

Утвержден
Коллегией Счетной палаты
Новгородской области
(протокол от 15.03.2024 № 2К)

ОТЧЕТ
о деятельности
Счетной палаты Новгородской области
за 2023 год

Великий Новгород
2024 год

Содержание

1. Введение.....	3
2. Основные итоги деятельности.....	3
3. Результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности	18
4. Деятельность по противодействию коррупции.....	31
5. Взаимодействие с органами внешнего финансового контроля и иными органами.....	38
6. Обеспечение принципа гласности в деятельности Счетной палаты.....	50
7. Обеспечение деятельности Счетной палаты.....	52
Приложение. Информация о проведенных контрольных (экспертно-аналитических) мероприятиях в 2023 году.....	56

Введение

Отчет о деятельности Счетной палаты Новгородской области за 2023 год подготовлен на основании требований статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», статьи 21 областного закона от 05.05.2011 № 995-ОЗ «О Счетной палате Новгородской области» и содержит общую характеристику результатов проведенных в 2023 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также иной деятельности, реализованной Счетной палатой Новгородской области в отчетном году.

Основные итоги деятельности

Счетная палата Новгородской области (далее - Счетная палата), как постоянно действующий орган внешнего государственного финансового контроля, при осуществлении своей деятельности руководствуется принципами законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности. С целью решения поставленных в 2023 году задач, а также реализации полномочий, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», областными законами от 03.10.2008 № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области» и от 05.05.2011 № 995-ОЗ «О Счетной палате Новгородской области», а также иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Новгородской области, в отчетном году Счетная палата осуществляла контрольную, экспертно-аналитическую, информационную и иную деятельность на основе годового плана работы, утвержденного коллегией Счетной палаты.

План работы Счетной палаты на 2023 год был сформирован исходя из необходимости обеспечения единой системы предварительного, оперативного и последующего контроля формирования и исполнения областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного

медицинского страхования Новгородской области, а также с учетом результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Как и в предыдущие годы, в обязательном порядке в план работы Счетной палаты на 2023 год, были включены поручения депутатов Новгородской областной Думы (далее - областная Дума) и предложения Губернатора Новгородской области, поступившие в Счетную палату. Из общего числа первоначально запланированных мероприятий тематика 44 была обусловлена непосредственными требованиями законодательства (экспертиза проектов областных законов о бюджете, внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета, подготовка информации о ходе исполнения бюджета и т.д.); по одному мероприятию включено в план работы по поручению областной Думы, решению Коллегии Счетной палаты Российской Федерации и по результату рассмотрения обращения гражданина, одиннадцать мероприятий¹ - по предложениям должностных лиц Счетной палаты, в том числе четыре мероприятия - с учетом мнения контрольно-счетных органов муниципальных образований Новгородской области. В течение года в план работы Счетной палаты на 2023 год дополнительно включено восемь мероприятий, из которых три мероприятия - по предложениям Губернатора Новгородской области А.С. Никитина, озвученным на рабочих встречах с председателем Счетной палаты Н.Д. Яковлевой, четыре мероприятия - по итогам рассмотрения обращений граждан, поступивших в отчетном году в Счетную палату и одно мероприятие - по инициативе Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Новгородской области. Кроме того, по обращению Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Новгородской области была расширена сфера контроля в рамках проведения одного контрольного мероприятия. В связи с наличием объективных причин одно контрольное мероприятие перенесено на 2024 год, два контрольных мероприятия были исключены из плана работы вследствие рассмотрения поставленных в них вопросов в рамках иных проводимых мероприятий.

Все контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, включенные в план работы Счетной палаты на 2023 год, проведены (при наличии одного экспертно-аналитического² и одного контрольного³ мероприятий, перешедших на 2024 год).

¹ Одно контрольное мероприятие «Проверка соблюдения Новгородским фондом поддержки малого предпринимательства (микrokредитной компанией) условий получения субсидий, предоставленных из областного бюджета» было начато в 2022 году.

² Совместное со Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ реализации пилотного проекта по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» в 2020-2023 годах».

³ Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, направленных на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственной кооперации» государственной программы Новгородской области «Развитие сельского хозяйства в Новгородской области на 2019 - 2025 годы».

Кроме того, в рамках плана работы Счетной палаты на 2023 год проведена экспертиза 314 проектов областных законов и иных нормативных правовых актов Новгородской области в части, касающейся расходных обязательств Новгородской области, а также одного проекта государственной программы Новгородской области и 28 постановлений Правительства Новгородской области, вносящих соответствующие изменения в государственные программы Новгородской области.

Осознавая важность контроля за использованием бюджетных средств, направленных на реализацию региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, значимым событием отчетного периода стало проведение в апреле 2023 года Межмуниципальной коллегии «О роли контрольно-счетных органов в вопросах реализации национальных проектов в муниципалитетах», которая прошла под председательством Губернатора Новгородской области А.С. Никитина. Реализация решений, принятых на данной коллегии, позволила скоординировать действия Счетной палаты и органов внешнего муниципального финансового контроля, действующих на территории Новгородской области, в сфере контроля за реализацией национальных проектов в регионе.

Анализ проведенных Счетной палатой контрольных мероприятий по данному направлению показал, что в 2023 году проверено целевое и эффективное использование бюджетных средств по следующим национальным проектам:

по национальному проекту «Экология» совместно с тремя муниципальными контрольно-счетными органами проконтролировано освоение бюджетных средств, предоставленных на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения в г. Холм, р.п. Парфино, п. Мошенское в рамках региональной составляющей федерального проекта «Чистая вода»;

по национальному проекту «Жилье и городская среда» проверено использование средств областного бюджета, направленных на обустройство общественной территории в г. Окуловке и Панковском городском поселении в рамках региональной составляющей федерального проекта «Формирование комфортной городской среды»;

по национальному проекту «Демография» осуществлен контроль за средствами областного бюджета, направленными на строительство детского сада-яслей в г. Малой Вишере в рамках региональной составляющей федерального проекта «Содействие занятости»;

по национальному проекту «Образование» оценено освоение средств областного бюджета по строительству школы в г. Малой Вишере в рамках региональной составляющей федерального проекта «Современная школа», а также по текущему ремонту помещений ГОАОУ «Гимназия № 3» г. Великий Новгород в рамках региональной составляющей федерального проекта «Успех каждого ребенка».

Кроме того, реализация в Новгородской области отдельных мероприятий региональных проектов, была предметом трех экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты:

мониторинг реализации в Новгородской области региональных проектов по национальному проекту «Здравоохранение»;

мониторинг реализации мероприятий региональных проектов и государственных (муниципальных) программ в части строительства (реконструкции, модернизации), капитального ремонта объектов муниципальной собственности (проведен с участием 17 муниципальных контрольно-счетных органов);

анализ конечных результатов (эффектов) по объектам капитального строительства государственной (муниципальной) собственности, созданным на территории Новгородской области в рамках реализации национальных проектов (проведен с участием трех муниципальных контрольно-счетных органов).

Итоги внешнего государственного финансового контроля, проведенного Счетной палатой в 2023 году в сфере реализации национальных проектов, показали эффективность данного контроля в период исполнения соответствующих государственных (муниципальных) контрактов, когда имеется возможность предотвратить и устранить выявленные нарушения и недостатки в процессе освоения бюджетных средств. Например, в ходе проведенного совместно с муниципальными контрольно-счетными органами мониторинга строительства (реконструкции, модернизации) и капитального ремонта объектов муниципальной собственности удалось устранить риски избыточных бюджетных расходов в сумме 25,1 млн. рублей, возникшие вследствие необоснованного завышения начальной максимальной цены контрактов (договоров), а также предотвратить утрату имущества на общую сумму 803,3 тыс. рублей посредством принятия к учету и (или) реализации возвратных материалов.

В отчетному году в рамках реализации полномочий по проведению аудита в сфере закупок Счетной палатой проведен соответствующий аудит в отношении отдельных закупок трех школ, а также проанализирована обоснованность определения начальной (максимальной) цены контракта по определенной государственной закупке в областном казенном учреждении. Необходимо также отметить, что Счетной палатой в ходе всех контрольных действий анализировались и оценивались результаты закупок, осуществленных для государственных нужд Новгородской области. Итоги проведенного аудита традиционно обобщены в ходе экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результатов аудита в сфере закупок, проведенного в ходе осуществления внешнего государственного (муниципального) финансового контроля».

В целях продолжения контроля за использованием органами местного самоуправления бюджетных средств, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам, в отчетном периоде проверена

законность и эффективность использования межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований Шимского муниципального района⁴.

В 2023 году Счетной палатой продолжено активное взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами муниципальных образований Новгородской области (далее - также муниципальные КСО, МКСО). Так, в отчетном периоде совместно со Счетной палатой Российской Федерации начат анализ реализации пилотного проекта по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» в 2020-2023 годах. С муниципальными КСО проведено четыре совместных мероприятия (два экспертно-аналитических и два контрольных мероприятия), что позволило охватить большее количество объектов контроля и проверить больший объем бюджетных средств. Таким образом, в отчетном году Счетной палатой проведены контрольные и экспертно-аналитические мероприятия в различных сферах деятельности органов исполнительной власти Новгородской области, органов местного самоуправления и государственных (муниципальных) учреждений. Результаты всех проведенных мероприятий в обязательном порядке были рассмотрены Коллегией Счетной палаты, заседания которой проходили с участием заинтересованных лиц (руководителей органов исполнительной власти Новгородской области и объектов контроля). Всего проведено 20 заседаний Коллегии, на которых рассмотрено порядка 75 вопросов, в том числе вопросы касающиеся планирования и методологического обеспечения деятельности Счетной палаты.

Основные итоги работы Счетной палаты за 2023 год характеризуются следующими показателями: всего проведено 402 мероприятия, из которых 14 контрольных и 388 экспертно-аналитических мероприятий (45 тематических экспертно-аналитических мероприятий и 343 экспертизы проектов правовых актов).

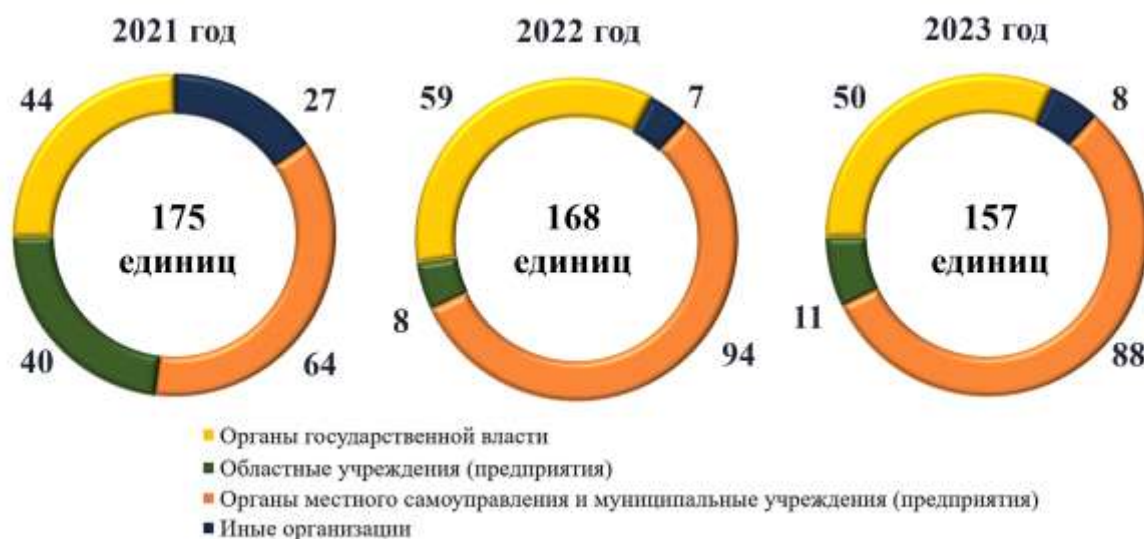
За отчетный период объектами контрольных и экспертно-аналитических мероприятий стали 157 органов и организаций⁵, из которых 61 объект областного значения, 88 - местного уровня и 8 иных организаций.

Сравнение количественных показателей по проверенным органам и организациям за последние три года выглядит следующим образом:

Диаграмма 1

⁴ Бюджетам Шимского муниципального района, Шимского городского поселения, Подгощского, Уторгошского и Медведского сельских поселений.

⁵ Объекты учитываются столько раз, сколько раз они являлись объектами контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, завершаемых в отчетном году.



Как видно из диаграммы, наибольшее внимание в прошедшем году, как и в предыдущие периоды, Счетной палатой уделено проверке органов местного самоуправления и муниципальных учреждений (составили более 56 процентов в общем количестве проверенных объектов), что обусловлено значительным объемом бюджетных средств, направляемых в местные бюджеты, в том числе в рамках реализации национальных проектов.

Счетной палатой в 2023 году в ходе контрольных мероприятий проверено использование 3,4 млрд. рублей (в 2022 году - 9,0 млрд. рублей), в ходе экспертно-аналитических мероприятий проанализировано использование 72,6 млрд. рублей (в 2022 году - 51,1 млрд. рублей).

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий сотрудниками Счетной палаты выявлено нарушений и недостатков на общую сумму 53150,5 тыс. рублей/1419 единиц (2022 год - 94698,2 тыс. рублей/1369 единиц).

В соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)⁶, нарушения и недостатки классифицированы следующим образом:

1) нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц - 28076,8 тыс. рублей/352 единица (в 2022 году - 4977,2 тыс. рублей/261 единица);

2) нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности - 13952,1 тыс. рублей/391 единица (в 2022 году 82393,1 тыс. рублей/278 единиц);

3) нарушения при формировании и исполнении бюджетов - 9553,2 тыс. рублей/542 единицы (в 2022 году - 5170,8 тыс. рублей/592 единицы);

⁶ Утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21 декабря 2021 года № 14ПК приложением к Стандарту внешнего государственного аудита (контроля) «Общие правила проведения контрольного мероприятия».

4) нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью - 3 единицы (в 2022 году - 11 единиц);

5) нецелевое использование бюджетных средств - 1084,6 тыс. рублей/10 единиц (в 2022 году - 2155,2 тыс. рублей/11 единиц);

6) иные нарушения и недостатки - 483,8 тыс. рублей/121 единица (в 2022 году - 1,9 тыс. рублей/216 единиц).

Диаграмма 2

**Данные о выявленных нарушениях и недостатках
в суммовом выражении, тыс. рублей**



Как видно из приведенных данных, наибольший удельный вес в общей сумме выявленных нарушений приходится на **нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц** - 28076,8 тыс. рублей (52,8 процента от общего объема выявленных нарушений). Основная сумма выявленных финансовых нарушений связана с нарушениями при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (22630,8 тыс.

рублей). Имели также место нарушения условий исполнения контрактов (3227,6 тыс. рублей), нарушения установленного порядка и требований к осуществлению закупок отдельными видами юридических лиц (1579,5 тыс. рублей), несоблюдение принципов и основных положений о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (638,9 тыс. рублей). Процедурные нарушения, как правило, касались невключения в контракт (договор) обязательных условий, несоответствия контракта (договора) требованиям, предусмотренным документацией о закупке, неприменения мер ответственности по контракту, непредставления (несвоевременного представления) информации и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, представления недостоверной информации и другие.

Нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности составили 13952,1 тыс. рублей (26,3 процента от общего объема выявленных нарушений). В отчетном периоде выявлялись случаи недостоверного отражения объектами контроля стоимости нефинансовых активов, в том числе повлекшие грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету (13174,0 тыс. рублей), не соблюдались требования, предъявляемые к оформлению фактов хозяйственной жизни (712,9 тыс. рублей), допускалось неотражение фактов хозяйственной жизни в бухгалтерском учете (65,2 тыс. рублей). Кроме того, установлено несоблюдение законодательства о бухгалтерском учете при формировании учетной политики организации, проведении и оформлении результатов инвентаризации активов и другие.

Нарушения при формировании и исполнении бюджетов в денежном выражении составили 9553,2 тыс. рублей (18,0 процента от общего объема выявленных нарушений). Существенная доля нарушений связана с принятием объектами контроля бюджетных обязательств, в размерах, превышающих доведенные бюджетные ассигнования (8868,9 тыс. рублей). Допускались нарушения порядка и (или) условий предоставления (расходования) и распределения межбюджетных субсидий (385,0 тыс. рублей), нарушения порядка и условий оплаты труда (219,6 тыс. рублей), нарушения при выполнении или невыполнении государственных (муниципальных) задач и функций (38,2 тыс. рублей), нарушения порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания (19,6 тыс. рублей), нарушения порядка применения бюджетной классификации (13,4 тыс. рублей), нарушения порядка и (или) условий формирования, предоставления и распределения субвенций (8,5 тыс. рублей). Установлены также нарушения порядка и методики планирования бюджетных ассигнований, порядка разработки (формирования) документов стратегического планирования, порядка принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций, порядка проведения строительного контроля. Имели место нарушения порядка определения объема и (или) условий

предоставления субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, субсидий на осуществление капитальных вложений государственным (муниципальным) бюджетным и автономным учреждениям и другие.

Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью в отчетном периоде были связаны с несоблюдением порядка государственной регистрации прав на недвижимое имущество (отсутствовали свидетельства о государственной регистрации объекта), а также с ненадлежащим исполнением договорных обязательств в отношении муниципального имущества (имело место нарушение установленных договором сроков поставки учебной мебели для автономного образовательного учреждения).

Нарушения, отнесенные к группе «Иные нарушения», в отчетном периоде составили 483,8 тыс. рублей и были связаны с несоблюдением иного (небюджетного) законодательства. Так, в ходе контрольных действий выявлены факты нарушения положений Гражданского кодекса Российской Федерации (в МАОУ «СШ им. Васюковича С.В. № 6» г. Пестово отсутствовал металлолом, полученный после демонтажа системы отопления и водоснабжения в объеме 19,1 тонны), трудового законодательства (в архивном комитете Новгородской области отсутствовали документы, подтверждающие обоснованность произведенных расходов по оплате проезда сотрудника из служебной командировки к месту постоянной работы), законодательства о физической культуре и спорте (в отчетах о проведении мероприятий в рамках календарного плана в ГОАУДО «Спортивная школа «Электрон» завышены показатели фактически произведенных расходов), а также правовых актов, регулирующих вопросы предоставления социальных выплат молодым семьям (имели место случаи недоплаты средств молодым семьям по причине неправильного расчета социальной выплаты) и другие.

В отчетном периоде выявлено 10 случаев **нецелевого использования бюджетных средств** на общую сумму 1084,6 тыс. рублей, выразившихся в направлении бюджетных средств на оплату фактически не выполненных работ и не оказанных услуг (427,3 тыс. рублей), на оплату товаров и услуг, не соответствующих утвержденным актам (55,6 тыс. рублей), на оплату расходов за судейство соревнований лицам, не принимавшим участия в оказании услуг (1,3 тыс. рублей), а также в использовании медицинским учреждением средств обязательного медицинского страхования для оплаты возмещения причиненного вреда в результате дорожно-транспортного происшествия и на проведение автотовароведческой экспертизы (600,4 тыс. рублей).

Диаграмма 3

**Данные о выявленных нарушениях и недостатках
в количественном выражении, ед.**



Анализ выявленных нарушений и недостатков в количественном выражении показал, что наибольшая доля нарушений (недостатков) допущены при формировании и исполнении бюджетов (38,2 процента от общего количества выявленных нарушений), при ведении бюджетного (бухгалтерского) учета (27,6 процента), при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (24,8 процента).

По итогам проведенных в 2023 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий установлено 23 случая **неэффективного использования бюджетных средств** на общую сумму 14860,2 тыс. рублей. Как неэффективные расходы бюджетных средств классифицированы следующие нарушения:

применение в актах о приемке выполненных работ ненормативных коэффициентов, не предусмотренных нормативными документами и договорными условиями, и в отсутствие документов, подтверждающих понесенные подрядчиками расходы по уплате налога на добавленную стоимость (15 случаев на общую сумму 10935,8 тыс. рублей);

приобретение общеобразовательными учреждениями товаров и услуг по ценам, превышающим среднерыночные (три случая на общую сумму 3710,3 тыс. рублей);

уплата штрафов, государственных пошлин, компенсации морального вреда государственными учреждениями: ГОКУ «Управление ЗНЧС и ПБ Новгородской области» вследствие признания судом незаконными примененных к работнику мер дисциплинарной ответственности, ГОБУЗ «Новгородская станция скорой медицинской помощи» вследствие непредставления сведений о наркотических и психотропных веществах (три случая на общую сумму 115,6 тыс. рублей);

приемка и оплата МАОУ «Средняя школа им. Васюковича С.В. № 6» г. Пестово товара (чугунные радиаторы), не соответствующего техническим характеристикам, обозначенным в договоре (один случай на сумму 88,5 тыс. рублей);

приобретение МАОУ «Средняя школа № 4 с. Яжелбицы» Валдайского муниципального района товара (моечная ванна) при отсутствии потребности в нем (один случай на сумму 10,0 тыс. рублей).

Кроме того, в отчетном периоде при проведении контрольных действий в МАОУ «Средняя школа им. Васюковича С.В. № 6» г. Пестово выявлен факт, свидетельствующий о наличии признаков причинения ущерба образовательной организации вследствие непринятия мер по реализации металлолома, образовавшегося после демонтажа системы отопления и водоснабжения на сумму 388,9 тыс. рублей. В Окуловском городском поселении отсутствовали документы, подтверждающие использование лома асфальтобетонного, полученного после снятия асфальтобетонных покрытий при реконструкции территории по ул. Ленина в количестве 1558,1 тонны, что также не исключало риска возникновения ущерба местному бюджету (документы представлены в ходе контрольного мероприятия).

По состоянию на 01.03.2024 объектами контроля устранено 1248 нарушений на общую сумму 42691,3 тыс. рублей⁷. В частности, в отчетном периоде объектами контроля:

- обеспечен возврат средств на общую сумму 1234,5 тыс. рублей (по фактам использования средств не по целевому назначению и фактам неверно исчисленных выплат сотрудникам);

- обеспечено отражение в бюджетном учете имущества на общую сумму 13264,9 тыс. рублей (необоснованно списаны на расходы текущего финансового года затраты на выполнение работ по устройству скейт-парка в Панковском городском поселении, на разработку проектно-сметной документации на реконструкцию территории по ул. Ленина в г. Окуловка);

- предотвращено неэффективное использование бюджетных средств на сумму 27339,2 тыс. рублей (например, уменьшена цена контракта либо предусмотрено выполнение дополнительных работ на сумму завышения цены контракта, возникшей вследствие применения в расчете цены ненормативного повышающего коэффициента, завышенной стоимости мебели и оборудования, а также необоснованного включения расходов по осуществлению строительного контроля);

- предотвращено нецелевое использование бюджетных средств на сумму 385,0 тыс. рублей (изысканы иные источники для оплаты работ по монтажу, включая пусконаладочные работы, в МАОУ «Средняя школа № 4 с. Яжелбицы»);

- соотнесены (частично) доведенные бюджетные ассигнования с принятыми бюджетными обязательствами на выполнение услуг авторского

⁷ С учетом неэффективного использования бюджетных средств.

надзора в МБУК «Маловишерский районный краеведческий музей» на сумму 347,8 тыс. рублей;

- произведен перерасчет заработной платы, отпускных, командировочных, страховых взносов на общую сумму 119,9 тыс. рублей.

Кроме того, по нарушениям, устранение которых невозможно в текущий период по объективным причинам (например, сроки действия договоров (контрактов) завершены, отчетные периоды представления информации (данных) окончены) приняты меры по их предотвращению впредь:

пересмотрены подходы к определению цены контракта (договора), заключаемого с подрядчиком, применяющим упрощенную систему налогообложения (13106,4 тыс. рублей);

проведена разъяснительная, консультативная работа, обучение сотрудников и иные меры, направленные на повышение квалификации должностных лиц объектов контроля (11283,3 тыс. рублей).

Не устранено нарушений на сумму 929,7 тыс. рублей, из которых:

776,5 тыс. рублей - по причине осуществления объектами контроля претензионной и исковой работы, проведения расследования следственными органами;

153,2 тыс. рублей - в связи с непредставлением научно-реставрационного отчета по итогам выполнения ремонтных работ в МБУК «Маловишерский районный краеведческий музей» (по пояснениям учреждения окончательный расчет с исполнителем услуг по авторскому надзору будет осуществлен в 2024 году).

Для принятия мер по устранению выявленных в ходе контрольных мероприятий нарушений и недостатков, возмещению причиненного ущерба и привлечению к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения, в государственные органы Новгородской области, органы местного самоуправления и руководителям проверенных организаций внесено 37 представлений. В отчетном периоде за невыполнение представления Счетной палаты, внесенного в 2022 году, муниципальному автономному учреждению направлено предписание. Сняты с контроля 40 представлений (по состоянию на 01.03.2024), из них семь представлений, внесенных еще в 2022 году. В связи с тем, что в ряде случаев устранение выявленных нарушений занимает продолжительный период времени, 9 представлений и одно предписание еще находятся на контроле у Счетной палаты.

Диаграмма 4

Количество представлений и предписаний, ед.



По результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий помимо представлений Счетной палаты органам государственной власти и государственным органам Новгородской области, органам местного самоуправления, объектам контроля и их должностным лицам были направлены также информационные письма, в которых нашли отражение не только выявленные нарушения и недостатки, но и предложения с целью устранения пробелов и недостатков правового регулирования, а также принятия необходимых управленческих решений.

Всего за отчетный период объектам контроля и заинтересованным лицам направлено 445 предложений. Количественные показатели по направленным и исполненным предложениям отражены на диаграмме:

Диаграмма 5

Количество направленных и исполненных предложений, ед.



Наибольшее количество предложений направлено на устранение выявленных в ходе контрольных действий нарушений и недостатков (337 предложений). Направленные предложения также касались повышения эффективности системы управления в рассматриваемой сфере (56 предложений) и совершенствования нормативно-правовой и локальной базы объектов контроля (52 предложения).

В результате принятых мер объектами контроля:

- приняты новые либо внесены изменения в ранее действовавшие нормативные правовые акты (например, принято распоряжение Правительства Новгородской области от 12.07.2023 № 371-рг «Об утверждении методики определения норматива стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по муниципальному образованию области»; внесено изменение в Положение о министерстве инвестиционной политики Новгородской области в части осуществления полномочия соучредителя Новгородского фонда поддержки малого предпринимательства (микрокредитной компании) от имени Новгородской области и другие), локальные акты (ГБУЗ «Новгородская станция скорой медицинской помощи» подготовлена новая редакция устава учреждения; министерством спорта Новгородской области утвержден порядок разработки и утверждения календарного плана официальных физкультурных и спортивных мероприятий Новгородской области, архивным комитетом Новгородской области и комитетом по внутренней политике Новгородской области внесены изменения в учетную политику и другие);

- устранены нарушения законодательства о бюджетном учете (дооформлены первичные учетные документы, регистры бухгалтерского учета, проведена инвентаризация имущества и активов и т.д.);

- проведено обучение лиц, осуществляющих закупочную деятельность, ведение бюджетного учета и составление бюджетной отчетности;

- устранены недостатки выполнения отдельных видов работ (например, в МАОУ «СШ им. Васюковича С.В. № 6» г. Пестово подрядчиком в рамках гарантийных обязательств уложен линолеум в актовом зале, проведены работы по облицовке стен, собраны и установлены оборудование и учебная мебель);

- в адрес подрядчиков направлены претензионные требования о возврате необоснованно уплаченных средств (аванса) и возврата материальных ценностей, а также поданы соответствующие исковые заявления (ведутся судебные разбирательства): при реконструкции территории по ул. Ленина в городе Окуловка, строительстве МАДОУ «Детский сад «Кроха», МАОУ «Гимназия им. Павла Петровича Мельникова» в г. Малая Вишера и другие меры.

Помимо этого, по результатам рассмотрения представлений и предложений Счетной палаты 18 работников проверенных организаций привлечены к дисциплинарной ответственности.

В 2023 году продолжена практика привлечения к административной ответственности должностных и юридических лиц, совершивших административные правонарушения в финансово-бюджетной сфере, а также в сфере управления, связанной с реализацией должностными лицами органов финансового контроля своих полномочий.

В отчетном году установлено 11 случаев административных правонарушений, составление протоколов по которым отнесено к полномочиям органа внешнего государственного финансового контроля, что меньше показателя предыдущего отчетного периода (2022 год - 14 протоколов).

Традиционно среди оснований для привлечения к административной ответственности преобладают правонарушения, предусмотренные:

статьей 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП) - нецелевое использование бюджетных средств (субъекты административных правонарушений: администрация муниципального района, муниципальное учреждение, руководитель государственного учреждения);

частью 4 статьи 15.15.6 КоАП - грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к составлению либо представлению бухгалтерской (финансовой) отчетности (субъекты административных правонарушений: должностные лица администрации городского и сельского поселений).

Также были составлены протоколы за нарушение порядка принятия бюджетных обязательств по статье 15.15.10 КоАП (субъект административного правонарушения: руководитель муниципального учреждения), за нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, порядка предоставления указанных субсидий по части 1.1 статьи 15.15.5 КоАП (субъекты административных правонарушений: главы муниципальных районов), за нарушение порядка

формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания по статье 15.15.15 КоАП (субъект административного правонарушения: руководитель органа исполнительной власти области), за невыполнение в установленный срок законного предписания (представления) органа государственного (муниципального) финансового контроля по части 20 статьи 19.5 КоАП (субъект административного правонарушения: руководитель муниципального учреждения).

По результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях в 2023 году привлечено к административной ответственности два юридических лица и семь должностных лиц. Общая сумма административных штрафов, назначенных судебными постановлениями в 2023 году, составила 133,2 тыс. рублей. Сумма денежных средств по оплате административных штрафов, поступившая в отчетном году в областной бюджет, составила 125,5 тыс. рублей, из которых 37,3 тыс. рублей по протоколам, составленным в 2022 году.

Следует также отметить, что в отчетном периоде по итогам рассмотрения информации о выявленных Счетной палатой нарушениях в сфере закупок министерством финансов Новгородской области привлечены к административной ответственности два должностных лица заказчиков (наложены административные штрафы в общей сумме 60,0 тыс. рублей). Кроме того, по результатам направления Счетной палатой уведомления о применении бюджетных мер принуждения по выявленным фактам нецелевого использования бюджетных средств министерством финансов Новгородской области по отношению к администрации муниципального района применена бюджетная мера принуждения в виде бесспорного взыскания суммы средств, предоставленных из областного бюджета в размере 84,6 тыс. рублей.

По результатам рассмотрения направленных в прокуратуру Новгородской области материалов контрольных мероприятий, проведенных сотрудниками Счетной палаты, прокурорами Маловишерского, Пестовского, Валдайского муниципальных районов, прокурором г. Великого Новгорода, Старорусским межрайонным прокурором в адрес руководителей образовательных организаций внесены 6 представлений об устранении нарушений закона, прокурором Шимского муниципального района и Боровичским межрайонным прокурором возбуждены два дела об административных правонарушениях в сфере закупок.

В адрес Счетной палаты в 2023 году поступило десять обращений граждан, направленных в форме электронного документа (из них шесть обращений посредством заполнения формы «Обращение граждан» на официальном сайте Счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети Интернет). Граждане сомневались в правильности установления начальной (максимальной) цены контракта, заключенного государственным учреждением, были обеспокоены качеством выполнения работ по капитальному ремонту здания одной из школ,

указывали на нарушение бюджетного законодательства при расходовании средств в области физической культуры и спорта, а также средств, направленных на устройство скейт-парка в городском поселении, интересовались отчетностью некоммерческой организации, жаловались на качество выполнения ремонтных работ на участке автомобильной дороги федерального значения, сообщали о возможной противоправной деятельности отдельных граждан Российской Федерации. Также задавались вопросами в отношении дополнительного финансирования на осуществление капитального ремонта школы.

Все поступившие обращения рассмотрены Счетной палатой в соответствии с требованиями Федерального закона от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», а именно:

шесть обращений направлены для рассмотрения в иные государственные органы, органы местного самоуправления и организации в связи с тем, что поставленные в обращении вопросы не относились к компетенции Счетной палаты;

четыре обращения стали основанием для проведения Счетной палатой одного экспертно-аналитического и трех контрольных мероприятий (по результатам проведенных контрольных действий нашли подтверждение факты нецелевого использования средств областного бюджета, завышения объема субсидии на финансовое обеспечение государственного задания, нарушения принципа эффективного использования бюджетных средств, некачественного выполнения (невыполнения) отдельных видов работ по капитальному ремонту здания муниципальной образовательной организации).

Результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия в 2023 году осуществлялись в соответствии с годовым планом работы Счетной палаты. В отчетном году по поручению областной Думы (постановление областной Думы от 24.11.2022 № 358-7 ОД «О поручениях Новгородской областной Думы Счетной палате Новгородской области») проверена финансово-хозяйственная деятельность ГОБУЗ «Новгородская станция скорой медицинской помощи» в части использования средств областного бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области и имущества Новгородской области.

По предложению Губернатора Новгородской области А.С. Никитина проконтролировано целевое и эффективное использование средств областного бюджета, направленных на реконструкцию территории по ул. Ленина в городе Окуловке, а также на строительство в городе Малая Вишера детского сада-яслей на 140 мест и школы на 550 мест.

В рамках межведомственного взаимодействия по инициативе Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Новгородской области осуществлен аудит в сфере закупок в отношении трех образовательных организаций (Средняя общеобразовательная школа №8 с углубленным изучением математики в г. Старая Русса, Средняя школа д. Сусолово Старорусского муниципального района, Гимназия № 3 в г. Великий Новгород), а по инициативе Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Новгородской области проведена проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реконструкцию системы водоснабжения г. Холм.

Кроме того, в связи с поступившими в адрес Счетной палаты обращениями граждан проведены контрольные мероприятия:

в ГОКУ «Управление защиты населения от чрезвычайных ситуаций и по обеспечению пожарной безопасности Новгородской области» по вопросу использования средств областного бюджета на компенсацию морального вреда и доначисления заработной платы отдельному сотруднику;

в МАОУ «Средняя школа им. Васюковича С.В. № 6» г. Пестово по вопросу использования средств, предоставленных из областного бюджета на капитальный ремонт здания;

в министерстве спорта Новгородской области и ГОАУДО «Спортивная школа «Электрон» по вопросу использования средств областного бюджета, направленных на проведение физкультурных (спортивных) мероприятий и соревнований по футболу;

в Администрации Панковского городского поселения по вопросу использования бюджетных средств на устройство скейт-парка по улице Заводская в р.п. Панковка.

В 2023 году помимо вышеуказанных мероприятий осуществлен контроль за бюджетными средствами, направленными на предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства, оценена законность и эффективность использования межбюджетных трансфертов, предоставленных за счет средств областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Шимского муниципального района, а также завершена, начатая в 2022 году проверка соблюдения Новгородским фондом поддержки малого предпринимательства (микрокредитной компанией) условий получения субсидий, предоставленных из областного бюджета. Результаты всех проведенных Счетной палатой контрольных мероприятий приведены в приложении к настоящему Отчету.

В 2023 году в соответствии с полномочиями Счетной палатой проводились различные экспертно-аналитические мероприятия:

экспертиза проектов областных законов о внесении изменений в областные законы об областном бюджете, о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (10 проектов);

экспертиза проектов областных законов об областном бюджете, о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (2 проекта);

экспертиза проектов областных законов и иных нормативных правовых актов Новгородской области в части, касающейся расходных обязательств Новгородской области, экспертиза проектов областных законов, приводящих к изменению доходов областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области (205 проектов);

экспертиза проектов государственных программ Новгородской области (1 проект) и проектов постановлений Правительства Новгородской области о внесении изменений в государственные программы Новгородской области (28 проектов);

экспертиза проектов нормативных правовых актов Правительства Новгородской области и органов исполнительной власти Новгородской области, устанавливающих порядок предоставления из областного бюджета субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам и некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями (99 проектов);

антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов, внесенных на рассмотрение областной Думы, в рамках участия в работе комиссии Новгородской областной Думы по проведению антикоррупционной экспертизы (14 проектов);

оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения областного бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области за первый квартал, первое полугодие и девять месяцев 2023 года (6 мероприятий);

внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета, годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области за 2022 год (32 мероприятия);

мониторинги и анализы по различным сферам освоения бюджетных средств как отдельные тематические экспертно-аналитические мероприятия (5 мероприятий).

По результатам экспертизы проектов нормативных правовых актов Счетной палатой подготовлено 165 заключений, в том числе:

29 - по итогам рассмотрения проектов нормативных правовых актов областной Думы, из которых 10 - по законопроектам о внесении изменений в областной бюджет и бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области;

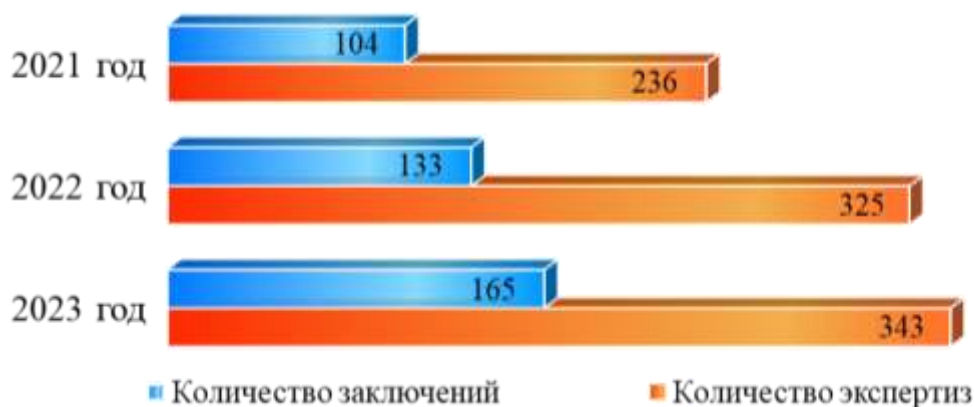
29 - по результатам экспертизы проектов государственных программ Новгородской области и проектов постановлений Правительства Новгородской области о внесении изменений в государственные программы Новгородской области;

99 - по результатам экспертизы проектов нормативных правовых актов Правительства Новгородской области и органов исполнительной власти Новгородской области, устанавливающих порядок предоставления из областного бюджета субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам и некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями;

8 - по результатам экспертизы иных проектов Правительства Новгородской области и органов исполнительной власти Новгородской области.

Сравнительные данные по количеству проведенных Счетной палатой экспертиз и подготовленных заключений за последние три года выглядят следующим образом:

Диаграмма 6



Вышеприведенные данные указывают на то, что в отчетном периоде возросло как количество проведенных экспертиз (на 20 единиц), так и количество подготовленных заключений (на 32 единицы), содержащих замечания (предложения) в финансово-бюджетной сфере.

Внесение изменений в областные законы об областном бюджете и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области в 2023 году было обусловлено, в основном, необходимостью отражения в доходной и расходной частях бюджетов дополнительно полученных федеральных средств, уточнения поступлений налоговых и неналоговых доходов и перераспределения средств между кодами бюджетной классификации.

Замечания и предложения Счетной палаты по результатам проведения экспертиз проектов областных законов и иных актов областной Думы в части, касающейся расходных обязательств Новгородской области и проектов областных законов, приводящих к изменению доходов областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области (подготовлено 115 предложений), приняты во внимание депутатами областной Думы при рассмотрении проектов.

В соответствии с изменениями, внесенными в Порядок принятия решений о разработке государственных программ Новгородской области, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности (утвержден постановлением Правительства Новгородской области от 26.07.2013 № 97), в 2023 году Счетная палата проводила экспертизу проектов постановлений Правительства Новгородской области об утверждении государственных программ Новгородской области и проектов постановлений Правительства Новгородской области о внесении изменений в государственные программы, в части касающейся порядков (правил, методик) предоставления и распределения межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Новгородской области. В 2023 году в Счетную палату для проведения экспертизы поступил проект государственной программы Новгородской области «Модернизация систем коммунальной инфраструктуры Новгородской области на 2023-2027 годы» и 28 проектов постановлений Правительства Новгородской области, вносящих изменения в 17 государственных программ Новгородской области из 39 действующих госпрограмм, реализация которых осуществлялась на территории Новгородской области.

Замечания Счетной палаты имелись в отношении 93 процентов представленных проектов, что выше показателя предыдущего года (82 процента). По итогам проведенных экспертиз высказано 120 замечаний и предложений: к числу системных нарушений и недостатков могут быть отнесены случаи несоблюдения бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов при подготовке проектов, отсутствия либо некорректности методик расчета целевых показателей, наличия риска неисполнения отдельных мероприятий и недостижения отдельных целевых показателей госпрограмм, отсутствия взаимосвязи между мероприятиями и целевыми показателями, несоответствия финансовых показателей государственных программ закону об областном бюджете, арифметические расхождения и другие. В целях устранения выявленных замечаний разработчикам проектов (органам исполнительной власти Новгородской области) направлены соответствующие заключения. Согласно представленным ответам, все проекты постановлений Правительства Новгородской области доработаны с учетом замечаний и предложений, указанных в заключениях Счетной палаты.

Кроме того, в отчетном периоде в рамках экспертно-аналитической деятельности Счетной палатой проведена экспертиза четырех проектов постановлений Правительства Новгородской области об утверждении государственных программ Новгородской области, вступивших в силу с 01.01.2024, а именно: «Комплексное развитие сельских территорий Новгородской области», «Развитие сельского хозяйства в Новгородской области», «Формирование комфортной городской среды и модернизация системы коммунального хозяйства Новгородской области», «Развитие транспортной системы Новгородской области». В соответствии с новой

системой государственных программ⁸ постановлением Правительства Новгородской области утверждаются стратегические приоритеты и порядки предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований Новгородской области (паспорт государственной программы, содержащий цели, показатели, структурные элементы и их финансовое обеспечение утверждается управляющим советом государственной программы). В ходе экспертизы Счетной палатой установлены такие основные замечания как: отсутствие синхронизации целей государственной программы со Стратегией социально-экономического развития Новгородской области (утверждена областным законом от 04.04.2019 № 394-ОЗ), в том числе в части целей государственной политики в соответствующей сфере деятельности, их числовых значений и срока достижения; несоблюдение отдельных положений постановления Правительства Новгородской области от 19.05.2023 № 206 «О системе управления государственными программами Новгородской области», устанавливающего основные требования к разработке и реализации государственных программ Новгородской области; несоблюдение Правил формирования, предоставления и распределения субсидий местным бюджетам (утверждены постановлением Правительства Новгородской области от 26.12.2018 № 612) и другие. Замечания и предложения Счетной палаты излагались в соответствующих заключениях, которые направлялись разработчикам проектов и учитывались ими при доработке государственных программ.

Еще одним из новшеств в экспертно-аналитической деятельности Счетной палаты в отчетном периоде стало проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов Правительства Новгородской области и уполномоченных им органов исполнительной власти Новгородской области, устанавливающих порядки предоставления из областного бюджета субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам и некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями. В ходе экспертизы уделялось внимание вопросам соответствия проектов нормативных правовых актов положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, закона об областном бюджете, государственных программ Новгородской области, в рамках которых предусматривалось предоставление указанных субсидий, соглашениям о предоставлении соответствующих межбюджетных трансфертов бюджету Новгородской области из федерального бюджета, а также общим требованиям,

установленным Правительством Российской Федерации⁹. По итогам проведенных экспертиз Счетной палатой высказано 389 замечаний и

⁸ Установлена постановлением Правительства Новгородской области от 19.05.2023 № 206 «О системе управления государственными программами Новгородской области».

⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании

предложений, которые в полном объеме были учтены разработчиками проектов.

В 2023 году Счетной палатой проведен комплекс экспертно-аналитических мероприятий по контролю за формированием и исполнением областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области (далее - Территориальный фонд ОМС, бюджет фонда ОМС). Данный контроль традиционно включал три последовательные стадии: стадию предварительного контроля (экспертиза проектов бюджетов на очередной финансовый год и на плановый период), стадию оперативного контроля (анализ исполнения бюджетов за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года) и стадию последующего контроля (проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов за отчетный финансовый год).

Предварительный контроль.

В ходе экспертизы проектов законов об областном бюджете и о бюджете Территориального фонда ОМС на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов рассмотрены вопросы соответствия проектов законов требованиям бюджетного законодательства, оценена обоснованность показателей проектов законов, проведен анализ расчетов и документов, предоставленных одновременно с законопроектами.

В заключении Счетной палаты на проект областного закона «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» было отмечено, что проект бюджета в целом отвечает требованиям бюджетного законодательства. Вместе с тем, имелись замечания к формированию доходов областного бюджета. Так, был обозначен вопрос уточнения объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и от публично-правовой компании «Фонд развития территорий» в соответствии с утвержденным распределением.

При экспертизе проекта закона об областном бюджете установлены факты планирования отдельных расходов не в соответствии с положениями нормативных правовых актов и иные недостатки, требующие доработки законопроекта (всего 154 случая), например, формирование расходов областного бюджета в отсутствие установленных расходных обязательств и порядков предоставления отдельных видов межбюджетных трансфертов местным бюджетам; планирование отдельных расходов ниже расчетной потребности (на возмещение недополученных доходов организациям, предоставляющим коммунальные услуги для населения, на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральным законодательством¹⁰, на обеспечение деятельности ГОКУ «НовгородТрансАвиа»). При проведении экспертизы

утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (утратило силу с 01.01.2024).

¹⁰ Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов».

проекта закона об областном бюджете не представилось возможным оценить обоснованность и достаточность объема расходов на строительство ряда новых объектов, а также на увеличение расходов на заработную плату работников ГОКУ «Новгородавтодор» на 38,6 млн. рублей (с ростом к уровню 2023 года на 41,1 процента) в связи с планируемым повышением заработной платы работников учреждения (соответствующие обоснования не представлены).

Имелись замечания к проектам паспортов новых государственных программ Новгородской области и к данным по проекту областной адресной инвестиционной программы. Кроме того, Счетной палатой обращено внимание на необходимость устранения многочисленных юридико-технических несоответствий.

Выявленные в ходе экспертно-аналитического мероприятия нарушения и недостатки, в основном, были устранены ко второму чтению проекта бюджета. Вместе с тем, по состоянию на 01.03.2024 не завершены процедуры принятия отдельных нормативных правовых актов области, лежащих в основе возникновения расходных обязательств, в том числе касающихся внесения соответствующих изменений в государственные программы Новгородской области, порядки предоставления соответствующих бюджетных ассигнований, постановление Правительства Новгородской области от 27.10.2014 № 525¹¹ в части наименования органов, уполномоченных на согласование проектов решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций (контроль за принятием правовых документов будет продолжен Счетной палатой в ходе исполнения областного бюджета в 2024 году).

В заключении Счетной палаты на проект областного закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» отмечено, что проект бюджета фонда ОМС сбалансирован по доходам и расходам (без дефицита) и в целом отвечает требованиям бюджетного законодательства. Вместе с тем указано на необходимость доработки методики планирования бюджетных ассигнований бюджета фонда ОМС, утверждения фонда оплаты труда работников Территориального фонда ОМС на 2024 год и на плановый период до принятия бюджета фонда ОМС и своевременного утверждения территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

В целях исполнения предложений Счетной палаты ко второму чтению проекта бюджета фонда ОМС Правительством Новгородской области

¹¹ Постановление Правительства Новгородской области от 27.10.2014 № 525 «Об утверждении Правил принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Новгородской области и о предоставлении субсидии из областного бюджета на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Новгородской области и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Новгородской области».

утвержден фонд оплаты труда работников органа управления Территориального фонда ОМС, Территориальным фондом ОМС доработана методика планирования бюджетных ассигнований бюджета фонда ОМС.

Оперативный контроль.

В рамках осуществления оперативного контроля ежеквартально проводился анализ исполнения и контроль за организацией исполнения областного бюджета, по результатам которого подготовлены заключения о ходе исполнения областного бюджета (анализ отчетов об исполнении областного бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев 2023 года). Результаты мероприятий показали, что при исполнении областного бюджета нормы бюджетного законодательства, в основном, соблюдаются.

В ходе анализа отчета об исполнении областного бюджета за девять месяцев 2023 года Счетной палатой обращено внимание на положительную динамику исполнения его основных параметров (по сравнению с аналогичным периодом 2022 года общий объем доходов областного бюджета увеличен на 4952,2 млн. рублей или на 10,9 процента). Имело место исполнение бюджетных ассигнований ниже среднего уровня (67,7 процента от плана) по пяти разделам бюджетной классификации: «Общегосударственные вопросы», «Охрана окружающей среды», «Культура, кинематография», «Национальная оборона», «Здравоохранение». В связи с чем, Счетной палатой предложено главным распорядителям бюджетных средств принять меры по повышению уровня исполнения бюджетных ассигнований, усилить контроль за своевременным и качественным исполнением поставщиками и подрядчиками условий заключенных контрактов (договоров) в рамках освоения выделенных средств (эффективность реализации принятых мер будет оценена в ходе внешней проверки бюджетной отчетности за 2023 год).

При анализе исполнения бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций установлено, что областная адресная инвестиционная программа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов принята лишь в ноябре месяце¹² и имела ряд недостатков; также отмечались риски несвоевременного выполнения работ по реконструкции комплекса зданий морского центра капитана Варухина Н.Г. (в связи со значительным отставанием от графика выполнения работ предыдущего этапа реконструкции), а также риски неосвоения в 2023 году средств на реконструкцию паталогоанатомического отделения Боровичской центральной районной больницы в сумме 69,8 млн. рублей (в связи с отсутствием контракта).

