

Принят к сведению Новгородской областной Думой
(Постановление
Новгородской областной Думы
от 22.02.2023 № 424-7 ОД)

**Доклад «О деятельности Уполномоченного
по правам человека в Новгородской области в 2022 году»**

1. Вступление

Анализируя итоги деятельности Уполномоченного по правам человека в Новгородской области (далее – Уполномоченный) за 2022 год, следует констатировать, что она по-прежнему была насыщена теми проблемами, которые поднимали новгородцы, учитывая события, произошедшие в государстве и в регионе.

Основные события 2022 года на государственном уровне – это специальная военная операция, связанная с ней частичная мобилизация; в регионе, помимо указанных событий государственного масштаба, – выборы Губернатора Новгородской области.

Исходя из обращений и жалоб, поступивших от населения, необходимо отметить, что самые актуальные из них касались вопросов, связанных с проведением специальной военной операции и частичной мобилизацией, на второй план отошли социально-экономические проблемы, в том числе, получение и эксплуатация жилья, охрана здоровья и социальное обеспечение, а также вопросы соблюдения прав человека в местах принудительного содержания.

Тем не менее, в регионе по-прежнему соблюдалась социально-экономическая стабильность, оказывалась государственная поддержка по целевым программам, в том числе по поддержке индивидуального предпринимательства, самозанятости населения, развивалась инфраструктура – ремонтировались дороги, мостовые сооружения, росли объёмы жилищного строительства, полностью реализовывались меры социальной поддержки, среди которых особое место занял социальный контракт, а также активизировалась деятельность всех структур гражданского общества.

Доклад за 2022 год в соответствии с областным законом от 26.06.2020 № 580-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Новгородской

области» Уполномоченный направляет в Новгородскую областную Думу, Губернатору Новгородской области, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, председателю Новгородского областного суда, прокурору Новгородской области, а также в органы местного самоуправления муниципальных образований Новгородской области.

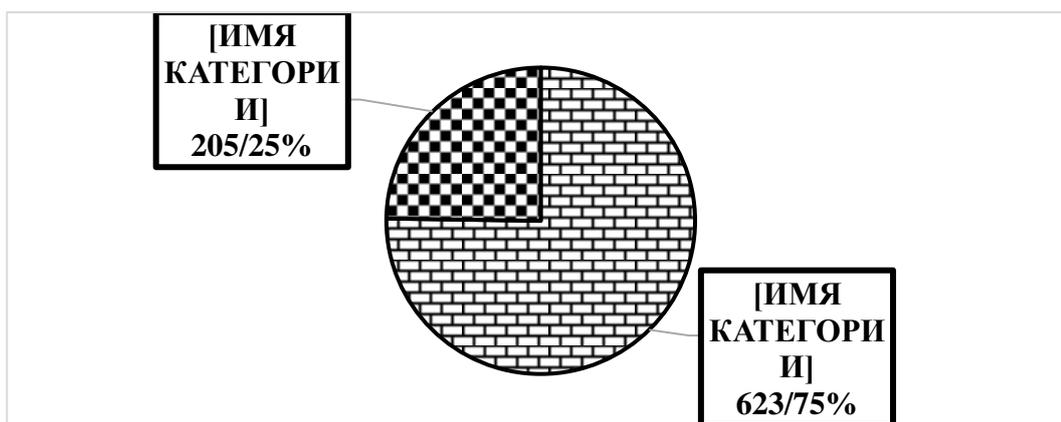
2. Анализ деятельности Уполномоченного по правам человека в Новгородской области по рассмотрению обращений граждан и содействию восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина

2.1. Количественные показатели

Всего в 2022 году к Уполномоченному по правам человека в Новгородской области поступило 828 обращений.

623 обращения поступило к Уполномоченному в устной форме, в том числе 424 обращения по телефону, 205 – в письменном виде (из них 90 обращений посредством электронной почты и социальной сети «ВКонтакте»), что составило соответственно 75% и 25% от общего количества обращений (рисунок 1).

Рисунок 1. Обращения по форме поступления



Из общего количества обратившихся граждан – 64 % женщины, 32 % – мужчины и 4 % – это организации и коллективы граждан.

