовой политики и хозяйственной деятельности

§1. Законодательство в сфере бюджетного процесса и налогообложения

§2. Законодательство в сфере хозяйственной деятельности

2.1. Законодательство в сфере жилищно-коммунального хозяйства, градостроительства и жилищного строительства

2.2. Законодательство о правовом регулировании отношений в сфере оборота алкогольной продукции

2.3. Законодательство в сфере дорожного хозяйства и транспорта

2.4. Законодательство в сфере сельского хозяйства

Глава 2. Законодательство в сфере конституционного строя и государственного управления

§1. Законодательство в сфере конституционного строя

§2. Законодательство о выборах и референдумах

§3. Законодательство в сфере административно-территориального устройства

§4. Законодательство в сфере государственного управления

4.1. Законодательство в сфере государственной гражданской службы, наградной деятельности и в области предоставления государственных и муниципальных услуг

4.2. Законодательство в сфере противодействия коррупции

4.3. Законодательство об административных правонарушениях

4.4. Законодательство в сфере информации

Глава 3. Законодательство в сфере социальной политики

§1. Законодательство в сфере здравоохранения

§2. Законодательство в сфере физкультуры и спорта

§3. Законодательство в сфере социальной политики, а также в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан, семьи и охраны интересов детей

§4. Законодательство в сфере образовании, науки, опеки и попечительства

§5. Законодательство в сфере культуры и культурного наследия

§6. Законодательство в сфере трудовых отношений

Глава 4. Законодательство в сфере безопасности и охраны правопорядка

Глава 5. Законодательство в сфере охраны природных ресурсов и охраны окружающей среды

§1. Законодательство в сфере использования и охраны земель и недр

§2. Законодательство в сфере охраны животного мира

Раздел II. Совершенствование федерального и областного законодательства

Глава 1. Контроль за исполнением областных законов и мониторинг областного законодательства и практики его применения

Глава 2. Деятельность Новгородской областной Думы по совершенствованию областного законодательства во взаимодействии с органами прокуратуры и юстиции

Глава 3. Судебная практика

Глава 4. Реализация права законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации

Заключение

Введение

Доклад «О состоянии законодательства в Новгородской области за 2021 год» (далее - Доклад) представлен в целях ежегодного подведения итогов законотворческой деятельности Новгородской областной Думы и составлен путем обобщения опыта разработки, принятия и практики правоприменения областных законов и постановлений Новгородской областной Думы:

Новгородская областная Дума одной из первых начала готовить доклады о состоянии законодательства в 2006 году по примеру и при содействии Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

В 2022 году, сохраняя преемственность предыдущих докладов, подготовлен доклад «О состоянии законодательства Новгородской области в 2021 году».

Основу представленного Доклада составляет системная характеристика, анализ и оценка принятых в 2021 году областных законов. Кроме того, в нем отражены результаты законотворческой деятельности в Новгородской области за отчетный период, подведены итоги проведенного мониторинга правоприменения областных законов, разработки предложений по совершенствованию областного законодательства, выявления проблем правового регулирования в отдельных отраслях законодательства и выработке предложений по их устранению.

Доклад имеет важное значение как источник информации о законотворческой деятельности Новгородской областной Думы для органов государственной власти, органов местного самоуправления, населения Новгородской области и как ориентир для планирования и совершенствования законопроектной работы на перспективу развития и совершенствования областного законодательства.

Формирование областного законодательства осуществлялось в 2021 году, прежде всего, в соответствии с Программой законопроектной работы на 2021 год, сформированной с учетом предложений субъектов законодательной инициативы в Новгородской областной Думе, на основании Послания Президента Российской Федерации В.В.Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, в соответствии с динамично изменяющимся федеральным законодательством, в том числе в условиях пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19).

В отчетном периоде законотворческую деятельность в Новгородской области осуществляли два созыва Новгородской областной Думы: шестой созыв работал с 1 января по 6 октября 2021 года, седьмой созыв - с 6 октября по 31 декабря 2021 года.

В 2021 году состоялось 17 заседаний Новгородской областной Думы, из них 6 - внеочередных, на которых принято 165 областных законов, в том числе 26 основных областных законов и 139 областных законов о внесении изменений, а также 100 постановлений.

Законотворческая деятельность депутатов Новгородской областной Думы в 2021 году была направлена на поддержание стабильности в регионе путем подготовки соответствующих законопроектов и контроля за исполнением принятых законов и постановлений Новгородской области.

В течение 2021 года законодательная деятельность Новгородской областной Думы осуществлялась по следующим приоритетным направлениям:

принятие областных законов в сфере конституционного права и государственного управления (принято 59 областных законов, что составило 36 % от общего количества принятых областных законов);

принятие областных законов в сфере социальной политики (принято 45 областных законов, что составило 27 % от общего количества принятых областных законов);

принятие областных законов в сферах бюджетного и налогового законодательства и законодательства, регулирующего хозяйственную деятельность (принято 45 областных законов, что составило 27 % от общего количества принятых областных законов);

принятие областных законов в сферах законодательства, регулирующего охрану окружающей среды и природные ресурсы (принято 11 областных законов, что составило 7 % от общего количества принятых областных законов);

принятие областных законов в сферах безопасности и охраны правопорядка (принято 5 областных законов, что составило 3 % от общего числа принятых областных законов).

В 2021 году, как и прежде, наиболее активным субъектом права законодательной инициативы являлся Губернатор Новгородской области. Им внесено 122 проекта областных законов и 6 проектов постановлений Новгородской областной Думы.

По инициативе Правительства Новгородской области принято 13 областных законов.

Депутатами Новгородской областной Думы внесено 18 проектов областных законов, из которых 4 - это проекты основных областных законов и 14 - проекты областных законов о внесении изменений, а также 81 проект постановлений Новгородской областной Думы.

Иными субъектами права законодательной инициативы (представительные органы муниципальных образований Новгородской области, прокуратура Новгородской области, Новгородский областной суд, Избирательная комиссия Новгородской области, Ассоциация «Совет муниципальных образований Новгородской области») внесено 12 проектов областных законов и 11 проектов постановлений Новгородской областной Думы.

Основная часть принятых Новгородской областной Думой областных законов была направлена на приведение областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством.

Настоящий Доклад состоит из введения, двух разделов и заключения.

В Разделе I содержится анализ правового регулирования по основным направлениям развития областного законодательства в сфере конституционного строя, государственного управления и информации, финансовой политики и хозяйственной деятельности, социальной политики, безопасности и охраны правопорядка, охраны окружающей среды, природных ресурсов и других сфер.

В Разделе II отражена деятельность Новгородской областной Думы по совершенствованию федерального и областного законодательства, включая контроль за исполнением областных законов и правоприменительной практикой областного законодательства, по взаимодействию с органами прокуратуры и юстиции в законопроектной деятельности, судебная практика, реализация права законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Раздел I. Законодательное обеспечение по основным направлениям развития областного законодательства по отраслям правового регулирования

Глава 1. Законодательная деятельность в сферах финансовой политики и хозяйственной деятельности

§1. Законодательство в сфере бюджетного процесса и налогообложения

В соответствии с ежегодными Посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации главной целью бюджетной и налоговой политики Новгородской области является социальная направленность, а именно повышение уровня жизни населения.

Полномочия субъектов Российской Федерации в области бюджетных правоотношений урегулированы статьей 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В состав бюджетного законодательства Новгородской области входят областные законы о бюджете на соответствующий год и плановый период, о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда, а также принятые в развитие бюджетных отношений областные законы от 03.10.2008 № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области» и от 06.03.2009 № 482-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Новгородской области».

Законотворческая деятельность Новгородской областной Думы в сфере бюджетного устройства и бюджетного процесса в 2021 году осуществлялась в условиях необходимости принятия мер по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции в Новгородской области и была направлена на обеспечение эффективного расходования средств областного бюджета, в том числе на борьбу с коронавирусной инфекцией.

В 2021 году в областной закон от 29.12.2020 № 666-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2022 годов» изменения вносились 9 раз. Изменения касались уточнения объемов поступлений из федерального бюджета, объемов бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение государственных программ Новгородской области, распределения утвержденных объемов межбюджетных трансфертов между бюджетами муниципальных образований.

Также, в конце 2021 года областным законом от 22.12.2021 № 48-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» был сформирован бюджет Новгородской области на 2022 год.

Областным законом от 28.06.2021 № 731-ОЗ «Об исполнении областного бюджета за 2020 год» утвержден отчет об исполнении областного бюджета за 2020 год.

В соответствии с нормами главы 6 областного закона от 03.10.2008 № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области» одновременно с проектом областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период принимается проект областного закона о

бюджете территориального государственного внебюджетного фонда на очередной финансовый год и плановый период.

В течение 2021 года в областной закон от 26.12.2020 № 655-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» дважды внесены изменения в связи с необходимостью уточнения основных параметров формирования бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области и в целях приведения в соответствие с нормами федерального законодательства в данной сфере, а именно:

областной закон от 28.06.2021 № 737-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

областной закон от 02.12.2021 № 41-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Областным законом от 20.12.2021 № 47-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» утверждены основные характеристики бюджета указанного фонда на 2022 год.

Областным законом от 28.06.2021 № 736-ОЗ «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области за 2020 год» утвержден отчет фонда обязательного медицинского страхования за 2020 год.

В 2021 году в областной закон от 03.10.2008 № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области» дважды внесены изменения:

областной закон от 29.03.2021 № 697-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе в Новгородской области» принят в связи с необходимостью приведения его норм в соответствие с частью 6 статьи 26¹³ Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», которой предусмотрено, что по проекту бюджета субъекта Российской Федерации и годовому отчету об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации проводятся публичные слушания или общественные обсуждения. Вышеуказанным областным законом установлена возможность проведения по проекту областного бюджета, годовому отчету об исполнении областного бюджета общественных обсуждений. Общественные обсуждения предполагается проводить с привлечением к участию в них представителей различных профессиональных и социальных групп, в том числе лиц, права и законные интересы которых затрагивает или может затронуть проект областного бюджета, годовой отчет об исполнении областного бюджета.

Возможность проведения общественных обсуждений позволит привлечь к участию в обсуждении проекта областного бюджета, годового отчета об исполнении областного бюджета большего числа заинтересованных жителей Новгородской области и будут способствовать более доступному общественному контролю за бюджетным процессом на территории Новгородской области;

областным законом от 20.12.2021 № 46-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе в Новгородской области» внесены изменения в связи с необходимостью приведения в соответствие с Федеральным законом от 1 июля 2021 года № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» в части исключения, необходимости утверждения законом о бюджете субъекта Российской Федерации перечня главных распорядителей бюджетных средств и перечня главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета.

В 2021 году в областной закон от 06.03.2009 № 482-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Новгородской области» внесены изменения областным законом от 02.12.2021 № 36-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О межбюджетных отношениях в Новгородской области» в целях приведения в соответствие с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации, в части уточнения правил предоставления из областного бюджета иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам.

В 2021 году в сфере финансовой политики также были приняты областные законы:

1) областной закон от 28.06.2021 № 729-ОЗ «Об утверждении Дополнительного соглашения к Соглашениям о предоставлении бюджету Новгородской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Новгородской области». Указанный областной закон принят в связи с внесением изменений в Правила проведения в 2017 году реструктуризации обязательств субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 года № 1531, и направлением в 2021 году средств, высвобождаемых в результате реструктуризации, на реализацию региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов;

2) областной закон от 29.07.2021 № 755-ОЗ «Об утверждении Дополнительного соглашения к Соглашению о предоставлении бюджету Новгородской области из федерального бюджета бюджетного кредита для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации». Указанный областной закон принят в соответствии с Правилами проведения в 2021 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от

28 июня 2021 года № 1029, и проведением реструктуризации задолженности Новгородской области в сумме 1430 млн. рублей по бюджетному кредиту для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации;

3) в областной закон от 25.12.2017 № 206-ОЗ «О Резервном фонде Новгородской области» в 2021 году изменения внесены дважды:

областным законом от 28.06.2021 № 730-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О Резервном фонде Новгородской области» уточнены источники формирования Резервного фонда Новгородской области (далее - Резервный фонд), определены сроки предоставления информации об использовании средств Резервного фонда за отчетный финансовый год, а также исключены нормы, предусматривающие: утверждение областным законом об областном бюджете объема формирования Резервного фонда и его предельной величины (3 процента утвержденного объема расходов областного бюджета); осуществление учета движения средств Резервного фонда;

областным законом от 01.11.2021 № 17-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О Резервном фонде Новгородской области» уточнены направления расходования средств Резервного фонда Новгородской области.

В 2021 году Новгородской областной Думой был принят ряд областных законов о внесении изменений в областное налоговое законодательство.

Областной закон от 29.11.2021 № 31-ОЗ «О внесении изменения в областной закон «О налоге на имущество организаций» принят в целях приведения областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 02 июля 2021 № 305-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части установления с 2022 года единого срока уплаты налога на имущество организаций и авансов по нему, а также дополнения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предоставлению льгот и оснований для их использования, правом устанавливая порядок их применения.

Областным законом от 01.03.2021 № 683-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 областного закона «О транспортном налоге» установлен беззаявительный порядок предоставления налоговых льгот по транспортному налогу, установленных в Новгородской области, в связи с чем, льгота будет предоставляться всем имеющим на неё право лицам (без заявления).

В областной закон от 31.03.2009 № 487-ОЗ «О ставке налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения» в 2021 году трижды вносились изменения:

1) областным законом от 29.03.2021 № 690-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О ставке налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения» предусмотрена отмена неэффективных (невостребованных) налоговых льгот (пониженных ставок) по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы

налогообложения для налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы;

2) областной закон от 29.04.2021 № 711-ОЗ «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О ставке налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения» принят в целях осуществления перехода на упрощенную систему налогообложения субъектов предпринимательской деятельности, применявших в 2020 году единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности, и предусматривает снижение ставки налога по объекту налогообложения «доходы» с 6 процентов до 3 процентов, по объекту налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов» с 15 процентов до 7,5 процентов на 2022 год;

3) областной закон от 02.12.2021 № 44-ОЗ «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О ставке налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения» принят в целях осуществления поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в отраслях, наиболее пострадавших от ограничений, введенных в целях противодействия новой коронавирусной инфекции (далее - пострадавшие отрасли), а также в целях поддержки социальных предпринимателей, включенных в реестр социальных предприятий, осуществляющих свою деятельность на территории Новгородской области, и предусматривает установление:

для пострадавших отраслей снижение ставки налога по объекту налогообложения «доходы» с 6 процентов до 5 процентов, по объекту налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов» с 15 процентов до 12 процентов на период до 31 декабря 2021 года;

для социальных предприятий снижение ставки налога по объекту налогообложения «доходы» с 6 процентов до 3 процентов, по объекту налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов» с 15 процентов до 7 процентов на 2022 год.

В областной закон от 31.10.2012 № 149-ОЗ «О патентной системе налогообложения» в 2021 году также трижды внесены изменения:

1) областной закон от 29.04.2021 № 713-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О патентной системе налогообложения» принят в целях стимулирования развития предпринимательской деятельности на территории Новгородской области (предусмотрены корректировка действующих размеров потенциально возможного годового дохода для субъектов малого и среднего предпринимательства, применяющих патентную систему налогообложения, перечень видов предпринимательской деятельности, при осуществлении которых может применяться патентная система налогообложения, дополнен);

2) областным законом от 29.07.2021 № 761-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О патентной системе налогообложения» перечень видов предпринимательской деятельности, к которым может применяться патентная система налогообложения дополнен следующими

видами деятельности: деятельность социальных столовых, буфетов или кафетериев (в офисах, больницах, школах, институтах и пр.) на основе льготных цен на питание, деятельность зрелищно-развлекательная, в том числе деятельность в области отдыха и развлечений (кроме развлекательных парков и парков с аттракционами), не включенная в другие группировки, деятельность парков отдыха и развлечений (без пансиона), деятельность по предоставлению транспортных средств для целей развлечения, например лодок, деятельность по прокату оборудования для досуга и отдыха как неотъемлемой части, развлекательного сооружения;

3) областной закон от 02.12.2021 № 37-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О патентной системе налогообложения» принят в целях осуществления поддержки индивидуальных предпринимателей в пострадавших отраслях и предусматривает индексацию потенциально возможного годового дохода на коэффициент 0,8, что позволит снизить стоимость патента на 20 процентов.

§2. Законодательство в сфере хозяйственной деятельности

2.1. Законодательство в сфере жилищно-коммунального хозяйства, градостроительства и жилищного строительства

В сфере жилищно-коммунального хозяйства, градостроительства и жилищного строительства в 2021 году принят ряд важных областных законов.

Областной закон от 01.02.2021 № 675-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О перераспределении некоторых полномочий в сфере теплоснабжения в части организации обеспечения надежного теплоснабжения потребителей тепловой энергии на территориях поселений, городского округа, в том числе принятия мер по организации обеспечения теплоснабжения потребителей тепловой энергии в случае неисполнения теплоснабжающими организациями или теплосетевыми организациями своих обязательств либо отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств между органами местного самоуправления Новгородской области и органами государственной власти Новгородской области» принят в связи с преобразованием всех муниципальных образований, входящих в состав территорий Волотовского, Марёвского, Солецкого, Хвойнинского муниципальных районов, путем объединения всех поселений соответствующего муниципального района и наделения вновь образованных муниципальных образований статусом муниципального округа.

Областной закон от 01.03.2021 № 679-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 областного закона «Об установлении порядка предоставления жилых помещений по договору социального найма либо в собственность отдельным категориям граждан» принят в соответствии с Федеральным законом от 22 декабря 2020 года № 431-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отнесения лиц, награжденных знаком «Житель осажденного Севастополя», к ветеранам

Великой Отечественной войны и установления им правовых гарантий социальной защиты», которым внесены изменения в Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», согласно которым лица, награжденные знаком «Житель осажденного Севастополя», отнесены к категории ветеранов Великой Отечественной войны, имеющих право на меры социальной поддержки, в том числе обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем в случае нуждаемости в улучшении жилищных условий.