В ходе исполнения областного бюджета Счетной палатой совместно с муниципальными контрольно-счетными органами был организован контроль целевого использования дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам муниципальных районов, округов, поселений,

¹² Утверждена распоряжением Правительства Новгородской области от 09.11.2023 № 693-рп «Об утверждении областной адресной инвестиционной программы на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

объем которых в ходе исполнения областного бюджета был увеличен на 306,8 млн. рублей (средства выделялись на основании обращений органов местного самоуправления). Результаты проведенных контрольных действий показали, что дотации в местных бюджетах, как правило, используются в соответствии с заявленной потребностью, вместе с тем, отмечены случаи использования средств на цели, отличные от заявленных (на сумму 5,7 млн. рублей), наличия рисков неосвоения выделенных средств в 2023 году (на сумму 27,9 млн. рублей), передачи финансовых средств бюджету муниципального района при наличии возможности их передачи напрямую бюджету городского поселения (на сумму 140,5 млн. рублей).

О результатах экспертно-аналитических мероприятий проинформирован Губернатор Новгородской области А.С. Никитин и областная Дума. По результатам рассмотрения заключений Счетной палаты доработана областная адресная инвестиционная программа, утверждены соответствующие порядки предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам.

По результатам ежеквартального анализа отчетов об исполнении бюджета Территориального фонда ОМС отмечалось: наличие риска недостаточности бюджетных ассигнований на оплату медицинской помощи, оказанной новгородцам за пределами региона; низкий процент исполнения расходов на финансирование мероприятий по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, на осуществление денежных выплат медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения и на софинансирование оплаты труда врачей и среднего медицинского персонала; наличие кредиторской задолженности Территориального фонда ОМС перед территориальными фондами иных субъектов Российской Федерации и просроченной кредиторской задолженности областных учреждений здравоохранения по средствам ОМС; сохраняющаяся тенденция оттока медицинских работников из государственной системы здравоохранения.

Последующий контроль.

Важнейшим полномочием, которым в соответствии с БК РФ наделены исключительно органы внешнего государственного финансового контроля, является проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации. Согласно статье 33 областного закона от 03.10.2008 № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области» внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета (ГАБС) и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета.

В 2023 году Счетной палатой проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности у 32 ГАБС. Проверка показала, что состав годовой бюджетной отчетности у каждого главного администратора бюджетных средств отвечает законодательно установленным требованиям и, в целом,

достоверно отражает кассовое исполнение областного бюджета. Вместе с тем, в ходе контрольных действий сотрудниками Счетной палаты выявлены нарушения и недостатки при организации и ведении бюджетного учета в 2022 году (в их числе: несоответствие методов оценки объектов бухгалтерского учета, отраженных в учетной политике, положениям федеральных стандартов бухгалтерского учета; несвоевременное принятие к бюджетному учету первичных учетных документов; ненадлежащее оформление первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета; несоответствие остатков по расчетам по прочим доходам от сумм принудительного изъятия, отраженных в регистрах синтетического и аналитического учета; применение ГАБС нормативных правовых актов, которые не распространяются на отношения, связанные с оплатой труда государственных гражданских служащих и иные). По результатам контрольных действий проверенным органам исполнительной власти Новгородской области направлены предложения в целях устранения выявленных нарушений и недостатков.

Все замечания Счетной палаты устранены (например, дооформлены первичные учетные документы, регистры бухгалтерского учета сформированы в соответствии с установленными требованиями, учетная политика приведена в соответствие с требованиями федеральных стандартов бухгалтерского учета, объемы финансирования государственной программы «Совершенствование и содержание дорожного хозяйства Новгородской области (за исключением автомобильных дорог федерального значения) на 2020-2024 годы» приведены в соответствие с законом об областном бюджете, проведена работа с лицами, ответственными за ведение бюджетного учета по недопущению нарушений в дальнейшем). Сводная информация о результатах внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС за 2022 год направлена в министерство финансов Новгородской области. Эффективность принятых мер будет оценена при проведении внешней проверки бюджетной отчетности за 2023 год.

Результаты проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за 2022 год показали, что исполнение доходов, расходов и источников финансирования дефицита областного бюджета осуществлялось согласно закону о бюджете на основании принятых в установленном порядке расходных обязательств (нормативная база, принятая для реализации закона о бюджете, является достаточной). В отчетном периоде оказана значительная поддержка со стороны федерального бюджета в виде безвозмездных поступлений на строительство социальных объектов и объектов коммунальной инфраструктуры, капитальный ремонт образовательных организаций, осуществление дорожной деятельности, на оказание государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, оказание социальной поддержки гражданам и обучающимся в виде выплат на детей и обеспечение бесплатным горячим питанием (в структуре доходов безвозмездные поступления составили более 26,8 процента).

При исполнении областного бюджета соблюдены ограничения по размеру государственного долга и расходов на его обслуживание, установленные БК РФ, обеспечено достижение основных задач долговой политики Новгородской области, выполнены условия соглашений о реструктуризации обязательств по бюджетным кредитам из федерального бюджета. В связи с ростом налоговых и неналоговых доходов областного бюджета произведено частичное погашение государственного долга, в результате чего по сравнению с 2021 годом существенно сократился уровень долговой нагрузки (с 45,8 процента до 40,8 процента). Отличительным и положительным моментом является полное погашение рыночных заимствований по областному бюджету и бюджетам муниципальных образований области. Высвободившиеся в 2022 году за счет реструктуризации бюджетных кредитов средства направлены на создание на территории Новгородской области особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Новгородская» и на реализацию мероприятий региональных проектов.

Следует отметить, что несмотря на высокий процент исполнения бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций (98,4 процента от годового плана), значительные остатки средств остались на счетах местных бюджетов (120,4 млн. рублей), на счетах государственных и муниципальных бюджетных и автономных учреждений (1035,4 млн. рублей), а также в виде авансирования у подрядных организаций (1332,1 млн. рублей). Таким образом, с учетом комплексного анализа бюджетной отчетности, показатель фактического освоения средств по бюджетным инвестициям получился значительно ниже.

В ходе проведения внешней проверки отмечены отдельные нарушения и недостатки при исполнении бюджета, в том числе нарушения бюджетного процесса (не приведены в соответствие с законом об областном бюджете объемы финансирования семи государственных программ Новгородской области; объемы финансирования, указанные в областной адресной инвестиционной программе, не соотнесены с законом об областном бюджете; распределение и предоставление отдельных субсидий местным бюджетам осуществлено в отсутствие нормативных правовых актов Новгородской области, устанавливающих порядок их предоставления и распределения). Формирование нормативной базы, регулирующей управление незавершенным строительством не окончено: выявлены недостатки нормативных правовых актов Новгородской области, касающихся учета незавершенных объектов капитального строительства (имелись недостатки в Положении о ведении реестра незавершенных объектов капитального строительства¹³; на областном уровне не была урегулирована процедура принятия управленческих решений и внесения в них изменений в отношении незавершенных объектов капитального строительства, включенных в реестр).

¹³ Постановление Правительства Новгородской области от 26.12.2022 № 710 «Об утверждении Положения о порядке формирования и ведения реестра незавершенных объектов капитального строительства Новгородской области, составе включаемых в него сведений, порядке представления таких сведений».

Учитывая результаты проведенных контрольных действий и в целях повышения эффективности государственного управления в финансово-бюджетной сфере, Счетная палата указала на необходимость принятия соответствующих мер, направленных на продолжение главными администраторами доходов работы по взысканию недоимки, усиление контроля за освоением остатков средств областного бюджета, неиспользованных в местных бюджетах и состоянием дебиторской задолженности, на совершенствование нормативно-правовой базы.

По результатам рассмотрения заключения Счетной палаты утвержден Порядок принятия управленческих решений и внесения в них изменений в отношении незавершенных объектов капитального строительства, включенных в реестр незавершенных объектов капитального строительства Новгородской области, строительство, реконструкция которых осуществлялись полностью или частично за счет средств областного бюджета, бюджета муниципального образования Новгородской области (постановление Правительства Новгородской области от 23.06.2023 № 271).

Проверка отчета об исполнении бюджета Территориального фонда ОМС за 2022 год показала, что отчет достоверно отражает во всех существенных отношениях кассовое исполнение доходов и расходов бюджета фонда ОМС. Нарушений бюджетного законодательства не установлено. Вместе с тем отмечено, что в 2022 году при планировании неналоговых доходов бюджета фонда ОМС не в полной мере были учтены изменения законодательства об обязательном медицинском страховании, что привело к существенному росту поступлений за счет удержаний (взысканий) с медицинских организаций за нарушения, выявленные при проведении экспертизы качества медицинской помощи и перевыполнению плановых показателей; на высоком уровне сохранился показатель отвлечения средств бюджета Территориального фонда ОМС на оплату медицинской помощи, оказанной жителям Новгородской области за пределами региона. При исполнении бюджета Территориального фонда ОМС за счет проведения работы по усилению информирования и методического сопровождения учреждений здравоохранения по вопросам правильности оформления счетов на оплату медицинской помощи в отношении пациентов с подозрением на онкологическое заболевание впервые произведены расходы на финансовое обеспечение денежных выплат медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров. Плановые объемы медицинской помощи в отчетном периоде не выполнены (исполнение варьируется в пределах от 57,2 процента до 89,8 процента), при этом нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи превышены по большинству условий оказания медицинской помощи (превышение от 11,1 до 53,8 процента), что позволило исполнить расходы на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования в запланированном объеме. В областных учреждениях здравоохранения имело место: снижение расходов за счет средств ОМС в связи с улучшением

эпидемиологической обстановки; образование просроченной кредиторской задолженности при снижении общего объема кредиторской задолженности; сокращение численности медицинских работников и сохранение проблемы дефицита медицинских кадров; не достижение целевого показателя средней заработной платы по категории «младший медицинский персонал» (выполнено 99,1 процента при целевом значении 100 процентов от среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц).

С учетом результатов проверки Счетная палата рекомендовала Территориальному фонду ОМС провести оценку степени влияния изменений законодательства в сфере обязательного медицинского страхования на объем неналоговых поступлений в бюджет Территориального фонда ОМС и продолжить работу по информированию и методическому сопровождению учреждений здравоохранения по вопросам правильности оформления счетов на оплату медицинской помощи в отношении пациентов с подозрением на онкологическое заболевание; министерству здравоохранения Новгородской области принять меры, направленные: на сокращение объема санкций, применяемых страховыми медицинскими организациями к областным учреждениям здравоохранения по результатам контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, на привлечение в государственные учреждения здравоохранения медицинских работников и предотвращение оттока специалистов, на достижение целевых показателей средней заработной платы медицинских работников государственных учреждений здравоохранения по категории «младший медицинский персонал», на выполнение медицинскими организациями Новгородской области плановых объемов медицинской помощи.

Помимо вышеуказанных направлений экспертно-аналитической деятельности Счетной палатой в 2023 году проведены отдельные тематические экспертно-аналитические мероприятия, информация о которых приведена в приложении к настоящему Отчету.

Деятельность по противодействию коррупции

Полномочие Счетной палаты в сфере противодействия коррупции определены пунктом 16 части 1 статьи 10 областного закона от 05.05.2011 № 995-ОЗ «О Счетной палате Новгородской области» (далее - областной закон о Счетной палате), а именно: Счетная палата участвует в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции. Исходя из фактической реализации данного полномочия, можно обозначить следующие традиционные направления участия:

профилактика коррупции в деятельности лиц, замещающих государственные должности Новгородской области (далее - государственные должности), и государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы Новгородской области в Счетной палате (далее - гражданские служащие);

выявление нарушений коррупционного характера в рамках проведения контрольных (экспертно-аналитических) мероприятий;

участие в работе координационных и совещательных органов, созданных с целью противодействия коррупции.

Данные направления антикоррупционной деятельности систематизированы в плане мероприятий Счетной палаты по противодействию коррупции на 2021-2024 годы, принятом в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 года № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы» в целях реализации Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Профилактика коррупции в деятельности лиц, замещающих государственные должности, и гражданских служащих

В отчетном году в Счетной палате велась целенаправленная работа по осуществлению мероприятий в рамках реализации Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Указов Президента Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, направленных на принятие мер по профилактике коррупционных правонарушений, соблюдению сотрудниками Счетной палаты требований к служебному поведению, норм профессиональной этики, обязанностей, ограничений и запретов, установленных при прохождении государственной гражданской службы. В Счетной палате разработаны правовые акты, регламентирующие прохождение государственной гражданской службы, в том числе по указанным вопросам.

С учетом соответствующих методических рекомендаций Минтруда России¹⁴ сотрудниками Счетной палаты в 2023 году подготовлены и своевременно представлены сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих, супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (за отчетный 2022 год). Представленные сведения в установленный законодательством срок размещены на официальном сайте Счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – сеть Интернет).

Одним из механизмов в системе профилактики коррупционных правонарушений в Счетной палате является работа комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы Новгородской области в Счетной палате, и урегулированию конфликта интересов. В отчетном периоде заседаний данной комиссии не проводилось ввиду отсутствия случаев нарушения сотрудниками Счетной палаты общих принципов служебного поведения, норм профессиональной этики, обязательств, ограничений и запретов, установленных на государственной

¹⁴ Методические рекомендации по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2023 году (за отчетный 2022 год), разработанные Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

службе. Требования о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, уведомлений о получении подарков, уведомлений о выполнении иной оплачиваемой работы, уведомлений о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также уведомлений о случаях обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений в адрес председателя Счетной палаты также не поступало.

Особое внимание в Счетной палате уделяется мероприятиям по разъяснению соблюдения требований законодательства в сфере противодействия коррупции, по профилактике коррупционных правонарушений. Так, должностные лица, ответственные за профилактику коррупционных правонарушений в Счетной палате, принимали участие в организованных Администрацией Губернатора Новгородской области обучающих семинарах, в рамках которых рассматривались также вопросы в сфере антикоррупционного законодательства. Кроме того, посредством использования ресурсов портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в сети Интернет (далее - Портал КСО) должностные лица Счетной палаты и контрольно-счетных органов муниципальных образований Новгородской области приняли участие в видеоконференции на тему «Основные положения Методических рекомендаций по выявлению и оценке коррупционных рисков в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий», которая прошла под председательством аудитора Счетной палаты Российской Федерации Орловой С.Ю.

Вопросы повышения правовой грамотности и формирования антикоррупционного поведения у сотрудников контрольно-счетных органов затрагивались также на заседаниях рабочих органов Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Новгородской области. Практика участия контрольно-счетных органов муниципальных образований Новгородской области в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции, была обобщена в аналитической записке «Основные итоги деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Новгородской области за 2022 год», подготовленной Счетной палатой.

С целью обеспечения доступа граждан и организаций к информации о деятельности Счетной палаты в сфере противодействия коррупции на официальном сайте Счетной палаты в сети Интернет ведется и поддерживается в актуальном состоянии раздел «Противодействие коррупции», предусматривающий возможность направления в Счетную палату сообщения о фактах коррупции.

Выявление нарушений коррупционного характера в рамках проведения контрольных (экспертно-аналитических) мероприятий

Осуществление внешнего государственного финансового контроля на основе принципа независимости является одним из действенных механизмов

противодействия коррупции. В соответствии со статьей 11 областного закона о Счетной палате при осуществлении внешнего государственного финансового контроля Счетная палата руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральным и областным законодательством, а также стандартами внешнего государственного финансового контроля, которые утверждаются Счетной палатой. Согласно стандартам внешнего государственного финансового контроля СВГФК 1 «Общие правила проведения контрольного мероприятия» и СВГФК 2 «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия» при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в программы мероприятий включаются вопросы по выявлению признаков коррупционных правонарушений в деятельности объектов контроля.

Более того, при проведении экспертизы нормативных правовых актов области, иных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, в том числе аудита эффективности, одной из целей которого может являться оценка коррупционных рисков при использовании бюджетных средств и управлении государственным имуществом Новгородской области, сотрудники Счетной палаты также руководствуются Методикой осуществления Счетной палатой Новгородской области полномочия по участию в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции (утверждена приказом Счетной палаты от 24.05.2019 № 32).

Как показали результаты проведенных контрольных действий в 2023 году, в ходе одного контрольного мероприятия¹⁵ было выявлено наличие коррупциогенного фактора (широта дискреционных полномочий)¹⁶, устанавливающего для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а именно: в локальном правовом акте, регулирующем вопросы оплаты труда муниципальных служащих, имелась неопределенность в отношении установления размеров должностных окладов муниципальных служащих, выразившаяся в отсутствии конкретизации размеров, в установлении их в виде диапазона (Администрация Шимского муниципального района). Данный фактор был устранен в ходе контрольного мероприятия путем принятия локального правового акта, регулирующего вопросы оплаты труда, в новой редакции.

Кроме того, в рамках реализации полномочий по экспертизе проектов нормативных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств Новгородской области, выявлено наличие коррупциогенных факторов (широта дискреционных полномочий) в пяти проектах нормативных правовых актов органов исполнительной власти области, выразившихся в неопределенности:

¹⁵ Контрольное мероприятие «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных за счет средств областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Шимского муниципального района».

¹⁶ Подпункт «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 (далее – Методика антикоррупционной экспертизы).

отдельных значений показателей, влияющих на установление значения целевого показателя государственной программы¹⁷;

порядка определения размера субсидии местным бюджетам на поддержку реализации проектов территориальных общественных самоуправлений¹⁸;

порядка и условий определения размера отдельных видов субсидий, предоставляемых юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат¹⁹.

Выявленные факторы были устранены при доработке проектов нормативных правовых актов.

В рамках полномочий по проведению аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), а также экспертно-аналитического мероприятия по мониторингу реализации региональных проектов и государственных (муниципальных) программ²⁰ выявлялись также отдельные нарушения, не исключающие признаков коррупционных правонарушений. Например, отдельными объектами контроля допускалось искусственное дробление закупок (заключение неконкурентным способом с одними и теми же исполнителями нескольких договоров на выполнение работ, характеризующихся однотипностью) и заключение нескольких договоров с единственным поставщиком с одной целью, заключение договоров в один день либо в короткий промежуток времени, что не было направлено на соблюдение принципа обеспечения конкуренции; отсутствие обеспечения исполнения контракта, несоблюдение установленного в контракте порядка расчета последующих платежей с учетом выплаченного аванса («скрытое

¹⁷ Проект постановления Правительства Новгородской области «О внесении изменений в государственную программу Новгородской области «Развитие культуры и архивного дела Новгородской области на 2019-2024 годы».

¹⁸ Проект постановления Правительства Новгородской области «О внесении изменений в государственную программу Новгородской области «Государственная поддержка развития местного самоуправления в Новгородской области и социально ориентированных некоммерческих организаций Новгородской области на 2019-2026 годы».

¹⁹ Проекты постановления министерства инвестиционной политики Новгородской области «Об утверждении Порядка предоставления в 2023 году субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат на приобретение оборудования для коллективных средств размещения и организаций общественного питания», «Об утверждении Порядка предоставления субсидий российским кредитным организациям на возмещение недополученных доходов по кредитам, предоставленным по льготной ставке субъектам малого и среднего предпринимательства», проект постановления министерства сельского хозяйства Новгородской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на производство ягодных культур».

²⁰ Совместное экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг реализации мероприятий региональных проектов и государственных (муниципальных) программ в части строительства (реконструкции, модернизации), капитального ремонта объектов муниципальной собственности».

авансирование») и иные нарушения, создающие соответствующие коррупционные возможности.

Следует отметить, что в отчетном периоде в целях исключения коррупционных правонарушений в действиях (бездействии) должностных лиц проверяемых органов и организаций, и своевременного оперативного реагирования Счетная палата ежеквартально направляла в органы прокуратуры копии отчетов по всем проведенным контрольным мероприятиям.

Участие в работе координационных и совещательных органов, созданных с целью противодействия коррупции

В 2023 году значимое место в системе профилактики коррупционных правонарушений по-прежнему занимали вопросы внешнего взаимодействия.

Счетная палата участвовала в мероприятиях, предусмотренных Планом противодействия коррупции в органах исполнительной власти Новгородской области на 2021 – 2024 годы, который утвержден указом Губернатора Новгородской области от 13.01.2021 № 11. Согласно срокам, установленным планом, и в целях обеспечения добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Счетная палата обобщила результаты проведенного аудита в сфере закупок. Также вопросы участия в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции, отражены в отчете о деятельности Счетной палаты за 2022 год.

Председатель Счетной палаты является членом комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Новгородской области, осуществляющей свою деятельность в соответствии с указом Губернатора Новгородской области от 25.09.2015 № 328 (далее - комиссия). В сентябре 2023 года на очередном заседании комиссии был заслушан доклад председателя Счетной палаты Н.Д. Яковлевой «Об осуществлении контроля в сфере закупок для обеспечения нужд Новгородской области и нужд муниципальных образований, находящихся на территории Новгородской области». По итогу проведенного заседания было рекомендовано Счетной палате:

при планировании работы на 2024 год рассмотреть возможность включения контрольных мероприятий в отношении закупок, заключенных муниципальными заказчиками с единственным поставщиком, в том числе в рамках установленных региональными и муниципальными нормативными правовыми актами дополнительных случаев осуществления таких закупок;

совместно с отделом Администрации Губернатора Новгородской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений разработать порядок взаимодействия при направлении информации о нарушениях законодательства в сфере закупок, выявленных при реализации контрольных и аналитических мероприятий;

совместно с министерством финансов Новгородской области по результатам осуществления в 2023 году проверочных мероприятий

обеспечить проведение анализа и подготовки информации о выявленных в ходе таких мероприятий недостатках и нарушениях в сфере закупок для обеспечения нужд Новгородской области и нужд муниципальных образований.

Данные рекомендации выполнены в полном объеме. Следует отметить, что одним из результатов исполнения рекомендаций стало заключение в январе 2024 года соглашения о взаимодействии между Администрацией Губернатора Новгородской области и Счетной палатой, предусматривающего, в том числе, такое направление взаимодействия как обмен информацией о событиях и фактах нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, которые содержат, либо могут содержать коррупционные риски, о нарушениях, связанных с неправомерным использованием средств областного бюджета.

В отчетном году также по рекомендации комиссии, заседание которой состоялось в декабре 2023 года, Счетной палатой в адрес заинтересованных лиц, в том числе в отдел Администрации Губернатора Новгородской области по профилактике коррупционных и иных нарушений, была направлена информация о проблемах и рисках, выявленных по результатам проведения совместного экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации мероприятий региональных проектов и государственных (муниципальных) программ в части строительства (реконструкции, модернизации), капитального ремонта объектов муниципальной собственности» в части реализации программ «Модернизация школьных систем образования в Новгородской области в 2022-2026 годах», «Развитие образования в Новгородской области до 2026 года» по строительству и капитальному ремонту школьных систем образования.

В целях выявления в проектах нормативных правовых актов Новгородской области положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, заместитель председателя Счетной палаты Николаенко О.В. постоянно участвует в работе комиссии областной Думы по проведению антикоррупционной экспертизы. Всего в 2023 году силами Счетной палаты проведена антикоррупционная экспертиза 14 проектов областных законов. В проекте областного закона «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» был выявлен коррупциогенный фактор (широта дискреционных полномочий), выразившийся в неопределенности условий принятия решения по предоставлению областной субсидии, вследствие которого средства областного бюджета могли быть предоставлены одному и тому же лицу на одни и те же цели, но по разным правовым основаниям (замечание устранено ко второму чтению проекта бюджета).

В отчетном периоде в целях подготовки сводной информации в адрес полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-западном федеральном округе Счетная палата ежеквартально информировала отдел Администрации Губернатора Новгородской области по профилактике

коррупционных и иных правонарушений об обобщенных данных о ходе реализации мероприятий по противодействию коррупции в Счетной палате.

В 2023 году Счетной палатой был проведен анализ практики формирования планов мероприятий по противодействию коррупции контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, входящих в Центральный и Южный федеральные округа, который в дальнейшем был использован при проведении Комиссией Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по вопросам открытости деятельности контрольно-счетных органов и профессиональной этики соответствующего мероприятия «Обобщение и анализ практики формирования планов мероприятий по противодействию коррупции контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации. Разработка примерной модели плана мероприятий по противодействию коррупции контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации».

Взаимодействие с органами внешнего финансового контроля и иными органами

Согласно статье 18 Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ) контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований при осуществлении своей деятельности вправе взаимодействовать между собой, со Счетной палатой Российской Федерации, с территориальными управлениями Центрального банка Российской Федерации, налоговыми органами, органами прокуратуры, иными правоохранительными, надзорными и контрольными органами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Контрольно-счетные органы вправе заключать с ними соглашения о сотрудничестве и взаимодействии.

Счетной палатой в отчетном году были использованы различные способы взаимодействия, направленные на формирование единой системы государственного финансового контроля, позволяющей решать комплексные задачи эффективного управления государственными финансами.

В 2023 году продолжено взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации в рамках заключенного соглашения о сотрудничестве, где одним из основных направлений взаимодействия является обмен информацией. Так, в отчетном году по запросу аудиторов и иных должностных лиц Счетной палаты Российской Федерации направлены следующие материалы:

информация о нарушениях при формировании начальных (максимальных) цен контрактов, выявленных Счетной палатой при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2021-2022 годах;

сведения о реализации постановления Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

информация об отсутствии 2022-2022 годах и истекшем периоде 2023 года контрольных (экспертно-аналитических) мероприятий, проведенных в части анализа дебиторской задолженности по доходам, в сфере использования земельных участков, а также связанных с освоением средств федерального бюджета в сфере реформирования жилищно-коммунального хозяйства.