Не все заявители сообщали о себе информацию о принадлежности к той

или иной категории граждан. Среди заявивших о себе более подробно: 258 пенсионеров, 306 граждан, состоящих в трудовых отношениях, 36 человек трудоспособного возраста, но не работающих, 22 инвалида, 27 осуждённых за совершённые преступления, 28 арестованных, обвиняемых (подозреваемых) в совершении преступлений, 2 обучающихся в образовательных организациях, 2 иностранца и другие.

Среди обращений к Уполномоченному особое место занимают жалобы. В 2022 году в адрес Уполномоченного поступило 16 жалоб (в 2021 году их было 32). Из них, 9 жалоб – от лиц, находящихся в местах лишения свободы, и в интересах этих лиц. Жалобы касались медицинского обеспечения в условиях учреждений пенитенциарной системы, условий содержания в следственном изоляторе, а также действий и решений судов. В остальных 7 жалобах, поступивших от граждан, содержались вопросы работы коммерческих организаций, отношений с соседями, оформления недвижимого имущества и т.п.

По всем жалобам было принято решение об отказе в принятии жалобы к рассмотрению, в связи с признанием жалобы не соответствующей требованиям ч. 5 и 6 ст. 11 областного закона от 26.06.2020 № 580-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Новгородской области».

Большинство жалоб было направлено на рассмотрение по компетенции в иные государственные органы, по остальным жалобам были даны разъяснения о правах, способах и механизмах их защиты.

По тем жалобам, которые были переданы на рассмотрение по компетенции, фактов нарушений действующего законодательства выявлено не было. Об итогах рассмотрения органы, рассмотревшие жалобы, подробно информировали Уполномоченного.

Таким образом, даже при передаче жалобы на рассмотрение по компетенции в иной орган, Уполномоченный оставляет у себя на контроле вопрос заявителя.

В 2022 году к Уполномоченному поступило 1 коллективное обращение от граждан, проживающих в Кневицком сельском поселении Демянского муниципального района, по вопросу закрытия отделения общей врачебной практики Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Демянская центральная районная больница», и 1 обращение в интересах 20 человек из Центра временного содержания иностранных граждан Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новгородской области по вопросу получения судебных решений из судов Санкт-Петербурга.

География поступивших к Уполномоченному обращений традиционна.

Наибольшее количество обращений поступило из Великого Новгорода, Новгородского, Любытинского, Боровичского, Старорусского, Валдайского и Окуловского районов. Суммарно из этих муниципальных образований к Уполномоченному поступило 673 обращения, что составило 81% обращений. Обращения из Любытинского района, как и в прошлые годы – это обращения одного заявителя, но по вопросам различной тематики.

Количество обращений, поступивших в 2022 году к Уполномоченному, в разрезе муниципальных образований области представлено в таблице 1.

Таблица 1

Наименование муниципального образования	Количество обращений
Городской округ Великий Новгород	385
Новгородский муниципальный район	100
Любытинский муниципальный район	60
Боровичский муниципальный район	45
Старорусский муниципальный район	39
Валдайский муниципальный район	23
Окуловский муниципальный район	21
Чудовский муниципальный район	16
Маловишерский муниципальный район	12
Холмский муниципальный район	12
Пестовский муниципальный район	10
Шимский муниципальный район	10
Парфинский муниципальный район	9
Солецкий муниципальный округ	8
Волотовский муниципальный округ	7
Демянский муниципальный район	7
Батецкий муниципальный район	5
Крестецкий муниципальный район	5
Мошенской муниципальный район	5
Хвойнинский муниципальный округ	5
Поддорский муниципальный район	3
Марёвский муниципальный округ	2
Всего	789

39 обращений поступило к Уполномоченному в 2022 году из других субъектов Российской Федерации (таблица 2).

Таблица 2

Наименование субъекта Российской Федерации	Количество обращений
Город Москва	11
Город Санкт-Петербург	4
Ямало-Ненецкий автономный округ	3
Московская область	2
Псковская область	2
Тамбовская область	2
Тверская область	2
Вологодская область	1
Иркутская область	1
Кемеровская область - Кузбасс	1
Ленинградская область	1
Мурманская область	1
Пензенская область	1
Республика Башкортостан	1
Республика Коми	1
Республика Саха (Якутия)	1
Республика Татарстан (Татарстан)	1
Саратовская область	1
Томская область	1
Ярославская область	1
Всего	39

В 2022 году в тематике обращений преобладают вопросы, связанные со специальной военной операцией – 267 обращений, что составило 32%. Это вопросы о кредитных ипотечных платежах при мобилизации, алиментных обязательствах, отсрочке от мобилизации, льготах для мобилизованных и их семей, получении справок из военкомата о мобилизации для установления льгот, начислениях за жилищно-коммунальные услуги одиноко

проживающим мобилизованным гражданам, выплатах денежного довольствия военнослужащим, социальных льготах семьям военнослужащих, розыске пропавших без вести, попавших в плен в зоне СВО.