Областной закон от 28.05.2021 № 718-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области жилищных отношений» принят в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» (далее - Федеральный закон № 209-ФЗ). В соответствии с пунктом 6 статьи 7 Федерального закона № 209-ФЗ внесение информации об уполномоченных органах или организациях, осуществляющих государственный учет жилищного фонда относится к полномочиям Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Новгородской области, в связи с чем из полномочий Правительства Новгородской области исключено полномочие о предоставлении в государственную информационную систему жилищно-коммунального хозяйства информации, указанной в части 21 статьи 7 Федерального закона № 209-ФЗ, об объектах государственного учета жилищного фонда, включая их технические характеристики и состояние.

Областной закон от 28.06.2021 № 740-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О регулировании градостроительной деятельности на территории Новгородской области» принят в целях реализации положений Градостроительного кодекса Российской Федерации. В соответствии с подпунктом 5 пункта 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации субъекты Российской Федерации наделены правом самостоятельно устанавливать случаи, при которых выдача разрешения на строительство не требуется, в частности предусматривающие исключение необходимости оформления разрешения на строительство при строительстве, реконструкции ряда линейных объектов, в том числе газопроводов, предназначенных для транспортировки природного газа давлением до 1,2 МПа включительно, что позволит сократить временные издержки, связанные с оформлением разрешения на строительство газопроводов и обеспечить соблюдение сроков подключения потребителей к сетям газоснабжения.

Кроме этого, в перечень объектов, в отношении которых не требуется получения разрешения на строительство включены объекты, обеспечивающие беспрепятственный доступ маломобильных групп населения к зданиям, строениям, сооружениям, что окажет положительное влияние на формирование комфортной городской среды, а также позволит совершенствовать градостроительную деятельность на территории Новгородской области, сократить процедуры оформления разрешительной

документации на строительство линейных объектов, что является важным стимулом в развитии инженерной инфраструктуры Новгородской области и обеспечения населения Новгородской области энергоресурсами, а также будет способствовать реализации мер по комплексному развитию территорий.

Областной закон от 29.07.2021 № 758-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О региональной системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Новгородской области» принят в целях приведения областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством, а также в связи с преобразованием всех муниципальных образований, входящих в состав территорий Волотовского, Марёвского, Солецкого, Хвойнинского муниципальных районов, путем объединения всех поселений соответствующего муниципального района и наделения вновь образованных муниципальных образований статусом муниципального округа.

В целях приведения в соответствие с изменениями, внесенными Федеральным законом от 26 мая 2021 года № 151-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» в части введения новых видов государственных пособий гражданам, имеющим детей (вместо единовременного пособия женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности, предполагается выплата ежемесячного пособия женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности) приняты:

областной закон от 11.10.2021 № 10-ОЗ «О внесении изменений в статью 5 областного закона «О порядке определения органами местного самоуправления дохода гражданина и постоянно проживающих совместно с ним членов его семьи и стоимости подлежащего налогообложению их имущества и установления максимального размера дохода гражданина и постоянно проживающих совместно с ним членов его семьи и стоимости подлежащего налогообложению их имущества в целях признания граждан нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования»;

областной закон от 11.10.2021 № 11-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О порядке определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда и порядке признания граждан малоимущими в Новгородской области».

Областной закон от 11.10.2021 № 12-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере комплексного развития территорий в Новгородской области, а также разграничении полномочий Новгородской областной Думы

и Правительства Новгородской области в этой сфере» (далее - областной закон № 12-ОЗ) принят в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2020 года № 494-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения комплексного развития территорий», которым установлен единый правовой механизм регулирования комплексного развития территорий. Областной закон № 12-ОЗ регулирует отдельные отношения в сфере комплексного развития территорий в Новгородской области, в том числе разграничивает полномочия органов государственной власти Новгородской области в сфере комплексного развития территорий, а также регулирует отдельные вопросы обеспечения жилищных прав граждан при осуществлении комплексного развития территории жилой застройки.

Областной закон от 01.11.2021 № 16-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О видах имущества, необходимого для осуществления полномочий и обеспечения деятельности органов государственной власти, государственных гражданских служащих, работников государственных предприятий и работников государственных учреждений Новгородской области» принят в соответствии с Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», которым уточнены полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в части осуществления долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, регионального государственного экологического надзора, регионального государственного жилищного надзора.

В областной закон от 26.12.2008 № 457-ОЗ «Об оказании социальной поддержки отдельным категориям граждан по газификации их домовладений» в 2021 году изменения внесены:

областным законом от 01.02.2021 № 673-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы в области труда и социальной защиты», принятым в связи с преобразованием всех муниципальных образований, входящих в состав территорий Волотовского, Марёвского, Солецкого, Хвойнинского муниципальных районов, путем объединения всех поселений соответствующего муниципального района и наделением вновь образованных муниципальных образований статусом муниципального округа;

областным законом № 714-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы в области социальной защиты» в соответствии с федеральным законодательством изменения внесены в ряд областных законов в части исключения из перечня документов тех, которые должны быть получены в порядке межведомственного взаимодействия, в частности:

исключения из перечня документов, которые заявитель обязан представлять в органы, предоставляющие государственные услуги, копий решений, заключений и разрешений, выдаваемых органами опеки и попечительства в соответствии с законодательством Российской Федерации об опеке и попечительстве (указанные сведения органы государственной власти будут получать из Единой государственной информационной системы социального обеспечения);

исключения из перечня документов, которые заявитель обязан представлять в органы, предоставляющие государственные услуги документов о заработке гражданина;

получения сведений о заработке гражданина в порядке межведомственного взаимодействия. Помимо этого, предусмотрена возможность предоставления сведений о трудовой деятельности, оформленных в установленном законодательством порядке в отношении заявителей, которые приняли решение о переходе на электронные трудовые книжки;

областным законом от 01.11.2021 № 18-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об оказании социальной поддержки отдельным категориям граждан по газификации их домовладений» принят в связи с необходимостью повышения эффективности оказания адресной социальной поддержки отдельным категориям граждан по газификации их домовладений. Изменения внесены в целях эффективного и рационального использования средств областного бюджета в части:

уточнения необходимого перечня документов, подтверждающих объем и стоимость выполненных работ по газификации домовладения получателя мер социальной поддержки;

дополнения положений областного закона от 26.12.2008 № 457-ОЗ «Об оказании социальной поддержки отдельным категориям граждан по газификации их домовладений» такими видами работ, как: проведение пуско-наладочных работ газоиспользующего оборудования в жилом доме (в том числе газовой плиты, газовой варочной поверхности, газового котла, газового проточного водонагревателя), проведение строительного контроля за газоснабжением жилого дома, ввод в эксплуатацию пункта редуцирования газа;

закрепления за гражданами обязанности представления документов, подтверждающих степень родства и (или) свойства всех граждан, являющимися членами семьи заявителя.

2.2. Законодательство о правовом регулировании отношений в сфере оборота алкогольной продукции

В 2021 году в сфере оборота алкогольной продукции были приняты следующие областные законы:

1) областным законом от 29.03.2021 № 692-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области регулирования

оборота алкогольной продукции на территории области» в целях приведения норм областного закона от 03.03.2009 № 480-ОЗ «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области регулирования оборота алкогольной продукции на территории области» в соответствии с Федеральным законом от 22 декабря 2020 года № 436-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части необходимости исключения из перечня полномочий Правительства Новгородской области полномочия по ведению реестра виноградных насаждений и определение географических объектов, в границах которых осуществляется производство винодельческой продукции с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения по предложению саморегулируемой организации виноградарей и виноделов;

2) областной закон от 29.03.2021 № 693-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об установлении минимального размера оплаченного уставного капитала (уставного фонда) для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории области» принят в связи с необходимостью приведения областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в части исключения требования об обязанности подтверждения оплаты уставного капитала (уставного фонда). Требование о наличии оплаченного уставного капитала перестало быть обязательным для соискателей лицензии и организаций, имеющих действующую лицензию, с 1 января 2021 года.

2.3. Законодательство в сфере дорожного хозяйства и транспорта

В 2021 году совершенствовалось законодательное регулирование сферы дорожного хозяйства и транспорта.

Областной закон от 25.04.2021 № 701-ОЗ «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О полномочиях Правительства Новгородской области в области технического осмотра» принят в связи с принятием Федерального закона от 6 июня 2019 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым уточнено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют контроль за соблюдением установленного размера платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе. Также полномочия Правительства Новгородской области дополнены новым полномочием по осуществлению мониторинга за

исполнением законодательства Российской Федерации в области технического осмотра на территории Новгородской области.

Областной закон от 28.05.2021 № 716-ОЗ «О полномочиях Правительства Новгородской области в сфере осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа» принят в связи с необходимостью правового регулирования реализации на территории Новгородской области частей 7, 8, 23 статьи 20 Федерального закона от 08 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» в части отнесения к полномочиям Правительства Новгородской области:

установление порядка подтверждения пассажиром оплаты проезда, перевозки детей, следующих вместе с ним, в случаях, если его проезд или перевозка детей подлежит оплате, в том числе с предоставлением преимуществ по провозной плате, указанных в частях 1 и 2 статьи 21 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», перевозки багажа, провоза ручной клади, а также подтверждения пассажиром права на бесплатный или льготный проезд при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленным в границах Новгородской области;

установление порядка проверки подтверждения оплаты проезда, перевозки багажа, провоза ручной клади при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленным в границах Новгородской области.

Областной закон от 27.08.2021 № 765-ОЗ «О признании утратившими силу областных законов» принят в связи с принятием Федерального закона от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в соответствии с которым региональный государственный контроль (надзор) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с положениями, утверждаемыми высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и не требует правового регулирования в областном законодательстве.

Областной закон от 08.10.2021 № 1-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О дорожном фонде Новгородской области» принят в связи с принятием Федерального закона от 01.07.2021 № 245-ФЗ «О внесении изменения в статью 179⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации», которыми предусмотрено, что в объем доходов дорожного фонда Новгородской области включена плата по соглашениям об установлении в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или

межмуниципального значения в целях строительства (реконструкции), капитального ремонта объектов дорожного сервиса, их эксплуатации, установки и эксплуатации рекламных конструкций не только частных сервитутов.

Областным законом от 28.12.2021 № 50-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О приостановлении действия областного закона «О предоставлении права приобретения единого социального проездного билета на проезд в автомобильном и городском наземном электрическом транспорте общего пользования на маршрутах регулярных перевозок» продлено до 31 декабря 2025 года действие областного закона от 26.02.2015 № 719-ОЗ «О приостановлении действия областного закона «О предоставлении права приобретения единого социального проездного билета на проезд в автомобильном и городском наземном электрическом транспорте общего пользования на маршрутах регулярных перевозок», поскольку в целях реализации государственной политики по внедрению критериев адресности и нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки в 2015 году в областное законодательство внесены изменения, направленные на переход к адресному, компенсационному механизму предоставления отдельных мер социальной поддержки, в том числе мер социальной поддержки по возмещению расходов связанных с приобретением проездного билета на проезд в автомобильном транспорте общего пользования на маршрутах регулярных перевозок городского и пригородного сообщения на территории Новгородской области, которые применяются по настоящее время.

Согласно областному закону от 27.03.2015 № 740-ОЗ «О государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, социальной поддержке отдельным категориям граждан, в том числе лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями» с 1 апреля 2015 года названная выше мера социальной поддержки предоставляется в виде адресной социальной поддержки в возмещение расходов, связанных с необходимостью проезда в автомобильном транспорте по территории Новгородской области. Инвалидам Великой Отечественной войны, ветеранам Великой Отечественной войны (участники Великой Отечественной войны, труженики тыла, лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»), бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, инвалидам боевых действий адресная социальная поддержка предоставляется без учета дохода. Гражданам, относящимся к другим категориям, имеющим право на меры социальной поддержки, предусмотренные федеральными, областными законами, адресная социальная поддержка предоставляется с учетом размера их дохода. На момент принятия областного закона он не должен был превышать более

чем в два раза величину прожиточного минимума, установленную на территории Новгородской области.

2.4. Законодательство в сфере сельского хозяйства.

В 2021 году в сфере сельского хозяйства принят областной закон от 27.08.2021 № 771-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О государственной поддержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса Новгородской области на 2008-2024 годы» (далее - областной закон № 771-ОЗ) в целях более эффективного использования бюджетных средств, выделяемых на обеспечение материального стимулирования труда молодых специалистов агропромышленного комплекса, заключивших трудовые договоры с сельскохозяйственной организацией или крестьянским (фермерским) хозяйством и закрепления их в сельской местности. Областным законом № 771-ОЗ предусмотрено расширение круга получателей государственной поддержки, указаны направления подготовки, профессии и специальности высшего и среднего профессионального образования, дающие право молодым специалистам на государственную поддержку, также увеличен до одного года срок для устройства на работу молодыми специалистами, получившими среднее профессиональное образование или высшее образование по направлениям подготовки высшего образования, по профессиям и специальностям среднего профессионального образования. Увеличение срока позволит большему числу молодых специалистов воспользоваться мерами государственной поддержки. Кроме того, областным законом № 771-ОЗ изменен порядок выплаты единовременного пособия, что будет способствовать мотивации молодых специалистов к работе и закреплению их в организациях агропромышленного комплекса области, а также исключению возвратов единовременного пособия.

Глава 2. Законодательство в сфере конституционного строя и государственного управления

§1. Законодательство в сфере конституционного строя

В сфере правового регулирования конституционного строя в 2021 году был принят ряд важных областных законов.

Областной закон от 01.02.2021 № 668-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О системе органов исполнительной власти Новгородской области» принят в целях приведения областного закона от 27.10.2017 № 176-ОЗ «О системе органов исполнительной власти Новгородской области» в соответствие с Федеральным законом от 9 ноября 2020 № 367-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации», в части исключения из полномочий Правительства Новгородской области полномочия по согласованию назначения на должность прокурора Новгородской области.

В областной закон от 15.09.2006 № 719-ОЗ «О статусе депутата Новгородской областной Думы» в 2021 году трижды внесены изменения:

областным законом от 29.03.2021 № 689-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы» в соответствии с новой редакцией статьи 95 Конституции Российской Федерации и Федеральным законом от 22 декабря 2020 года № 440-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» понятие «член Совета Федерации» заменено понятием «сенатор Российской Федерации»;

областным законом от 28.06.2021 № 745-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы» установлено основание ограничения для досрочного прекращения депутатских полномочий депутатов Новгородской областной Думы, а именно прекращение гражданства Российской Федерации или наличие гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

областным законом от 01.11.2021 № 15-ОЗ «О внесении изменения в статью 13 областного закона «О статусе депутата Новгородской областной Думы» для депутатов Новгородской областной Думы, осуществляющих депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, предусмотрена гарантия по сохранению места работы (должности) в период осуществления ими своих полномочий на период продолжительностью в совокупности не менее двух и не более шести рабочих дней в месяц.

В областной закон от 05.05.2011 № 995-ОЗ «О Счетной палате Новгородской области» (далее - областной закон № 995-ОЗ) изменения внесены трижды, а именно:

областным законом от 28.05.2021 № 724-ОЗ «О внесении изменения в статью 8 областного закона «О Счетной палате Новгородской области» предусмотрено, что по достижении предельного возраста пребывания в должности (65 лет) председателю Счетной палаты Новгородской области с его согласия на основании решения Новгородской областной Думы срок пребывания в должности может быть продлен до истечения срока полномочий, на который он назначен;

областной закон от 28.06.2021 № 744-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О Счетной палате Новгородской области» принят в связи с принятием Федерального закона от 30 апреля 2021 года № 116-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым в ряд законодательных актов внесены изменения, касающиеся ограничений для замещения государственных и муниципальных должностей, должностей государственной и муниципальной службы и иных должностей в связи с наличием гражданства (подданства) иностранного государства либо права на постоянное проживание в нем. В частности, изменения внесены в Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов

субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». Установлено, что гражданин Российской Федерации не может быть назначен на должность председателя, заместителя председателя или аудитора контрольно-счетного органа в случае прекращения гражданства Российской Федерации или наличия гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Должностное лицо контрольно-счетного органа, замещающее государственную должность субъекта Российской Федерации, досрочно освобождается от должности на основании решения законодательного (представительного) органа в случае прекращения гражданства Российской Федерации или наличия гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

областной закон от 29.07.2021 № 759-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О Счетной палате Новгородской области» принят в связи с принятием Федерального закона от 01 июля 2021 года № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым устранены имеющиеся недостатки правового регулирования, а также созданы основы для дальнейшего развития потенциала органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля в том числе:

1) внесен ряд изменений, направленных на укрепление организационной и функциональной независимости Счетной палаты Новгородской области (далее - Счетная палата), а именно введен принцип открытости в деятельности Счетной палаты; закреплена взаимосвязь установления штатной численности Счетной палаты от необходимости выполнения возложенных законодательством полномочий, обеспечения организационной и функциональной независимости Счетной палаты; предусмотрена возможность наличия нескольких заместителей председателя в составе Счетной палаты; определены должности государственной гражданской службы Новгородской области в аппарате Счетной палаты, относящиеся к инспекторским должностям; предоставлено право учреждать ведомственные награды и знаки отличия Счетной палаты;

2) внесены изменения в квалификационные требования к кандидатурам на должности председателя, заместителя председателя и аудитора Счетной палаты, а именно установлен срок по опыту работы в области государственного, муниципального управления, государственного, муниципального контроля (аудита), экономики, финансов, юриспруденции не менее пяти лет, обусловлена необходимость знания Конституции Российской Федерации, федерального законодательства, в том числе бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных

правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, конституции (устава), законов соответствующего субъекта Российской Федерации и иных нормативных правовых актов применительно к исполнению должностных обязанностей, а также общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Счетной палатой Российской Федерации;

3) изменен перечень полномочий Счетной палаты, направленных как на дополнение новыми полномочиями, так и на уточнение ранее установленных. Так, Счетной палате предоставлено полномочие по осуществлению оценки реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития Новгородской области, предусмотренных документами стратегического планирования Новгородской области; введено полномочие по осуществлению контроля за состоянием внутреннего и внешнего долга Новгородской области; уточнены полномочия по экспертизе проектов нормативных правовых актов Новгородской области, по оценке эффективности формирования государственной собственности Новгородской области, по оперативному анализу и контролю за исполнением областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда и иные;

4) внесены изменения в части обязанности для руководителей проверяемых органов и организаций по обеспечению должностных лиц Счетной палаты, участвующих в контрольных мероприятиях, оборудованным рабочим местом с доступом к справочным правовым системам и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

5) внесены изменения в порядок внесения и исполнения представлений Счетной палаты. Установлено, что представление вносится объектам контроля для принятия мер по устранению выявленных бюджетных и иных нарушений и недостатков, а невыполнение представления влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации;

6) внесены изменения, устанавливающие право Счетной палаты на постоянный доступ к государственным и муниципальным информационным системам в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, законодательством Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.