В отчетном году, как и в предыдущем отчетном периоде, Счетной палатой Российской Федерации в вопросах взаимодействия с контрольно-счетными органами продолжено активное использование возможностей Портала КСО. Счетная палата принимала участие в опросах на Портале КСО, которые проводились для получения оперативной информации по различной тематике. К примеру, в ходе проведенных опросов была получена информация о соблюдении равенства возможностей для мужчин и женщин в контрольно-счетном органе субъекта Российской Федерации в рамках проекта «Аудит в целях инклюзивности», а также об основных показателях деятельности Счетной палаты за 2022 год.

В рамках оказания контрольно-счетным органам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований организационной, правовой, информационной, методической помощи, а также с целью обмена опытом на Портале КСО в режиме онлайн-трансляции проходили рабочие встречи с аудиторами Счетной палаты Российской Федерации Батуркиным А.Н., Зайцевым Д.А., Труновой Н.А. и Штогриным С.И. В ходе рабочих встреч обсуждались основные подходы к проведению аудита реализации мер, направленных на поддержку занятости населения, подходы к совершенствованию института индивидуальных программ развития территорий с низким уровнем социально-экономического развития, а также рассматривались вопросы анализа достижения субъектами Российской Федерации показателей целей устойчивого развития, анализировались процессы управления дебиторской задолженностью по доходам.

В целях обмена опытом и обеспечения единых подходов при проведении совместного со Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации пилотного проекта по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» в 2020-2022 годах» председатель Счетной палаты Н.Д. Яковлевой и аудиторы Счетной палаты Кузнецова Е.В. и Кутейникова В.И. приняли участие (по конференц-связи) в семинаре-совещании, проведенном под руководством аудитора Счетной палаты Российской Федерации Штогина С.И.

В 2022 году по различным вопросам осуществления внешнего государственного (муниципального) финансового контроля посредством

использования Портала КСО, а также иных интернет-сервисов: Zoom, YouTube проведено более 50 видеоконференций, организованных Счетной палатой России, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации. В них приняли участие как должностные лица Счетной палаты, так и сотрудники контрольно-счетных органов муниципальных образований. Тематика проведенных видеоконференций очень обширна и условно может быть разделена на такие основные направления как:

- организация деятельности контрольно-счетных органов (например, рассматривались актуальные вопросы совершенствования методологии обеспечения деятельности контрольно-счетных органов, обсуждались вопросы информирования о деятельности контрольно-счетных органов, в том числе ведения социальных сетей и взаимодействия со средствами массовой информации; изучалась практика управления стрессом и развития стрессоустойчивости сотрудников органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля);

- практика реализации полномочий контрольно-счетных органов (например, рассматривалась роль контрольно-счетных органов как участников системы стратегического планирования; обсуждались вопросы аудита землепользования, разграничения земель и учета земельных ресурсов; рассказывалось о практике анализа организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях; подводились итоги внешнего финансового контроля в сфере незавершенного строительства).

В отчетном периоде должностные лица Счетной палаты были также участниками международного сотрудничества посредством использования возможностей Портала КСО. Так, в январе 2023 года сотрудники Счетной палаты приняли участие в семинаре по обмену опытом Счетной палаты Российской Федерации с представителями высших органов государственного аудита (финансового контроля) государств СНГ с участием ВОА Таиланда по теме: «Трансформация роли ВОА в современном мире»; в апреле - в онлайн-конференции высших органов аудита (финансового контроля) стран СНГ на тему: «Роль внешнего и внутреннего контроля в обеспечении эффективности использования государственных ресурсов»; в мае - в семинаре по обмену опытом с представителями Высших органов аудита (ВОА) стран Латинской Америки по теме: «Аудит в сфере здравоохранения в контексте COVID-19», в июне - в очередном онлайн-заседании Рабочей группы по целям устойчивого развития (ЦУР) и ключевым показателям устойчивого развития (встреча собрала 140 участников из 20 ВОА, включая представителей Африканской организации высших органов аудита англоговорящих стран (АФРОСАИ-Е) и представителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации; участники группы поделились опытом и национальными практиками в сфере аудита ЦУР); в октябре - в многостороннем семинаре по обмену опытом «Цифровая трансформация методов проведения аудита» с участием ВОА Аргентинской Республики, Мексиканских Соединенных штатов и Российской Федерации; в ноябре - в семинаре для членов Совета руководителей высших органов

государственного аудита (финансового контроля) государств СНГ по теме: «Методология и опыт проведения аудита в транспортной сфере».

Безусловно, что семинары, вебинары, конференции, «круглые столы», проводимые Счетной палатой Российской Федерации с участием региональных и муниципальных контрольно-счетных органов, способствуют установлению партнерских отношений между контрольно-счетными органами, повышению квалификации сотрудников контрольно-счетных органов, совершенствованию методологии внешнего финансового контроля и повышению качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

Счетная палата в 2023 году продолжила принимать участие в деятельности Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее также - Совет КСО). Председатель Счетной палаты Н.Д. Яковлева является членом комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по вопросам открытости деятельности контрольно-счетных органов и профессиональной этики (далее также - комиссия по этике). В отчетном году комиссией по этике на основании информации, представленной региональными контрольно-счетными органами, в том числе и Счетной палатой, проведены три мероприятия: «Обобщение и анализ практики формирования и представления ежеквартальной информации о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и ежегодного отчета о деятельности контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации», «Обобщение и анализ практики взаимодействия контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации со средствами массовой информации», «Обобщение и анализ практики формирования планов мероприятий по противодействию коррупции контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации. Разработка примерной модели плана мероприятий по противодействию коррупции контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации». Сотрудники Счетной палаты приняли участие в телемосте «Конструктивное взаимодействие контрольно-счетных органов со средствами массовой информации» и в инновационной сессии «Современный отчет: реальность и возможности», проведенных комиссией по этике в режиме видеоконференции на Портале КСО.

В течение года Счетная палата принимала участие также в работе других комиссий Совета КСО. Так, по запросам профильных комиссий Совета КСО представлена информация:

- о нормативных правовых актах Новгородской области и правовых документах Счетной палаты, регламентирующих выплату денежного содержания сотрудникам Счетной палаты;

- о нормативном регулировании вопросов, связанных с реализацией переданных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля;

- о практике привлечения экспертов к работе Счетной палаты;

о применении в деятельности Счетной палаты перечней примеров (фактов) неэффективного использования бюджетных средств, которые разработаны Советом КСО;

о практике осуществления экспертизы проектов нормативных правовых актов об утверждении заключения концессионных соглашений;

о мероприятиях, проводимых Счетной палатой в рамках цифровой трансформации;

о практике участия Счетной палаты в осуществлении парламентского контроля на уровне субъекта Российской Федерации;

об осуществлении контроля за выполнением представлений (предписаний) Счетной палаты;

о практике составления ежегодного годового отчета о деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования;

об основных показателях деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Новгородской области;

о судебной практике по обжалованию отчетов, актов, представлений (предписаний) Счетной палаты.

В соответствующие комиссии Совета КСО направлены предложения по наиболее востребованным (проблемным) темам для программ обучающих курсов, а также высказаны предложения по совершенствованию конкурса Совета КСО «Лучший финансовый контролер Российской Федерации».

Более того, в рамках работы Северо-Западного отделения Совета КСО в июне 2023 года председатель Счетной палаты Яковлева Н.Д. приняла участие в семинаре-совещании на тему: «Приоритеты внешнего государственного финансового контроля формирования бюджетов публично-правовых образований в новых внешнеполитических условиях», проведенного на базе Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга. На семинаре Нина Дмитриевна представила доклад на тему: «О практике участия контрольно-счетных органов Новгородской области в вопросах реализации национальных проектов в муниципалитетах», в котором затронула важнейшие вопросы формирования областного бюджета и бюджетов муниципальных образований Новгородской области, вопросы взаимодействия контрольно-счетных органов с Губернатором Новгородской области и Главами муниципальных районов (округов) особенно при реализации мероприятий, осуществляемых в рамках национальных проектов. В декабре 2023 года председатель Счетной палаты Яковлева Н.Д. также приняла участие в итоговом заседании отделения Совета КСО в Северо-Западном федеральном округе и сессии руководителей КСО, посвященной обсуждению вопросов деятельности органов внешнего государственного финансового контроля и цифровизации контрольного процесса, а заместитель председателя Счетной палаты Николаенко О.В. в научно-практической секции для сотрудников КСО на тему: «Основные приоритеты контрольно-счетных органов при проведении внешнего аудита исполнения бюджета, включая оценку достижения результатов национальных проектов и программ».

В отчетном году в г. Сыктывкаре состоялся круглый стол руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, входящих в Северо-Западный федеральный округ, на тему: «Актуальные вопросы деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», в котором принял участие заместитель председателя Счетной палаты Катенов Е.А. В сентябре в г. Светлогорске была организована работа круглого стола на тему: «Практика реализации полномочий контрольно-счетных органов в новых экономических условиях», а также семинара-совещания аудиторов контрольно-счетных органов Российской Федерации, входящих в Северо-Западный федеральный округ, по вопросам применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), в которых приняли участие аудитор Счетной палаты Кузнецова Е.В. и руководитель аппарата Счетной палаты Юдина Е.К. Аудитор выступила с докладом на тему: «Практический опыт применения Счетной палатой Новгородской области Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)».

В отчетном периоде сотрудники Счетной палаты приняли участие в XI Васильевских чтениях - ежегодном форуме «Общественные финансы: наука и практика» по теме «Приоритеты финансовой политики регионов и муниципалитетов в новых условиях» (участвовали заместитель председателя Счетной палаты Николаеко О.В. и аудитор Счетной палаты Раевская А.О.), а также в XXI Общероссийском форуме «Стратегическое планирование в регионах и городах России» (участвовали заместитель председателя Счетной палаты Николаеко О.В. и аудитор Счетной палаты Калинин Н.Н.).

Значимым событием отчетного периода стало также участие председателя Счетной палаты Н.Д. Яковлевой в комплексе мероприятий, проведенных Счетной палатой Российской Федерации с участием руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации в декабре 2023 года в Москве:

в итоговом заседании Совета КСО, на котором были затронуты актуальные вопросы деятельности Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, обозначены приоритеты работы на 2024 год;

в совещании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации, контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и федеральной территории «Сириус» на тему: «Парламентский контроль в сфере бюджетных правоотношений: 30 лет развития, взгляд в будущее»;

в открытии выставки в Совете Федерации Федерального собрания Российской Федерации, посвященной 30-летию российского парламентаризма;

в рабочей встрече в Федеральном казначействе по вопросам взаимодействия органов государственного финансового контроля и повышения эффективности управления государственными финансами.

В отчетном году продолжено информационное взаимодействие в рамках участия Счетной палаты в региональной контрольной группе при Главном федеральном инспекторе по Новгородской области: Счетная палата ежеквартально получала от Управления Федерального казначейства по Новгородской области информацию об освоении бюджетных ассигнований, предусмотренных на строительство социальных объектов в рамках реализации национальных проектов на территории Новгородской области. Кроме того, в связи с обращениями Исполняющего обязанности Главного федерального инспектора по Новгородской области А.С. Хлопкова в рамках проводимой Контрольным управлением Президента Российской Федерации проверки исполнения федеральных законов и решений Президента Российской Федерации о проведении эксперимента по установлению специального налогового режима для самозанятых граждан Счетной палатой была предоставлена информация о проведенных контрольных действиях в отношении самозанятых граждан, получающих меры государственной финансовой поддержки за счет средств областного бюджета.

В отчетном году Счетная палата осуществляла взаимодействие с министерством финансов Новгородской области, Управлением Федерального казначейства по Новгородской области, в том числе по вопросам планирования ежегодной деятельности. Кроме того, сотрудники Счетной палаты по приглашению Управления Федерального казначейства по Новгородской области и министерства финансов Новгородской области принимали участие в обучающих мероприятиях, проводимых в рамках повышения профессиональных компетенций.

В соответствии с соглашением о взаимодействии в отчетном периоде происходил обмен информацией между Счетной палатой и Центром специальной связи и информации Федеральной службы охраны Российской Федерации в Новгородской области. По сообщению Центра направленные Счетной палатой материалы были использованы при анализе социально-экономической обстановки в Новгородской области в 2023 году в интересах Ситуационного центра Президента Российской Федерации.

Исходя из положений соответствующего соглашения о сотрудничестве в 2023 году, электронные копии отчетов всех проведенных Счетной палатой контрольных мероприятий ежеквартально направлялись в Межрегиональное управление Федеральной службы по финансовому мониторингу по Северо-Западному федеральному округу. По сообщению Межрегионального управления о результатах рассмотрения направленных Счетной палатой материалов в отношении одного подрядчика выявлены риски, связанные с использованием счетов организаций, обладающих признаками номинальности, а также риски использования наличных денежных средств.

Счетной палатой продолжено взаимодействие с Управлением Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Новгородской области (УФСБ России по Новгородской области), Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Новгородской области (СУ СК России по Новгородской области),

Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новгородской области. 50 материалов Счетной палаты на основании соответствующих запросов направлены в данные правоохранительные органы. Кроме того, по обращению СУ СК России по Новгородской области в отчетном году контрольные действия по проверке целевого и эффективного использования средств, предоставленных из областного и местных бюджетов на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения в рамках региональной составляющей федерального проекта «Чистая вода» были проведены в г. Холм Холмского муниципального района, а по обращению УФСБ России по Новгородской области на 2024 год запланировано проведение проверок в отношении ГОБУЗ «Чудовская центральная районная больница» и ГОБУЗ «Пестовская центральная районная больница».

В соответствии с соглашением о сотрудничестве в отчетном периоде осуществлялось взаимодействие Счетной палаты с Прокуратурой Новгородской области в целях пресечения противоправных действий в бюджетной сфере и соблюдения бюджетного законодательства. В 2023 году в органы прокуратуры направлено 14 материалов. Согласно информации, поступившей из Прокуратуры Новгородской области, прокурором г. Великого Новгорода и районными прокурорами в адрес руководителей образовательных организаций внесены шесть представлений об устранении нарушений закона, двумя районными прокурорами возбуждены два дела об административных правонарушениях.

В целях обеспечения взаимодействия контролирующих органов, осуществляющих противодействие правонарушениям при реализации национальных проектов на региональном уровне, Прокуратурой Новгородской области в 2020 году была создана межведомственная рабочая группа по вопросам противодействия правонарушениям в указанной сфере, в состав которой вошла Н.Д. Яковлева - представитель Счетной палаты. В отчетном году Счетной палатой были даны предложения по планированию работы данной группы.

Согласно областному закону о Счетной палате, постоянно действующий орган внешнего государственного финансового контроля - Счетная палата, образуется областной Думой и подотчетна ей. Решение основных задач государственного финансового контроля по профилактике и предупреждению нарушений в бюджетной сфере невозможно без слаженного взаимодействия с областной Думой. Все предложения по проведению контрольных (экспертно-аналитических) мероприятий в обязательном порядке включаются в план работы Счетной палаты. Постоянным является участие председателя Счетной палаты в заседаниях областной Думы, Совета по местному самоуправлению при Новгородской областной Думе, иных должностных лиц Счетной палаты - в работе комитетов, комиссий областной Думы, совещательных и консультативных органов, созданных при областной Думе. Кроме того, председатель счетной палаты Н.Д. Яковлева приняла

участие в заседании постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-запада России по культурной политике и туризму.

В целях выполнения полномочий, возложенных на Счетную палату федеральным и областным законодательством, Счетная палата проводит экспертизу всех проектов областных законов и постановлений областной Думы, внесенных на рассмотрение в законодательный орган. Особому контролю со стороны палаты подвергаются законопроекты об областном бюджете и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области. В отчетном периоде председатель, заместители председателя и аудиторы Счетной палаты принимали участие в «нулевых чтениях» проекта областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, проведенных областной Думой. Все замечания, высказанные Счетной палатой в соответствующих заключениях по законопроектам об областном бюджете и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области, были приняты депутатами и в дальнейшем учтены при доработке проектов законов.

В отчетном периоде Счетная палата также рассмотрела итоги мониторинга приведения законов субъектов Российской Федерации в соответствии с положениями Федерального закона от 1 июля 2021 года № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 255-ФЗ), проведенного Счетной палатой Российской Федерации. По результату проведенного анализа были даны предложения по внесению изменений в областной закон о Счетной палате, которые в дальнейшем были инициированы председателем областной Думы Бобрышевым Ю.И. и поддержаны депутатами (законопроект принят).

В отчетном периоде Счетная палата продолжила взаимодействие с Губернатором Новгородской области и с органами исполнительной власти Новгородской области. Так, итоги проведенных Счетной палатой контрольных (экспертно-аналитических) мероприятий неоднократно обсуждались на рабочих встречах Губернатора Новгородской области А.С. Никитина с председателем Счетной палаты Н.Д. Яковлевой. В результате встречи, которая состоялась 15.02.2023, Андреем Сергеевичем Никитиным были даны предложения по приоритетным направлениям контроля, касающимся освоения бюджетных средств по национальным проектам. Все предложения высшего должностного лица региона реализованы (проведено три мероприятия в 2023 году, на 2024 год запланировано продолжение мониторинга за освоением средств, направляемых на модернизацию и капитальный ремонт объектов муниципальной собственности).

Кроме того, председатель или заместитель председателя Счетной палаты (в отсутствие председателя Счетной палаты) принимали участие во всех заседаниях Правительства Новгородской области. На заседания

коллегии Счетной палаты, в зависимости от сферы рассматриваемых вопросов, приглашались представители региональных министерств, что позволило всесторонне обсудить поставленные вопросы и дать конструктивные предложения по улучшению ситуации в анализируемой сфере освоения бюджетных средств.

Необходимо отметить, что по инициативе и под председательством Губернатора Новгородской области А.С. Никитина в апреле 2023 года состоялась Межмуниципальная коллегия «О роли контрольно-счетных органов в вопросах реализации национальных проектов в муниципалитетах», в которой приняли участие руководители исполнительно-распорядительных, представительных и контрольно-счетных органов из всех 22 муниципальных районов и округов Новгородской области. Благодаря реализации решений, принятых на данной коллегии, удалось:

активизировать работу отдельных муниципальных контрольно-счетных органов посредством выполнения ими плана мероприятий («дорожной карты») по улучшению работы, в том числе по укомплектованию установленной штатной численности, а также по выполнению предложений, содержащихся в представлениях (предписаниях), заключениях и иных итоговых документах контрольных (экспертно-аналитических) мероприятий контрольно-счетных органов;

провести анализ деятельности органов внутреннего финансового контроля и их взаимодействия с контрольно-счетными органами муниципальных образований, и, как следствие, разработать и реализовать рекомендации, направленные на усиление муниципального финансового контроля и улучшение межведомственного взаимодействия (итогом реализации рекомендаций стало: законодательное наделение органов внутреннего муниципального финансового контроля правом составления протоколов по административным правонарушениям (внесены изменения в областной закон от 01.02.2016 № 914-ОЗ «Об административных правонарушениях»); заключение соглашения о взаимодействии между органами внутреннего муниципального финансового контроля и контрольно-счетными органами во всех муниципальных образованиях окружного и районного уровней; проведение и планирование совместных проверок в сфере освоения средств местных бюджетов);

усилить контроль в отношении объектов муниципальной собственности, которые подлежат капитальному ремонту и возводятся в рамках национальных проектов, посредством как самостоятельного проведения муниципальными КСО мероприятий, так и совместных со Счетной палатой контрольных действий;

обеспечить проведение Счетной палатой с региональным проектным офисом Новгородской области обучающих мероприятий, направленных на оказание методической помощи муниципальным контрольно-счетным органам в контроле за реализацией национальных проектов на территории Новгородской области.

Руководитель Счетной палаты Н.Д. Яковлева входит в состав межведомственной рабочей группы по реализации региональных проектов и государственных программ на территории Новгородской области, межведомственной рабочей группы по вопросам реализации региональных проектов на территории Новгородской области, совета при Губернаторе Новгородской области по стратегическому развитию и региональным проектам (программам).

В течение отчетного периода председатель Счетной палаты участвовала во всех заседаниях комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Новгородской области (информация подробно изложена в разделе «Деятельность по противодействию коррупции» настоящего Отчета).

Кроме того, должностные лица Счетной палаты постоянно оказывали консультативную помощь работникам государственных структур по вопросам, входящим в компетенцию органа внешнего государственного финансового контроля, а также приглашались на заседания совещательных органов, образованных при органах исполнительной власти области.

Следует отметить, что в отчетном периоде Счетная палата неоднократно выражала свое мнение по вопросам, заданным в соответствующих обращениях органов исполнительной власти Новгородской области. Например, высказана позиция по таким вопросам как:

предоставление бюджетной субсидии теплоснабжающей организации на модернизацию угольных котельных, переданных по концессионному соглашению, как иное имущество;

заключение мирового соглашения, устанавливающего условия урегулирования задолженности по денежным обязательствам перед Новгородской областью;

увеличения размера суточных работникам государственных органов, при нахождении в служебной командировке на территории Белгородской области;

возможность покрытия за счет средств дорожного фонда Новгородской области дорожных работ на автомобильных дорогах, переданных в федеральную собственность;

финансовое обеспечение реализуемых органами местного самоуправления переданных государственных полномочий в области образования, опеки и попечительства;

получение юридическим лицом субсидии за счет средств областного бюджета на обеспечение жителей отдаленных и (или) труднодоступных населенных пунктов услугами торговли и иные.

В отчетном периоде Счетной палатой продолжена работа, направленная на повышение эффективности внешнего муниципального финансового контроля и обеспечения взаимодействия контрольно-счетных органов региона. Главенствующую роль в данной работе занимает деятельность Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Новгородской области (далее – Совет при СПНО), в состав которого входят

председатели всех 22 муниципальных контрольно-счетных органов (МКСО). Многие вопросы, возникающие в процессе деятельности МКСО в 2023 году, решались на заседаниях постоянно действующих органов Совета при СПНО - Президиума и отделений Совета.

Работа Совета при СПНО в отчетном периоде осуществлялась в соответствии с годовым планом работы, в рамках которого:

обобщены основные итоги деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Новгородской области за 2022 год, в том числе вопросы участия в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

собрана и проанализирована информация о формировании годовых отчетов о деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований, а также даны соответствующие рекомендации по устранению выявленных несоответствий;

рассмотрена классификация нарушений, влекущих применение мер административной ответственности;

разработаны методические рекомендации по порядку проведения контрольных обмеров при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля;

даны предложения по повышению квалификации сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований Новгородской области;

обеспечено участие сотрудников МКСО в видеоконференциях, которые проводились Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и Союзом муниципальных контрольно-счетных органов на базе Портала КСО и иных Интернет-сервисов;

оказана работникам МКСО организационная, правая и методическая помощь по различным вопросам осуществления внешнего финансового контроля;

размещена информация о деятельности Совета при СПНО на официальном сайте Счетной палаты в сети Интернет.

Также по плану работы Совета при СПНО на 2023 год проходило участие муниципальных контрольно-счетных органов в мероприятиях, проводимых Счетной палатой, причем акцент был сделан на совместный контроль, который позволяет не только проверить большой объем средств, но также является действенным механизмом повышения квалификации сотрудников МКСО. Так, совместно с девятью МКСО²¹ проверены бюджетные средства на предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства. С контрольно-счетными органами Мошенского, Парфинского и Холмского муниципальных районов проконтролированы

²¹ Контрольно-счетные палаты Боровичского, Демянского, Любытинского, Новгородского, Пестовского, Старорусского муниципальных районов и Солецкого муниципального округа, контрольно-счетные комиссии Крестецкого и Окуловского муниципальных районов.

средства федерального проекта «Чистая вода» на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения. 17 МКСО²² совместно с Счетной палатой области провели соответствующий мониторинг в отношении строительства (реконструкции, модернизации), капитального ремонта объектов муниципальной собственности. Конечные результаты по объектам капитального строительства, созданным на территории Новгородской области в рамках реализации национальных проектов, проанализировали вместе с КСО Окуловского, Новгородского и Маловишерского муниципальных районов. Всего с участием МКСО в 2023 году проведено четыре совместных мероприятия. Количество МКСО, участвующих в мероприятиях Счетной палаты, составило 20, что превышает показатель предыдущего отчетного периода (в 2022 году-в совместном контроле участвовало 15 МКСО). Следует отметить, что КСО Окуловского муниципального района приняло участие в трех совместных мероприятиях.

В отчетном периоде продолжено обучение и оказание методической помощи сотрудникам муниципальных КСО со стороны должностных лиц Счетной палаты Новгородской области (проводились тематические обучающие семинары, заседания отделений Совета при СПНО проходили при обязательном участии сотрудников Счетной палаты, которые отвечали на вопросы муниципальных коллег или давала пояснения по обсуждаемым темам заседаний). Кроме того, в 2023 года активно проходило обучение МКСО, организованное Союзом муниципальных контрольно-счетных органов. Ежемесячно проходили видеоконференции, на которых обсуждались практические аспекты реализации полномочий в сфере внешнего муниципального финансового контроля (например, совершенствование методологии обеспечения деятельности МКСО, практика классификации нарушений в сфере строительства, контроль за законностью и эффективностью бюджетных расходов, направленных на ремонт и содержание автомобильных дорог и т.п.).