Далее следуют обращения по вопросам в сфере жилищных прав граждан и прав на получение качественных жилищно-коммунальных услуг (101/ 12%).

На третьей позиции в 2022 году – вопросы социального, в том числе пенсионного обеспечения (80/10%).

Традиционно много вопросов, связанных с уголовным, гражданским, административным судопроизводством, условиями содержания в местах лишения свободы.

Необходимо отметить, что в своих обращениях граждане часто ставили не один, а ряд вопросов. В данной ситуации Уполномоченный определял наиболее значимую тему обращения, которая и была учтена в структуре обращений. На остальные вопросы заявитель также получил исчерпывающие ответы.

Обращения к Уполномоченному в 2022 году по тематике распределились следующим образом (таблица 3).

Таблица 3

Тематика вопросов, содержащихся в обращениях	Количество обращений
Вопросы, связанные с проведением специальной военной операции	267
Право на жилище, приватизация жилья, право на качественные жилищно-коммунальные услуги	101
Право на социальное обеспечение, в том числе пенсионное	80
Право на охрану здоровья и медицинскую помощь, услуги медико-социальной экспертизы	49
Деятельность судебных приставов	44
Гражданское и административное судопроизводство	42
Уголовное судопроизводство, уголовно- исполнительное производство, соблюдение прав граждан в местах принудительного содержания	42
Деятельность правоохранительных органов	32

Право собственности на землю, землепользование	25
Защита материнства, детства, семьи	20
Право на благоприятную окружающую среду	19
Права в сфере трудовых отношений	19
Гражданство, паспортизация	13
Межличностные конфликты	12
Права потребителей	8
Банковское право, кредитные правоотношения	7
Право наследования	4
Воинская обязанность и военная служба	4
Право на образование	2
Налоговое право	2
Избирательное право	1
Другое	35
Всего	828

Результативность работы с обращениями в 2022 году (рисунок 2) традиционная: больше всего обращений требовало разъяснений о средствах и формах, которые заявитель вправе использовать для защиты своих прав и свобод – 555 (67% от общего количества обращений); передано государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится их разрешение по существу – 232 (28% обращений); принято к рассмотрению Уполномоченным – 41 (5 % обращений).



За 2022 год Уполномоченный провёл планово приёмы населения в офисах Многофункциональных центров в Боровичском (7 апреля), Старорусском (14 апреля), Валдайском (19 мая), Чудовском (19 октября),

Пестовском (27 октября) районах. В ходе этих приёмов к Уполномоченному поступило 23 обращения.

В рамках реализации Соглашения № 01-08/58 от 14.09.2021 о взаимодействии Государственного учреждения - Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Новгородской области и Уполномоченного по правам человека в Новгородской области в 2022 году были организованы совместные приёмы населения на базе клиентских служб:

Государственного учреждения - Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Боровичском районе Новгородской области (межрайонного) – 16 июня;

Государственного учреждения - Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Старорусском районе Новгородской области (межрайонного) – 21 июня;

Государственного учреждения - Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Великом Новгороде и Новгородском районе – 24 июня.

Всего было принято 11 человек, 67 % из которых составили женщины.

Совместные приёмы населения с руководством и специалистами Государственного учреждения - Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Новгородской области всегда востребованы жителями Новгородской области, особенно отдалённых её районов, и будут и в дальнейшем использоваться Уполномоченным в своей деятельности.

2.2. Обращения по вопросам, связанным с проведением специальной военной операции

В 2022 году после выхода Указа Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» в адрес Уполномоченного стали массово поступать обращения граждан, касающиеся мобилизации, участия в специальной военной операции (далее – СВО) на добровольной основе, как по линии Министерства обороны Российской Федерации, так и в составе частной военной компании (далее – ЧВК), а также обращения профессиональных военных и лиц в их интересах (таблица 4).