Областной закон от 02.12.2021 № 35-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О нормативных правовых актах законодательного (представительного) и исполнительных органов государственной власти Новгородской области» принят в целях приведения в соответствие с изменениями в федеральном законодательстве областного закона от 06.01.95 № 9-ОЗ «О нормативных правовых актах законодательного

(представительного) и исполнительных органов государственной власти Новгородской области». Указанным областным законом в соответствии со статьей 26³⁻³ Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлен порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новгородской области, экспертизы нормативных правовых актов Новгородской области. Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в институт проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации внесены изменения, касающиеся проектов нормативных правовых актов, подлежащих такой процедуре, а именно:

устанавливающих новые, изменяющие или отменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Новгородской области обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз;

устанавливающих новые, изменяющие или отменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Новгородской области обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

устанавливающих, изменяющих или отменяющих ответственность за нарушение нормативных правовых актов Новгородской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

В областной закон от 04.04.2019 № 394-ОЗ «О Стратегии социально-экономического развития Новгородской области до 2026 года» дважды внесены изменения:

1) областным законом от 29.03.2021 № 691-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О стратегии социально-экономического развития Новгородской области до 2026 года», который принят в связи с принятием Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», а также с необходимостью приведения в соответствие региональных составляющих федеральных проектов с утвержденными федеральными проектами национальных проектов (программ), приоритетных региональных проектов с изменениями, утвержденными Губернатором Новгородской области;

2) областным законом от 01.11.2021 № **24-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О Стратегии социально-экономического развития Новгородской области до 2026 года», принятым во исполнение плана мероприятий по реализации Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.06.2021 № 1447-р. Пунктом 18 указанного плана предусмотрена необходимость установления прогнозных (индикативных показателей) по увеличению объема потребления природного газа как моторного топлива в стратегиях социально-экономического развития субъектов Российской Федерации. Установленные показатели определены исходя из объемов средств федерального бюджета, предоставляемых на реализацию подпрограммы «Развитие рынка газомоторного топлива» государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 321, для достижения установленных целевых показателей Новгородской области.

Также, в 2021 году в сфере государственно-правового регулирования приняты следующие областные законы:

1) областной закон от 28.06.2021 № **732-ОЗ** «О внесении изменений в статью 6 областного закона «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, а также разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в этой сфере» (далее - областной закон № 732-ОЗ) принят в целях приведения областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» с учетом приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 17.05.2011 № 223 «О ведении реестров социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей поддержки, хранении представленных ими документов и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными реестрами».

Областным законом № 732-ОЗ внесены изменения в областной закон от 31.01.2011 № 927-ОЗ «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, а также разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в этой сфере» в части изменения наименования реестра социально ориентированных некоммерческих организаций Новгородской области - получателей поддержки, в связи с тем, что государственная поддержка оказывается не только зарегистрированным на территории Новгородской области социально ориентированным некоммерческим организациям;

2) областной закон от 01.11.2021 № **23-ОЗ** «О мерах по реализации Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» на территории Новгородской области» (далее - областной закон № 23-ОЗ) принят в связи с принятием Федеральных законов от 30

декабря 2020 года № 497-ФЗ и № 541-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях». Областной закон № 23-ОЗ регулирует отдельные вопросы проведения публичных мероприятий на территории Новгородской области, отнесенные к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

3) областной закон от 28.12.2021 № **56-ОЗ** «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О регулировании некоторых вопросов организации и деятельности Общественной палаты Новгородской области» (далее - областной закон № 56-ОЗ) принят в связи с необходимостью совершенствования процедуры формирования резерва кандидатов в состав Общественной палаты Новгородской области. Нормами областного закона от 03.04.2017 № 89-ОЗ «О регулировании некоторых вопросов организации и деятельности Общественной палаты Новгородской области» указанная процедура определена недостаточно полно.

Областным законом № 56-ОЗ определена процедура доформирования резерва кандидатов в состав Общественной палаты из числа кандидатур, выдвинутых местными общественными объединениями, а также структурными подразделениями общероссийских и межрегиональных общественных объединений и некоммерческими организациями, в том числе региональными общественными объединениями, зарегистрированными на территории Новгородской области. Кроме того, областным законом № 56-ОЗ увеличено количество резерва кандидатов в состав Общественной палаты Новгородской области (с 10 до 13 человек);

4) областным законом от 28.06.2021 № **745-ОЗ** «О внесении изменений в некоторые областные законы» (далее - областной закон № 745-ОЗ) в соответствии с Федеральным законом от 30 апреля 2021 года № 116-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в областные законы:

от 15.09.2006 № 719-ОЗ «О статусе депутата Новгородской областной Думы»;

от 01.06.2010 № 755-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Новгородской области»;

от 03.09.2013 № 321-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Новгородской области»;

от 26.06.2020 № 580-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Новгородской области».

Областным законом № 745-ОЗ установлены ограничения для депутатов Новгородской областной Думы, Уполномоченного по правам человека в Новгородской области, Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области, в связи с наличием гражданства (подданства)

иностранного государства либо права на постоянное проживание в нем. Устанавливается запрет замещать указанные должности, несоблюдение которого служит основанием для отказа в назначении на соответствующую должность, а также для досрочного прекращения полномочий.

5) областной закон от 29.07.2021 № 748-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы» принят в целях приведения в соответствие с областным законодательством областных законов:

от 27.10.2017 № 175-ОЗ «Об оплате труда в органах государственной власти, иных государственных органах Новгородской области»;

от 11.04.2005 № 452-ОЗ «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы государственным гражданским служащим Новгородской области»;

6) областной закон от 29.07.2021 № 752-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О Почетных званиях населенных пунктов Новгородской области» принят в целях увековечения исторической памяти об особом вкладе городов, которые в период Великой Отечественной войны являлись местами базирования штатных формирований партизан, а также с целью расширения возможности получить почетное звание городу, в котором было организована партизанская борьба, партизанами проявлены мужество, стойкость и героизм.

Необходимо отметить в 2021 году принятие областных законов в сфере местного самоуправления и муниципальной службы:

1) областной закон от 08.10.2021 № 7-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об утверждении типовой формы контракта с лицом, назначаемым на должность главы администрации муниципального образования по контракту, и об условиях контракта для главы администрации муниципального района (городского округа) в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий, о дополнительных требованиях к кандидатам на должность главы администрации муниципального района (городского округа), назначаемого по контракту» принят в связи с необходимостью приведения указанного областного закона в соответствие с изменениями территориальной организации местного самоуправления Новгородской области в части создания муниципальных округов;

2) областной закон от 29.04.2021 № 709-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О порядке заключения договора о целевом обучении между органом местного самоуправления Новгородской области и гражданином Российской Федерации с обязательством последующего прохождения муниципальной службы в органе местного самоуправления Новгородской области» принят в связи с внесением изменений в статью 16 Федерального закона от 02 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», в соответствии с которым гражданин,

изъявивший желание участвовать в конкурсе на заключение договора о целевом обучении, представляет в орган местного самоуправления копию трудовой книжки и (или) сведения о трудовой деятельности, оформленные в установленном законодательством порядке (электронную трудовую книжку) или иные документы, подтверждающие трудовую (служебную) деятельность гражданина.

3) областной закон от 02.12.2021 № 39-ОЗ «О внесении изменения в областной закон «О некоторых вопросах правового регулирования деятельности лиц, замещающих муниципальные должности в Новгородской области, и депутатов представительных органов муниципальных образований, осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе» (далее - областной закон № 39-ОЗ) принят в связи с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», предусматривающими меры материального и социального обеспечения должностных лиц контрольно-счетных органов.

Областным законом № 39-ОЗ лицам, замещавшим муниципальную должность в контрольно-счетном органе муниципального образования в Новгородской области, предоставлено право на дополнительное пенсионное обеспечение.

4) областной закон от 29.07.2021 № 762-ОЗ «О некоторых вопросах проведения схода граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан на части территории населенного пункта, входящего в состав поселения, муниципального округа, городского округа Новгородской области» (далее - областной закон № 762-ОЗ) принят в связи с дополнением статьи 25¹ Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» нормой, предусматривающей возможность проведения сходов граждан по вопросам самообложения на части территории населенного пункта (подъезд многоквартирного дома, многоквартирный дом, группа жилых домов). Областным законом № 762-ОЗ утверждены критерии определения границ части территории населенного пункта, на которой может проводиться указанный сход в Новгородской области;

5) областной закон от 28.06.2021 № 733-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы, содержащие перечни населенных пунктов, входящих в состав территорий муниципальных образований» принят в целях приведения областных законов в соответствие с Федеральным законом от 18 декабря 1997 года № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов» и

на основании предложения Новгородской областной Думы, внесены изменения в перечни населенных пунктов, входящих в состав территорий муниципальных образований Мошенского муниципального района и Хвойнинского муниципального округа, в части переименования деревень данных округов;

6) областной закон от 01.03.2021 № **680-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения»;

7) областной закон от 01.03.2021 № **678-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О расчете субвенций бюджетам муниципальных районов, городского округа для финансового обеспечения государственных полномочий по составлению (изменению, дополнению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» принят в связи преобразованием всех поселений, входящих в состав Хвойнинского, Солецкого, Маревского и Волотовского муниципальных районов и наделении вновь образованных муниципальных образований статусом муниципальных округов;

8) областной закон от 29.03.2021 № **694-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О некоторых вопросах правового регулирования муниципальной службы в Новгородской области» (далее - областной закон № 694-ОЗ) принят в целях привлечения на муниципальную службу молодых управленцев, в том числе в удаленные от областного центра районы. Муниципальные образования Новгородской области периодически сталкиваются с нехваткой кадров на муниципальной службе. Эта проблема особенно остро стоит в отношении руководящих должностей муниципальной службы, поэтому областным законом № 694-ОЗ смягчены квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы, а также применено соотношение должностей муниципальной службы в Новгородской области и должностей государственной гражданской службы Новгородской области в целях установления единства основных квалификационных требований;

9) областной закон от 29.04.2021 № **708-ОЗ** «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О стаже муниципальной службы муниципальных служащих в Новгородской области» принят в соответствии с Федеральным законом от 08 мая 1994 года № 3-ФЗ «О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации». Указанным областным законом в стаж муниципальной службы для назначения пенсии за выслугу

лет также включаются (засчитываются) периоды работы на должностях помощников сенатора Российской Федерации.

В 2021 году в областной закон от 28.03.2016 № 947-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов» (далее - областной закон № 947-ОЗ) изменения внесены дважды:

1) областной закон от 01.03.2021 № **681-ОЗ** «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов» принят в соответствии со статьей 46 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Проекты муниципальных нормативных правовых актов городских округов, муниципальных округов и муниципальных районов, включенных в соответствующий перечень законом субъекта Российской Федерации, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия, проводимой органами местного самоуправления городских округов, муниципальных округов и муниципальных районов, в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законом субъекта Российской Федерации;

2) областной закон от 28.12.2021 № **51-ОЗ** «О внесении изменений в статью 1 областного закона «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов» принят в целях приведения областного закона № 947-ОЗ в соответствие с изменениями в федеральном законодательстве. Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в статью 46 Федерального закона № 131-ФЗ внесены изменения, расширяющие перечень проектов муниципальных нормативных правовых актов, подлежащих оценке регулирующего воздействия. Оценка регулирующего воздействия в отношении проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности проводится органами местного самоуправления в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих

возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и местных бюджетов.

В сфере правосудия в 2021 году принят областной закон от 29.04.2021 № 704-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О мировых судьях в Новгородской области» принят в связи с принятием Федерального закона от 05 апреля 2021 года № 63-ФЗ «О внесении изменений в статью 11 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» и Федеральный закон «О мировых судьях в Российской Федерации» в части уточнения срока полномочий мирового судьи», которым установлено, что при повторном назначении на должность мировой судья назначается без ограничения срока полномочий. Кроме того, изменения внесены в части финансирования командировочных расходов мировых судей, в частности финансирование всех, за исключением предусмотренных федеральным законом, расходов, в том числе, связанных со служебными командировками мировых судей, должно осуществляться за счет средств областного бюджета.

§2. Законодательство о выборах и референдумах

Изменение законодательства Новгородской области о выборах и референдумах в 2021 году вызвано необходимостью приведения областных законов о выборах и референдумах в соответствие с федеральным законодательством.

Постановлением Избирательной комиссии Новгородской области (далее - ИКНО) от 09.03.2021 № 133/1-6 «О схеме одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Новгородской областной Думы» в связи с принятием областного закона от 01.03.2021 № 687-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О выборах депутатов Новгородской областной Думы» определена схема одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Новгородской областной Думы и представлена в Новгородскую областную Думу.

Схема одномандатных округов для проведения выборов депутатов Новгородской областной Думы утверждена постановлением Новгородской областной Думы от 24.03.2021 № 1200-ОД «Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Новгородской областной Думы».

Указанная схема одномандатных избирательных округов была применена на выборах депутатов Новгородской областной Думы седьмого созыва 19 сентября 2021 года.

В 2021 году в целях приведения областного законодательства о выборах и референдумах в соответствие с федеральным законодательством в указанной сфере, в связи с внесенными в него изменениями, приняты 3 областных закона:

1) областной закон от 31.05.2021 № 728-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы» (далее - областной закон № 728-ОЗ) принят в целях приведения областного законодательства о выборах и референдумах в соответствие с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на

участие в референдуме граждан Российской Федерации», Федеральными законами от 9 марта 2021 года № 43-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 5 апреля 2021 года № 89-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 20 апреля 2021 года № 91-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 30 апреля 2021 года № 115-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Областным законом № 728-ОЗ внесены изменения, касающиеся регулирования вопросов изготовления и распространения агитации в информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть «Интернет»; наделения ИКНО полномочиями по обращению с представлением о пресечении распространения в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», агитационных материалов, изготовленных и (или) распространяемых с нарушением требований законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах, информации, распространяемой с нарушением законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах, а также порядка указания информации о том, что кандидат, является физическим лицом, выполняющим функции иностранного агента, либо кандидат, аффилирован с лицом, выполняющим функции иностранного агента.

Также областным законом № 728-ОЗ предусмотрены изменения, касающиеся: запрета на внесение пожертвования в избирательный фонд российскими юридическими лицами, информация о которых включена в реестр иностранных средств массовой информации, выполняющих функции иностранного агента; необходимости указания гражданином, включенным в список физических лиц, выполняющих функции иностранного агента, и (или) информация о котором включена в реестр иностранных средств массовой информации, выполняющих функции иностранного агента, сведений об этом в платежном документе при внесении пожертвования в избирательный фонд; порядка досрочного прекращения полномочий члена ИКНО, назначенного по предложению Центральной избирательной комиссии Российской Федерации; содержания избирательного бюллетеня в случае внесения в него свыше десяти зарегистрированных кандидатов, зарегистрированных списков кандидатов; запрета на проведение предвыборной агитации в день, предшествующий дню голосования (за исключением случая принятия решения о голосовании в течение нескольких дней подряд); порядка и срока подачи жалобы на решение комиссии об отказе в регистрации кандидата (списка кандидатов), инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума, об отказе в заверении списка кандидатов, списка, в который включены кандидаты, выдвинутые по одномандатным (многомандатным) избирательным округам. Также областным законом № 728-ОЗ внесено изменение, связанное с закреплением

в Конституции Российской Федерации наименования должности «сенатор Российской Федерации»;

2) областной закон от 27.08.2021 № 766-ОЗ «О внесении изменений в областные законы о выборах» (далее - областной закон № 766-ОЗ) принят в целях приведения областного законодательства о выборах в соответствие с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» Федеральным законом от 4 июня 2021 года № 157-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 4 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Областным законом № 766-ОЗ ограничено пассивное избирательное право лиц, причастных к деятельности общественного или религиозного объединения, иной организации, в отношении которых вступило в законную силу решение суда о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» либо Федеральным законом от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;

3) областной закон от 28.12.2021 № 60-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы» (далее - областной закон № 60-ОЗ) принят в целях приведения областного законодательства о выборах и референдумах в соответствие с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» Федеральным законом от 2 июля 2021 года № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Областным законом № 60-ОЗ внесены изменения, касающиеся расширения перечня товаров, работ, услуг, связанных с подготовкой и проведением выборов и референдумов, закупки которых могут осуществляться избирательными комиссиями у единственного поставщика. Указанные изменения вступили в силу с 1 января 2022 года.

Кроме того, областным законом № 60-ОЗ внесены изменения в областное законодательство о выборах, закрепляющие, что кандидат на должность Губернатора Новгородской области, кандидат в депутаты Новгородской областной Думы не может иметь подданства иностранного государства и должен постоянно проживать на территории Российской Федерации, а кандидат на должность Главы муниципального образования Новгородской области и кандидат в депутаты представительного органа муниципального образования не может иметь подданства иностранного государства.