В декабре 2023 года состоялось заседание Совета при СПНО, где были подведены годовые итоги работы Совета, рассмотрены актуальные вопросы внешнего финансового контроля, определены приоритетные направления работы на 2024 год.

В отчетном периоде за плодотворную деятельность в сфере осуществления внешнего государственного финансового контроля Почетными грамотами Губернатора Новгородской области награждены руководители четырех КСО муниципальных образований, а также руководители еще четырех МКСО были отмечены Благодарностью и Благодарственным письмом председателя Счетной палаты за плодотворное сотрудничество со Счетной палатой.

Обеспечение принципа гласности в деятельности Счетной палаты

²² Не участвовали контрольно-счетные органы Батецкого, Новгородского муниципальных районов, Мошенского, Солецкого и Хвойнинского муниципальных округов.

Одним из важных направлений работы Счетной палаты в отчетном периоде, наряду с другими вопросами, являлось обеспечение принципа гласности, который реализовывался по нескольким направлениям: представление областной Думе отчета о деятельности за 2022 год, который после его рассмотрения был размещен на официальном сайте Счетной палаты в сети Интернет; направление областной Думе, Губернатору Новгородской области или его заместителям информации о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий; представление материалов проведенных мероприятий в правоохранительные, контрольные и надзорные органы в соответствии с действующим законодательством и заключенными соглашениями о взаимодействии (сотрудничестве); проведение семинаров-совещаний, «круглых столов», в том числе посредством использования Интернет-сервисов и т.п.

В отчетном периоде продолжил работу официальный сайт Счетной палаты в сети Интернет, обновленная версия которого на новой информационной платформе появилась в декабре 2023 году. В течение всего отчетного года на официальном сайте Счетной палаты был обеспечен открытый доступ к сведениям о деятельности Счетной палаты, которые своевременно актуализировались (представлен в полном объеме годовой план работы Счетной палаты, размещены стандарты внешнего государственного финансового контроля и методические документы Счетной палаты, приводилась информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях, а также принятых по ним решениях и мерах, в постоянном режиме в новостной ленте сообщалось о текущей деятельности палаты). В отчетном году зафиксировано 3667 посетителей сайта. Общее число просмотров страниц на сайте составило 24015. Чаще всего граждане интересовались новостной лентой и общей (контактной) информацией о палате, результатами проведенных контрольных (экспертно-аналитических) мероприятий, а также планируемыми мероприятиями. География посетителей официального сайта Счетной палаты, в основном, представлена Российской Федерацией: наибольший интерес к деятельности Счетной палаты проявляли жители Московской области (11533 просмотра), Ленинградской области (5028 просмотров) и Новгородской области (4074 просмотра). Заинтересованность также проявляли жители Республики Коми (366 просмотров), Вологодской (161 просмотр) и Псковской (128 просмотров) областей.

В целях выполнения задач информационно-аналитического обеспечения деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации, осуществления их эффективного взаимодействия между собой и с другими участниками бюджетного процесса Счетная палата, как зарегистрированный пользователь, в постоянном режиме размещала информацию на Портале КСО (<http://portalkso.ru>). Так в разделе «События» представлено порядка 144 информационных (новостных) материалов Счетной палаты, которые просмотрены пользователями Портала КСО 15315

раз. В разделе «Библиотека» размещено 32 документа Счетной палаты, количество просмотров (скачиваний) которых в отчетном году составило 263. Материалы Счетной палаты активно используются другими пользователями Портала КСО, так по состоянию на 31.12.2023 имелось 1308 скачиваний.

Информационная открытость в деятельности Счетной палаты обеспечивается также посредством ведения официальной страницы Счетной палаты в социальной сети «ВКонтакте».

В 2023 году вышел в свет очередной Информационный бюллетень Счетной палаты, где приведены итоговые документы проведенных в 2022 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (отчеты, заключения). Данный бюллетень был предоставлен депутатам областной Думы, руководителям контрольно-счетных органов муниципальных образований Новгородской области и иным заинтересованным лицам.

Обеспечение принципа гласности в деятельности Счетной палаты осуществлялось также в рамках участия председателя Счетной палаты в заседаниях областной Думы, которые транслировались в режиме онлайн (Н.Д. Яковлева выступила в мае 2023 года по годовому отчету о деятельности Счетной палаты за 2022 год, в июне 2023 года - по отчету об исполнении областного бюджета за 2022 год, в ноябре 2023 года - по проекту областного закона об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов).

Обеспечение деятельности Счетной палаты

Согласно областному закону о Счетной палате при осуществлении внешнего государственного финансового контроля Счетная палата руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральным и областным законодательством, а также стандартами внешнего государственного финансового контроля. Методологическая основа деятельности Счетной палаты сформирована на базе стандартов внешнего государственного аудита (контроля) Счетной палаты Российской Федерации в соответствии с общими требованиями, утвержденными Счетной палатой Российской Федерации. В своей деятельности Счетная палата применяет 16 стандартов внешнего государственного финансового контроля, утвержденных председателем Счетной палаты. Единые подходы в реализации должностными лицами Счетной палаты полномочий по проведению аудита в сфере закупок, по участию в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции, а также по возбуждению дел об административных правонарушениях определены в трех методических документах Счетной палаты. В связи с принятием федеральной палатой новой редакции Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, в 2023

году проведена работа по приведению стандартов Счетной палаты в соответствие с данными требованиями.

Кроме того, в рамках предоставленного федеральным законодательством права в отчетном году в Счетную палату поступило четыре обращения представительных органов муниципальных образований Новгородской области за заключением о соответствии кандидатур на должность председателя контрольно-счетного органа муниципального образования квалификационным требованиям, установленным в части 2 статьи 7 Федерального закона № 6-ФЗ. Все рассмотренные кандидатуры получили положительное заключение Счетной палаты, и в дальнейшем были назначены на должности руководителей муниципальных контрольно-счетных органов.

В Счетной палате проводится системная работа, направленная на повышение квалификации сотрудников, совершенствование кадрового потенциала, эффективный подбор гражданских служащих и развитие профессиональных знаний работников. Так, в 2023 году в целях поддержания и повышения сотрудниками Счетной палаты уровня квалификации, необходимого для надлежащего исполнения должностных обязанностей, двое сотрудников прошли обучение на курсах повышения квалификации в Центре дополнительного образования «Факультет бизнеса» ООО «ЭККОН» по программе «Основные изменения в законодательстве о бухгалтерском (бюджетном) учете, налогообложении и отчетности в 2023 году»; двое сотрудников - в Санкт-Петербургском государственном бюджетном образовательном учреждении дополнительного профессионального образования «Корпоративный университет Администрации Санкт-Петербурга - центр развития компетенций государственных и муниципальных служащих» по программе «Системный анализ данных», и один сотрудник - в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова» по дополнительной профессиональной программе «Государственный (муниципальный) аудит в строительстве. Ценообразование и сметное дело в строительстве». Кроме того, двое работников Счетной палаты приняли участие во Всероссийском совещании, организованном Управлением Федерального казначейства по Новгородской области, в рамках которого был рассмотрен ключевой функционал новой подсистемы «Мониторинг закупок», а также возможности его применения при проведении аудита и контрольно-надзорной деятельности в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд, а также двое работников - в совещании с главными бухгалтерами органов исполнительной власти и иных государственных органов Новгородской области по вопросам ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской отчетности, проведенном министерством финансов Новгородской области. Сотрудники, осуществляющие организацию и ведение кадровой работы в Счетной палате, участвовали в трех обучающих семинарах для руководителей и специалистов

кадровых служб органов исполнительной власти и иных государственных органов Новгородской области по вопросам развития государственной гражданской службы. Также четыре сотрудника Счетной палаты прошли обучение на образовательной платформе Портала КСО по различным темам, связанным с деятельностью по осуществлению внешнего государственного финансового контроля. Следует отметить, что в течение всего отчетного периода работники Счетной палаты принимали участие во всех обучающих семинарах, в том числе, международных, организованных Счетной палатой Российской Федерации и региональными контрольно-счетными органами, информация о которых отражена в разделе «Взаимодействие с органами внешнего финансового контроля и иными органами» настоящего Отчета.

В 2023 году сотрудники Счетной палаты участвовали в конкурсе «Лучший финансовый контролер Российской Федерации», проведенном Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, и получили Диплом II степени как победители I этапа конкурса в Северо-Западном федеральном округе.

В целях комплектования кадрового состава и замещения вакантных должностей государственной гражданской службы Новгородской области в 2023 году в Счетную палату принято двое новых сотрудников. Для обеспечения их профессионального становления и адаптации к квалифицированному исполнению должностных обязанностей по решению председателя Счетной палаты организовано наставничество.

В целях планирования и организации мероприятий по профессиональному развитию государственных гражданских служащих Новгородской области, с учетом перечня приоритетных направлений профессионального развития Счетной палатой были сформированы соответствующие предложения для получения дополнительного профессионального образования сотрудников.

Во исполнение программы цифровой трансформации Новгородской области, утвержденной распоряжением Правительства Новгородской области от 27.12.2021 № 337-рп, Счетная палата представила информацию о сотрудниках, имеющих доступ к федеральной государственной информационной системе «Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации». С целью предупреждения противоправных действий со стороны недружественных государств в Управление по вопросам миграции УМВД России по Новгородской области был направлен соответствующий запрос о предоставлении информации о наличии двойного гражданства и (или) вида на жительство за рубежом в отношении всех сотрудников Счетной палаты Новгородской области.

В соответствии с постановлением Администрации Губернатора Новгородской области от 13.06.2023 № 9 «О внесении изменения в примерный должностной регламент государственного гражданского служащего Новгородской области», должностные регламенты государственных гражданских служащих Счетной палаты Новгородской

области актуализированы в установленные действующим законодательством сроки.

В отчетном периоде Благодарностью председателя Счетной палаты Новгородской области за заслуги в деятельности по осуществлению внешнего государственного финансового контроля отмечена профессиональная деятельность двух сотрудников Счетной палаты.

Оплата труда лиц, замещающих в Счетной палате государственные должности и должности государственной гражданской службы Новгородской области, осуществлялась в соответствии с требованиями федерального и областного законодательства. Средства, направленные на оплату труда сотрудников Счетной палаты, составили 22,7 млн. рублей.

В 2023 году на материально-техническое обеспечение органа внешнего государственного финансового контроля использовано 1,3 млн. рублей. Основные расходы были связаны с приобретением компьютерного оборудования и оргтехники, офисной мебели, канцелярских товаров и расходных материалов, а также с оплатой услуг связи, подпиской на периодические печатные издания и созданием новой версии официального сайта Счетной палаты в сети Интернет. В целях повышения эффективности работы должностных лиц Счетной палаты и автоматизации деятельности по планированию, проведению и анализу результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в отчетном году осуществлялись также расходы на сопровождение автоматизированной информационной системы «Находка-КСО».

Приложение к Отчету
о деятельности Счетной палаты
Новгородской области за 2023 год

**Информация
о проведенных контрольных (экспертно-аналитических)
мероприятиях в 2023 году**

В соответствии с постановлением Новгородской областной Думы от 24.11.2022 № 358-7 ОД «О поручениях Новгородской областной Думы Счетной палате Новгородской области» проведено контрольное мероприятие **«Проверка финансово-хозяйственной деятельности ГОБУЗ «Новгородская станция скорой медицинской помощи» в части использования средств областного бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области и имущества Новгородской области».**

В рамках контрольного мероприятия проверены процессы, связанные с использованием ГОБУЗ «Новгородская станция скорой медицинской помощи» средств областного бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области (далее - бюджет фонда ОМС) и имущества Новгородской области. Объектом контроля являлось ГОБУЗ «Новгородская станция скорой медицинской помощи» (далее - ГОБУЗ «НССМП»). Объем проверенных средств составил 555763,0 тыс. рублей, проверяемый период: 2022 год (для рассмотрения отдельных вопросов использованы показатели деятельности учреждения за более ранние периоды).

ГОБУЗ «НССМП» создано в 2012 году в порядке реорганизации путем выделения из состава ГОБУЗ «Центральная городская клиническая больница». В структуру учреждения входят три территориальных подразделения: Новгородская, Старорусская, Боровичская подстанции скорой медицинской помощи, в состав которых включены 10 постов (Новгородская подстанция), 7 постов (Старорусская подстанция), 6 постов/пунктов (Боровичская подстанция), размещенных на территориях муниципальных образований Новгородской области. Общий объем расходов, произведенных ГОБУЗ «НССМП» в 2022, составил 567331,3 тыс. рублей, из них средства бюджета фонда ОМС - 491086,4 тыс. рублей, средства областного бюджета - 64676,6 тыс. рублей, внебюджетные средства - 11568,3 тыс. рублей. Основную долю в структуре расходов учреждения составили расходы на заработную плату и начисления на выплаты по оплате труда - 74,6 процента и расходы на приобретение материальных запасов (в основном, медикаментов и ГСМ) - 13,4 процента, доля иных затрат в общем объеме расходов

варьировалась от 0,3 до 5,5 процента. Просроченная кредиторская и дебиторская задолженности на конец 2022 года у учреждения отсутствовали.

При использовании средств областного бюджета, бюджета фонда ОМС и имущества Новгородской области ГОБУЗ «НССМП» допущены нарушения и недостатки, в том числе влияющие на эффективное использование бюджетных средств, например, установлен факт оплаты административного штрафа в сумме 100,0 тыс. рублей за непредставление сведений о наркотических и психотропных веществах, что привело к неэффективным расходам; выявлен факт нецелевого использования средств бюджета фонда ОМС на общую сумму 600,4 тыс. рублей вследствие оплаты за счет средств бюджета фонда ОМС возмещения причиненного вреда в результате дорожно-транспортного происшествия и проведения судебной автотовароведческой экспертизы. Также в ходе контрольных действий установлены случаи несоблюдения законодательства о бухгалтерском учете и трудового законодательства (например, при организации трудовых отношений с работниками, выполняющими трудовые функции дистанционно; учреждением не соблюдались требования к оформлению путевых листов).

В ходе контрольных действий Счетной палатой отмечен положительный эффект от принимаемых ГОБУЗ «НССМП» мер по усилению контроля за расходованием топлива, что выразилось в экономии средств на приобретение горюче-смазочных материалов в 2022 году на сумму 7587,8 тыс. рублей.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в областную Думу и в министерство здравоохранения Новгородской области. Информация о выявленных признаках нецелевого и неэффективного расходования средств бюджета фонда ОМС направлена в Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Новгородской области для принятия мер реагирования в рамках имеющихся полномочий. По результатам контрольного мероприятия объекту контроля внесено соответствующее представление, содержащее предложения по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки.

По результатам рассмотрения предложений Счетной палаты приняты следующие меры:

ГОБУЗ «НССМП» проведена внутренняя проверка по фактам необоснованного принятия к учету расходов на ГСМ, приняты меры по надлежащему исполнению трудового законодательства (утвержден локальный акт, определяющий функции тарификационной комиссии, порядок ее работы, форму тарификационных списков, должным образом оформлен доступ к персональным данным, трудовые договоры оформлены с учетом действующего законодательства), налажена системная работа по передаче информации в юридический отдел для оформления заявлений в правоохранительные органы в отношении граждан, осуществляющих заведомо ложные вызовы, относящиеся к безрезультативным (возбуждено одно административное дело, проведены профилактические беседы с четырьмя гражданами), доукомплектованы сумки-укладки выездных бригад,

произведена замена лекарственных препаратов и медицинских изделий с истекшим сроком годности, подготовлена новая редакция устава, к работникам, допустившим нарушения, применены меры дисциплинарной ответственности и другие меры;

Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Новгородской области организована и проведена комплексная проверка целевого и эффективного использования средств бюджета фонда ОМС, по итогам которой на ГОБУЗ «НССМП» наложен штраф в сумме 111,1 тыс. рублей (учреждением средства, использованные не по целевому назначению, и штраф на общую сумму 711,5 тыс. рублей уплачены в бюджет фонда ОМС в полном объеме).

В отчетном году по предложению Губернатора Новгородской области А.С. Никитина, обозначенному на рабочей встрече с председателем Счетной палаты Н.Д. Яковлевой, проведено одно экспертно-аналитическое и два контрольных мероприятия:

1. Мониторинг реализации мероприятий региональных проектов и государственных (муниципальных) программ в части строительства (реконструкции, модернизации), капитального ремонта объектов муниципальной собственности.

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено совместно с 17 муниципальными контрольно-счетными органами²³. В рамках мероприятия оценены процессы, связанные с предоставлением средств из областного и местных бюджетов на реализацию региональных проектов и государственных (муниципальных) программ в части строительства (реконструкции, модернизации), капитального ремонта объектов муниципальной собственности, а также с деятельностью объектов контроля по их использованию. Объем проверенных средств составил 2549944,0 тыс. рублей, проверяемый период: 2022 год (по переходящим объектам капитального строительства), 2023 год (по состоянию на 01.12.2023). Объектами контроля являлись: министерство образования Новгородской области, министерство культуры Новгородской области, министерство строительства, архитектуры и имущественных отношений Новгородской области, министерство жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Новгородской области, муниципальные общеобразовательные учреждения (25 учреждений), муниципальные учреждения в сфере культуры (семь учреждений), муниципальные учреждения по управлению городским хозяйством (четыре учреждения)²⁴.

²³ Контрольно-счетные палаты Великого Новгорода, Боровичского, Валдайского, Демянского, Любытинского, Парфинского, Пестовского, Поддорского, Старорусского, Чудовского, Шимского муниципальных районов, Волотовского и Маревского муниципальных округов, Счетная палата Маловишерского муниципального района, контрольно-счетные комиссии Крестецкого, Окуловского и Холмского муниципальных районов.

²⁴ В отношении реализации трех проектов создания комфортной городской среды и строительства школы в г. Великий Новгород.

Главной задачей проводимого мониторинга являлось предотвращение и устранение выявляемых нарушений и недостатков в процессе освоения бюджетных средств. В этой связи контрольные действия проводились в три этапа. В рамках первого этапа оценивались процессы планирования бюджетных ассигнований, осуществления закупочной деятельности, в том числе проверялась правильность формирования цены контракта, наличие обеспечения исполнения контракта (независимой гарантии), казначейского сопровождения средств, правильность отражения в бухгалтерском учете соответствующих хозяйственных операций. В рамках второго этапа оценивались процессы, связанные с исполнением заключенных контрактов (договоров), выявлением рисков их исполнения, в том числе путем осмотра выполненных работ и приобретенного оборудования. В рамках третьего этапа упор был сделан на оценку полноты исполнения бюджетных ассигнований, соблюдение сроков выполнения работ, своевременность и полноту принятия мер реагирования по устранению ранее выявленных нарушений и недостатков. Для устранения выявляемых нарушений и недостатков объектам контроля направлялись соответствующие рекомендации. Промежуточные результаты мониторинга рассматривались на заседаниях трех отделений Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Новгородской области с приглашением глав муниципальных районов (округов) и местных депутатов. Также по итогам каждого этапа мониторинга подготовлена обобщенная информация, которая доведена до сведения Губернатора Новгородской области А.С. Никитина.

В ходе мониторинга отмечалось, что процесс реализации мероприятий находился на постоянном контроле органов исполнительной власти области и органов местного самоуправления: заранее были определены объекты, разработана проектно-сметная документация, сметы проверены на предмет достоверности, проведена техучеба с муниципальными заказчиками, оперативно осуществлены закупочные процедуры, организован строительный контроль со стороны ГБУ «УКС Новгородской области». Также на еженедельных совещаниях под председательством Губернатора Новгородской области рассматривались вопросы соблюдения сроков выполнения работ на объектах капитального ремонта. Все принятые меры положительно отразились на результатах реализации мероприятий по капитальному ремонту зданий муниципальных учреждений и созданию общественных территорий. Так, по итогам года из 35-ти объектов капитального ремонта фактически завершены работы на 34 объектах (по одной школе работы по отмостке и фасаду здания будут завершены в 2024 году после окончания зимнего периода). Практически мы получили обновленные здания, где в ходе работ заменены окна, двери, полы, кровля, системы коммуникаций, производилась полная отделка помещений.

При проведении контрольных действий выявлены риски недостижения результата предоставления субсидии из федерального бюджета на строительство школы в г. Великий Новгород, увеличения стоимости строительства в связи с расторжением и заключением нового контракта на

выполнение работ по корректировке проектно-сметной документации. Кроме того, по объекту отмечено следующее: инвентаризация объемов выполненных работ не проведена, объем работ, подлежащих дальнейшему выполнению, не определен; расчет начальной (максимальной) цены контракта на корректировку проектно-сметной документации не представлен, техническое задание на корректировку проектно-сметной документации в составе контракта отсутствовало, представленный расчет начальной (максимальной) цены контракта на строительные работы не прозрачен, что не позволило оценить достоверность и обоснованность цены контракта на строительство объекта. Задолженность по авансовым платежам перед МКУ «УКС» г. Великий Новгород составила 125626,95 тыс. рублей, при этом не исключены риски утраты бюджетных средств, так как заказчиком не было установлено требование обеспечения исполнения контракта (предусмотрено казначейское сопровождение авансовых платежей); нарушения и недостатки реализации мероприятия по строительству школы выявлены на всех этапах освоения средств: планирования бюджетных ассигнований (недостатки муниципальных правовых актов в сфере предоставления бюджетных инвестиций и капитальных вложений), осуществления закупочной деятельности (несоблюдение градостроительного законодательства при определении предмета контракта, непрозрачность формирования начальной (максимальной) цены контракта), исполнения контрактов (несоблюдение графика выполнения работ, оформления исполнительной документации и другие недостатки).

Всего в ходе контрольных действий выявлены 258 нарушений и недостатков на общую сумму 26422,8 тыс. рублей, в их числе нарушения закупочных процедур (144 случая), недостатки оформления исполнительной документации и иных первичных документов (45 случаев), недостатки муниципальных правовых актов (25 случаев), нарушения бухгалтерского учета (25 случаев), иные нарушения (14 случаев).

Выявленные при проведении мониторинга нарушения и недостатки, в основном, носили типичный характер, и их наличие негативно влияло на прозрачность и эффективность использования бюджетных средств, в их числе:

недостатки нормативного правового регулирования на областном уровне (в части установления порядков предоставления субсидий из областного бюджета, оформления региональных соглашений), на муниципальном уровне (в части определения мероприятий муниципальных программ и целевых показателей), при предоставлении бюджетных инвестиций и капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (городской округ Великий Новгород);

отсутствие обеспечения исполнения контракта (по шести объектам отсутствовало обеспечение исполнения контракта в отношении одной и той же подрядной организации), несоблюдение установленного в контракте порядка расчета последующих платежей с учетом выплаченного аванса (не

производился зачет аванса при оплате выполненных работ), что свидетельствовало о «скрытом авансировании» подрядчика; указанные факты не исключали возможность возникновения коррупционных рисков, связанных с созданием благоприятных условий в отношении отдельного подрядчика при заключении и исполнении контрактов;

неприменение мер ответственности по договору (отсутствовали взыскания неустойки с недобросовестного подрядчика);

нарушение сроков оплаты работ по договорам на капитальный ремонт и договорам на приобретение оборудования в связи с несвоевременным финансированием, длительным периодом согласования актов о приемке выполненных работ с ГБУ «УКС Новгородской области»;

нарушение сроков поставки оборудования;

осуществление приемки оборудования без фактического осмотра на предмет соответствия условиям договора (транспортная упаковка не вскрывалась, обследование на комплектность, качество, наличие дефектов не осуществлялось);

оформление изменений в проектно-сметную документацию с нарушением требований Методики определения сметной стоимости²⁵ (сопоставительные ведомости не составлены), что не обеспечивало прозрачность и обоснованность вносимых изменений, осуществление документарной проверки выполненных работ;

недостатки в части осуществления строительного контроля и авторского надзора (ненадлежащее оформление актов о приемке выполненных работ, общего журнала работ, журнала авторского надзора, отсутствие подписанных представителями строительного контроля и авторского надзора актов скрытых работ, осуществление оплаты по договору строительного контроля ранее сроков согласования актов о приемке выполненных работ и другие недостатки);

наличие фактов неотражения в бухгалтерском учете операций по учету банковской гарантии, полученной бенефициаром в качестве обеспечения исполнения договора.

Отличительной особенностью проведенного мониторинга с позиции эффективности его проведения являлось то, что объектами контроля велась работа над ошибками уже в период проверки. Так, в ходе мониторинга приняты меры по устранению рисков избыточных расходов или утраты имущества, тем самым не допущены потери бюджетных средств, а именно:

уменьшена цена контракта либо предусмотрено выполнение дополнительных работ на сумму 25139,2 тыс. рублей, то есть на сумму завышения начальной цены договоров в связи с применением в расчете ненормативного повышающего коэффициента, завышения цены контракта на строительный контроль, наличия технических ошибок;

²⁵ Методика определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации, утвержденная приказом Минстроя России от 04.08.2020 № 421/пр.