Таблица 4

Обращения к Уполномоченному по вопросам СВО

Категория обратившихся граждан	Количество
---------------------------------------	-------------------

	обращений
Обращения профессиональных военных, участвующих в СВО, и лица в их интересах	25
Обращения мобилизованных граждан и лиц в их интересах	226
Обращения добровольцев, заключивших контракт с Министерством обороны Российской Федерации, участвующих в СВО, и лиц в их интересах	11
Обращения добровольцев, заключивших контракт с ЧВК, участвующих в СВО, и лиц в их интересах	5
Всего	267

В период начала мобилизации граждане поднимали вопросы, связанные с кредитными, ипотечными платежами при мобилизации, вопросы алиментных обязательств, вопросы отсрочки от мобилизации, о льготах для мобилизованных и их семей и т.п.

Одним из первых вопросов, волнующих родственников мобилизованных и добровольцев, был вопрос о получении справки из военкомата о том, что их муж, сын, брат, отец, мобилизован. Справка была необходима для того, чтобы в дальнейшем семья мобилизованного смогла воспользоваться различными социальными гарантиями и льготами.

Уполномоченный, который постоянно присутствовал на оперативных совещаниях призывной комиссии по мобилизации, возглавляемой Губернатором Новгородской области, поднял данный вопрос. Военный комиссариат Новгородской области в оперативном порядке создал бланк такой справки и начал выдавать этот документ по требованию родственникам мобилизованных.

Уполномоченным, в связи с обращениями граждан, были направлены письма в адреса: ООО «ТНС энерго Великий Новгород», АО «Газпром газораспределение Великий Новгород», ООО «ТК Новгородская», МУП «Новгородский водоканал» с просьбой разъяснить, как будут производиться различные начисления за жилищно-коммунальные услуги (при отсутствии передачи показаний в связи с мобилизацией граждан, особенно одиноко проживающих, когда нет родственников для урегулирования этих процессов). И есть ли необходимость у мобилизованного лица заранее сообщить о себе в адрес компаний о том, что он мобилизован.

Все организации оперативно отозвались и включились в данную работу. Несмотря на то, что законодательно не предусмотрена возможность не производить начисления для мобилизованных лиц в случае непредставления показаний, энергоснабжающие организации указали, что мобилизованные и их родственники могут сообщить о своём статусе в энергоснабжающие организации, чтобы при последующей передаче показаний был произведен соответствующий перерасчёт и не начислялись пени.

С начала мобилизационных мероприятий Уполномоченный посетил все военные комиссариаты в муниципальных образованиях Новгородской области, где выявил одну для всех проблему – их неудовлетворительное техническое оснащение (плачевное состояние имеющейся компьютерной и другой оргтехники, а зачастую и полное отсутствие этой техники). Как доказательство сложившейся ситуации – обращения в адрес Уполномоченного от граждан, которые, при посещении военного комиссариата городского округа Великий Новгород, Новгородского и Батецкого муниципальных районов Новгородской области, на просьбу сделать копии с медицинских документов мобилизованного, получили отказ из-за отсутствия технической возможности.

Уполномоченным было предложено органам местного самоуправления помочь военным комиссариатам в районах и временно предоставить для использования необходимую компьютерную и оргтехнику.

Осенью 2022 года Уполномоченный посетил мобилизованных новгородцев в воинских частях г. Пскова и г. Твери в период их нахождения на обучении. При личном общении, в основном, Уполномоченному были заданы вопросы о мерах поддержки семей мобилизованных. Жалоб на питание, обмундирование, условия нахождения в воинских частях не поступило.

С целью правового просвещения по вопросам мобилизации Уполномоченный совместно с сенатором Российской Федерации Писаревой Е.В. и Уполномоченным по правам ребенка в Новгородской области Ефимовой Т.А. осенью 2022 года провёл несколько встреч в режиме открытого диалога со студентами и преподавателями федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого» и областных государственных учреждений среднего профессионального образования, расположенных в Великом Новгороде, - Областного государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Новгородский строительный колледж»,

Областного государственного автономного профессионального образовательного учреждения «Новгородский торгово-технологический техникум» и Областного государственного автономного профессионального образовательного учреждения «Дорожно-транспортный техникум». Работа в этом направлении будет продолжена.