Указанным областным законом № 60-ОЗ также внесены изменения в областной закон от 19.10.2006 № 737-ОЗ «Об Избирательной комиссии Новгородской области и территориальных избирательных комиссиях

Новгородской области в системе избирательных комиссий», предусматривающие, что председателем, заместителем председателя, секретарем Избирательной комиссии Новгородской области и членом Избирательной комиссии Новгородской области с правом решающего голоса, работающим на постоянной (штатной) основе, председателем территориальной избирательной комиссии не могут быть лица, имеющие подданство иностранного государства, в противном случае они досрочно освобождаются от должности.

Положения областных законов № 728-ОЗ и № 766-ОЗ были реализованы в правоприменительной деятельности избирательных комиссий при подготовке и проведении выборов, назначенных на единый день голосования 19 сентября 2021 года.

§3. Законодательство в сфере административно-территориального устройства

В соответствии со статьей 85 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают границы муниципальных образований. До 1 марта 2005 года допускалось утверждение границ в виде картографического описания. В настоящее время границы муниципальных образований подлежат описанию и утверждению в соответствии с требованиями градостроительного и земельного законодательства.

Областным законом от 29.03.2021 № 696-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы в части установления границ муниципальных образований Новгородской области» внесены изменения в отношении границ муниципальных образований, текстовое и графическое описание которых не содержит ссылок на преобразованные в муниципальные округа муниципальные районы и упраздненные поселения, в следующие областные законы:

1) областной закон от 02.12.2004 года № 354-ОЗ «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории Парфинского муниципального района, наделении их статусом городского и сельских поселений, определении административных центров и перечня населенных пунктов, входящих в состав территорий поселений» в отношении границ 3 муниципальных образований (Парфинское городское поселение, Полавское сельское поселение, Федоровское сельское поселение);

2) областной закон от 22.12.2004 года № 369-ОЗ «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории Пестовского муниципального района, наделении их статусом городского и сельских поселений, определении административных центров и перечня населенных пунктов, входящих в состав территорий поселений» в отношении границ 5 муниципальных образований (Пестовское городское поселение, Быковское сельское поселение, Вятское сельское поселение, Охонское сельское поселение, Пестовское сельское поселение);

3) областной закон от 22.12.2004 года № 370-ОЗ «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории Мошенского муниципального района, наделении их статусом сельских поселений, определении административных центров и перечня населенных пунктов, входящих в состав территорий поселений в отношении границ 1 муниципального образования (Мошенское сельское поселение);

4) областной закон от 27.12.2004 года № 377-ОЗ «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории Старорусского муниципального района, наделении их статусом городского и сельских поселений, определении административных центров и перечня населенных пунктов, входящих в состав территорий поселений» в отношении границ 4 муниципальных образований (городское поселение Старая Русса, Ивановское сельское поселение, Медниковское сельское поселение, Новосельское сельское поселение).

Областным законом от 29.07.2021 № 754-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы в части установления границ муниципальных образований Новгородской области» внесены изменения в следующие областные законы:

1) областной закон от 22.12.2004 года № 369-ОЗ «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории Пестовского муниципального района, наделении их статусом городского и сельских поселений, определении административных центров и перечня населенных пунктов, входящих в состав территорий поселений» в отношении границ 1 муниципального образования (Устюцкое сельское поселение);

2) областной закон от 22.12.2004 года № 370-ОЗ «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории Мошенского муниципального района, наделении их статусом сельских поселений, определении административных центров и перечня населенных пунктов, входящих в состав территорий поселений в отношении границ 2 муниципальных образований (Долговское сельское поселение, Ореховское сельское поселение);

3) областной закон от 27.12.2004 года № 377-ОЗ «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории Старорусского муниципального района, наделении их статусом городского и сельских поселений, определении административных центров и перечня населенных пунктов, входящих в состав территорий поселений» в отношении границ 1 муниципального образования (Взвядское сельское поселение);

4) областной закон от 22.12.2004 № 368-ОЗ «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории Чудовского муниципального района, наделении их статусом городского и сельских поселений, определении административных центров и перечня населенных пунктов, входящих в состав территорий поселений» в отношении границ 2 муниципальных образований (Грузинское сельское поселение, Тругубовское сельское поселение).

Итогом указанной работы стало принятие Новгородской областной Думой областного закона от 29.07.2021 № 753-ОЗ «Об утверждении Соглашения об уточнении положения границы между субъектами Российской Федерации - Вологодской областью и Новгородской областью» уточнено положение границы между субъектами Российской Федерации - Вологодской областью и Новгородской областью (далее - граница) в соответствии с описанием и картографическими материалами.

В рамках исполнения распоряжений Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2015 года № 2444-р и от 31 января 2017 года № 147-р, перечня поручений Президента Российской Федерации от 05 декабря 2016 года № Пр-2347ГС в части проведения работ по внесению в государственный кадастр недвижимости сведений о границах между субъектами Российской Федерации в целях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации, с целью реализации целевой модели упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации мероприятий («дорожной карты») «Постановка на кадастровый учёт земельных участков и объектов недвижимого имущества», на территории Новгородской области организованы работы в отношении границ Новгородской области с другими субъектами Российской Федерации.

В соответствии с Уставом Новгородской области нормативными правовыми актами, закрепляющими границы Новгородской области, являются Указ Президиума Верховного Совета СССР от 5 июля 1944 года «Об образовании Новгородской области в составе РСФСР», Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 29 июля 1958 года № 412 «О передаче из Псковской области Плоскошского района в состав Калининской области и Холмского района - в состав Новгородской области». Картографический материал по прохождению границы содержится в Государственном фонде данных, согласно сведений которого Новгородская область граничит с Ленинградской (протяженность 711,7 км), Вологодской (протяженность 251,9 км), Псковской (протяженность 401,25 км), Тверской (протяженность 715,7 км) областями. Проведены работы в части уточнения границы - определение ее местоположения с более высокой точностью, чем ее точность при установлении. Уточнение местоположения границы не является ее изменением. В рамках межведомственной рабочей группы по вопросу уточнения границы между субъектами Российской Федерации - Новгородской областью и Вологодской областью, образованной в соответствии с распоряжением Правительства Новгородской области от 11.05.2018 № 135-рг, согласованы результаты выполненных работ, выполненные бюджетным учреждением Вологодской области «Бюро кадастровой оценки и технической инвентаризации», а также описание границы между субъектами.

§4. Законодательство в сфере государственного управления и информации

4.1. Законодательство в сфере государственной гражданской службы, наградной деятельности и в области предоставления государственных и муниципальных услуг

В 2021 году внесены изменения в областные законы в сфере регулирования государственной гражданской службы и деятельности лиц, замещающих государственные должности Новгородской области.

Областной закон от 29.03.2021 № 695-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области предоставления государственных и муниципальных услуг» принят в связи с необходимостью приведения положений областного закона от 31.01.2011 № 920-ОЗ «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области предоставления государственных и муниципальных услуг» в соответствие с Федеральным законом от 30 декабря 2020 года № 509-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» согласно которому, правами по предоставлению услуг, необходимых для предоставления государственных и муниципальных услуг, наделены эксперты.

Областной закон от 29.04.2021 № 712-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы в сфере государственной гражданской службы» (далее - областной закон № 712-ОЗ) принят в целях приведения областного закона от 11.04.2005 № 452-ОЗ «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы государственным гражданским служащим Новгородской области» в соответствие с положениями действующего регионального законодательства.

Реестр должностей государственной гражданской службы Новгородской области дополнен должностью директора департамента в министерстве Новгородской области. В целях соблюдения требования по установлению соответствия классных чинов государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации должностям государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации для должности первого заместителя министра Новгородской области - директора департамента в министерстве Новгородской области установлен соответствующий классный чин - действительный государственный советник Новгородской области 1 класса.

В областной закон от 11.03.2008 № 269-ОЗ «О периодах службы (работы), включаемых (засчитываемых) в стаж государственной гражданской службы государственных гражданских служащих Новгородской области для установления государственным гражданским служащим Новгородской области ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет и определения продолжительности ежегодного дополнительного

оплачиваемого отпуска за выслугу лет» внесено изменение в части установления права засчитывать в стаж государственной гражданской службы период работы на должности помощника сенатора Российской Федерации.

Федеральным законом от 22.12.2020 года № 440-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» положения о статусе членов палат Федерального Собрания Российской Федерации приведены в соответствие с Конституцией Российской Федерации, а именно понятие «член Совета Федерации» заменено на понятие «сенатор Российской Федерации».

В областной закон от 31.08.2015 № 805-ОЗ «О почетных званиях Новгородской области» в 2021 году изменения внесены дважды:

областной закон от 28.05.2021 № **719-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О почетных званиях Новгородской области» принят в связи с преобразованием всех муниципальных образований, входящих в состав территорий Волотовского, Марёвского, Солецкого, Хвойнинского муниципальных районов, путем объединения всех поселений соответствующего района и наделении вновь образованных муниципальных образований статусом муниципального округа;

областной закон от 01.11.2021 № **19-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О почетных званиях Новгородской области» принят в целях общественного признания деятельности работников противопожарной службы Новгородской области, профессиональной аварийно-спасательной службы Новгородской области, а также повышения престижа профессий пожарного и спасателя.

Областной закон от 28.05.2021 № **720-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О звании «Почетный гражданин Новгородской области» принят в связи с преобразованием всех муниципальных образований, входящих в состав территорий Волотовского, Марёвского, Солецкого, Хвойнинского муниципальных районов, путем объединения всех поселений соответствующего района и наделении вновь образованных муниципальных образований статусом муниципального округа. Кроме того, внесены уточнения по процедуре выплаты единовременного денежного поощрения в случае смерти (гибели) гражданина; увеличен срок вручения гражданину нагрудного знака и удостоверения (с 30 календарных дней до 90 календарных дней).

Областной закон от 28.05.2021 № **721-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О знаке отличия Новгородской области «За заслуги перед Новгородской областью» принят в связи с преобразованием всех муниципальных образований, входящих в состав территорий Волотовского, Марёвского, Солецкого, Хвойнинского муниципальных районов, путем объединения всех поселений соответствующего района и наделении вновь образованных муниципальных образований статусом муниципального округа, а также с внесением изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации.

Федерации в части установлением возможности ведения трудовых книжек в электронной форме. Одновременно внесены уточнения по процедуре выплаты единовременного денежного поощрения в случае смерти (гибели) гражданина либо увольнения.

Областной закон от 28.05.2021 № **722-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О медали «Новгородская слава» принят в связи с преобразованием всех муниципальных образований, входящих в состав территорий Волотовского, Марёвского, Солецкого, Хвойнинского муниципальных районов, путем объединения всех поселений соответствующего района и наделении вновь образованных муниципальных образований статусом муниципального округа. Одновременно внесены изменения в наименования должности у должностного лица, в связи с организационно-штатными мероприятиями, увеличен срок вручения гражданину нагрудного знака и удостоверения (с 30 календарных дней до 90 календарных дней), а также внесены редакционные правки в форму согласия на обработку персональных данных в рамках реализации Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных».

Областной закон от 28.05.2021 № **723-ОЗ** «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О социальных гарантиях и компенсациях для Губернатора Новгородской области» принят в целях обеспечения мер социальной поддержки лиц, замещавших должности Губернатора Новгородской области, в соответствии с Федеральным законом от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в частности внесено изменение в статью 2 областного закона от 06.09.2001 № 219-ОЗ «О социальных гарантиях и компенсациях для Губернатора Новгородской области».

Областной закон от 28.06.2021 № **739-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О почетном знаке Новгородской области «За верность родительскому долгу» принят в связи с преобразованием всех муниципальных образований, входящих в состав территорий Волотовского, Марёвского, Солецкого, Хвойнинского муниципальных районов, путем объединения всех поселений соответствующего района и наделении вновь образованных муниципальных образований статусом муниципального округа, а также с необходимостью внесения правок редакционного характера.

В Устав Новгородской области от 03.09.1994 № 2-ОЗ в 2021 году поправки внесены:

областным законом от 01.02.2021 № **669-ОЗ** «О внесении поправок в Устав Новгородской области» в целях приведения положений Устава Новгородской области в соответствие с Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти». Статьей 129 Конституции Российской Федерации и Федеральным законом от 9 ноября

2020 года № 367-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» установлен новый порядок назначения на должность прокуроров субъектов Российской Федерации. Прокуроры субъектов Российской Федерации назначаются на должность Президентом Российской Федерации после консультаций с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Таким образом, положения Устава Новгородской области, предусматривающие согласование назначения на должность прокурора Новгородской области Новгородской областной Думой и Правительством Новгородской области признаны утратившими силу. Новая редакция статьи 95 Конституции Российской Федерации определяет, что Совет Федерации Российской Федерации состоит из сенаторов Российской Федерации. В целях приведения действующего законодательного регулирования статуса членов палат Федерального Собрания Российской Федерации в соответствие с новыми положениями Конституции Российской Федерации Федеральным законом от 22 декабря 2020 года № 440-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» понятие «член Совета Федерации» заменено понятием «сенатор Российской Федерации». В Устав Новгородской области также внесены поправки в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2019 года № 479-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей». Названным Федеральным законом внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, согласно которым положения о кассовом обслуживании исполнения бюджета признаются утратившими силу. В целях уточнения формулировок, приведения их в соответствие с указанным Федеральным законом, вступившим в силу 1 января 2021 года, соответствующие изменения внесены в статьи 24 и 39 Устава Новгородской области;

областным законом от 28.06.2021 № 735-ОЗ «О внесении поправок в статьи 44 и 47 Устава Новгородской области» в целях приведения положений Устава Новгородской области в соответствие с федеральным законодательством. В связи с принятием Федерального закона от 30.04.2021 № 116-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено ограничение для высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) на наличие подданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Проектом областного закона вносится изменение в статьи 44 и 47 Устава Новгородской области, предусматривающее указанное ограничение.

В областной закон от 12.09.2006 № 715-ОЗ «О некоторых вопросах правового регулирования государственной гражданской службы

Новгородской области и деятельности лиц, замещающих государственные должности Новгородской области» в 2021 году изменения внесены 4 раза:

1) областным законом от 29.04.2021 № **712-ОЗ** «О внесении изменений в некоторые областные законы в сфере государственной гражданской службы» уточнены гарантии для гражданских служащих и лиц, замещающих государственные должности Новгородской области;

2) областной закон от 28.06.2021 № **742-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О некоторых вопросах правового регулирования государственной гражданской службы Новгородской области и деятельности лиц, замещающих государственные должности Новгородской области» принят в целях оптимизации деятельности аппарата Новгородской областной Думы;

3) областной закон от 29.07.2021 № **760-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О некоторых вопросах правового регулирования государственной гражданской службы Новгородской области и деятельности лиц, замещающих государственные должности Новгородской области» (далее - областной закон № 760-ОЗ) принят в связи с изменениями федерального законодательства.

Федеральным законом от 27 октября 2020 года № 346-ФЗ «О внесении изменений в статьи 22 и 48 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» внесены соответствующие изменения в Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», согласно которым к полномочиям субъекта Российской Федерации отнесено принятие нормативного акта, регламентирующего порядок приглашения и отбора уполномоченного государственным органом субъекта Российской Федерации независимых экспертов, включаемых из числа представителей научных, образовательных и других организаций (далее независимые эксперты) в составы конкурсных и аттестационных комиссий, образованных для проведения конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы и для проведения аттестации государственных гражданских служащих.

Областным законом № 760-ОЗ функции уполномоченного государственного органа Новгородской области возложены на орган по управлению государственной гражданской службы, порядок приглашения и отбора независимых экспертов устанавливается Правительством Новгородской области, с учетом порядка, установленного Правительством Российской Федерации;

4) областным законом от 28.12.2021 № **59-ОЗ** «О внесении изменений в некоторые областные законы» внесены изменения в областной закон № 715-ОЗ в части дополнения перечня должностей иных органах исполнительной власти Новгородской области должностью помощника министра Новгородской области, с присвоением соответствующего регистрационного номера (кода), классного чина и установлением размера должностного оклада государственному гражданскому служащему (в

процентном соотношении к базовому окладу государственного гражданского служащего).

Также, в 2021 году принят областной закон от 29.11.2021 № 30-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О размере базового денежного вознаграждения Губернатора Новгородской области в 2018 - 2021 годах» в связи с необходимостью продления срока применения положений областного закона в части приостановления индексации денежного вознаграждения Губернатора Новгородской области в соответствии и с учетом Указа Президента Российской Федерации от 31 декабря 2017 года № 645 «О повышении денежного вознаграждения лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации» и от 31 августа 2020 года № 537 «О повышении денежного вознаграждения лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации».

4.2. Законодательство в сфере противодействия коррупции

Противодействие коррупции - одна из самых актуальных сфер современного нормативного правового регулирования не только на федеральном уровне, но и в регионах.

В 2021 году в сфере противодействия коррупции были приняты следующие областные законы и постановления Новгородской областной Думы.

Областным законом от 01.02.2021 № 677-ОЗ «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлена обязанность представления по 30 июня 2021 года включительно гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, должности главы местной администрации по контракту, вместе со сведениями о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера уведомления о принадлежащих им, их супругам и несовершеннолетним детям цифровых финансовых активах, цифровых правах, включающих одновременно цифровые финансовые активы и иные цифровые права, утилитарных цифровых правах и цифровой валюте (при их наличии) по форме, утвержденной указанным Указом Президента Российской Федерации.

Областным законом от 01.03.2021 № 684-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы в сфере противодействия коррупции» внесены изменения в отдельные областные законы в части дополнения указанием на цифровые финансовые активы и цифровую валюту, сведения о которых предоставляются в составе сведений о расходах; дополнения указанием на осуществление запросов оператору информационной системы, в которой осуществляется выпуск цифровых финансовых активов, уточнения представления в уведомлении об участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией сведений об идентификационном номере налогоплательщика.