приняты к учету и (или) реализованы возвратные материалы на общую сумму 803,3 тыс. рублей;

устранены недостатки выполнения отдельных видов работ; оформлена исполнительная документация; отражены в учете банковские гарантии; внесены изменения в региональные и муниципальные правовые акты (за исключением Администрации Великого Новгорода, подготовлены соответствующие проекты); приняты меры на областном уровне по повышению качества финансового контроля (учтены предложения Счетной палаты о включении в областной закон о бюджете на 2024 год и на плановый период обязанности осуществления казначейского сопровождения авансовых платежей по муниципальным контрактам на сумму 50000,0 тыс. рублей и более, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты на софинансирование капитальных ремонтов объектов муниципальной собственности).

Учитывая эффективность и актуальность осуществления мониторинга за процессами, связанными с предоставлением и использованием средств на мероприятия по капитальному ремонту (строительству) объектов муниципальной собственности, осуществление мониторинга с участием муниципальных контрольно-счетных органов будет продолжено и в 2024 году, в том числе по контролю за исполнением отдельных предложений Счетной палаты, касающихся внесения изменений в муниципальные правовые акты, по завершению расчетов по объектам МАОУ «Гимназия «Исток» г. Великий Новгород, МАОУ «Демянская средняя школа имени Героя Советского Союза А.Н. Дехтяренко».

2. Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, направленных в бюджет Окуловского городского поселения на реконструкцию территории по ул. Ленина в городе Окуловке.

В рамках контрольного мероприятия проверены процессы, связанные с предоставлением средств областного бюджета бюджету Окуловского городского поселения на реконструкцию территории по ул. Ленина в городе Окуловка (далее - реконструкция объекта), и деятельностью объектов контроля по их использованию. Объектами контроля являлись: Администрация Окуловского муниципального района, МБУ «Чистый город». Объем проверенных средств составил 77119,0 тыс. рублей, проверяемый период: 2022 год и истекший период 2023 года (по состоянию на 01.03.2023).

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в 2022 году в бюджете Окуловского городского поселения на реконструкцию объекта, составил 77119,0 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета - 70619,0 тыс. рублей (91,6 процента), областного бюджета - 5000,0 тыс. рублей (6,5 процента), местного бюджета - 1500,0 тыс. рублей (1,9 процента). Исполнение составило 53645,2 тыс. рублей (69,6 процента от плановых назначений). Причинами недоосвоения средств в сумме 23473,8 тыс. рублей являлись несоблюдение подрядчиком срока выполнения работ и отсутствие потребности в привлечении средств местного бюджета.

В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения законодательства о закупках - установлено завышение начальной (максимальной) цены контракта на сумму 106,3 тыс. рублей, отсутствие обеспечения исполнения контракта (гарантийных обязательств), неразмещение в Единой информационной системе в сфере закупок документов о приемке работ, законодательства о бухгалтерском учете - имели место факты непринятия к бюджетному учету лома асфальтобетона в количестве 1558,12 тонны, занижения суммы вложений на реконструкцию объекта в связи с необоснованным списанием Администрацией Окуловского муниципального района затрат на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации в сумме 3450,5 тыс. рублей на текущие расходы. Также в ходе контрольных действий отмечены риски утраты материальных ценностей на сумму 8333,1 тыс. рублей в связи с передачей их на ответственное хранение подрядчиком в отсутствие процедуры фактической приемки материальных ценностей.

В ходе контрольных действий осуществлен осмотр фактически выполненных работ (выборочно), по результатам которого установлены факты неполного выполнения работ по реконструкции объекта, наличия дефектов при установке бордюрного камня и устройстве покрытий из тротуарной плитки, необеспечения сохранности тротуарной плитки (находилась на улице).

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в министерство жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Новгородской области. Материалы проверки также направлены в Прокуратуру Новгородской области, УФСБ России по Новгородской области и УМВД России по Новгородской области. По результатам контрольного мероприятия объектам контроля внесены соответствующие представления, содержащие предложения по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки.

По результатам рассмотрения представлений Счетной палаты приняты следующие меры:

Администрацией Окуловского муниципального района расторгнут муниципальный контракт в связи с невыполнением подрядчиком его условий и заключен новый контракт, в октябре 2023 года работы на объекте завершены, все выявленные в ходе осмотра недочеты устранены;

МБУ «Чистый город» в адрес подрядчика направлена претензия с требованием о возврате необоснованно перечисленного аванса и возврата материальных ценностей, переданных на ответственное хранение подрядчику (ведутся судебные разбирательства), первичные учетные документы дооформлены в соответствии с требованиями законодательства о бухгалтерском учете, данные о возвратных материалах (лом асфальтобетона) отражены в бюджетном учете.

Принятие мер по возврату необоснованно уплаченных средств (аванса) и возврату материальных ценностей остается на контроле у Счетной палаты.

3. Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, направленных в бюджет Маловишерского муниципального района на строительство в городе Малой Вишере детского сада-яслей на 140 мест и школы на 550 мест.

В рамках контрольного мероприятия проверены процессы, связанные с предоставлением средств из областного бюджета бюджету Маловишерского муниципального района на строительство в городе Малая Вишера детского сада-яслей на 140 мест и школы на 550 мест (далее - строительство детского сада и школы), и деятельностью объектов контроля по их использованию. Объектами контроля являлись: Администрация Маловишерского муниципального района, МАОУ «Гимназия им. Павла Петровича Мельникова», МАДОУ «Детский сад «Кроха». Объем проверенных средств составил 971186,6 тыс. рублей, проверяемый период: 2019-2022 годы и истекший период 2023 года (по состоянию на 01.03.2023).

В 2023 году в Маловишерском муниципальном районе продолжалось начатое в 2019 году строительство двух социальных объектов: детского сада проектной мощностью 140 мест (в рамках регионального проекта «Содействие занятости» по национальному проекту «Демография»), школы проектной мощностью 550 мест (в рамках регионального проекта «Современная школа» по национальному проекту «Образование»).

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на строительство школы с 2019 года, составил 741977,2 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета 462663,3 тыс. рублей (62,4 процента), средства областного бюджета 264992,7 тыс. рублей (35,7 процента), средства местного бюджета 14321,2 тыс. рублей (1,9 процента); общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на строительство детского сада - 243971,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств: федерального бюджета 106414,8 тыс. рублей (43,6 процента), областного бюджета 133204,2 тыс. рублей (54,6 процента), местных бюджетов 4352,1 тыс. рублей (1,8 процента).

За период с 2019 года и по 01.03.2023 стоимость строительства школы увеличилась на 181278,6 тыс. рублей (41,7 процента) и составила 615415,7 тыс. рублей; стоимость строительства детского сада увеличилась на 72194,27 тыс. рублей (46,2 процента) и составила 228333,73 тыс. рублей, что обусловлено несоблюдением подрядчиками сроков выполнения работ,

наличием недостатков в проектной документации, существенным увеличением в 2021-2022 годах цен на строительные материалы.

При реализации мероприятий по строительству детского сада и школы объектами контроля допущены нарушения бюджетного законодательства: бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций планировались в отсутствие принятых в установленном порядке решений (строительство детского сада); в решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объект капитального строительства муниципальной собственности не внесены изменения в части объема бюджетных ассигнований (строительство школы); в ходе строительства детского сада и школы осуществлена замена заказчика (с МКУ «Служба заказчика» Маловишерского муниципального района на МАДОУ «Детский сад «Кроха» и МАОУ «Гимназия им. Павла Петровича Мельникова» соответственно).

Также в ходе контрольных действий установлены случаи несоблюдения законодательства о закупках - МАОУ «Гимназия им. Павла Петровича Мельникова» в обеспечение исполнения контракта принята банковская гарантия, не обеспечивающая исполнение всех предусмотренных контрактом обязательств (банковская гарантия на сумму 43955,6 тыс. рублей обеспечивала исполнение подрядчиком обязательств лишь в части уплаты неустоек (пеней, штрафов), предусмотренных контрактом и начисленных в период действия банковской гарантии); аванс согласно условиям контракта перечислен подрядчику на лицевой счет в Управление Федерального казначейства по Новгородской области на основании предоставленных документов и в дальнейшем списан на открытые в коммерческих банках расчетные счета поставщиков строительных материалов, вместе с тем в ходе контрольного мероприятия целевое использование подрядчиком авансового платежа поставлено под сомнение; подрядчиками нарушались сроки выполнения работ, не предоставлялась своевременно документация о фактически выполненных работах, по отдельным контрактам приемка и оплата дополнительных работ осуществлялась без заключения дополнительного соглашения; законодательства о бухгалтерском учете - в бюджетном учете не были отражены принятые обязательства по заключенным контрактам (что не исключало риска принятия обязательств сверх объема поступлений и выплат, утвержденного планом финансово - хозяйственной деятельности учреждения), а также банковская гарантия, полученная в качестве обеспечения исполнения контракта; градостроительного законодательства - в журнале авторского надзора не зафиксированы отступления от проектной документации, в то время как в ходе строительства произведена замена видов, объемов работ, осуществлялись дополнительные работы, что указывало на наличие признаков формального подхода к осуществлению авторского надзора.

В ходе контрольных действий осуществлены осмотры фактически выполненных работ (выборочно), которые показали следующее:

строительство школы в целом завершено, видимых недостатков выполненных работ не установлено; министерством строительства, архитектуры и имущественных отношений Новгородской области выдано разрешение на ввод объекта в эксплуатацию; сведения об объекте внесены в Единый государственный реестр недвижимости;

работы по строительству детского сада (по состоянию на 31.03.2023) велись и объем их значительный; имелись недостатки по внутренним и наружным работам, не выполнено озеленение территории.

По результатам контрольного мероприятия объектам контроля внесены соответствующие представления, содержащие предложения по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки.

По результатам рассмотрения предложений Счетной палаты приняты следующие меры:

Администрацией Маловишерского муниципального района за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей к дисциплинарной ответственности привлечено должностное лицо МБУ «Центр финансово-экономического, методического и хозяйственного обслуживания образовательных учреждений»;

МАДОУ «Детский сад «Кроха» в адрес подрядчика направлена претензия на сумму 107454,4 тыс. рублей (ведутся судебные разбирательства), организованы обучающие мероприятия для работников;

МАОУ «Гимназия им. Павла Петровича Мельникова» назначен контрактный управляющий, неотработанный аванс с подрядчика взыскивается в судебном порядке, организованы обучающие мероприятия для работников.

В целях осуществления контроля за реализацией национальных проектов на территории Новгородской области Счетной палатой в отчетном периоде проведены экспертно-аналитические мероприятия «Мониторинг реализации в Новгородской области региональных проектов по национальному проекту «Здравоохранение» и «Анализ конечных результатов (эффектов) по объектам капитального строительства государственной (муниципальной) собственности, созданным на территории Новгородской области в рамках реализации национальных проектов».

В ходе экспертно-аналитического мероприятия **«Мониторинг реализации в Новгородской области региональных проектов по национальному проекту «Здравоохранение»** проанализированы процессы, связанные с реализацией мероприятий региональных проектов «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», «Борьба с онкологическими заболеваниями», «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям», «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами», «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)», «Модернизация первичного звена

здравоохранения Российской Федерации (Новгородская область)» по национальному проекту «Здравоохранение» (далее - региональные проекты) и использованию бюджетных средств, предусмотренных на их реализацию. Объектами контроля являлись: министерство здравоохранения Новгородской области, министерство строительства, архитектуры и имущественных отношений Новгородской области, ГОБУЗ «Новгородская областная клиническая больница», ГОБУЗ «Областной клинический онкологический диспансер», ГОБУЗ «Старорусская центральная районная больница», ГОБУЗ «Боровичская центральная районная больница», ГОБУЗ «Новгородская центральная районная больница». Объем проверенных средств составил 309132,0 тыс. рублей, проверяемый период: в части расходования средств - 2023 год (по состоянию на 01.07.2023), в части проведения анализа динамики изменения индикаторов региональных проектов - с начала реализации региональных проектов (2019-2023 годы).

В период с 2019 по 2023 годы (по состоянию на 01.07.2023) на финансовое обеспечение мероприятий региональных проектов направлено 3458382,0 тыс. рублей (85,0 процента от плановых назначений), в том числе средства федерального бюджета - 2887757,0 тыс. рублей.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что основной объем средств в рамках региональных проектов предоставлен учреждениям здравоохранения в форме субсидий на иные цели в соответствии с заключенными с министерством здравоохранения Новгородской области соглашениями. В целом по результатам контрольных действий отмечены очевидные позитивные изменения в государственной системе здравоохранения региона: организовано функционирование регионального сосудистого центра, первичных сосудистых отделений, центров амбулаторной онкологической помощи, организована работа санитарно-авиационной эвакуации, существенно обновлена материальная база учреждений здравоохранения, улучшена доступность медицинской помощи в удаленных населенных пунктах и т.д. Вместе с тем при проведении экспертно-аналитического мероприятия отмечено: сохранение проблемы кадрового дефицита медицинских работников и потребность в дальнейшем оснащении медицинским оборудованием учреждений здравоохранения второго и третьего уровней; необходимость улучшения качества проведения диспансеризации населения, проведения оценки финансового обеспечения деятельности фельдшерско-акушерских пунктов и передвижных медицинских комплексов, улучшения транспортной доступности для пациентов, проживающих в удаленных населенных пунктах; сохранение потребности в обновлении компьютерной техники и обеспечении медицинских работников автоматизированными рабочими местами; трудности внедрения программы «1С: Медицина» и другие.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия показали также, что средняя заработная плата медицинских работников в Новгородской области в исследуемом периоде была ниже показателей в иных регионах

Северо-западного федерального округа²⁶ при более высоком показателе «нагрузки»²⁷ на медицинского работника.

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлено в министерство здравоохранения Новгородской области.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия *«Анализ конечных результатов (эффектов) по объектам капитального строительства государственной (муниципальной) собственности, созданным на территории Новгородской области в рамках реализации национальных проектов»*, проведенного совместно с Контрольно-счетной палатой Новгородского муниципального района, Счетной палатой Маловишерского муниципального района, Контрольно-счетной комиссией Окуловского муниципального района проанализированы конечные результаты (эффекты) по объектам капитального строительства государственной (муниципальной) собственности, созданным на территории Новгородской области в рамках реализации национальных проектов (далее - объекты капитального строительства). Объектами контроля являлись: органы исполнительной власти Новгородской области, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения Новгородской области. Объем проверенных средств составил 3453766,4 тыс. рублей, проверяемый период: 2019-2022 годы, 2023 год (в части анализа полученных результатов (эффектов)).

На территории Новгородской области национальные проекты реализуются с 2019 года, в том числе посредством создания объектов капитального строительства (детских садов, школ, объектов культуры и спорта, объектов питьевого водоснабжения). В рамках совместного экспертно-аналитического мероприятия контрольные действия осуществлены на 22 объектах капитального строительства - семь детских садов (г. Великий Новгород, Новгородский муниципальный район, Батецкий муниципальный район, г. Окуловка, г. Малая Вишера), одна пристройка к действующему детскому саду (Новгородский муниципальный район), две школы (г. Малая Вишера, г. Боровичи), центр по фигурному катанию (г. Великий Новгород), физкультурно-спортивный комплекс (г. Великий Новгород), физкультурно-оздоровительный комплекс (г. Сольцы), сельский дом культуры (Новгородский муниципальный район), центр досуга (Чудовский муниципальный район), одна станция водоподготовки (г. Старая Русса), один модульный блок доочистки воды на водоочистной станции (г. Сольцы), один комплекс водоочистных сооружений (Парфинское городское поселение), четыре системы водоснабжения (Кулотинское городское поселение, с. Мошенское, г. Холм и г. Пестово) в рамках четырех

²⁶ За исключением Псковской области, где средняя заработная плата ниже, чем в Новгородской области по категории «врачи» - на 13,6 процента, по категории «средний медицинский персонал» - на 10,8 процента, по категории «младший медицинский персонал» - на 14,4 процента.

²⁷ Соотношение количества граждан региона, приходящихся на одного врача или на одну единицу среднего медицинского персонала.

национальных проектов («Демография», «Образование», «Культура», «Жилье и городская среда»).

На строительство и реконструкцию вышеуказанных объектов капитального строительства направлено 5127386,6 тыс. рублей (средства федерального бюджета - 61,7 процента, средства областного бюджета - 28,5 процента, средства местных бюджетов - 9,8 процента).

В целом по результатам контрольных действий отмечено позитивное влияние от реализации мероприятий по строительству и реконструкции объектов капитального строительства на улучшение социально-экономического развития территорий и повышение качества жизни граждан в муниципальных образованиях Новгородской области. Так, строительство семи детских садов, пристройки к детскому саду, а также школы позволило создать дополнительно 1090 мест для дошкольников и 550 мест для школьников, организовать все виды учебной деятельности в одну смену, а также создать современные и качественные условия для воспитания и обучения детей как в детских садах, так и в школе; строительство и реконструкция двух объектов культуры позволили увеличить количество культурно-досуговых мероприятий, повысить качество их проведения; строительство шести объектов питьевого водоснабжения позволило повысить надежность системы водоснабжения, реконструировать существующие скважины, обустроить санитарные зоны, а также улучшить качество воды; строительство трех объектов спорта позволило увеличить пропускную способность объектов спорта, организовать мероприятия по хоккею, художественной гимнастике, региональные соревнования по единоборствам, чирлидингу, джампингу, турниры по мини-футболу и баскетболу и т.д.

В ходе анализа соблюдения сроков выполнения работ по строительству и реконструкции объектов капитального строительства Счетной палатой установлено, что по четырем объектам первоначальные запланированные сроки соблюдены, по 18 объектам указанные сроки изменены (в пределах от 1 до 28 месяцев); суммарное удорожание стоимости строительства объектов, по которым изменены первоначальные планируемые сроки строительства, составило 867662,4 тыс. рублей. Изменение сроков и удорожание объектов капитального строительства обусловлено необходимостью внесения изменений в проектную документацию, возникновением дополнительных работ, заменой подрядных организаций, ограничениями, действовавшими в период пандемии коронавирусной инфекции, удорожанием строительных материалов и необходимостью импортозамещения отдельного оборудования.

В рамках создания объектов капитального строительства установлено наличие дебиторской задолженности в общей сумме 615630,8 тыс. рублей: по выплаченным авансам в рамках контрактов, которые на момент контрольных действий исполнялись (413119,3 тыс. рублей); по непредоставлению подрядчиками актов о приемке выполненных работ (114783,0 тыс. рублей); по неотработанным авансам, выплаченным подрядчикам, в отношении которых ведутся судебные разбирательства (53719,0 тыс. рублей); по

неотработанным авансам, выплаченным подрядчикам, которые впоследствии признаны банкротами, в связи с чем имеется риск возникновения безнадежной к взысканию дебиторской задолженности (34009,5 тыс. рублей).

При реализации вышеуказанных мероприятий объектами контроля допускались нарушения законодательства о закупках - отсутствовал расчет начальной (максимальной) цены контракта на выполнение работ по реконструкции центра досуга; заказчиками подписывались акты приемки законченного строительством объекта без надлежащего обеспечения гарантийных обязательств по выполненным работам со стороны подрядчика; отсутствовал документ, подтверждающий завершение строительных работ; нарушались установленные контрактом сроки оплаты работ; вносились изменения в контракт после полного выполнения обязательств обеими сторонами; законодательства о бухгалтерском учете - не отражено в бухгалтерском учете школы движимое имущество, переданное администрацией муниципального района; окончательно не сформированы общие затраты на строительство детского сада и школы в связи с приобретением дополнительного оборудования и непредъявлением подрядчиком актов о приемке выполненных работ в полном объеме; не соотнесена балансовая стоимость созданного дома культуры и физкультурно-оздоровительного комплекса с фактическими вложениями (затратами) на их строительство и другие.

В ходе контрольных действий осуществлены осмотры фактически выполненных работ, которые показали, что все объекты работают в соответствии со своим функциональным назначением, за исключением модульного блока в городе Сольцы, который по причине утечек на трубопроводе не работает; ведется строительство комплекса водоочистных сооружений в Парфинском городском поселении (срок завершения работ продлен до конца сентября 2024 года); не завершено строительство школы в г. Боровичи. Также при проведении осмотров отмечены следующие замечания и недостатки: в рамках строительства детских садов и школ - неиспользование учреждениями оборудования (стерилизаторов, интерактивной доски, хлеборезки и другое), и мебели (манеж для ясельных групп, стульчик для кормления и другое); передача оборудования (интерактивные комплексы, телевизоры и другое) в другие корпуса детского сада; отсутствие принятых к бухгалтерскому учету основных средств (двух тележек) и другие недостатки; в рамках строительства и реконструкции объектов культуры - наличие трещин на плитке крыльца центрального входа, на отдельных участках стен, фундамента здания; отсутствие пяти настенных светильников и 14 пожарных дымовых извещателей и другое; в рамках строительства объектов спорта - деформация пола в спортивном зале; использование медицинского пункта не по профильной направленности помещения (складирован строительный инструмент) и другое.

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлено Губернатору Новгородской области А.С. Никитину, Главам муниципальных районов (округов) в целях информирования и принятия мер

по предотвращению возникновения нарушений и недостатков при осуществлении строительства объектов капитального строительства.

В 2023 году в рамках полномочий по проведению аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ Счетной палатой по обращению УФСБ России по Новгородской области проведено одно контрольное мероприятие, по результату рассмотрения обращения гражданина - одно экспертно-аналитическое мероприятие, а также традиционно обобщены выявленные Счетной палатой и муниципальными контрольно-счетными органами в 2023 году нарушения и недостатки в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в рамках экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результатов аудита в сфере закупок, проведенного в ходе осуществления внешнего государственного (муниципального) финансового контроля».

По контрольному мероприятию *«Аудит в сфере закупок в отношении МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 8 с углубленным изучением математики» г. Старая Русса, МАОУ «Средняя школа д. Сусолово» Старорусского муниципального района и ГОАОУ «Гимназия № 3» г. Великий Новгород (по фактам, изложенным в обращении УФСБ России по Новгородской области)»* проверены процессы, связанные с приобретением МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 8 с углубленным изучением математики» г. Старая Русса (далее - МАОУ «СОШ № 8»), МАОУ «Средняя школа д. Сусолово» Старорусского муниципального района (далее - МАОУ «СШ д. Сусолово) оборудования, мебели и спортивного инвентаря и выполнением ГОАОУ «Гимназия № 3» г. Великий Новгород (далее - ГОАОУ «Гимназия № 3») ремонтных работ по восьми договорам, обозначенным в обращении УФСБ России по Новгородской области. Объем проверенных средств составил 40837,8 тыс. рублей; проверяемый период: 2023 год (по состоянию на 01.09.2023).

По результатам проверки установлено, что закупки объектами контроля осуществлялись в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон № 223-ФЗ) и положениями о закупках образовательных организаций путем закупки у единственного поставщика в информационной системе «Портал поставщиков» посредством прямой закупки (МАОУ «СОШ № 8», МАОУ «СШ д. Сусолово») и закупки по потребностям (ГОАОУ «Гимназия № 3»). Оценка обоснованности выбранного объектами контроля способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) показала, что МАОУ «СШ д. Сусолово» и МАОУ «СОШ № 8» не обеспечена возможность соблюдения положений о закупках и заключения договоров с участником, сделавшим наименьшее ценовое предложение. Также при проведении проверки установлены обстоятельства, свидетельствующие о намеренном уходе заказчиков (объектов контроля) от конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя),

о чем свидетельствуют: тождественность предметов договоров; короткий промежуток времени, в течение которого были заключены договоры; единая цель закупок; осуществление закупок в рамках одной сметной документации. Кроме того, в ходе контрольного мероприятия установлены факты, не исключающие искусственного дробления закупок на отдельные договоры для формального соблюдения установленного ограничения по предельной стоимости. Проверка обоснованности определения МАОУ «СОШ № 8» и МАОУ «СШ д. Сусолово» начальной цены договоров выявила недостатки, указывающие на формальный подход образовательных учреждений к процессу формирования начальной цены договоров, а также на формирование поставщиками коммерческих предложений уже после проведения закупок и заключения договоров; ГОАОУ «Гимназия № 3» договоры на выполнение ремонтных работ заключены с подрядчиком, имеющим наибольший опыт исполнения требуемых учреждению видов работ, но предложившим наибольшую цену, что повлекло нарушение положения о закупках образовательного учреждения.

Проведенный анализ ценовой информации установил факты, свидетельствующие о несоблюдении объектами контроля принципа эффективности (экономичности) использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ и принципа целевого и эффективного расходования денежных средств, сокращения издержек заказчика, закрепленного в статье 3 Федерального закона № 223-ФЗ, на общую сумму 3710,3 тыс. рублей.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в министерство образования Новгородской области, Главе Администрации Старорусского муниципального района и в комитет по образованию Администрации Старорусского муниципального района, а также в УФАС по Новгородской области и УФСБ России по Новгородской области. По результатам контрольного мероприятия объектам контроля внесены соответствующие представления, содержащие предложения по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки.