По просьбе Уполномоченного в адрес Губернатора Новгородской области в активную работу с населением по вопросам мобилизации была вовлечена Новгородская областная Дума, тем более, что депутатский корпус - это тот ресурс, который можно использовать как для распространения информации среди граждан по вопросам мобилизации, так и получать обратную связь от населения по имеющимся проблемам и вопросам.

В ходе работы над вопросами, связанными с проведением СВО, Уполномоченный обратился в Новгородскую областную Думу с предложением о расширении круга лиц, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в соответствии с областным законом Новгородской области от 30.05.2012 № 74-ОЗ «Об оказании бесплатной юридической помощи на территории Новгородской области», добавив следующие категории:

- граждане, призванные на военную службу по мобилизации, по вопросам, связанным с призывом на военную службу,
- члены семей граждан, призванных на военную службу по мобилизации, либо добровольно поступившим на военную службу независимо от даты заключения контракта и принимающим участие в специальной военной операции, на период прохождения военной службы,
- членам семьи погибших ветеранов боевых действий.

27 октября 2022 года на заседании Новгородской областной Думы эти изменения в областной закон Новгородской области от 30.05.2012 № 74-ОЗ были приняты.

В аппарате Уполномоченного была организована «горячая линия» по вопросам мобилизации, куда обращались не только граждане, но и государственные органы, учреждения, организации на территории области. Кроме того, ежедневно через официальные источники в аппарате Уполномоченного отслеживались все изменения законодательства, касающиеся мобилизации, социальных и иных гарантий мобилизованным гражданам и их родственникам, и оперативно направлялись главам муниципальных районов и округов в качестве информационной поддержки.

Уполномоченный провёл ряд встреч с волонтерами и добровольцами, занимающимися сбором гуманитарной помощи военнослужащим, находящимся в зоне СВО. Были состыкованы между собой активисты,

собирающие такую помощь, и лица, доставляющие грузы на территорию СВО.

По предложению Уполномоченного органами исполнительной власти Новгородской области было принято решение о привлечении добровольных пожертвований граждан и организаций через Фонд социальной поддержки населения Новгородской области «Сохрани жизнь». На собранные денежные средства было закуплено военное обмундирование и оснащение, переданное в войсковые (учебные) части, в которых находились мобилизованные граждане Новгородской области.

27 октября 2022 года в Новгородской области был принят областной закон «О мере социальной поддержки граждан, призванных на военную службу по мобилизации, граждан, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ», согласно которому указанным категориям граждан выплачивается единовременная денежная выплата в размере 100 000 рублей.

Уполномоченный проводил разъяснительную работу с семьями мобилизованных граждан по процедуре получения указанной выплаты.

Кроме того, в Новгородской области был принят ряд нормативных правовых документов, направленных на социальную поддержку семей мобилизованных. Уполномоченный по всем вопросам, касающимся социальной поддержки семей мобилизованных, тесно работал с Министерством труда и социальной защиты населения Новгородской области.

В ходе поездок в муниципальные образования Уполномоченный проводил встречи с руководителями Комплексных центров социального обслуживания населения, при которых были оперативно созданы Центры срочной социальной помощи семьям мобилизованных граждан.

В октябре 2022 года Уполномоченным был вынесен для обсуждения на Координационном совете уполномоченных по правам человека в субъектах Северо-Западного федерального округа ряд проблемных вопросов, в том числе:

- о необходимости нормативного запрета депутатам Государственной Думы Российской Федерации, сенаторам, должностным лицам и т.п. выступать с официальными заявлениями в средствах массовой информации по вопросам мобилизации, изменений условий мобилизации, службы в рядах Вооруженных сил Российской Федерации и т.п. без принятых официальных нормативных правовых документов, так как такие интервью негативно сказываются на населении, вводят население в заблуждение, что в регионах приводит к конфликтным ситуациям;

- о необходимости принятия мер по техническому оснащению военкоматов современной компьютерной и другой оргтехникой;

- о необходимости разработки и принятия понятной процедуры возврата ранее мобилизованных граждан из воинских частей, при условии наступления обстоятельств, указанных в ст.18 Федерального закона от 26.02.1997 № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации», а также иных обстоятельств, в связи с изданием соответствующих нормативных правовых актов.