Областным законом от 28.12.2021 № 53-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, должности главы местной администрации по контракту, лицами, замещающими указанные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, проверки достоверности и полноты указанных сведений, принятия решения об осуществлении контроля за расходами указанных лиц» внесены изменения в областной закон от 28.08.2017 № 142-ОЗ «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, должности главы местной администрации по контракту, лицами, замещающими указанные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, проверки достоверности и полноты указанных сведений, принятия решения об осуществлении контроля за расходами указанных лиц» в целях устранения неточностей в формулировках, имеющих место в областном законе, а также с целью уточнения формы сообщения лица, замещающего должность депутата представительного органа сельского поселения и осуществляющего свои полномочия на непостоянной основе, о не совершении в отчетном периоде сделок, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

Постановлением Новгородской областной Думы от 27.01.2021 № 1172-ОД «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлена обязанность представления по 30 июня 2021 года включительно гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Новгородской области или должностей государственной гражданской службы Новгородской области, должностей руководителей областных государственных учреждений, а также государственными гражданскими служащими, претендующими на должности из перечня, утвержденного постановлением Новгородской областной Думы от 22.07.2009 № 1105-ОД «Об утверждении Перечня должностей государственной гражданской службы Новгородской области, при замещении которых государственные гражданские служащие Новгородской области обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей», вместе со сведениями о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера уведомления о принадлежащих им, их супругам и несовершеннолетним детям цифровых финансовых активах, цифровых правах, включающих одновременно цифровые финансовые активы и иные цифровые права, утилитарных цифровых правах и цифровой валюте (при их наличии) по форме, утвержденной указанным Указом Президента Российской Федерации.

Постановлением Новгородской областной Думы от 24.02.2021 № 1191-ОД «О внесении изменений в некоторые постановления Новгородской областной Думы в сфере противодействия коррупции» внесены изменения в отдельные постановления Новгородской областной Думы в сфере противодействия коррупции в части дополнения сведений, предоставляемых в составе сведений о расходах цифровых финансовых активов и цифровой валюты и осуществлении запросов оператору информационной системы, в которой осуществляется выпуск цифровых финансовых активов.

Постановлением Новгородской областной Думы от 26.05.2021 № 1255-ОД «О внесении изменений в некоторые постановления Новгородской областной Думы» внесены изменения в Положение о представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Новгородской области, и лицами, замещающими государственные должности Новгородской области, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утвержденное постановлением Новгородской областной Думы от 23.09.2009 № 1148-ОД, и Положение о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Новгородской области, и государственными гражданскими служащими Новгородской области сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утвержденное постановлением Новгородской областной Думы от 23.09.2009 № 1149-ОД, согласно которым в целях обработки сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, проведения анализа указанных в них сведений в рамках единой системы, сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представляются на бумажном носителе и в виде файла с электронным образом.

4.3. Законодательство в сфере административных правонарушений

В 2021 году развивалось областное законодательство в сфере административных правонарушений.

Необходимо отметить, что в областной закон от 01.02.2016 № 914-ОЗ «Об административных правонарушениях» (далее - областной закон № 914-ОЗ) изменения были внесены четыре раза, а именно:

1) областной закон от 01.02.2021 № **670-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» принят в связи с образованием на территории Новгородской области муниципальных округов. Поскольку в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального округа отнесено утверждение правил благоустройства территории муниципального округа, в статьи 32 и 36 областного № 914-ОЗ, предусматривающие административную ответственность за нарушение правил благоустройства, внесены необходимые дополнения, а также, в соответствии с частью 7 статьи 28³ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, устанавливается перечень

должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных округов, которые вправе при осуществлении муниципального контроля составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19⁴, статьей 19⁴⁻¹, частью 1 статьи 19⁵, статьей 19⁷ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

2) областной закон от 28.05.2021 № 725-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» принят с целью повышения эффективности исполнения органами местного самоуправления муниципальных образований Новгородской области государственных полномочий в сфере административных правоотношений и предусматривает установление административной ответственности за нарушение требований правил благоустройства к размещению и содержанию детских и спортивных площадок, площадок для выгула животных, парковок (парковочных мест), элементов благоустройства, за нарушение требований правил благоустройства к восстановлению элементов благоустройства после проведения земляных работ.

3) областной закон от 29.07.2021 № 763-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» принят в части закрепления административной ответственности за нарушение требований муниципальных правовых актов, устанавливающих правила размещения сезонных (летних) кафе, введения меры административного взыскания в виде предупреждения как профилактической меры и установления административных штрафов за повторное нарушение; также в части закрепления административной ответственности за нарушение требований муниципальных правовых актов, устанавливающих правила размещения вывесок и рекламных конструкций на территории муниципального образования, с соблюдением дизайн-кода, а также увеличения размеров административных штрафов за повторное нарушение; в части установления административных штрафов вместо предупреждения и увеличения размеров административных штрафов за повторное нарушение установленных муниципальными правовыми актами требований к уборке на территории муниципального образования; в части увеличения размеров административных штрафов за непроведение правообладателями земельных участков мероприятий по удалению борщевика Сосновского с земельных участков, находящихся в их собственности, владении или пользовании, в части увеличения размеров административных штрафов за повторное нарушение требований муниципальных правовых актов к благоустройству и содержанию территорий и объектов незавершенного строительства, а также реконструируемых объектов капитального строительства; в части увеличения размеров административных штрафов за нарушение тишины и покоя граждан.

4) областной закон от 28.12.2021 № 52-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» принят в связи с присоединением министерства государственного управления Новгородской

области к Администрации Губернатора Новгородской области с 1 января 2022 года и передачей полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1 и 2 статьи 4 областного закона № 914-ОЗ Администрации Губернатора Новгородской области.

Также, в областной закон от 31.03.2014 № 524-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Новгородской области отдельными государственными полномочиями Новгородской области в сфере административных правоотношений» областным законом от 27.08.2021 № 770-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Новгородской области отдельными государственными полномочиями Новгородской области в сфере административных правоотношений» внесены изменения в целях приведения его содержания в соответствие с областным законом № 914-ОЗ и наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 3¹⁹ «Нарушение требований правил благоустройства к восстановлению элементов благоустройства после проведения земляных работ» областного закона № 914-ОЗ.

4.4. Законодательство в сфере информации

В 2021 году в сфере информации принят ряд областных законов.

В областной закон от 21.03.2005 № 441-ОЗ «Об архивном деле в Новгородской области» дважды внесены изменения:

областной закон от 29.07.2021 № 751-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 областного закона «Об архивном деле в Новгородской области» принят в связи с принятием областных законов о преобразовании всех муниципальных образований, входящих в состав территорий Волотовского, Марёвского, Солецкого, Хвойнинского муниципальных районов, путем объединения всех поселений соответствующего района и наделении вновь образованных муниципальных образований статусом муниципального округа;

областной закон от 29.11.2021 № 28-ОЗ «О внесении изменения в статью 10 областного закона «Об архивном деле в Новгородской области» принят в соответствии с Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», которым внесены изменения в статью 16 Федерального закона от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» в части регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле.

Областной закон от 29.07.2021 № 750-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления Новгородской области отдельными государственными полномочиями в сфере архивного дела» в связи с принятием областных законов о преобразовании всех муниципальных образований, входящих в состав территорий Волотовского, Марёвского, Солецкого, Хвойнинского муниципальных районов, путем объединения всех поселений соответствующего района и наделении вновь образованных муниципальных образований статусом муниципального округа.

Областной закон от 02.12.2021 № 34-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Новгородской области» принят в связи с необходимостью приведения его в соответствие с действующим федеральным законодательством и необходимостью корректировки способов доступа к информации о деятельности органов государственной власти Новгородской области. Вышеназванным областным законом расширены способы доступа к информации о деятельности государственных органов области посредством проведения областных информационных дней, производства, размещения и распространения печатных, аудиовизуальных материалов, проведения пресс-конференций, пресс-туров, семинаров, конференций, проведения публичных слушаний, общественных обсуждений, организации «горячих линий», распространения (рассылки) электронных сообщений, относящихся к деятельности государственных органов области.

Глава 3. Законодательство в сфере социальной политики

§1. Законодательство в сфере здравоохранения

В 2021 году в сфере здравоохранения были приняты следующие областные законы.

Областной закон от 01.02.2021 № 671-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в сфере охраны здоровья граждан и в области социальной поддержки граждан при возникновении поствакцинальных осложнений» принят в целях приведения областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (уточнены полномочия Правительства Новгородской области в сфере охраны здоровья граждан).

Областной закон от 01.02.2021 № 672-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О регулировании некоторых вопросов в сфере охраны здоровья граждан на территории Новгородской области» принят в связи с преобразованием всех муниципальных образований, входящих в состав территорий Волотовского, Марёвского, Солецкого, Хвойнинского муниципальных районов, путем объединения всех поселений соответствующего района и наделении вновь образованных муниципальных образований статусом муниципального округа.

Областной закон от 29.03.2021 № 698-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан, обучающихся по образовательным программам высшего образования - программам ординатуры в 2020 - 2022 годах» принят в связи с необходимостью привлечения в медицинские организации, подведомственные министерству здравоохранения Новгородской области (далее - министерство) медицинских работников. Кадровая ситуация в системе здравоохранения региона остается довольно острой. По результатам мониторинга, проведенного министерством кадровый дефицит во врачах в регионе по состоянию на 01.01.2021 составил 295 врачей. Вышеназванным областным законом продлено действие областного закона от 28.09.2020 № 616-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан, обучающихся по образовательным программам высшего образования - программам ординатуры в 2020 - 2022 годах» до 2023 года. Таким образом, правом на получение меры социальной поддержки смогут воспользоваться и студенты, зачисленные в образовательную организацию, осуществляющую образовательную деятельность на территории Новгородской области в 2021 году.

Областной закон от 28.06.2021 № 738-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий медицинских работников в 2017 - 2021 годах» принят в связи с необходимостью привлечения в медицинские организации, подведомственные министерству здравоохранения Новгородской области медицинских работников. Принятие вышеуказанного областного закона способствует расширению круга лиц, претендующих на дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий медицинских работников и привлечение медицинских кадров в Новгородскую область, а именно, снятие возрастных ограничений для медицинских работников, которые могут претендовать на меры социальной поддержки, снятие временного промежутка для обязательной отработки работником в медицинской организации (не менее 6 месяцев). Кроме того, условие о том, что медицинский работник не может быть нанимателем жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения на территории того муниципального образования Новгородской области, в котором расположено место работы, не будет распространяться на лиц, которые впервые трудоустраиваются в медицинские организации после окончания ими образовательной организации высшего образования.

Областной закон от 08.10.2021 № 8-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки молодых специалистов системы здравоохранения Новгородской области, осуществляющих трудовую деятельность на территории муниципального района, муниципального округа Новгородской области в 2021 - 2024 годах» принят в связи с необходимостью привлечения в медицинские организации, подведомственные министерству медицинских работников с предоставлением дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям медицинских работников, трудоустроившихся в

медицинские организации, подведомственные исполнительному органу государственной власти Новгородской области в сфере охраны здоровья, в 2021 году после окончания образовательной организации в 2021 году и осуществляющих трудовую деятельность на территории муниципального района, муниципального округа Новгородской области. Кадровая ситуация в системе здравоохранения региона остается довольно острой. По результатам мониторинга, проведенного министерством кадровый дефицит во врачах в регионе по состоянию на 15.10.2021 составил 215 человек.

Областной закон от 28.12.2021 № 61-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий медицинских работников, осуществляющих трудовую деятельность на территории Новгородской области, в 2022 - 2024 годах» принят в связи с необходимостью привлечения в медицинские организации, подведомственные министерству здравоохранения Новгородской области медицинских работников. Вышеуказанным областным законом установлена дополнительная мера социальной поддержки в виде ежегодной выплаты в течение трех лет (2022-2024 годы) в размере 500 тысяч рублей медицинским работникам, включенным в Перечень специальностей медицинских работников, имеющих право на дополнительные меры социальной поддержки. При этом медицинский работник принимает на себя обязательство отработать в медицинской организации 5 лет. С помощью реализации областного закона планируется привлечь в медицинские организации 20 медицинских работников.

§2. Законодательство в сфере физкультуры и спорта

В сфере законодательства физкультуры и спорта в 2021 году приняты следующие областные законы.

Областной закон от 29.04.2021 № 702-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О физической культуре и спорте в Новгородской области» принят в целях приведения областного закона от 05.02.2010 № 680-ОЗ «О физической культуре и спорте в Новгородской области» в соответствие с федеральным законодательством и предусматривает наделение Правительства Новгородской области полномочиями, в части:

утверждения программ развития видов спорта в субъектах Российской Федерации и участия в их реализации;

установления порядка финансирования и норм расходов средств на проведение официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, включенных в календарные планы субъектов Российской Федерации;

содействия обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий на территориях субъектов Российской Федерации;

информационного обеспечения региональных и межмуниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий.

Областной закон от 29.07.2021 № 757-ОЗ «О молодежной политике в Новгородской области» принят в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации», в целях осуществления правового регулирования отношений в сфере молодежной политики на территории Новгородской области, а также разграничения полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в данной сфере.

Вышеназванный областной закон регулирует вопросы государственной поддержки молодежных и детских общественных объединений в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 1995 года № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений».

Областной закон от 29.11.2021 № 27-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных мерах социальной поддержки спортсменов и их тренеров за достижение высоких спортивных результатов в 2015 - 2023 годах» принят в целях продления срока действия областного закона «О дополнительных мерах социальной поддержки спортсменов и их тренеров за достижение высоких спортивных результатов в 2015-2023 годах» до 2024 года, что способствует развитию государственной системы поддержки спорта высших достижений.

В соответствии с целями областного закона от 02.06.2014 № 554-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки спортсменов и их тренеров за достижение высоких спортивных результатов в 2015-2024 годах» в 2022 году за достижение высоких спортивных результатов планируется выплачивать единовременные денежные поощрения 11 спортсменам и 10 тренерам.

Областной закон от 28.12.2021 № 49-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О социальной поддержке заслуженных деятелей физической культуры и спорта в Новгородской области» принят в целях индексации ежемесячного денежного пособия заслуженным деятелям физической культуры и спорта на 4 процента (на 415 рублей 00 копеек). Размер ежемесячного денежного пособия составляет 10783 рублей 00 копеек.

В соответствии с целями областного закона от 14.12.2007 № 217-ОЗ «О социальной поддержке заслуженных деятелей физической культуры и спорта в Новгородской области» в 2022 году ежемесячное денежное пособие планируется выплатить 15 заслуженным деятелям физической культуры и спорта, внесшим значительный вклад в развитие физической культуры и спорта в Новгородской области.

§3. Законодательство в сфере социальной политики, а также поддержки отдельных категорий граждан, семьи и охраны интересов детей

В 2021 году большое внимание, как и ранее, уделялось вопросам социальной поддержки отдельных категорий граждан, семьи и интересов детей. В данной сфере приняты следующие областные законы.

Областным законом от 28.12.2021 № 58-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы в сфере социальной поддержки граждан»

внесены изменения в областные законы от 11.11.2005 № 557-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан», от 08.09.2006 № 710-ОЗ «О ветеранах труда Новгородской области», от 06.02.2004 № 250-ОЗ «О дополнительных мерах социальной защиты инвалидов вследствие военной травмы, полученной при прохождении службы по призыву в Афганистане или на территории Северо-Кавказского региона», предусматривающие индексацию размеров ежемесячных денежных выплат и компенсации.

Областной закон от 08.10.2021 № 3-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О мерах по реализации Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» на территории Новгородской области» принят в связи с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации». Указанным областным законом внесены изменения в размер предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно (далее - предельный размер). Согласно изменениям предельный размер установлен в размере полуторной величины прожиточного минимума, установленного по основным социально-демографическим группам населения в Новгородской области на очередной год. Величина прожиточного минимума по основным социально-демографическим группам населения в Новгородской области на очередной год устанавливается Правительством Новгородской области.

Областной закон от 27.08.2021 № 767-ОЗ «О признании утратившим силу некоторых областных законов» принят в связи с принятием Федерального закона от 29 декабря 2020 года № 473-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающим внесение изменений в статью 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 134-ФЗ). До 2021 года в целях расчета величины прожиточного минимума на душу населения и величины прожиточного минимума по основным социально-демографическим группам населения (далее - ВПМ) в субъекте Российской Федерации требовалось установление законами субъекта Российской Федерации порядка расчета ВПМ, а также потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения субъекта Российской Федерации. С 2021 года пунктом 3 статьи 4 Федерального закона № 134-ФЗ предусмотрена новая методика расчета ВПМ в субъекте Российской Федерации. В соответствии с новой методикой на 2021 год ВПМ в субъекте Российской Федерации устанавливается субъектом Российской Федерации в размере не ниже ВПМ в субъекте Российской Федерации за второй квартал 2020 года. На 2022 год и последующие годы ВПМ в субъекте Российской Федерации устанавливается субъектом Российской Федерации в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, с учетом коэффициента региональной дифференциации, который рассчитывается как соотношение величины прожиточного минимума на душу населения в целом по

Российской Федерации и величины прожиточного минимума на душу населения в соответствующем субъекте Российской Федерации. В связи с тем, что с 2021 года для расчета ВПМ в субъекте Российской Федерации не требуется наличие порядка расчета ВПМ, а также потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения субъекта Российской Федерации, установленных законами субъекта Российской Федерации, утратившими силу признаны областные законы от 27.01.2012 № 13-ОЗ «О прожиточном минимуме в Новгородской области» и от 28.05.2018 № 256-ОЗ «О потребительской корзине Новгородской области».

В соответствии с областным законом от 29.01.2019 № 369-ОЗ «О региональном капитале «Первый ребенок» с 1 января 2019 года женщинам при рождении в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2022 года первого ребенка в возрасте до 29 лет включительно предоставляется региональный капитал «Первый ребенок» в размере 100 тысяч рублей. В 2021 году сертификат получили порядка 1000 семей. Всего с начала реализации данной меры поддержки сертификат получили 2519 семей. В 2021 году средства регионального капитала использовала 281 семья на сумму 26 100,0 тыс. рублей. Всего с начала реализации меры поддержки средства использовали 330 семей.

Областным законом от 02.12.2021 № 38-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О региональном капитале «Первый ребенок» внесены изменения, позволяющие с 1 января 2022 года направлять средства регионального капитала на оплату услуг по присмотру и уходу за ребенком в организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования.