По результатам рассмотрения предложений Счетной палаты приняты следующие меры:

МАОУ «СОШ № 8» и МАОУ «СШ д. Сусолово» на 2024 год запланировано участие работников в курсах повышения квалификации для работы в информационной системе «Портал поставщиков», обязанность по приемке работ по заключенным договорам возложена на работников учреждений, прошедших обучение и осуществляющих закупочную деятельность в рамках должностных обязанностей, заключены дополнительные соглашения, определяющие ценовые показатели на товары в значениях, не превышающих среднерыночные (экономия средств в сумме 2190,0 тыс. рублей направлена на приобретение дополнительных позиций мебели и оборудования);

ГООУ «Гимназия № 3» усилен контроль за организацией закупочной деятельности, при приеме на работу новые специалисты, отвечающие за организацию закупочных процедур, направляются на обучение.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия **«Анализ обоснованности определения ГОКУ «Новгородавтодор» начальной (максимальной) цены контракта по государственной закупке № 0150200003922001225 (по фактам, изложенным в обращении гражданина)»** проверены процессы формирования начальной (максимальной) цены контракта по закупке, осуществленной ГОКУ «Новгородавтодор» в целях выполнения работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования межмуниципального значения; проверяемый период: 2022 год.

При проверке правильности расчета начальной (максимальной) цены контракта установлено, что закупка на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог ГОКУ «Новгородавтодор» осуществлена путем проведения аукциона в электронной форме. Начальная (максимальная) цена контракта определена посредством применения сметного метода на основании сметных расчетов, прошедших проверку достоверности определения сметной стоимости в ГАУ «Госэкспертиза Новгородской области». При расчете начальной (максимальной) цены контракта на период 2022-2024 годов учреждением применены соответствующие индексы-дефляторы, при этом индекс прогнозной инфляции на 2024 год учитывал не весь период выполнения работ, что повлекло занижение начальной (максимальной) цены контракта на сумму 1535,7 тыс. рублей. По результату осуществления государственной закупки электронный аукцион признан несостоявшимся (заявка от единственного участника) и государственный контракт заключен с единственным поставщиком.

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлено в министерство транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области. Основные итоги мероприятия в письменной форме направлены гражданину, направившему в Счетную палату обращение.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия **«Анализ результатов аудита в сфере закупок, проведенного в ходе осуществления внешнего государственного (муниципального) финансового контроля»** систематизированы выявленные в 2023 году Счетной палатой и муниципальными контрольно-счетными органами нарушения и недостатки в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также выработаны предложения по их устранению и совершенствованию контрактной системы в сфере закупок. Итоги проведенного мероприятия показали, что в отчетном периоде в рамках установленных полномочий по проведению аудита в сфере закупок в соответствии со статьей 98 Федерального закона № 44-ФЗ отдельные вопросы аудита в сфере закупок проверены:

Счетной палатой в рамках проведения девяти контрольных и трех экспертно-аналитических мероприятий в отношении 82 объектов контроля

(пять государственных заказчиков, 77 муниципальных заказчиков) по 243 закупкам на общую сумму 7170,6 млн. рублей (два контрольных мероприятия и два экспертно-аналитических мероприятия проведены Счетной палатой совместно с муниципальными контрольно-счетными органами);

контрольно-счетными органами муниципальных образований в рамках проведения 46 контрольных (экспертно-аналитических) мероприятий в отношении 50 объектов контроля по 2261 закупкам на общую сумму 294,1 млн. рублей.

При проведении аудита в сфере закупок установлено, что произведенные государственными (муниципальными) заказчиками закупки, в основном, соотносились с выполнением соответствующих государственных (муниципальных) полномочий и мероприятий, обозначенных в государственных (муниципальных) программах и иных документах программно-целевого планирования. В качестве инструментов контроля Счетная палата применяла проведение аудита в сфере закупок на основе заключенных контрактов и методы удаленного аудита на основании документов, размещенных на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» (далее - официальный сайт госзакупок, ЕИС)²⁸. Также использовались функциональные возможности подсистемы «Мониторинг закупок» ЕИС, информационной системы «Портал поставщиков», применялась региональная информационная система в сфере закупок.

Необходимо отметить, что в целях нивелирования последствий ограничительных мер со стороны недружественных иностранных государств на период до 31 декабря 2023 года включительно продлены меры государственной поддержки заказчиков и участников закупок в условиях

текущей экономической ситуации²⁹. Так, реализована возможность установления Правительством Российской Федерации и высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации дополнительных случаев осуществления закупок у единственного поставщика; предусмотрена возможность изменения любых существенных условий контракта, заключенного до 1 января 2024 года, по решению соответствующего высшего органа исполнительной власти в случае невозможности его исполнения.

Кроме того, установлены особенности размещения сведений о заключении, изменении и исполнении контрактов, заключенных в рамках Постановления № 136. Указанные контракты включаются в

²⁸ www.zakupki.gov.ru.

²⁹ Федеральный закон от 08 марта 2022 года № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановление Правительства Новгородской области № 136 от 22.03.2022 «О дополнительных случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд Новгородской области, муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления» (далее - Постановление № 136).

соответствующий реестр, предусмотренный статьей 103 Федерального закона № 44-ФЗ, но не размещаются на официальном сайте госзакупок. При исполнении контрактов, заключенных в соответствии с Постановлением № 136, приемка товаров, работ, услуг осуществляется только в электронной форме посредством ЕИС (электронное актирование). Следует отметить, что на акты высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, а также на закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с такими актами не распространялись запреты, установленные статьями 15, 16 и 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Как показали результаты аудита в сфере закупок, широкую практику применения в 2023 году нашли положения части 65¹ статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ. При наличии предусмотренного данной нормой решения могут быть изменены любые существенные условия контракта, заключенного до 01.01.2024, если при исполнении такого контракта возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Таким образом, часть 65¹ статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ образует специальное основание для изменения существенных условий контракта и не содержит ограничений пределов изменений, вносимых в условия контракта, в связи с чем размер увеличения может превышать соответствующие размеры, предусмотренные иными положениями Федерального закона № 44-ФЗ, в частности, в отношении цены контракта, объемов и срока исполнения контракта.

Следствием применения вышеуказанных норм законодательства явилось увеличение объема заключенных контрактов у единственного поставщика, сокращение объема экономии по результатам закупок.

При осуществлении аудита в сфере закупок Счетной палатой особое внимание уделено эффективности использования бюджетных средств, обоснованности выбора способа определения поставщика (подрядчика), обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, установлению и предоставлению обеспечения исполнения контракта, дисциплине исполнения договорных обязательств государственными и муниципальными заказчиками.

Нарушения и недостатки при осуществлении закупок фиксировались на всех стадиях закупочного цикла, в основном, в отношении муниципальных заказчиков. Продолжает оставаться значительным количество выявляемых нарушений, связанных с обеспечением исполнения контрактов (договоров): отсутствие обеспечения исполнения обязательств по контракту (договору) либо размер обеспечения исполнения договора не покрывал размера аванса (данные обстоятельства являлись основанием для последующих обращений заказчиков в суд с иском о взыскании с подрядчика неотработанного аванса и штрафных санкций по контрактам); с обоснованием начальной (максимальной) цены контракта (начальной цены договора): отсутствие (непредставление) соответствующих расчетов

(обоснований) цены контрактов, в основном, заключаемых с единственным поставщиком, что не обеспечивало прозрачность формирования стоимости товаров, работ, услуг. Так, по результатам контрольных действий установлено завышение начальной (максимальной) цены контракта на сумму 24749,5 тыс. рублей, в основном, вследствие применения ненормативных повышающих коэффициентов при заключении контрактов с подрядчиками, применяющими упрощенную систему налогообложения, и необоснованного включения в расчет стоимости строительно-монтажных работ, услуг по осуществлению строительного контроля.

Аудит в сфере закупок показал наличие проблем, связанных с неисполнением/ненадлежащим исполнением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) своих обязательств в рамках контрактов (просрочка выполнения обязательств, некачественное выполнение работ, услуг), влекущих в последующем расторжение контрактов в одностороннем порядке, что могло негативно отразиться на степени достижения результатов, установленных документами стратегического планирования. Также отмечается ненадлежащее применение мер ответственности заказчика к поставщику (подрядчику, исполнителю).

Как показали результаты внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, не снижается и количество нарушений, связанных с организацией процессов закупочной деятельности, а именно: нарушений установленных требований к формированию плана закупок, содержанию и утверждению положений о закупках товаров, работ, услуг, размещению необходимых сведений и документов о закупках в ЕИС и т.д.

Учитывая, что все вышеуказанные нарушения (недостатки) выявлены в ходе проведения контрольных (экспертно-аналитических) мероприятий, то предложения по их устранению отражались в соответствующих представлениях (информационных письмах) Счетной палаты и муниципальных контрольно-счетных органов, направленных в адрес объектов контроля. Значительное количество выявленных нарушений и недостатков устранено в ходе проведения мониторинга реализации мероприятий региональных проектов и государственных (муниципальных) программ в части строительства (реконструкции, модернизации), капитального ремонта объектов муниципальной собственности), ориентированного на предотвращение нарушений в процессе освоения бюджетных средств. В целях недопущения нарушений при осуществлении закупочной деятельности и оказания необходимой методической помощи муниципальным заказчикам соответствующая информация доведена главам муниципальных образований, отдельным органам исполнительной власти Новгородской области.

В отчетном году по предложениям должностных лиц Счетной палаты, в том числе с учетом мнения контрольно-счетных органов муниципальных

образований Новгородской области, проведено четыре контрольных мероприятия:

1. **«Проверка целевого и эффективного использования средств, направленных из областного и местных бюджетов на предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства (выборочно)»** проведено совместно с девятью МКСО³⁰. В рамках контрольного мероприятия проверены процессы, связанные с предоставлением и использованием средств, направленных из областного и местных бюджетов на предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства (далее - социальные выплаты молодым семьям, социальные выплаты молодым семьям на приобретение (строительство) жилья). Объектами контроля являлись: министерство строительства, архитектуры и имущественных отношений Новгородской области, Администрации Боровичского, Демянского, Крестецкого, Любытинского, Новгородского, Окуловского, Пестовского, Старорусского муниципальных районов и Солецкого муниципального округа. Объем проверенных средств составил 65275,7 тыс. рублей, проверяемый период: 2021-2022 годы и истекший период 2023 года (по состоянию на 01.02.2023).

В 2021-2023 годах на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья в бюджетах муниципальных образований Новгородской области предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 161477,0 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета - 49966,0 тыс. рублей, областного бюджета - 76347,0 тыс. рублей, местных бюджетов - 35164,0 тыс. рублей. В целом объем бюджетных ассигнований на предоставление социальных выплат молодым семьям имеет тенденцию к увеличению: рост к уровню 2021 года составил 12,3 процента или 6294,5 тыс. рублей. Предусмотренные результаты использования муниципальными образованияами субсидии на реализацию мероприятия по обеспечению жильем молодых семей, достигнуты.

В ходе контрольных действий установлено соблюдение объектами контроля условий предоставления субсидий из областного бюджета, в то же время имели место случаи несоответствия между объемами финансового обеспечения соответствующих мероприятий в муниципальной программе и в решении о местном бюджете, неверного применения в решении о местном бюджете кодов бюджетной классификации и другие недостатки. При проведении проверки отмечено также, что устанавливаемый в соглашениях о предоставлении средств местным бюджетам уровень софинансирования расходных обязательств

³⁰ Контрольно-счетные палаты Боровичского, Демянского, Любытинского, Новгородского, Пестовского, Старорусского муниципальных районов и Солецкого муниципального округа, контрольно-счетные комиссии Крестецкого и Окуловского муниципальных районов.

муниципальных образований из областного бюджета (в 2021 году - 78,48 процента, в 2022 году - 78,61 процента, в 2023 году - 78,17 процента) ниже уровня софинансирования, установленного соответствующим порядком предоставления средств³¹ (не более 90,0 процента).

В соответствии с Правилами предоставления социальных выплат молодым семьям³² социальная выплата рассчитывается в размере 30,0 - 35,0 процента от расчетной стоимости жилья. Однако фактически за счет социальной выплаты покрыты расходы: в 2021 году в размере 42,4 процента от вложенных средств на приобретение (строительство) жилья, в 2022 году - 38,6 процента, что свидетельствует о снижении нагрузки на бюджет молодой семьи.

Результаты контрольного мероприятия показали, что методика расчета норматива стоимости 1 кв. метра общей площади жилья в Новгородской области не определена. Установленные муниципальными актами нормативы стоимости 1 кв. метра общей площади жилья, исходя из которых производится расчет размера социальной выплаты, по объектам контроля варьируются от 28000,0 рублей до 50390,0 рублей. В Новгородском, Старорусском муниципальных районах и Солецком муниципальном округе норматив за проверяемый период не менялся, в Демянском муниципальном районе норматив на 2023 год по отношению к уровню 2021 и 2022 годов снижен на 1000,0 рублей, в Пестовском муниципальном районе применяется норматив, утвержденный на период 2019 года без учета средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья текущего периода.

В ходе проверки личных дел молодых семей - получателей социальной выплаты установлена недоплата средств в общей сумме 51,8 тыс. рублей двум молодым семьям вследствие неправильного расчета социальной выплаты, а также процессуальные нарушения при предоставлении социальных выплат молодым семьям (несвоевременное перечисление социальной выплаты, выдача свидетельств о праве на получение социальных выплат в отсутствие заявлений на их выдачу, не оформление жилых домов в общую собственность всех членов молодой семьи, указанных в свидетельстве о праве на получение социальной выплаты и другие).

³¹ Порядок предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов, городского округа Новгородской области на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований области по предоставлению молодым семьям социальных выплат на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства, утвержденный постановлением Правительства Новгородской области от 08.07.2019 № 262 «О государственной программе Новгородской области «Развитие жилищного строительства на территории Новгородской области на 2019 - 2025 годы».

³² Правила предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050 «О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

В ходе контрольного мероприятия осуществлен осмотр пяти построенных индивидуальных жилых домов, который показал, что в Любытинском, Пестовском и Новгородском муниципальных районах жилые дома построены и зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости; строительство дома в Демянском муниципальном районе не было завершено (отсутствовала внутренняя отделка), в чем усматривался риск недостижения цели предоставления социальной выплаты - улучшение жилищных условий молодой семьи.

Кроме того, по результатам контрольных действий Счетной палатой установлено, что поступление и выбытие свидетельств о праве на получение социальной выплаты, которые являются бланком строгой отчетности, министерством строительства, архитектуры и имущественных отношений Новгородской области и органами местного самоуправления в бюджетном учете не отражено.

По результатам контрольного мероприятия объектам контроля внесены соответствующие представления, содержащие предложения по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки.

По результатам рассмотрения предложений Счетной палаты приняты следующие меры:

министерством строительства, архитектуры и имущественных отношений Новгородской области обеспечено утверждение методики определения норматива стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по муниципальному образованию области (распоряжение Правительства Новгородской области от 12.07.2023 № 371-рг);

Администрациями Боровичского, Демянского, Крестецкого, Любытинского, Новгородского, Окуловского, Пестовского, Старорусского муниципальных районов и Солецкого муниципального округа утвержден норматив стоимости 1 кв. метра общей площади жилья, бланки строгой отчетности отражаются в бюджетном учете, объемы финансового обеспечения мероприятия по предоставлению социальной выплаты молодым семьям в муниципальной программе соотнесены с решением о местном бюджете, произведены уточнения бюджетной классификации, норматив стоимости 1 кв. метра общей площади жилья соотнесен со средней рыночной стоимостью 1 кв. метра общей площади жилья текущего периода, построенные жилые дома надлежаще оформлены в общую долевую собственность всех членов молодых семей.

2. «Проверка целевого и эффективного использования средств, предоставленных из областного и местных бюджетов на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения в рамках региональной составляющей федерального проекта «Чистая вода» (выборочно)» проведено совместно с Контрольно-счетной палатой Парфинского муниципального района, Контрольно-счетными комиссиями Холмского муниципального района и Мошенского муниципального округа (по обращению Следственного управления

Следственного комитета Российской Федерации по Новгородской области сфера контроля распространена на Холмский муниципальный район)

В рамках совместного контрольного мероприятия проверены процессы, связанные с предоставлением средств из областного и местных бюджетов на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения в рамках региональной составляющей федерального проекта «Чистая вода» и деятельностью объектов контроля по их использованию. Объектами контроля являлись: министерство жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Новгородской области (камерально), Администрация Мошенского муниципального района, Администрация Парфинского муниципального района, Администрация Холмского муниципального района, МБУ «Парфинское городское хозяйство», МБУ «Служба заказчика Холмского городского поселения». Объем проверенных средств составил 517957,3 тыс. рублей, проверяемый период: 2021-2022 годы и истекший период 2023 года (по состоянию на 01.07.2023).

При проведении контрольного мероприятия выявлены нарушения бюджетного законодательства, допущенные объектами контроля при освоении средств, в их числе: в Мошенском и Холмском муниципальных районах отсутствовали решения об осуществлении бюджетных инвестиций по реконструкции систем водоснабжения; в Холмском и Парфинском муниципальных районах при освоении бюджетных средств осуществлена перемена заказчиков по муниципальным контрактам: полномочия заказчиков переданы от местных администраций муниципальным учреждениям (в отношении должностных лиц Администрации Парфинского муниципального района и Администрации Холмского муниципального района составлены протоколы об административном правонарушении по части 11 статьи 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях); в Парфинском и Мошенском муниципальных районах не обеспечено соблюдение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации³³; в Мошенском муниципальном районе объемы финансового обеспечения муниципальной программы по реализацию мероприятий федерального проекта «Чистая вода» не соответствовали решению о бюджете муниципального района на 2022 год и другие нарушения.

В ходе реализации мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения объектами контроля также допускались нарушения законодательства в сфере закупок - установлены факты изменения существенных условий муниципального контракта, неприменения мер ответственности к подрядчикам за несоблюдение сроков выполнения работ и сроков предоставления

³³ Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденный приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (далее - Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации), документ утратил силу с 01 января 2023 года.

банковской гарантии и другие недостатки; законодательства о бухгалтерском учете - выявлены случаи списания на расходы текущего финансового года стоимости разработки проектно-сметной документации в сумме 2180,3 тыс. рублей, неприятия к учету стоимости установленного оборудования и комплектующих.

В ходе контрольных действий осуществлены осмотры фактически выполненных работ (выборочно), которые показали, что в Мошенском муниципальном районе системы водоснабжения функционируют в штатном режиме, в Парфинском и Холмском муниципальных районах работы велись, имелось отставание от графика выполнения работ.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в министерство жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Новгородской области. Материалы по результатам контрольного мероприятия также направлены в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Новгородской области. По результатам контрольного мероприятия объектам контроля внесены соответствующие представления, содержащие предложения по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки.

По результатам рассмотрения предложений Счетной палаты приняты следующие меры:

Администрацией Холмского муниципального района отражены в бюджетном учете нефинансовые активы на сумму 2180,3 тыс. рублей, организовано обучение сотрудников, применены меры дисциплинарной ответственности к сотрудникам, допустившим нарушения;

МБУ «Служба заказчика Холмского городского поселения» оприходованы излишки оборудования, организовано обучение работников, введен в эксплуатацию объект водоснабжения, начислены пени подрядчику (77,5 тыс. рублей) за нарушение сроков исполнения контракта, в реестр требований кредиторов включена сумма неотработанного подрядчиком аванса в размере 7581,1 тыс. рублей (подрядчиком представлен акт о приемке выполненных работ и справка о стоимости выполненных работ и затрат, подтверждающие выполнение работ, однако учреждением указанные работы не приняты и не оплачены по причине отсутствия исполнительной и другой технической документации);

Администрацией Парфинского муниципального района утвержден порядок принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности, уточнены коды бюджетной классификации;

Администрацией Мошенского муниципального района внесены изменения в соответствующую муниципальную программу в части уточнения объема финансового обеспечения мероприятий федерального проекта «Чистая вода», согласно протоколу химического анализа (от 17.11.2023 №3500/п) показатели проб воды соответствуют нормативным.

3. *«Проверка соблюдения Новгородским фондом поддержки малого предпринимательства (микрокредитной компанией) условий получения субсидий, предоставленных из областного бюджета»* проверены процессы, связанные с предоставлением из областного бюджета средств субсидий и их использованием Новгородским фондом поддержки малого предпринимательства (микрокредитной компанией), а также деятельностью объектов контроля по предоставлению и использованию данных средств. Объектами контроля являлись: министерство инвестиционной политики Новгородской области, министерство промышленности и торговли Новгородской области, Новгородский фонд поддержки малого предпринимательства (микрокредитная компания). Объем проверенных средств составил 536053,7 тыс. рублей, проверяемый период: 2020-2022 годы в части расходования средств областного бюджета, 1997-2022 годы в части анализа объема финансирования из областного бюджета.

Новгородский фонд поддержки малого предпринимательства (микрокредитная компания) (далее - Фонд) является некоммерческой организацией, одним из соучредителей которой от имени Новгородской области выступает министерство инвестиционной политики Новгородской области. Фонд входит в состав инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности, а также осуществлял функции региональной гарантийной организации.

Для осуществления деятельности Фондом сформированы постоянно действующие фонды, не являющиеся обособленными подразделениями либо органами управления: фонд содействия кредитованию малого и среднего бизнеса (гарантийный фонд), фонд микрофинансирования, фонд развития промышленности; одним из структурных подразделений значится «Региональный центр координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства». Имущество, переданное Фонду его учредителями, является собственностью Фонда.

С учетом капитализации за счет доходов от деятельности Фонда, собственные средства Фонда по состоянию на 01.01.2023 составили 2152,4 млн. рублей (Фонд относится к группе крупных микрофинансовых организаций с уровнем капитализации свыше 900 млн. рублей). Исполнение полномочий в сфере развития малого и среднего предпринимательства возложено на министерство инвестиционной политики Новгородской области, а в сфере формирования и реализации промышленной политики - на министерство промышленности и торговли Новгородской области. В целях реализации полномочий по оказанию финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и субъектам деятельности в сфере промышленности начиная с 2008 года из областного бюджета предусматривались субсидии некоммерческим организациям за счет средств федерального и областного бюджетов. Фонд соответствовал категориям юридических лиц, имеющих право на получение субсидий, определенных соответствующим порядком их предоставления (государственная

микрофинансовая организация, некоммерческая микрофинансовая организация, некоммерческая организация, региональная гарантийная организация).

В период 2020-2022 годов объем средств, предоставленный Фонду из областного бюджета, составил 1512648,5 тыс. рублей (средства федерального бюджета - 390863,6 тыс. рублей, средства областного бюджета - 1121784,9 тыс. рублей) на следующие цели: обеспечение деятельности центра кластерного развития субъектов малого и среднего предпринимательства - 500,0 тыс. рублей; обеспечение деятельности центра поддержки экспорта - 160705,5 тыс. рублей; оказание финансовой поддержки в форме займов субъектам малого и среднего предпринимательства (докапитализация фонда микрофинансирования) - 690442,3 тыс. рублей; оказание финансовой поддержки в форме займов субъектам деятельности в сфере промышленности (докапитализация фонда развития промышленности) - 576000,0 тыс. рублей; предоставление поручительств по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства (докапитализация гарантийного фонда) - 85000,7 тыс. рублей. Средства субсидий освоены в полном объеме за исключением средств на обеспечение деятельности центра поддержки экспорта (на 01.01.2023 остаток неиспользованной субсидии составил 27747,4 тыс. рублей, из которых 26363,9 тыс. рублей возвращено в областной бюджет). Результаты использования субсидий достигнуты в связи с востребованностью займов и поручительств.

При проведении проверки выявлены отдельные недостатки в нормативных правовых актах Новгородской области и локальных актах Фонда, регулирующих предоставление и использование бюджетных средств (положение о министерстве инвестиционной политики Новгородской области, порядки, регулирующие предоставление в 2020-2022 годах субсидий для выдачи займов субъектам деятельности в сфере промышленности и другие акты). Кроме того, отмечено нормативное неурегулирование направлений (целей) использования Фондом средств, полученных при возврате займов, источником финансового обеспечения которых являлись субсидии из областного бюджета, что не исключало риски их неэффективного использования.

Проверка показала, что применение механизма предоставления субсидий для оказания финансовой поддержки в сфере промышленности Фонду, не являющимся государственным фондом поддержки развития промышленности Новгородской области, не исключает риск утраты областного имущества, поскольку учредители Фонда не имеют имущественных прав в отношении переданного ими Фонду имущества, а также создает ограничения для привлечения средств из федерального бюджета.

В ходе проведения контрольных действий установлены отдельные нарушения и недостатки при использовании Фондом субсидий для оказания финансовой поддержки в форме займов субъектам малого и среднего предпринимательства и субъектам деятельности в сфере промышленности

(например, не соблюдались условия предоставления субсидии в части оформления в письменном виде согласия иных лиц, получающих средства на основании договоров, на осуществление проверок соблюдения порядка и условий предоставления субсидии), а также при ведении бухгалтерского учета (имелись отклонения между отдельными отчетными формами о деятельности Фонда и данными бухгалтерского учета, в то же время данный факт не повлиял на значения показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности).