К концу 2022 года тематика вопросов, связанных с проведением СВО, изменилась. От вопросов по мобилизации граждане перешли на вопросы выплат денежного довольствия военнослужащим, социальных льгот семьям военнослужащих, розыска пропавших без вести, попавших в плен в зоне СВО, и т.п.

По всем вопросам Уполномоченный тесно сотрудничает с военным комиссариатом Новгородской области, районными военкоматами, Управлением Администрации Губернатора Новгородской области по вопросам безопасности, Военным прокурором Новгородского гарнизона, а также направляет обращения в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н., откуда уже обращения пересылаются в Министерство обороны Российской Федерации.

Уполномоченный выражает огромную благодарность Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. и её рабочему аппарату, на которых в это непростое время приходится огромная нагрузка в связи с рассмотрением обращений, связанных с проведением СВО, и поступающих из всех субъектов Российской Федерации.

2.3. Вопросы граждан, вынужденно покинувших территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины

По данным Управления по вопросам миграции Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новгородской области (далее – Управление миграции УМВД России по Новгородской области) в 2022 году (по состоянию на 31 декабря 2022 года):

- в Новгородскую область прибыло 993 человека, вынужденно покинувших территорию Донецкой Народной Республики (далее – ДНР), Луганской Народной Республики (далее – ЛНР), Украины;

- фактически в регионе пребывают 652 человека;

- 157 человек оформили гражданство Российской Федерации, 10 человек оформили вид на жительство, 347 человек получили паспорта Российской Федерации.

Прибывшие граждане, в основном, проживают у родственников и знакомых.

В адрес Уполномоченного в 2022 году поступило 3 обращения от граждан указанной категории. Все обращения касались помощи в жизнеустройстве на территории Новгородской области. Всем гражданам была оказана всесторонняя помощь (трудоустройство, устройство ребёнка в школу, получение возможных социальных выплат, обеспечение необходимыми вещами, продуктами и т.п.).

Всего в отношении прибывших граждан на территории Новгородской области в 2022 году:

- организовано обеспечение СНИЛС - получили 132 человек;
- сертификаты на материнский капитал получили 5 человек;
- медицинская помощь оказана 86 человекам и медицинское освидетельствование прошли 183 человека;
- получили единовременную выплату 562 человека;
- трудоустроено через Центр занятости населения 37 человек;
- оформлено в школы 77 детей, оформлено в детские сады 20 детей;
- гуманитарную помощь получили 224 человека.

Бесплатная юридическая помощь указанной категории граждан оказывается юридической клиникой федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого», Адвокатской палатой Новгородской области на базе комитета записи актов гражданского состояния и организационного обеспечения деятельности мировых судей Новгородской области, а также созданным в сентябре 2022 года Государственным областным казенным учреждением «Государственное юридическое бюро Новгородской области». Органами исполнительной власти Новгородской области также осуществляется консультирование прибывших граждан по правовым вопросам.

Нотариальной палатой Новгородской области было принято решение временно оказывать услуги по совершению нотариальных действий по удостоверению документов прибывшим гражданам бесплатно. Всего в 2022 году обратилось к нотариусам 92 человека из данной категории граждан, оказано бесплатно 170 нотариальных услуг.

С 20 февраля 2022 года на базе Областного автономного учреждения «Дом молодежи, региональный центр военно-патриотического воспитания и

подготовки граждан (молодежи) к военной службе» была организована работа единого центра по сбору гуманитарной помощи, включая продукты питания и предметы первой необходимости (детское питание, средства индивидуальной защиты и гигиены), в целях оказания содействия гражданам ЛНР и ДНР, Украины. Единый центр координирует работу 40 пунктов сбора гуманитарной помощи, созданных на территориях муниципальных образований.

В соответствии с постановлением Правительства Новгородской области от 04.07.2022 № 355, в 2022 году в IV смену (с 29 июля по 18 августа 2022 года) детям из числа граждан Российской Федерации, Украины, ДНР, ЛНР и лиц без гражданства, постоянно проживающим на территории Украины, ДНР, ЛНР, вынужденно покинувшим территорию постоянного проживания и прибывшим в экстренном массовом порядке на территорию Новгородской области, организовано предоставление путёвок для отдыха и оздоровления на базе Муниципального автономного учреждения «Детский оздоровительный лагерь «Волынь».