Областной закон от 28.12.2021 № 57-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О ежемесячных денежных выплатах семьям при рождении (усыновлении) третьего и последующих детей, проживающим на территории Новгородской области» принят в целях приведения областного закона от 11.07.2012 № 102-ОЗ «О ежемесячных денежных выплатах семьям при рождении (усыновлении) третьего и последующих детей, проживающим на территории Новгородской области» в соответствие с нормами действующего законодательства, в части порядка и периодичности установления величин прожиточного минимума на душу населения и по социально-демографическим группам населения как в целом по Российской Федерации, так и в субъектах Российской Федерации. В 2021 году получателями ежемесячных денежных выплат семьям при рождении (усыновлении) третьего и последующих детей являлись 4 408 многодетных семей на общую сумму 518 245,2 тыс. рублей. Размер выплаты в 2021 составлял 11 380 рублей.

Областной закон от 29.04.2021 № 710-ОЗ «О предоставлении меры социальной поддержки участникам и инвалидам Великой Отечественной войны в виде бесплатного проезда по территории Новгородской области железнодорожным транспортом пригородного сообщения в период проведения мероприятий, связанных с празднованием Дня Победы в Великой

Отечественной войне 1941 - 1945 годов» принят в целях реализации комплекса мер по улучшению социально-экономического положения ветеранов Великой Отечественной войны в период подготовки и празднования Дня Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, утверждённого заместителем Председателя Правительства Российской Федерации от 23.11.2020 № 10937п-П12, и предоставления права бесплатного проезда ветеранам и участникам Великой Отечественной войны и их сопровождающим лицам в период подготовки и празднования Дня Победы в Великой Отечественной войне.

Областной закон от 01.11.2021 № 13-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области по назначению и выплате отдельных видов государственных пособий гражданам, имеющим детей» принят в соответствии с Федеральным законом от 26 мая 2021 года № 151-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым установлено с 1 июля 2021 года прекращения предоставления единовременного пособия женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности, и вводится новая мера социальной поддержки в виде ежемесячного пособия женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности.

Областной закон от 01.02.2021 № 673-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы в области труда и социальной защиты» в связи с преобразованием всех муниципальных образований, входящих в состав территорий Волотовского, Марёвского, Солецкого, Хвойнинского муниципальных районов, путем объединения всех поселений соответствующего района и наделений вновь образованных муниципальных образований статусом муниципального округа.

Областным законом от 05.05.2021 № 714-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы в области социальной защиты» в соответствии с федеральным законодательством изменения внесены в ряд областных законов, а именно:

от 23.12.2008 № 451-ОЗ «О пособиях гражданам, имеющим детей, проживающим на территории Новгородской области»;

от 27.03.2015 № 750-ОЗ «О статусе и мерах социальной поддержки многодетных семей, проживающих на территории Новгородской области»;

от 27.08.2009 № 586-ОЗ «О предоставлении мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах и поселках городского типа»;

от 22.12.2004 № 367-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки лиц, удостоенных звания «Герой Социалистического Труда»;

от 27.03.2015 № 740-ОЗ «О государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, социальной поддержке отдельным категориям граждан, в том числе лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации»;

от 08.09.2006 № 710-ОЗ «О ветеранах труда Новгородской области»;
от 26.12.2008 № 457-ОЗ «Об оказании социальной поддержки отдельным категориям граждан по газификации их домовладений»;
от 06.02.2006 № 624-ОЗ «О порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда».

Изменения в вышеназванные областные законы внесены в части исключения из перечня документов, которые заявитель обязан представлять в органы, предоставляющие государственные услуги, копии решений, заключений и разрешений, выдаваемых органами опеки и попечительства в соответствии с законодательством Российской Федерации об опеке и попечительстве. Указанные сведения органы государственной власти будут получать из Единой государственной информационной системы социального обеспечения; исключения из перечня документов, которые заявитель обязан представлять в органы, предоставляющие государственные услуги документов о заработке гражданина; получения сведений о заработке гражданина в порядке межведомственного взаимодействия. Помимо этого, предусмотрена возможность предоставления сведений о трудовой деятельности, оформленных в установленном законодательством порядке в отношении заявителей, которые приняли решение о переходе на электронные трудовые книжки.

Областной закон от 28.06.2021 № 741-ОЗ «О полномочиях Правительства Новгородской области в области установления дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан» принят в соответствии с частью 3 статьи 26³⁻¹ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в целях закрепления за Правительством Новгородской области полномочий в области установления дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, направленных на предупреждение распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Областной закон от 08.10.2021 № 2-ОЗ «О полномочии Правительства Новгородской области в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния» принят в соответствии с Федеральным законом от 02 июля 2021 года № 358-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым внесены изменения в статью 27 Федерального закона от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния», согласно которым порядок заключения брака в торжественной обстановке определяется субъектами Российской Федерации. Вышеназванный областной закон принят с целью установления полномочия Правительства Новгородской области в сфере государственной регистрации заключения брака в торжественной обстановке на территории Новгородской области.

§4. Законодательство в сфере образования, науки, опеки и попечительства

В 2021 году в целях приведения областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством приняты областные законы в сфере образования, науки, опеки и попечительства.

Областной закон от 01.02.2021 № 676-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных мерах социальной поддержки обучающихся, проявивших способности в учебной и научно-исследовательской деятельности» принят в целях приведения областного закона от 30.07.2010 № 800-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки обучающихся, проявивших способности в учебной и научно-исследовательской деятельности» в соответствие с Федеральным законом от 1 апреля 2019 года № 48-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Указанным областным законом в целях увеличения списка потенциальных кандидатов из числа обучающихся образовательных организаций на получение областной стипендии «Господин Великий Новгород» исключены условия исключающие возможность неоднократных победителей региональных, межрегиональных, муниципальных и межрайонных конкурсных мероприятий участвовать в конкурсном отборе.

Областной закон от 01.03.2021 № 682-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О мерах социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и иных лиц» принят в целях введения нового вида муниципального образования - муниципального округа.

Областным законом от 29.03.2021 № 699-ОЗ «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О порядке расчета субвенций бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городского округа на реализацию полномочий по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования в муниципальных образовательных организациях» внесены изменения в порядок расчета объема субвенции бюджетам муниципальных образований, в которых в 2021-2023 годах в общеобразовательных муниципальных организациях создаются центры образования естественнонаучной и технологической направленностей.

Областной закон от 29.04.2021 № 707-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы» принят в целях введения в областной закон от 27.03.2015 № 749-ОЗ «О вознаграждении, причитающемся приемному родителю» и областной закон от 02.02.2009 № 465-ОЗ «О порядке и условиях вступления в брак на территории Новгородской области лиц, не достигших возраста шестнадцати лет» нового вида муниципального образования - муниципального округа.

Областной закон от 29.07.2021 № 756-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О реализации Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» на территории Новгородской области» принят в целях

приведения областного законодательства в соответствии с федеральным в связи с внесением изменений в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части введения нового вида муниципального образования - муниципального округа.

Областным законом от 01.11.2021 № 14-ОЗ «О внесении изменения в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городского округа отдельными государственными полномочиями по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» внесены изменения в областной закон от 24.12.2013 № 431-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городского округа отдельными государственными полномочиями по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в части изменения утвержденной средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилого помещения по некоторым муниципальным образованиям.

Исходя из сведений, предоставленных муниципальными образованиями области о стоимости 1 кв. метра общей площади жилого помещения, сложившейся на первичном и вторичном рынках жилья в 2021 году, стоимость 1 кв. метра общей площади жилья по муниципальным образованиям Новгородской области, установленная ранее, была оставлена без изменения, за исключением муниципальных образований: Маловишерского, Хвойнинского, Шимского, Великого Новгорода. По Маловишерскому, Хвойнинскому, Шимскому муниципальным образованиям стоимость 1 кв. метра проиндексирована на 5,6 процента, по Великому Новгороду на 29 процентов.

Областной закон от 02.12.2021 № 43-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О мерах по социальной поддержке обучающихся» принят с целью приведения областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в части уточнения предоставления мер социальной поддержки, связанных с обеспечением подвоза обучающихся общеобразовательных организаций, в связи с чем изменился механизм финансирования бюджетов муниципальных районов, муниципальных округов и городского округа.

Областной закон от 02.12.2021 № 33-ОЗ «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О порядке расчета субвенций бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городского округа на реализацию полномочий по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования в муниципальных образовательных организациях» принят с целью уточнения формулы расчета субвенции на общее образование и уточнения формулировки показателя.

Областной закон от 02.12.2021 № 42-ОЗ «О внесении изменения в статью 5 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями в области

образования, опеки и попечительства и по оказанию мер социальной поддержки» принят с целью уточнения формулы расчета субвенции на обеспечение компенсации стоимости проезда для обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций, проезд которых осуществляется автомобильным транспортом общего пользования городского, пригородного, межмуниципального сообщения, железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении.

§5. Законодательство в сфере культуры и культурного наследия

В 2021 году в данной сфере правового регулирования был принят областной закон от 29.11.2021 № 29-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы», которым предусмотрены дополнительные меры социальной поддержки в соответствии с областными законами № 42-ОЗ от 22.12.2016 «О дополнительных мерах социальной поддержки заслуженных деятелей культуры и искусства Новгородской области в 2017 - 2023 годах» и № 45-ОЗ от 22.12.2016 «О дополнительных мерах социальной поддержки поэтов и писателей Новгородской области в 2017 - 2023 годах». При формировании областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов публичные нормативные обязательства проиндексированы на 4 процента: размер денежных выплат, выплачиваемых за счет средств, предусмотренных в областном бюджете в качестве дополнительной меры социальной поддержки поэтов и писателей Новгородской области, увеличен до 8 795 рублей; размер денежных выплат, выплачиваемых за счет средств, предусмотренных в областном бюджете в качестве дополнительной меры социальной поддержки заслуженных деятелей культуры и искусства Новгородской области - до 14 461 рублей.

§6. Законодательство в сфере трудовых отношений

В 2021 году в сфере трудовых отношений принят областной закон от 27.08.2021 № 768-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Новгородской области, на 2022 год», которым установлен коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда на территории Новгородской области на 2022 год, в размере 2,3. Данный коэффициент используется при исчислении суммы налога на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». При расчете коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Новгородской области на 2022 году учитывался коэффициент - дефлятор на 2022 года, необходимый в целях применения главы 23 «Налог на доходы физических лиц» Налогового кодекса Российской Федерации. Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 28.10.2021 № 654 на 2022 год установлен коэффициент - дефлятор, необходимый в целях применения главы 23 «Налог на доходы физических лиц» Налогового кодекса Российской Федерации, в размере 1,980.

Таким образом, налог на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента (далее - налог) для иностранных граждан на территории Новгородской области в 2022 году составил 5465 рублей (1200 рублей x 2,3 x 1,980) в месяц. По последним данным Новгородстата за январь - октябрь 2021 года размер среднемесячной начисленной заработной платы работникам организаций составил 38 232,6 рублей, следовательно, налог в среднем составляет 4 970, 2 рубля. Поступления в консолидируемый бюджет Новгородской области от сумм данного платежа в 2022 году ожидаются не ниже 2021 года (121,7 млн. рублей).

Областной закон от 28.06.2021 № 734-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О реализации некоторых положений Трудового кодекса Российской Федерации» принят в целях приведения используемых формулировок в соответствие с изменениями, внесенными в Трудовой кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 30 апреля 2021 года № 109-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», которыми определены особенности регулирования труда работников государственных органов и органов местного самоуправления.

Областной закон от 08.10.2021 № 4-ОЗ «Об установлении на территории Новгородской области квоты для приема на работу инвалидов» принят в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2021 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и статью 21 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», которым установлено, что регулирование вопросов установления квоты для приема на работу инвалидов осуществляется в соответствии с законодательством о занятости населения. Вышеназванным областным законом установлена на территории Новгородской области квота для приема на работу инвалидов:

работодателям, у которых численность работников составляет от 35 до 100 человек включительно, в размере 3 процента среднесписочной численности работников;

работодателям, у которых численность работников превышает 100 человек, в размере 4 процента от среднесписочной численности работников.

Областной закон от 08.10.2021 № 5-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области содействия занятости населения» принят в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2021 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и статью 21 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», которым внесены изменения в Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации». Указанным областным законом внесены изменения в части наделения Правительства Новгородской области полномочиями по организации проведения оплачиваемых общественных работ, по организации

и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, а также приведение в соответствие перечня государственных услуг, оказываемых в соответствии с законодательством о занятости населения.

Областной закон от 28.12.2021 № 55-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О квотировании рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних граждан в Новгородской области» принят в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в связи с необходимостью выполнения требований федерального законодательства по установлению положений о государственном контроле для реализации контрольно-надзорных функций в сфере квотирования мест для трудоустройства несовершеннолетних граждан, проживающих на территории Новгородской области.

Глава 4. Законодательство в сфере безопасности и правопорядка

В сфере обеспечения безопасности и правопорядка в 2021 году были приняты следующие областные законы.

Областной закон от 01.02.2021 № 674-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О мерах по реализации Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» на территории Новгородской области» принят в связи с преобразованием всех муниципальных образований, входящих в состав территорий Волотовского, Маревского, Солецкого, Хвойнинского муниципальных районов, путем объединения всех поселений соответствующего района и наделении вновь образованных муниципальных образований статусом муниципального округа.

Областной закон от 01.11.2021 № 20-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее - областной закон № 20-ОЗ) принят в соответствии с Федеральным законом от 26 мая 2021 года № 155-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым предусмотрено, что местный уровень реагирования при возникновении чрезвычайной ситуации на соответствующей территории устанавливается главой местной администрации муниципального округа, региональный уровень реагирования устанавливается решением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации при возникновении чрезвычайной ситуации регионального или межмуниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств органов местного самоуправления муниципального округа, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации. Соответствующие изменения внесены областным законом № 20-ОЗ в областной закон от 08.02.96 № 36-ОЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Кроме того, внесены изменения в части установления полномочий избирательных комиссий по принятию решения

об отложении голосования на выборах, референдумах при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

В областной закон от 01.12.2014 № 663-ОЗ «О реализации Федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка» на территории Новгородской области» в 2021 году внесены изменения в областной закон от 28.05.2021 № 717-ОЗ «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О реализации Федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка» на территории Новгородской области» принят в связи с необходимостью установить право Правительства Новгородской области осуществлять личное страхование народных дружинников на период их участия в мероприятиях по охране общественного порядка, в установленном порядке.

В областной закон от 11.01.2005 № 384-ОЗ «О пожарной безопасности» в 2021 году дважды внесены изменения:

1) областной закон от 29.04.2021 № 706-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О пожарной безопасности» принят в соответствие с Федеральным законом от 22 декабря 2020 года № 454-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности в области пожарной безопасности», которым внесены изменения в Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» в части отнесения к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации:

организации тушения ландшафтных (природных) пожаров (за исключением тушения лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров на землях лесного фонда, землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий, осуществляемого в соответствии с частью 5 статьи 51 Лесного кодекса Российской Федерации) силами и средствами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, расположенными на территории субъекта Российской Федерации, в соответствии с полномочиями, установленными Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

осуществление тушения пожаров силами подразделений пожарной охраны, содержащихся за счет средств субъектов Российской Федерации (за исключением лесных пожаров, пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях, в которых создаются специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы, в организациях, в которых создаются объектовые подразделения федеральной противопожарной службы, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей), в соответствии со статьей 22 Федерального закона «О пожарной безопасности»;

утверждение перечня населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров;

2) областной закон от 01.11.2021 № 21-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О пожарной безопасности» принят в целях приведения его в соответствие с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее - Федеральный закон № 69-ФЗ) а именно понятие «работы и услуги в области пожарной безопасности» заменено понятием «деятельность в области пожарной безопасности»; понятие «требования пожарной безопасности» заменено понятием «обязательные требования пожарной безопасности».

Глава 5. Законодательство в сфере природных ресурсов и охраны окружающей среды

§1. Законодательство в сфере использования и охраны земель и недр

В 2021 году в сфере использования и охраны земель и недр приняты следующие областные законы.

Областной закон от 28.05.2021 № 726-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд и ставках платы для граждан по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд» принят в целях оказания помощи и поддержки гражданам, чье жилье было утрачено или повреждено в результате стихийного бедствия, связанного с опасным природным явлением.

Объем древесины, которую пострадавшие граждане могут заготовить для строительства нового жилого помещения взамен утраченного, установлен до 200 куб. м древесины. Областной закон от 27.11.2017 № 184-ОЗ «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд и ставках платы для граждан по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд» (далее - областной закон № 184-ОЗ) уточнен в части оснований для отказа в заключении договора купли-продажи лесных насаждений в целях строительства жилого дома, жилого строения. Кроме того, нормы областного закона № 184-ОЗ приведены в соответствие с нормами федерального законодательства, предусматривающими получение необходимых для оказания государственной услуги документов в порядке межведомственного взаимодействия.

В 2021 году на основании подпункта «а» пункта 2 части 1 статьи 8 областного закона № 184-ОЗ гражданам, у которых в мае 2021 года в д. Перелучи Боровичского муниципального района было утрачено (повреждено) жилое помещение в результате стихийного бедствия, связанного с опасным природным явлением, подведомственными министерству ГОКУ «Боровичское лесничество» и ГОКУ «Пестовское лесничество» было отпущено для целей возведения строений (строительство жилых домов) дополнительно 1 630 куб. м древесины.

Областной закон от 01.11.2021 № 22-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области

регулирования отношений недропользования и о признании утратившими силу некоторых областных законов в сфере недропользования» принят в целях приведения областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 30 апреля 2021 года № 123-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», статью 1 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и признании утратившими силу Постановления Верховного Совета Российской Федерации «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами» и отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», которым внесены изменения в части актуализации полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования.