При проверке использования средств субсидий на предоставление поручительств по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства нарушений не установлено: предоставление поручительств осуществлялось в соответствии с порядками, утвержденными Правлением Фонда. По итогам 2021 года финансовая устойчивость региональной гарантийной организации (РГО) оценивается на среднем уровне, гарантийная и операционная деятельность РГО эффективная.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в министерство инвестиционной политики Новгородской области и министерство промышленной политики и торговли Новгородской области. О результатах контрольного мероприятия проинформирован Первый заместитель Губернатора Новгородской области Е.В. Богданов. По результатам контрольного мероприятия Фонду внесено представление, содержащее предложения по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки.

По результатам рассмотрения предложений Счетной палаты приняты следующие меры:

Фондом устранены внутренние несоответствия в Порядке оказания услуг³⁴, утверждена типовая форма договора займа, содержащая условие о согласии заемщика на осуществление министерством промышленности и торговли Новгородской области, как главным распорядителем бюджетных средств, предоставившим субсидию, проверок соблюдения порядка и условий предоставления субсидии, а также проверки органами государственного финансового контроля в соответствии со статьями 268¹, 269² БК РФ; сформированы предложения для муниципалитетов по изменению сроков, максимальных сумм и процентных ставок по займам; с работниками Фонда проведено совещание, на котором разобраны нарушения и недостатки, указанные в представлении Счетной палаты;

министерством инвестиционной политики Новгородской области утвержден на 2023 год план проведения мероприятий по контролю за получателями субсидий порядка, целей и условий предоставления субсидий; предусмотрена норма о направлении средств, полученных при возврате займов, процентов по ним и иных доходов в форме штрафов и пени,

³⁴ Порядок оказания услуг по микрофинансированию в форме предоставления займов субъектам малого и среднего предпринимательства в целях обеспечения устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, утвержденный протоколом заседания Правления Фонда от 20.04.2020 № 185.

источником финансового обеспечения которых являлись средства субсидии, исключительно на цели оказания финансовой поддержки в форме займов субъектам деятельности в сфере промышленности на территории Новгородской области (постановление министерства промышленности и торговли Новгородской области от 25.05.2023 № 4); устранены неточности в распоряжении Правительства Новгородской области от 22.12.2021 № 331-рг «О соучредителе Новгородского фонда поддержки малого и среднего предпринимательства»; внесено изменение в Положение о министерстве инвестиционной политики Новгородской области в части осуществления полномочия соучредителя Фонда от имени Новгородской области (постановление Правительства Новгородской области от 24.05.2023 № 218).

На контроле Счетной палаты остается вопрос о применении механизма предоставления субсидий для оказания финансовой поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности государственному фонду поддержки развития промышленности Новгородской области, поскольку его решение требует значительных временных затрат и финансовых ресурсов.

4. «Проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных за счет средств областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Шимского муниципального района» проанализированы процессы, связанные с использованием межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Шимского муниципального района и бюджетам поселений за счет средств областного бюджета, а также деятельностью органов местного самоуправления по использованию данных средств. Объектами контроля являлись: Администрация Шимского муниципального района, комитет финансов Администрации Шимского муниципального района, Администрации Подгощского, Уторгошского и Медведского сельских поселений, МКУ «Централизованная бухгалтерия». Объем проверенных средств составил 117869,3 тыс. рублей, проверяемый период: 2022 год.

В 2022 году из областного бюджета бюджету Шимского муниципального района и бюджетам сельских поселений предоставлены межбюджетные трансферты на общую сумму 203906,6 тыс. рублей, из которых в бюджет муниципального района поступило 143654,0 тыс. рублей, в бюджеты поселений - 60252,6 тыс. рублей.

Результаты контрольного мероприятия показали, что бюджетный процесс в муниципальных образованиях Шимского муниципального района, в основном, организован с соблюдением требований бюджетного законодательства; отмечен высокий процент исполнения средств областного бюджета. Вместе с тем, в отдельных случаях имело место несоблюдение положений бюджетного законодательства (имелись недостатки в Методике планирования бюджетных ассигнований³⁵, допускалось снижение объема дотации бюджетам поселений в плановом периоде, не обеспечивалось

³⁵ Утверждена приказом комитета финансов Администрации Шимского муниципального района от 01.11.2021 № 90.

соблюдение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации). Также объектами контроля при использовании средств межбюджетных трансфертов, предоставленных за счет средств областного бюджета, допускались нарушения и недостатки, в том числе повлекшие за собой случаи нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств, а также избыточные расходы, а именно:

в части средств субсидии на формирование муниципальных дорожных фондов - имело место изменение структуры затрат, предусмотренной сметной документацией путем исключения из сметной стоимости налога на добавленную стоимость и включения в локальные сметные расчеты и акты о приемке выполненных работ коэффициентов, не предусмотренных нормативными документами, что повлекло неэффективное использование бюджетных средств в сумме 6652,3 тыс. рублей; осуществлялись кассовые выплаты в завышенном объеме вследствие арифметических ошибок (38,2 тыс. рублей); заключались муниципальные контракты не на условиях, предусмотренных извещением о закупке, документацией о закупке и заявкой участника закупки; установлены факты избыточных расходов в сумме 62,5 тыс. рублей в связи с двойной оплатой работ по строительному контролю (в ходе контрольного мероприятия осуществлен возврат средств) и другие недостатки;

в части средств субсидии на реализацию общественно значимых проектов по благоустройству сельских территорий - установлены случаи нарушения предусмотренных договорами сроков и объемов авансирования;

в части средств субсидии на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов и на благоустройство общественных территорий, субсидии на обустройство и восстановление воинских захоронений, субсидии на реализацию приоритетного регионального проекта «Народный бюджет» - допускалось применение в актах о приемке выполненных работ ненормативных коэффициентов, не предусмотренных нормативными документами и договорными обязательствами, и в отсутствие документов, подтверждающих понесенные подрядчиком расходы по уплате налога на добавленную стоимость, что повлекло неэффективное использование бюджетных средств в сумме 154,7 тыс. рублей;

в части средств субсидии на поддержку реализации проектов территориальных общественных самоуправлений, включенных в муниципальные программы развития территорий - выявлены факты применения при определении начальной (максимальной) цены контракта коммерческого предложения индивидуального предпринимателя, прошедшего ликвидацию в 2017 году, отсутствия конкретизации предмета договора на выполнение работ по благоустройству территории;

в части средств субвенции на содержание штатных единиц, осуществляющих отдельные государственные полномочия - отсутствовало правовое регулирование правоотношений, связанных с возложением на сотрудника Администрации Шимского муниципального района обязанностей по исполнению переданных отдельных государственных полномочий;

установлены факты перечисления страховых взносов в отсутствие начисленной заработной платы (в ходе контрольного мероприятия средства в сумме 13,4 тыс. рублей возвращены в областной бюджет);

в части средств субвенции на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю - выявлены факты нецелевого использования бюджетных средств на сумму 84,6 тыс. рублей вследствие осуществления выплат по истечении срока фактического оказания услуг (при достижении ребенком 18-летнего возраста, при сложении обязанностей опекуна), а также факты избыточных расходов в связи с осуществлением выплаты по истечении установленного срока;

в части средств иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Новгородской области на организацию работ, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики - отмечено применение некорректной формулировки в наименовании показателя результативности предоставления иного межбюджетного трансферта в соглашении с министерством жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса; отсутствие существенных условий в договорах гражданско-правового характера на выполнение работ по благоустройству территорий;

в части средств дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности - установлены случаи некорректного начисления заработной платы сотрудникам администраций сельских поселений, повлекшие недоплаты и переплаты на общую сумму 63,8 тыс. рублей.

В ходе проведенных контрольных действий выявлены многочисленные факты несоблюдения законодательства о бухгалтерском учете (несоблюдение требований к оформлению и хранению первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, непроведение инвентаризации активов и обязательств перед составлением годовой бюджетной отчетности, списание материальных запасов и основных средств в отсутствие первичных учетных документов, отсутствие в составе имущества казны основных средств на общую сумму 1198,8 тыс. рублей, несоответствие данных в бюджетной отчетности и в Главной книге, отражение в бюджетном учете мнимого факта хозяйственной жизни и другие недостатки), нарушения при начислении заработной платы (например, применение неверных расчетов среднего заработка за период нахождения сотрудников в очередном отпуске) и другие.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен Главе Шимского муниципального района. По выявленным фактам нецелевого использования бюджетных средств в министерство финансов Новгородской области направлено уведомление Счетной палаты о применении бюджетных мер принуждения. По результатам контрольного мероприятия объектам контроля внесены соответствующие представления, содержащее предложения по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки.

В отношении должностных лиц Администрации Уторгошского сельского поселения и Администрации Шимского муниципального района Счетной палатой составлены протоколы об административных правонарушениях по части 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ (в связи с отсутствием первичных учетных документов в течение установленных сроков хранения таких документов и регистрации в регистрах бухгалтерского учета мнимого объекта бухгалтерского учета, в том числе неосуществленных расходов, несуществующих обязательств) и по статье 15.14 КоАП РФ (в связи с направлением средств субвенции на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждения, причитающегося приемному родителю на цели, полностью не соответствующие целям, определенным областным законодательством) соответственно.

По результатам рассмотрения предложений Счетной палаты приняты следующие меры:

Администрацией Шимского муниципального района возвращены в областной бюджет средства в сумме 8,5 тыс. рублей, выплаченные приемному родителю за пределами установленного срока, произведен перерасчет заработной платы сотрудников, в бюджетном учете восстановлены и включены в первоначальную стоимость расходы на приобретение неисключительных прав Kaspersky Security (599,0 тыс. рублей), к допустившим выявленные нарушения сотрудникам применены меры дисциплинарной ответственности;

Администрациями Подгощского, Медведского и Уторгошского сельских поселений возмещены в доход бюджета средства излишне выплаченной заработной платы сотрудников в сумме 26,4 тыс. рублей, подана корректирующая декларация на возврат в доход бюджета уплаченных в отсутствие начисленной заработной платы страховых взносов в сумме 3,9 тыс. рублей, восстановлены в бюджетном учете и включены в первоначальную стоимость сценического комплекса средства в сумме 43,7 тыс. рублей, осуществлен перерасчет заработной платы сотрудников, к допустившим нарушения сотрудникам применены меры дисциплинарной ответственности, организовано обучение сотрудников;

комитетом финансов Администрации Шимского муниципального района устранены замечания к кодам бюджетной классификации, доработана методика планирования бюджетных ассигнований;

МКУ «Централизованная бухгалтерия» устранены нарушения при организации и ведении бухгалтерского учета и отражении фактов хозяйственной жизни.

Кроме того, с учетом выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений и недостатков, Контрольно-счетной палатой Шимского муниципального района совместно с комитетом финансов Администрации Шимского муниципального района в 2024 году проводится контрольное мероприятие по проверке соблюдения законодательства в финансово-бюджетной сфере в Администрации Уторгошского сельского поселения.

Министерством финансов Новгородской области по отношению к Администрации Шимского муниципального района применена бюджетная мера принуждения в виде бесспорного взыскания суммы средств, предоставленных из областного бюджета в размере 84,6 тыс. рублей.

В отчетном году по результатам рассмотрения обращений граждан, поступивших в Счетную палату, помимо указанного ранее экспертно-аналитического мероприятия³⁶, проведены четыре контрольных мероприятия:

проверка использования средств областного бюджета ГОКУ «Управление ЗНЧС и ПБ Новгородской области» по отдельным направлениям, указанным в обращении гражданина;

проверка использования средств, предоставленных из областного бюджета на капитальный ремонт здания МАОУ «СШ им. Васюковича С.В. №6» г. Пестово (по фактам, изложенным в обращении гражданина);

проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, направленных в бюджет Панковского городского поселения на устройство скейт-парка по улице Заводская в р.п. Панковка (по фактам, изложенным в обращении гражданина);

проверка эффективности использования средств областного бюджета, направленных на проведение физкультурных (спортивных) мероприятий и соревнований по футболу (по фактам, изложенным в обращении гражданина).

В рамках контрольного мероприятия **«Проверка использования средств областного бюджета ГОКУ «Управление ЗНЧС и ПБ Новгородской области» по отдельным направлениям, указанным в обращении гражданина»** оценено соблюдение требований бюджетного законодательства при расходовании средств областного бюджета на выплату по решению суда гражданину С* компенсации морального вреда и доначисленной заработной платы. Объектом контроля являлось ГОКУ «Управление ЗНЧС и ПБ Новгородской области». Объем проверенных средств составил 51,1 тыс. рублей, проверяемый период: 2021-2022 годы.

Вопросы оплаты труда работников учреждения урегулированы Положением об оплате труда работников государственных областных казенных учреждений, подведомственных Администрации Губернатора Новгородской области³⁷ и коллективным договором³⁸.

Приказами руководителя учреждения назначены дисциплинарные взыскания работнику учреждения С*, которые были обжалованы им в

³⁶ «Анализ обоснованности определения ГОКУ «Новгородавтодор» начальной (максимальной) цены контракта по государственной закупке №0150200003922001225 (по фактам, изложенным в обращении гражданина)».

³⁷ Утверждено постановлением Администрации Губернатора Новгородской области от 02.03.2018 № 2.

³⁸ Зарегистрирован в отделе охраны труда и трудовых отношений комитета экономического развития и инвестиций Администрации Великого Новгорода (регистрационный № 8 от 01.02.2022), подписан руководителем ГОКУ «Управление ЗНЧС и ПБ Новгородской области» и председателем Совета трудового коллектива ГОКУ «Управление ЗНЧС и ПБ Новгородской области».

судебном порядке. Во исполнение решений Боровичского районного суда Новгородской области и на основании приказов учреждения работнику учреждения С* произведен перерасчет заработной платы: доначислена заработная плата за интенсивность и высокие результаты работы (выплата стимулирующего характера) и осуществлен перерасчет выплат, исчисленных исходя из среднего заработка (отпускные, компенсация отпуска при увольнении, оплата за дни сдачи крови и ее компонентов, выходное пособия при увольнении). Нарушений в расчетах по доначислению указанных выплат не установлено, выплаты осуществлены по целевому назначению, вместе с тем, учреждением не обеспечено соблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ, возникшие вследствие выплат компенсации и государственной пошлины.

При проверке отражения хозяйственных операций в бюджетном учете, связанных с исполнением судебных решений, установлены нарушения и недостатки, касающиеся неприменения унифицированных форм по начислению заработной платы, а также несвоевременного отражения в бюджетном учете обязательств на уплату государственной пошлины.

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлена в Администрацию Губернатора Новгородской области и гражданину, направившему в Счетную палату обращение. По результатам контрольного мероприятия объекту контроля внесено соответствующее представление, содержащее предложения по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки.

По результатам рассмотрения предложений Счетной палаты приняты следующие меры:

Администрацией Губернатора Новгородской области направлено предписание в ГОКУ «Управление ЗНЧС и ПБ Новгородской области» о принятии мер, направленных на повышение эффективного использования бюджетных средств;

ГОКУ «Управление ЗНЧС и ПБ Новгородской области» оформлены регистры бюджетного учета, внесены изменения в график документооборота в целях своевременного отражения начисления и уплаты государственной пошлины, прошли обучение работники, осуществляющие начисление заработной платы и специалисты по кадрам.

В рамках контрольного мероприятия **«Проверка использования средств, предоставленных из областного бюджета на капитальный ремонт здания МАОУ «СШ им. Васюковича С.В. №6» г. Пестово (по фактам, изложенным в обращении гражданина)»** проверены процессы, связанные с предоставлением средств из областного бюджета на капитальный ремонт здания МАОУ «СШ им. Васюковича С.В. № 6» г. Пестово и деятельностью объекта контроля по их использованию. Объем проверенных средств составил 80159,8 тыс. рублей, проверяемый период: 2022 год и истекший период 2023 года (по состоянию на 01.08.2023).

В ходе контрольных действий установлено, что капитальный ремонт здания образовательной организации осуществляется на основании проектной

документации, прошедшей проверку достоверности определения сметной стоимости. В целях проведения капитального ремонта здания и приобретения мебели и учебных пособий МАОУ «СШ им. Васюковича С.В. № 6» г. Пестово проведена 31 закупочная процедура, по результатам которых заключено 24 договора на общую сумму 88043,9 тыс. рублей, из которых 79,8 процента заключены по результатам конкурентных закупок. Экономия по результатам закупочных процедур составила 1360,2 тыс. рублей. Капитальный ремонт здания осуществлялся тремя подрядными организациями, с которыми заключались договоры на общую сумму 79046,1 тыс. рублей, а также два договора на сумму 601,0 тыс. рублей на строительный контроль.

Результаты контрольного мероприятия выявили нарушения и недостатки в сфере градостроительного, гражданского законодательства, законодательства о бухгалтерском учете и иного законодательства, в том числе влияющие на эффективность использования бюджетных средств. Так, отмечено: применение в актах выполненных работ ненормативных коэффициентов, не предусмотренных нормативными документами и договорными условиями, и в отсутствие документов, подтверждающих понесенные подрядчиком расходы по уплате налога на добавленную стоимость, что повлекло неэффективное расходование средств в сумме 4200,3 тыс. рублей; невыполнение работ по устройству покрытий из линолеума и по устройству радиаторов, что привело к нецелевому использованию бюджетных средств в сумме 342,7 тыс. рублей (в отношении образовательной организации Счетной палатой составлен протокол об административном правонарушении по статье 15.14. КоАП РФ); отсутствие металлолома, полученного после демонтажа системы отопления и водоснабжения, вследствие чего прослеживаются признаки причинения ущерба (упущенной выгоды) образовательной организации в сумме 388,9 тыс. рублей; отсутствие локальных сметных расчетов, являющихся обоснованием внесенных в сметную документацию изменений; отсутствие сводных сметных расчетов и сопоставительных ведомостей объемов работ при внесении изменений в сметную документацию; завышение цены договора на 576,4 тыс. рублей; несоблюдение установленных договором сроков оплаты поставленных оборудования и учебной мебели и другие.

В ходе контрольных действий осуществлены осмотры фактически выполненных работ, которые выявили на объекте контроля некачественное выполнение работ (по облицовке стен в помещении пищеблока, откосов в рекреациях, фасада здания, по монтажу электропроводки, по укладке линолеума в помещениях спортивного зала), выполнение работ, не предусмотренных проектно-сметной документацией, не надлежащее хранение нового оборудования (свалено в кучу), наличие оборудования и учебной мебели, не используемых в учебном процессе и другие недостатки.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в министерство образования Новгородской области. Основные итоги мероприятия в письменной форме направлены гражданину, обращение

которого стало основанием проведения контрольного мероприятия. По результатам контрольного мероприятия объекту контроля внесено соответствующее представление, содержащее предложения по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки.

По результатам рассмотрения предложений Счетной палаты приняты следующие меры:

Администрацией Пестовского муниципального района проведено рабочее совещание по анализу выявленных нарушений и замечаний, запланировано обучение работников образовательного учреждения по законодательству в сфере закупок;

подрядчиком в рамках гарантийных обязательств устранены отдельные недостатки выполненных работ (уложен линолеум в актовом зале, проведены работы по облицовке стен, электрический кабель закреплен на фасаде здания крепежными элементами, оборудование и учебная мебель собраны и установлены).

В рамках контрольного мероприятия **«Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, направленных в бюджет Панковского городского поселения на устройство скейт-парка по улице Заводская в р.п. Панковка (по фактам, изложенным в обращении гражданина)»** проверены процессы, связанные с предоставлением средств областного бюджета бюджету Панковского городского поселения на устройство скейт-парка по улице Заводская в р.п. Панковка» (далее - устройство скейт-парка) и деятельностью объекта контроля по их использованию. Объектом контроля являлась Администрация Панковского городского поселения. Объем проверенных средств составил 4233,5 тыс. рублей, проверяемый период: 2022 год.

В бюджете Панковского городского поселения на устройство скейт-парка предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 4233,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 3041,5 тыс. рублей (71,8 процента), областного бюджета - 94,0 тыс. рублей (2,2 процента), местного бюджета - 1098,0 тыс. рублей (26,0 процента). Исполнено составило 100,0 процента от плановых назначений.

В ходе контрольных действий выявлены случаи нарушения законодательства о контрактной системе (например, в локальных сметных расчетах применялись коэффициенты, отличные от полученных по результатам электронных аукционов, нарушались сроки оплаты работ по муниципальному контракту), законодательства о бухгалтерском учете (например, имели место непринятие к учету объекта нефинансовых активов, ненадлежащее оформление регистров бухгалтерского учета, отсутствие в учете банковских (независимых) гарантий, полученных в качестве обеспечения исполнения обязательств по муниципальным контрактам). Также при освоении бюджетных средств объектом контроля не были приняты меры по снижению цены муниципальных контрактов, заключенных с подрядчиками, применяющими упрощенную систему налогообложения,

что привело к неэффективному использованию бюджетных средств на общую сумму 48,2 тыс. рублей.

В ходе контрольных действий осуществлены осмотры фактически выполненных работ, которые показали, что работы по устройству скейт-парка выполнены в полном объеме; в то же время отмечено: наличие дефектов на поверхности оборудования, неиспользование части оборудования (в связи с обращениями жителей поселка в целях снижения уровня шума демонтирована часть оборудования и находится на хранении у здания Администрации Панковского городского поселения), отсутствие информации о правилах безопасной эксплуатации оборудования и видеонаблюдения (установка видеокамер муниципальными контрактами не предусматривалась), наличие дефектов на информационном щите (испорчен в процессе использования).

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в министерство жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Новгородской области. Информация о результатах контрольного мероприятия в письменной форме направлена гражданину, по обращению которого оно проведено. По результатам контрольного мероприятия объекту контроля внесено соответствующее представление, содержащее предложения по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки.

По результатам рассмотрения предложений Счетной палаты на территории скейт-парка установлено видеонаблюдение (три видеокамеры), организовано патрулирование сотрудниками правоохранительных органов с целью охраны общественного порядка, независимой организацией проведены замеры уровня шума - превышения допустимых параметров не выявлено.

В рамках контрольного мероприятия **«Проверка эффективности использования средств областного бюджета, направленных на проведение физкультурных (спортивных) мероприятий и соревнований по футболу (по фактам, изложенным в обращении гражданина)»** проверены процессы, связанные с использованием средств областного бюджета, направленных на проведение физкультурных (спортивных) мероприятий и соревнований по футболу и деятельностью объектов контроля по их использованию. Объектами контроля являлись: министерство спорта Новгородской области, ГОАУ ДО «Спортивная школа «Электрон». Объем проверенных средств составил 31177,9 тыс. рублей, проверяемый период: 2022 год.

Организация и проведение официальных физкультурных и спортивных мероприятий осуществлялась в рамках Календарного плана официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Новгородской области на 2022 год (далее - календарный план). В течение последних трех лет (с 30.01.2020 по 19.12.2022) аккредитация спортивной федерации по футболу была приостановлена. Все мероприятия, обозначенные в календарном плане по виду спорта «футбол» реализованы государственными

учреждениями, подведомственными министерству спорта Новгородской области.

ГООУ ДОО «СШ Электрон» на организацию и проведение официальных физкультурных и спортивных мероприятий предоставлялись средства областного бюджета в форме субсидии на выполнение государственного задания.

Результаты контрольного мероприятия показали, что министерством спорта Новгородской области завышен объем субсидии на государственное задание ГООУ ДОО «СШ Электрон» в сумме 19,6 тыс. рублей по причине включения в государственное задание на 2022 год мероприятия, реализованного в декабре 2021 года, что привело к нарушению порядка формирования государственного задания³⁹ (в отношении министра спорта Новгородской области Счетной палатой составлен протокол об административном правонарушении по статье 15.15.15 КоАП РФ). Также при проведении физкультурных (спортивных) мероприятий и соревнований по футболу объектами контроля допускались: отсутствие порядка разработки и утверждения календарного плана; осуществление необоснованных расходов по оплате услуг врача и коменданта (19,6 тыс. рублей); осуществление расходов на проведение мероприятия без документального обоснования, что привело к нецелевому использованию бюджетных средств в сумме 1,3 тыс. рублей, (в отношении руководителя ГООУ ДОО «СШ Электрон» составлен протокол об административном правонарушении по статье 15.14. КоАП РФ); невыполнение государственного задания в части установленного качественного показателя (в отношении руководителя ГООУ ДОО «СШ Электрон» составлен протокол об административном правонарушении по статье 15.15.5-1 КоАП РФ) и другие недостатки.

По результатам контрольного мероприятия объектам контроля внесены соответствующие представления, содержащие предложения по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки. Информация о результатах контрольного мероприятия в письменной форме направлена гражданину, на основании обращения которого проведено контрольное мероприятие.

По результатам рассмотрения предложений Счетной палаты приняты следующие меры:

министерством спорта Новгородской области утвержден порядок разработки и утверждения календарного плана официальных физкультурных и спортивных мероприятий Новгородской области, проведена рабочая встреча с работниками ГООУ ДОО «СШ Электрон» по рассмотрению выявленных нарушений и недопущению их впредь;

ГООУ ДОО «СШ Электрон» отдельным работникам учреждения объявлены дисциплинарные взыскания, средства, использованные не по

³⁹ Положение о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) областными государственными учреждениями и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденное постановлением Правительства Новгородской области от 27.11.2015 № 468.

целевому назначению в сумме 20,9 тыс. рублей, возвращены в доход областного бюджета.