Постановлением Правительства Новгородской области от 30.11.2022 № 649 «О реализации мероприятий, направленных на оказание поддержки жителям города Херсона и части Херсонской области, вынужденно покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном массовом порядке на территорию Новгородской области на постоянное место жительства» установлено, что жителям города Херсона и части Херсонской области, вынужденно покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном массовом порядке на территорию Новгородской области на постоянное место жительства, предоставляются следующие меры поддержки:

- единовременная выплата на обзаведение имуществом;
- социальная выплата на приобретение жилого помещения на основании выдаваемого государственного жилищного сертификата, подтверждающего право гражданина на социальную выплату.

Этим же нормативным актом утверждены:

- Порядок предоставления жителям города Херсона и части Херсонской области, вынужденно покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном массовом порядке на территорию Новгородской области на постоянное место жительства, единовременной выплаты на обзаведение имуществом;

- Порядок предоставления жителям города Херсона и части Херсонской области, вынужденно покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном массовом порядке на территорию Новгородской

области на постоянное место жительства, социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов, подтверждающих право гражданина на социальную выплату.

Первое обращение по вопросу социальной выплаты на приобретение жилого помещения на основании государственного жилищного сертификата, подтверждающего право гражданина на социальную выплату, поступило к Уполномоченному в ноябре 2022 года.

2.4. О некоторых вопросах в сфере личных и социальных прав граждан

Вопросы, связанные с предоставлением социальных услуг гражданам, всегда находятся в поле зрения Уполномоченного.

Уполномоченным выстроено тесное и конструктивное взаимодействие с Министерством труда и социальной защиты населения Новгородской области. В регионе существует несколько видов социального обслуживания пожилых людей и инвалидов: на дому, полустационарная форма, стационарная форма. Все виды социального обслуживания предоставляются Центрами по организации социального обслуживания и предоставления социальных выплат, а также организациями социального обслуживания и социально ориентированными некоммерческими организациями к оказанию социальных услуг.

В Новгородской области принята Подпрограмма «Модернизация и развитие социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов в Новгородской области» государственной программы Новгородской области «Социальная поддержка граждан в Новгородской области на 2019 - 2025 годы». В рамках Подпрограммы ожидается строительство современного высокотехнологичного учреждения социального обслуживания, предоставляющего реабилитационные услуги инвалидам; обеспечение комфортных и безопасных условий для проживания получателей социальных услуг.

Совместно с региональным министерством труда и социальной защиты населения Уполномоченный регулярно посещает подведомственные министерству учреждения. В 2022 году Уполномоченный начал проверку соблюдения прав человека в психоневрологических интернатах (далее - ПНИ). Первыми проверили условия пребывания граждан в ПНИ, расположенном в Деревяницах.

Фактов нарушения прав граждан и несоблюдения нормативных условий их жизни не выявлено.

В 2022 год в адрес Уполномоченного поступила информация от Федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Новгородской области» о том, что два гражданина, получающие социальные услуги в стационарной форме в Областном автономном учреждении социального обслуживания «Боровичский психоневрологический интернат «Прошково», и два гражданина, получающие социальные услуги в стационарной форме в учреждении Областного автономного учреждения социального обслуживания «Новгородский психоневрологический интернат», не имеют документов, удостоверяющих личность.

Уполномоченный обратился к руководству указанных социальных учреждений и в адрес Управления по вопросам миграции УМВД России по Новгородской области с просьбой провести соответствующую проверку и принять возможные меры для реализации прав граждан, получающих социальные услуги в стационарной форме в социальных учреждениях.

В итоге руководители социальных учреждений совместно с Управлением миграции УМВД России по Новгородской области выработали механизм, позволяющий документировать таких граждан. Социальные учреждения обратились в суд для установления юридического факта (установления личности) по каждому конкретному случаю на основании документов, предоставленных Управлением по вопросам миграции УМВД России по Новгородской области (после проведения ведомственных мероприятий), после чего граждане смогли реализовать своё право на получение документов, удостоверяющих личность.

При этом судебные процедуры упрощались, если граждане были лишены дееспособности, т.к. в архивах судов имелись соответствующие материалы о личностях таких граждан.

2.5. Избирательное право

В 2022 году к Уполномоченному поступило только одно обращение, касающееся реализации избирательного права, однако, вопросы, связанные с соблюдением прав человека при проведении выборов, были под особым вниманием.