Областной закон от 08.10.2021 № 9-ОЗ «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» принят в целях реализации отдельных положений Федерального закона от 5 апреля 2021 года № 79-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и регулирует некоторые вопросы, связанные с оформлением прав граждан на гаражи и земельные участки, на которых они расположены, на территории Новгородской области, а также устанавливает дополнительный перечень документов, которые могут быть предоставлены гражданином в качестве подтверждения основания для предоставления в собственность бесплатно земельного участка под гаражом. Кроме того, вышеуказанным областным законом также определен состав мероприятий органов местного самоуправления по выявлению лиц, использующих гаражи, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, и порядок их осуществления.

Областной закон от 02.12.2021 № 32-ОЗ «О признании утратившим силу областного закона «О мерах по реализации статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации». Признание утратившим силу названного нормативного правового акта обусловлено принятием Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», которым внесены изменения в Земельный Кодекс Российской Федерации в части осуществления полномочий по принятию порядка взаимодействия органов государственного земельного надзора с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль. Статья 72 Земельного кодекса Российской Федерации изложена в новой редакции и не содержит положения о том, что органы местного самоуправления осуществляют муниципальный земельный контроль в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

§2. Законодательство в сфере охраны животного мира

В 2021 году в сфере охраны животного мира приняты следующие областные законы.

Областной закон от 29.07.2021 № 749-ОЗ «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области обеспечения биологической безопасности» в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2020 года № 492-ФЗ «О биологической безопасности в Российской Федерации» в целях разграничения полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области обеспечения биологической безопасности.

Областной закон от 08.10.2021 № 6-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области обращения с животными на территории Новгородской области» принят в связи с принятием Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Вышеназванным областным законом внесены соответствующие изменения в областной закон от 01.07.2019 № 436-ОЗ «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области обращения с животными на территории Новгородской области» в части исключения полномочия Правительства Новгородской области по установлению порядка организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными во избежание дублирования норм федерального законодательства, а также установления полномочия Правительства Новгородской области по утверждению положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными.

Областной закон от 01.03.2021 № 685-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Новгородской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» принят в связи с преобразованием всех муниципальных образований, входящих в состав территорий Волотовского, Маревского, Солецкого, Хвойнинского муниципальных районов, путем объединения всех поселений соответствующего района и наделении вновь образованных муниципальных образований статусом муниципального округа.

Областной закон от 01.03.2021 № 686-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Новгородской области отдельными государственными полномочиями Новгородской области по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных» принят в связи с преобразованием всех муниципальных образований, входящих в состав территорий Волотовского, Маревского,

Солецкого, Хвойнинского муниципальных районов, путем объединения всех поселений соответствующего района и наделении вновь образованных муниципальных образований статусом муниципального округа.

Областной закон от 29.04.2021 № 703-ОЗ «О полномочиях Правительства Новгородской области в области развития пчеловодства» принят в связи с принятием Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 490-ФЗ «О пчеловодстве в Российской Федерации», которым установлены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области развития пчеловодства. Вышеназванным областным законом определены полномочия Правительства Новгородской области в области развития пчеловодства.

II. Совершенствование федерального и областного законодательства

Глава 1. Контроль за исполнением областных законов и мониторинг областного законодательства и практики его применения

Новгородская областная Дума, наряду с другими уполномоченными на то органами, осуществляет контроль за соблюдением и исполнением областных законов.

Начиная с 2008 года деятельность Новгородской областной Думы по осуществлению мониторинга областного законодательства и практики его применения организуется комиссией Новгородской областной Думы по вопросам осуществления мониторинга областного законодательства и практики его применения.

В 2021 году Новгородская областная Дума продолжила плановую деятельность по осуществлению мониторинга законодательства и практики его применения. В ходе мониторинга проведен анализ нормативной правовой базы, предметно регулирующей вопросы объектов мониторинга, дана оценка полноте и достаточности нормативного регулирования исследуемых вопросов; изучена правоприменительная практика.

Новгородской областной Думой осуществлен мониторинг 4 областных законов и практики их применения:

§ 1. Областной закон от 01.12.2015 № 880-ОЗ «О мерах по реализации Федерального закона «Об отходах производства и потребления» на территории Новгородской области и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области обращения с отходами производства и потребления»

Одним из основных факторов воздействия на окружающую среду и качество жизни населения Новгородской области являются отходы производства и потребления. Областной закон от 01.12.2015 № 880-ОЗ «О мерах по реализации Федерального закона «Об отходах производства и потребления» на территории Новгородской области и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области обращения с отходами производства и потребления» (далее - областной закон № 880-ОЗ) принят в целях разграничения полномочий

Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области, наделения органов местного самоуправления муниципальных образований Новгородской области отдельными государственными полномочиями в области обращения с отходами производства и потребления и установления основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по обращению с отходами.

Мониторинг правоприменения областного закона № 880-ОЗ осуществлен за период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2020 года на основе анализа норм законодательства Российской Федерации, законодательства Новгородской области и информации о практике правоприменения указанного областного закона, представленных министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области (далее - Министерство природных ресурсов), министерством жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Новгородской области (далее - Министерство ЖКХ И ТЭК), органами местного самоуправления Новгородской области.

По информации, имеющейся на официальном сайте Министерства ЖКХ И ТЭК в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», с 1 января 2019 года в Российской Федерации начала действовать новая система обращения с твердыми коммунальными отходами (далее - ТКО), участниками которой являются федеральные органы исполнительной власти, региональные и муниципальные органы власти, региональные операторы по обращению с ТКО, потребители.

Региональные органы исполнительной власти реализуют требования законодательства, разрабатывают нормативные правовые акты, территориальные схемы обращения с отходами, региональные программы, рекультивируют свалки, организуют сортировку мусора и его утилизацию, проводят конкурсный отбор региональных операторов, контролируют их деятельность, устанавливают тарифы на услуги региональных операторов, контролируют их деятельность, принимают инвестиционные программы. Исходя из полномочий органов исполнительной власти Новгородской области на территории Новгородского региона определено 4 зоны деятельности региональных операторов, заключены соглашения об осуществлении деятельности по обращению с ТКО с ООО «Экосервис», ООО «Спецтранс» и ООО «Экосити». Региональные операторы приступили к своей деятельности с 2018 года.

В рамках полномочий, установленных федеральным законодательством, органы местного самоуправления создают места накопления отходов, определяют способ их складирования, доводят до потребителей информацию о региональных операторах, способах накопления отходов и местах их складирования, заключении договоров на вывоз мусора, графиках вывоза мусора. По информации органов местного самоуправления муниципальных образований Новгородской области и городского округа Великий Новгород за отчетный период было создано 1381 специализированное место (площадка) накопления ТКО.

Министерством природных ресурсов представлена информация об исполнении полномочий, определенных областным законом № 880-ОЗ, в которой отражены следующие сведения о реализации переданных органам местного самоуправления полномочий.

В целях исполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий специалистами администраций муниципальных образований регулярно осуществляются обходы, осмотры территорий в целях выявления мест несанкционированного размещения отходов. Выявленные на территориях муниципальных образований несанкционированные свалки оперативно ликвидируются. Так, количество ликвидированных несанкционированных свалок за 2020 год по Новгородской области и г. Великий Новгород составило 901 единица. По информации органов местного самоуправления за период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2020 года ликвидировано 1704 единицы несанкционированных свалок в Новгородской области.

Также, регулярно проводится разъяснительная работа с населением о необходимости заключения договоров на вывоз отходов, в том числе в целях недопущения образования несанкционированных свалок.

Кроме того, органами местного самоуправления представлена информация о планируемых к организации 148 контейнерных площадок, в том числе в местах массового отдыха людей, а также регулярного образования свалок. Устройство контейнерных площадок в местах массового отдыха людей, а также в местах регулярного образования свалок, в определенной мере способствует снижению количества образуемых несанкционированных свалок.

На территории Великого Новгорода действует мусоросортировочный комплекс, созданы и введены в эксплуатацию в декабре 2018 года комплексы по сортировке отходов в Окуловском и Старорусском районах Новгородской области.

Из двух созданных в 2018 году комплексов по сортировке отходов в 2020 году начал работу комплекс в Окуловском районе.

В соответствии с областным законом № 880-ОЗ в 2020 году бюджетам муниципальных образований были предоставлены субвенции:

1) на осуществление отдельных государственных полномочий по организации деятельности по захоронению ТКО в части рекультивации земельных участков, загрязненных в результате расположения на них объектов размещения отходов (в рамках реализации Федерального проекта «Чистая страна» национального проекта «Экология») Чудовскому муниципальному району - 10386,0 тыс. руб. (из них средств федерального бюджета - 7997,2 тыс. руб., средств областного бюджета - 2388,8 тыс. руб.).

Администрацией Чудовского муниципального района заключен муниципальный контракт на выполнение работ по рекультивации санкционированной свалки ТБО в урочище «Исаков хутор» вблизи д. Тушино Чудовского муниципального района. В 2020 году окончен 2 этап рекультивации;

2) на осуществление отдельных государственных полномочий по организации деятельности по захоронению ТКО в части разработки проектно-сметной документации на рекультивацию земельных участков, загрязненных в результате расположения на них объектов размещения отходов Солецкому муниципальному округу в объеме 1895,1 тыс. руб.;

3) на осуществление отдельных государственных полномочий по организации деятельности по обработке ТКО в части строительства полигонов ТКО Крестецкому муниципальному району - 25 000 тыс. руб.

Администрацией Крестецкого муниципального района заключен муниципальный контракт с ООО «Квант» на выполнение работ по строительству полигона ТКО, срок окончания работ - 01.09.2021. В целях контроля расходования средств субвенции было внесено изменение в постановление Администрации Новгородской области от 15.06.2009 № 191 «Об утверждении форм отчета» в части дополнения его формой отчета о произведенных расходах на выполнение отдельных государственных полномочий по организации деятельности по обработке ТКО в части строительства полигонов ТКО.

Обращений и жалоб по вопросу исполнения органами местного самоуправления государственных полномочий в адрес Министерства природных ресурсов не поступало.

По информации Министерства природных ресурсов при реализации областного закона № 880-ОЗ обращений от органов местного самоуправления о возникновении трудностей в ходе осуществления отдельных государственных полномочий не поступало.

Однако, необходимо отметить, что по информации ряда администраций муниципальных районов и муниципальных округов при исполнении областного закона № 880-ОЗ обозначена проблема нехватки бюджетных средств для реализации отдельных государственных полномочий в органах местного самоуправления муниципальных образований:

для организации работ, создание мест (площадок) по отдельному сбору ТКО, а также приобретение контейнеров для отдельного сбора ТКО. В Новгородской области практически отсутствует вторичное использование и переработка утильных фракций ТКО, что приводит к нарастающим объемам накопления отходов на объектах размещения отходов и к прогрессирующему негативному воздействию на окружающую среду и качество жизни населения (Маловишерский, Новгородский, Старорусский, Боровичский, Батецкий, Валдайский муниципальные районы, Хвойнинский, Солецкий муниципальные округа);

для создания мест (площадок) накопления ТКО в достаточном для населения объеме, а также на приобретение контейнеров для сбора ТКО (Крестецкий, Шимский, Чудовский, Окуловский, Маловишерский, Новгородский, Старорусский, Боровичский, Батецкий, Валдайский муниципальные районы и Волотовский, Солецкий муниципальные округа);

на рекультивацию полигона ТКО в Старорусском районе.

Также, из органов местного самоуправления проступила информация о проблемах во взаимодействии органов местного самоуправления и населения Валдайского, Пестовского, Новгородского, Батецкого муниципальных районов, Хвойнинского муниципального округа с региональными операторами в части:

несоблюдения региональными операторами графиков вывоза ТКО с контейнерных площадок, из частного сектора, о недостаточной периодичности вывоза мусора, а также ненадлежащего сбора крупногабаритного мусора с контейнерных площадок;

отсутствия желания у жителей частного сектора и садовых товариществ заключать договоры на вывоз мусора с региональными операторами, что приводит к проблемам в части обслуживания отдельных населенных пунктов. В связи с этим, предложено ввести правовые формы воздействия на граждан, уклоняющихся от заключения договоров, включая применение к ним мер административной ответственности и нормы, обязывающие собственников частных домовладений, садовых участков заключать договоры на вывоз и утилизацию образующихся у них отходов.

От администрации Окуловского муниципального района поступили предложения в части ужесточения мер ответственности в отношении физических и юридических лиц за несанкционированное размещение ТКО, создания организации по утилизации крупных зданий и сооружений на территориях поселений.

По результатам мониторинга областного закона № 880-ОЗ информация рассмотрена на заседании комитета Новгородской областной Думы по природопользованию и сельскому хозяйству с участием представителей Министерства природных ресурсов и Министерства ЖКХ и ТКО и принята к сведению.

§ 2. Областной закон от 27.03.2015 № 740-ОЗ «О государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, социальной поддержке отдельным категориям граждан, в том числе лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации» в части регулирования общественных отношений по предоставлению социальной поддержки лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации на территории Новгородской области.

Мониторинг правоприменения областного закона от 27.03.2015 № 740-ОЗ «О государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, социальной поддержке отдельным категориям граждан, в том числе лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации» (далее - областной закон № 740-ОЗ) в части регулирования общественных отношений по предоставлению социальной поддержки лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации на территории Новгородской области осуществлен за период его действия с 2018 по 2020 годы на основании информации, представленной министерством труда и социальной защиты населения Новгородской области, с учетом анализа норм областного законодательства.

Оказание социальной поддержки при наличии трудной жизненной ситуации, возникшей у граждан по не зависящим от них причинам, которую они не могут преодолеть самостоятельно (далее - социальная поддержка), предусмотрено главой 4 областного закона № 740-ОЗ.

Социальная поддержка предоставляется в виде денежных выплат:

1) по причине утраты, повреждения жилья и домашнего имущества в связи с пожаром в размере 2500 рублей на члена семьи:

пенсионерам, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей независимо от их среднедушевого дохода;

2) в связи с одновременным рождением трех и более детей гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий, независимо от их среднедушевого дохода в размере фактической стоимости приобретаемого жилого помещения, но не более 2 млн. рублей единовременно на приобретение жилого помещения;

3) в связи с наличием у гражданина заболевания, влекущего за собой необходимость проведения гемодиализа в медицинских организациях, расположенных на территории Новгородской области, независимо от среднедушевого дохода гражданина в размере фактически понесенных расходов на проезд в медицинскую организацию;

4) в связи с необходимостью ремонта (замены) внутридомового газового оборудования в домовладениях и внутриквартирного газового оборудования в размере фактически понесенных расходов по ремонту (замене) внутридомового газового оборудования в домовладениях и внутриквартирного газового оборудования, но не более 10000 рублей в календарном году:

малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам;

лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации по причинам инвалидности, неспособности к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью, сиротства, безнадзорности, безработицы, конфликтов и жестокого обращения в семье, одиночества, переселения на постоянное место жительства в рамках Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членов их семей, задолженности по выплате заработной платы свыше трех месяцев - независимо от их среднедушевого дохода;

недееспособным, либо ограниченным в дееспособности гражданам, в том числе состоящим на психоневрологическом или наркологическом учете, независимо от их среднедушевого дохода;

4) в связи с инвалидностью, неспособностью к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью, сиротством, безнадзорностью, безработицей, отсутствием определенного места жительства, конфликтами и жестоким обращением в семье, одиночеством, переселением на постоянное место жительства в рамках Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членов их семей,

задолженностью по выплате заработной платы свыше трех месяцев, а также в связи с иными обстоятельствами, которые ухудшают условия жизнедеятельности граждан и последствия которых они не могут преодолеть самостоятельно, в случае если их доход не превышает более чем в полтора раза величину прожиточного минимума, установленную в Новгородской области на момент обращения для соответствующих социально-демографических групп населения, к которым относятся указанные граждане. Социальная поддержка по перечисленным в настоящем пункте причинам предоставляется единовременно (один раз в календарном году) в размере, не превышающем величину прожиточного минимума в расчете на душу населения (10407 руб./2018 г., 10673 руб./2019 г., 11408 руб./2020 г.).

По информации министерства труда и социальной защиты населения Новгородской области финансирование социальной поддержки осуществлялось в полном объеме. Социальная поддержка с разбивкой по годам оказана:

в 2018 году - 3159 гражданам на сумму 18,9 млн. рублей;

в 2019 году - 1848 гражданам на сумму 28,7 млн. рублей;

в 2020 году - 1740 гражданам на сумму 31,5 млн. рублей.

В таблице представлена информация о количестве граждан, получивших социальную поддержку с указанием оснований ее предоставления.

Основание предоставления социальной поддержки	2018	2019	2020
В связи пожаром	168	97	98
В связи с одновременным рождением трех и более детей гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий	5	3	0
В связи с наличием у гражданина заболевания, влекущего за собой необходимость проведения гемодиализа в медицинских организациях	99	166	186
В связи с необходимостью ремонта (замены) внутридомового газового оборудования	20	8	16
В связи с инвалидностью	1823	1848	1740
В связи неспособностью к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью	49	62	58
В связи сиротством	3	4	6
В связи безработицей	439	570	767
В связи отсутствием определенного места жительства	16	42	49
В связи одиночеством	464	758	622

В связи переселением на постоянное место жительства в рамках Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членов их семей	2	3	0
В связи задолженностью по выплате заработной платы свыше трех месяцев	0	0	1
В связи безнадзорностью, конфликтами и жестоким обращением в семье	0	0	0
Иные обстоятельства	71	217	260

За трехлетний период действия областного закона имели место случаи отказа в предоставлении социальной поддержки, в том числе:

по причине предоставления заявителем неполных и (или) недостоверных сведений о составе семьи, доходах и принадлежащем гражданину (членам его семьи) имуществе на праве собственности - 100 отказов;

по причине непредставления одного или нескольких документов (за исключением документов, представляемых путем межведомственного запроса) - 517 отказов;

в случае, когда доход граждан превышал более чем в полтора раза величину прожиточного минимума, установленную в Новгородской области - 2210 отказов.

В 2020 году поступило 3 жалобы, которые по результатам рассмотрения в установленном порядке признаны необоснованными.

По результатам мониторинга информация рассмотрена на заседании комитета Новгородской областной Думы по социальной политике и принята к сведению.

§ 3. Областной закон от 03.03.2009 № 480-ОЗ «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области регулирования оборота алкогольной продукции на территории области»

Мониторинг правоприменения областного закона от 03.03.2009 № 480-ОЗ «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области регулирования оборота алкогольной продукции на территории области» (далее - областной закон № 480-ОЗ) осуществлен на основе анализа норм законодательства Российской Федерации, законодательства Новгородской области, а также информации о правоприменении областного закона № 480-ОЗ, поступившей из министерства промышленности и торговли Новгородской области, являющегося органом исполнительной власти Новгородской области, осуществляющим региональный государственный контроль в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новгородской области.

Областной закон № 480-ОЗ принят в соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Федеральный закон № 171-ФЗ) в целях разграничения полномочий, отнесенных Федеральным законом № 171-ФЗ к полномочиям субъекта Российской Федерации, между Новгородской областной Думой и Правительством Новгородской области.

В соответствии с областным законом № 480-ОЗ к полномочиям Новгородской областной Думы отнесено установление на территории Новгородской области для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), минимального размера уставного капитала (уставного фонда). Минимальный размер уставного капитала (уставного фонда) для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории области установлен областным законом от 01.02.2010 № 667-ОЗ «Об установлении минимального размера уставного капитала (уставного фонда) для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории области» и составляет 300000 рублей.

К полномочиям Правительства Новгородской области, согласно областному закону № 480-ОЗ, отнесены: установление дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции, определение мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, прием деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции, внесение предложений о разработке и реализации совместных программ производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ряд других полномочий в области регулирования оборота алкогольной продукции на территории Новгородской области.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона № 171-ФЗ к полномочиям органа государственной власти субъекта Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции относится утверждение перечня населенных пунктов, в которых отсутствует доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе точка доступа, определенная в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи», по согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В целях реализации полномочий Правительства Новгородской области в области регулирования оборота алкогольной продукции приняты необходимые нормативные правовые акты:

1) постановление Правительства Новгородской области от 16.10.2014 № 511 «Об определении мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции»;

2) постановление Правительства Новгородской области от 08.06.2017 № 199 «О некоторых мерах по реализации Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

3) постановление Правительства Новгородской области от 30.11.2020 № 528 «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции».

Министерством промышленности и торговли Новгородской области представлена следующая информация по осуществлению полномочий по выдаче лицензий на розничную продажу алкогольной продукции министерством промышленности и торговли Новгородской области за 2019 и 2020 годы:

Наименование показателя	2019	2020
Количество действующих лицензий	350	342
Количество лицензий, выданных впервые	30	24
Количество выданных временных разрешений	10	2
Количество лицензий срок действия которых продлен	236	64
Количество лицензий срок действия которых истек	43	6
Количество лицензий прекращенных по заявлению организации досрочно	5	12
Количество переоформленных лицензий	94	98

Количество принятых деклараций об обороте алкогольной продукции	234	208
Количество принятых деклараций об обороте пива, пивных напитков, сидра, пуарэ	1082	966

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 и 2021 годах» автоматически был продлен срок 234 лицензий.

Министерством промышленности и торговли Новгородской области также представлены сведения о количестве организаций, имеющих на территории Новгородской области лицензии и количестве объектов, в которых разрешена розничная продажа алкогольной продукции:

в 2019 году - 326 организаций и 1351 объект;

в 2020 году - 316 организаций и 1356 объектов.

В 2019 году в соответствии с пунктом 1 статьи 20 Федерального закона № 171-ФЗ приостановлена одна лицензия на розничную продажу алкогольной продукции на территории Новгородской области (на основании решения Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка приостановлено действие лицензии обществу с ограниченной ответственностью «УРАРТУ» по причине осуществления розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания по цене ниже цены, установленной пунктом 5 статьи 11 Федерального закона № 171-ФЗ).

В 2020 лицензии на розничную продажу алкогольной продукции не приостанавливались.

Министерством промышленности и торговли Новгородской области осуществлялись внеплановые выездные проверки объектов торговли, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории Новгородской области, на предмет соответствия лицензионным требованиям. В 2019 году проведено 105 проверок, в 2020 году 81 проверка (проверено 187 и 126 объектов торговли соответственно).

Министерством промышленности и торговли Новгородской области на постоянной основе проводится мониторинг исполнения организациями, осуществляющими розничную продажу алкогольной продукции, пива, пивных напитков, медовухи, сидра, пуарэ, требований законодательства, регулирующего оборот алкогольной продукции.

В 2019 и 2020 годах организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции, пива, пивных напитков, медовухи, сидра, пуарэ, привлекались к административной ответственности за нарушение

требований законодательства в сфере оборота алкогольной продукции. Информация о правонарушениях и их количестве представлена в таблице:

Вид правонарушения, статья КоАП РФ	2019	2020
Ст.15.13 «Искажение информации и (или) нарушение порядка и сроков при декларировании производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, использования производственных мощностей»	23	9
Ст.14.19 «Нарушение государственного учета в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»	10	7
Ст.14.16 «Нарушение правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»	1	3
Ч.2 ст.14.6 «Нарушение порядка ценообразования»	22	18

В рамках административной работы министерством промышленности и торговли Новгородской области в 2019 и 2020 годах выполнены следующие действия:

Наименование показателя	Всего за 2019 год	Всего за 2020 год
--------------------------------	--------------------------	--------------------------

Выдано предостережений о недопустимости нарушения лицензионных требований	46	20
Взыскано административных штрафов (в тыс.руб)	535,0	925,0
Изъято из незаконного оборота алкогольной продукции (шт.)	200	159

Кроме того, министерством промышленности и торговли Новгородской области совместно с прокуратурой Новгородской области, Управлением министерства внутренних дел России по Новгородской области проводятся контрольные мероприятия по соблюдению законодательства, регулирующего оборот алкогольной и спиртосодержащей продукции. По результатам мероприятий принимается решение о возбуждении дела об административном правонарушении.

Проблем при правоприменении областного закона № 480-ОЗ не выявлено, предложений о совершенствовании норм областного закона № 480-ОЗ не поступило.

По результатам мониторинга информация рассмотрена на заседании комитета Новгородской областной Думы по бюджету, финансам и экономике с участием представителя министерства промышленности и торговли Новгородской области и принята к сведению.

§ 4. Областной закон от 30.06.2014 № 579-ОЗ «Об использовании копии Знамени Победы в Новгородской области»

Областным законом в соответствии с Федеральным законом от 7 мая 2007 года № 68-ФЗ «О Знамени Победы» определены дни использования копии Знамени Победы, порядок использования и порядок изготовления, хранения копии Знамени Победы в Новгородской области.

Мониторинг правоприменения областного закона от 30.06.2014 № 579-ОЗ «Об использовании копии Знамени Победы в Новгородской области» (далее – областной закон № 579-ОЗ) осуществлен на основе информации, поступившей от органов государственной власти Новгородской области, из муниципальных образований Новгородской области и анализа норм областного законодательства.

Согласно информации государственного областного бюджетного учреждения «Хозяйственное управление Правительства Новгородской области» в исполнительных органах государственной власти Новгородской области изготовлены и хранятся две копии Знамени Победы. Правительством Новгородской области принято постановление от 05.12.2014 № 592 «Об

утверждении Порядка изготовления, хранения копии Знамени Победы в Правительстве Новгородской области».

Органами местного самоуправления городского округа и всех муниципальных округов и муниципальных районов (за исключением Парфинского района) представлена информация о наличии копии Знамени Победы в муниципальном образовании (см. таблицу), использовании копии Знамени Победы во время мероприятий, посвященных Дню Победы, в соответствии с Федеральным законом от 7 мая 2007 года № 68-ФЗ «О Знамени Победы» и областным законом № 579-ОЗ.

Органы местного самоуправления Боровичского, Крестецкого, Маловишерского, Мошенского, Поддорского и Старорусского муниципальных районов и Волотовского муниципального округа отдельно отмечают, что в соответствии с требованиями статьи 1 областного закона № 579-ОЗ копии Знамени Победы в названных муниципальных образованиях в обязательном порядке вывешиваются наряду с Государственным флагом Российской Федерации на зданиях либо поднимаются на флагштоках. Органами муниципальных образований Новгородской области представлены следующие сведения о наличии копии Знамени Победы.

Копии Знамени Победы в муниципальных образованиях

муниципальное образование	наличие	более одной копии по представленной информации
Батецкий муниципальный район	+	
Боровичский муниципальный район	+	
Валдайский муниципальный район	+	3
Волотовский муниципальный округ	+	3
Демянский муниципальный район	-	
Крестецкий муниципальный район	+	3
Маловишерский муниципальный район	+	
Марёвский муниципальный округ	+	
Мошенской муниципальный район	+	
Новгородский муниципальный район	+	
Окуловский муниципальный район	+	

Пестовский муниципальный район	-	
Поддорский муниципальный район	+	
Солецкий муниципальный округ	+	
Старорусский муниципальный район	+	более 2
Хвойнинский муниципальный округ	+	10
Холмский муниципальный район	+	
Чудовский муниципальный район	+	
Шимский муниципальный район	-	
Городской округ Великий Новгород	-	(по представленной информации должна быть изготовлена до конца 2020 года)

Информация о результатах мониторинга областного закона № 579-ОЗ рассмотрена на заседании комитета Новгородской областной Думы по законодательству и местному самоуправлению и принята к сведению.

Работа по осуществлению мониторинга правоприменения будет продолжена в 2022 году в соответствии с утвержденным комиссией по вопросам осуществления мониторинга областного законодательства и практики его применения перечнем областных законов.

Глава 2. Деятельность Новгородской областной Думы по совершенствованию областного законодательства во взаимодействии с органами прокуратуры и юстиции

В соответствии со статьей 34 Устава Новгородской области прокуратуре Новгородской области предоставлено право законодательной инициативы в Новгородской областной Думе.

В 2021 году прокуратура Новгородской области, используя право законодательной инициативы, подготовила и внесла в Новгородскую областную Думу 2 проекта областных законов, на основании которых приняты:

областной закон от 01.03.2021 № 681-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 областного закона «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов»;

областной закон от 28.06.2021 № 744-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О Счетной палате Новгородской области».

В 2021 году прокурором Новгородской области принесен в Новгородскую областную Думу один протест на часть 4 статьи 6 и пункт 8 части 1 статьи 14 областного закона от 23.12.2008 № 451-ОЗ «О пособиях гражданам, имеющим детей, проживающим на территории Новгородской области» в части приведения норм указанного областного закона в соответствие с федеральным законодательством, который удовлетворен Новгородской областной Думой.

В целях приведения областного законодательства в соответствие с вновь принятыми федеральными законами в 2021 году прокурором Новгородской области внесено 22 предложения о принятии нормативных правовых актов.

Представители прокуратуры Новгородской области присутствуют на заседаниях Новгородской областной Думы, комитетов Новгородской областной Думы, а также, анализируя проекты нормативных правовых актов, внесенных на рассмотрение Новгородской областной Думы - представляют заключения на эти проекты. В 2021 году представлено 15 заключений к проектам нормативных правовых актов, внесенных на рассмотрение Новгородской областной Думы.

Все предложения и заключения прокурора Новгородской области, поступившие в 2021 году, рассмотрены и учтены при разработке проектов нормативных правовых актов.

Кроме органов прокуратуры, контроль за качеством законодательства Новгородской области осуществляет Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской области.

По результатам проведения правовой экспертизы в 2021 году Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской области в Новгородскую областную Думу внесено 7 экспертных заключений:

на областной закон от 15.09.2006 № 719-03 «О статусе депутата Новгородской областной Думы»;

на областной закон от 01.02.2016 № 914-03 «Об административных правонарушениях»;

на областной закон от 02.07.2007 № 122-03 «О выборах депутатов Новгородской областной Думы»;

на областной закон от 30.07.2007 № 147-03 «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования в Новгородской области»;

на областной закон от 21.06.2007 № 121-03 «О выборах Главы муниципального образования в Новгородской области»;

на областной закон от 30.05.2012 № 75-03 «О выборах Губернатора Новгородской области»;

на областной закон от 29.10.2014 № 650-03 «О мерах по реализации Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» на территории Новгородской области».

Кроме того, взаимодействие Новгородской областной Думы и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской

области осуществляется в рамках заключенного между Новгородской областной Думой и Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской области соглашения о взаимодействии в целях совершенствования нормотворческой деятельности на территории Новгородской области.

Глава 3. Судебная практика

В 2021 году Новгородским областным судом рассмотрено в открытом судебном заседании административное дело № 03а-12/2021 по административному исковому заявлению прокурора Новгородской области, предъявленному в защиту прав, свобод и законных интересов Российской Федерации и неопределенного круга лиц, к Новгородской областной Думе, Губернатору Новгородской области Никитину А.С. о признании пункта 3 статьи 1 областного закона от 02.06.2009 № 542-ОЗ «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины, елей и (или) деревьев других хвойных пород на основании договора купли-продажи лесных насаждений» (далее - областной закон № 542-ОЗ) недействующим.

Заслушав объяснения лиц, участвующих в административном деле, исследовав письменные материалы административного дела, проверяя содержание оспариваемой нормы областного закона № 542-ОЗ на соответствие нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, суд пришел к выводу, что закрепленная в оспариваемой норме областного закона № 542-ОЗ возможность заготовки древесины при проведении рубок в целях осуществления уставной деятельности государственных или муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, не может быть отнесена к исключительным случаям заготовки для обеспечения государственных или муниципальных нужд. Из оспариваемой нормы областного закона № 542-ОЗ следует, что она, закрепляя преимущественные, по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, условия приобретения лесных насаждений для определенной категории хозяйствующих субъектов - государственных и муниципальных учреждений, финансируемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в целях осуществления ими своей уставной деятельности, может привести к ограничению конкуренции, что недопустимо.

Кроме того, оспариваемая норма, предполагающая необоснованно широкое усмотрение участников лесных отношений в вопросах, какие нужды следует отнести к государственным, какие из них являются исключительными, не отвечает общеправовому критерию формальной определенности, допускает неоднозначное толкование содержания, носит неопределенный характер.

Данные обстоятельства признаны судом нарушающими интересы Российской Федерации и права, свободы и законные интересы добросовестных лесопользователей, поскольку ведут к ограничению конкуренции путем создания необоснованных преимущественных условий

деятельности определенной категории хозяйствующих субъектов на рынке заготовки (реализации) древесины на территории Новгородской области.

Таким образом, суд пришел к выводу о том, что пункт 3 статьи 1 областного закона № 542-ОЗ не соответствует положениям пунктов 2, 4, 5, 10 части 1 статьи 1, части 2 статьи 29¹, части 2 статьи 50 Лесного кодекса Российской Федерации, части 4 статьи 69² Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», не отвечает требованиям точности, ясности и недвусмысленности правового регулирования. Административное исковое заявление прокурора Новгородской области о признании пункта 3 статьи 1 областного закона № 542-ОЗ недействующим удовлетворено.

Пункт 3 статьи 1 областного закон № 542-ОЗ (заготовка древесины при проведении рубок в целях осуществления уставной деятельности государственными или муниципальными учреждениями, финансируемыми за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации) признан недействующим со дня вступления решения суда в законную силу.

Апелляционные жалобы Новгородской областной Думы и Губернатора Новгородской области на решение Новгородского областного суда от 25 февраля 2021 года № 03а-12/2021 были рассмотрены Судебной коллегией по административным делам Первого апелляционного суда общей юрисдикции. Указанное решение Новгородского областного суда оставлено без изменения, апелляционные жалобы - без удовлетворения.

Глава 4. Реализация права законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации

Новгородской областной Думой в 2021 году в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Государственная Дума) направлены отзывы, замечания и предложения на 820 проектов федеральных законов, поступивших из Государственной Думы.

Возможность представления отзывов, предложений и замечаний на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации позволяет законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации вовремя, с учетом региональной практики, оказывать воздействие на развитие федерального законодательства и является способом учесть интересы регионов при принятии федеральных законов.

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации право законодательной инициативы в Государственной Думе наравне с другими субъектами права законодательной инициативы принадлежит законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации.

По состоянию на 1 января 2022 года на рассмотрении в Государственной Думе нет проектов федеральных законов, внесенных Новгородской областной Думой в порядке законодательной инициативы.

Заключение

Нормотворческая деятельность Новгородской областной Думы в 2021 году была традиционно направлена на обеспечение реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина, повышение качества жизни граждан. Новгородской областной Думой была продолжена работа над совершенствованием законодательной базы Новгородской области в целях формирования надежного - единого правового пространства, которое охватывает наиболее важные вопросы общественной и экономической жизни Новгородской области.

В 2021 году соблюдение прав и свобод граждан, поддержка институтов гражданского общества, эффективная организация государственной власти и местного самоуправления, правовое обеспечение стабильного развития экономики остаются важнейшими направлениями развития законодательства Новгородской области.

В ежегодном докладе о состоянии законодательства Новгородской области, в котором подводятся итоги законотворческой деятельности Новгородской областной Думы, изложены основные тенденции развития законодательства Новгородской области по важнейшим сферам общественных отношений.

В 2021 году Новгородской областной Думой проведена активная работа по контролю за исполнением областных законов и по осуществлению мониторинга областного законодательства и практики его применения с целью оценки эффективности применения областных законов, их влияния на социальную поддержку населения и социально-экономическое развитие Новгородской области, повышения качества жизни населения и эффективности функционирования органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Осуществление мониторинга областного законодательства и практики его применения будет продолжено в 2022 году на плановой основе, поскольку его осуществление позволяет оперативно устранять выявленные недостатки, своевременно реагировать на изменение социальной действительности.

Основными задачами Новгородской областной Думы как законодательного (представительного) органа государственной власти области в 2022 году, как и прежде, должны стать анализ причин неисполнения областных законов и совершенствование форм контроля за их исполнением.

Настоящий доклад может использоваться органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, населением в качестве аналитического источника информации о принятом в 2021 году законодательстве Новгородской области.