В отчётном году на территории Новгородской области проходило 12 избирательных кампаний (2 кампании регионального уровня; 10 – муниципального). Региональные выборы – это выборы Губернатора

Новгородской области и дополнительные выборы депутата Новгородской областной Думы седьмого созыва по Боровичскому одномандатному избирательному округу № 19.

Избирательные кампании прошли в строгом соответствии с требованиями законодательства о выборах.

Основными направлениями развития избирательного законодательства в 2022 году стали упрощение и оптимизация процедур, инструментов и механизмов организации выборов, регламентация порядка проведения дистанционного электронного голосования (далее – ДЭГ), расширение механизмов применения института наблюдения на выборах.

Важная роль в выборной кампании 2022 года была отведена общественному наблюдению. Впервые в Новгородской области было организовано наблюдение за проведением ДЭГ. ДЭГ проводилось в семи регионах Российской Федерации - Калининградской, Калужской, Курской, Новгородской, Псковской, Томской, Ярославской областях, а также Москве.

Общественной палатой Новгородской области был сформирован общественный штаб по общественному контролю и наблюдению за выборами на территории Новгородской области, где были сконцентрированы все ресурсы, способствующие подготовке к осуществлению общественного наблюдения на выборах, в том числе и организовано обучение кандидатов в общественные наблюдатели. Уполномоченный вошёл в состав общественного штаба.

В целях содействия обеспечению общественного наблюдения за соблюдением избирательных прав граждан Российской Федерации и участия в наблюдении за проведением выборов на территории Новгородской области в 2022 году Уполномоченным и Общественной палатой Новгородской области 10 августа 2022 года было заключено Соглашение.

С 9 по 11 сентября 2022 года в Новгородской области вместе с Уполномоченным осуществлял комплексный мониторинг соблюдения избирательных прав граждан в ходе проведения Единого дня голосования 11 сентября 2022 года советник Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Козлов А.В., прибывший в Новгородскую область по поручению Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н.

В рамках мониторинга были проведены следующие мероприятия:

- 1) проверена система видеонаблюдения на избирательных участках Новгородской области, доступ к которой был обеспечен для Уполномоченного и руководителя его аппарата;
- 2) **проведено несколько встреч с председателем Избирательной комиссии Новгородской области Лебедевой Т.И.;**
- 3) **проведены встречи с** Главой Новгородского муниципального района Шаховым О.И., заместителем Главы Администрации Старорусского муниципального района Комаровой Е.Л., Главой Шимского муниципального района Шишкиным А.Ю.,
- 4) **проведены беседы с председателями Территориальных избирательных комиссий:** Новгородского района Мазуновой С.Ю., Старорусского района Ерофеевой В.С.; Шимского района Боченковой И.В., города Великий Новгород Смирновой Е.В.;
- 5) посещены изолятор временного содержания Межмуниципального отдела МВД России «Новгородский»; специальный приемник для лиц, подвергнутых административному аресту в Отделе полиции № 1 Управления внутренних дел Российской Федерации по городу Великий Новгород;
- 6) осуществлено наблюдение за голосованием на избирательном участке № 1194, который находился в Федеральном казенном учреждении «Следственный изолятор №1 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Новгородской области», в ходе которого прошла рабочая встреча с начальником Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Новгородской области, полковником внутренней службы Хайрулиным Ф.А., начальником следственного изолятора, полковником внутренней службы Уваровым А.О. и членами Общественной наблюдательной комиссии Новгородской области по контролю за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания Масловым В. Г. и Авцаровым И.В.;
- 7) обеспечено участие Уполномоченного и Козлова А.В. в совещании в режиме ВКС Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. и председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Памфиловой Э.А.;
- 8) посещён 21 избирательный участок в Новгородском, Старорусском, Шимском районах, г. Великий Новгород.

Итоги мониторинга показали, что нарушений избирательного законодательства при проведении выборов в Новгородской области не

выявлено, что было отражено в справке, представленной Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н.

2.6. Права лиц, находящихся в местах принудительного содержания

В 2022 году в адрес Уполномоченного поступило 73 обращения от лиц, содержащихся в местах принудительного содержания, и в интересах этих лиц. Этот показатель чуть больше, чем в 2021 году (было 65). Разбивка по тематике обращений представлена в таблице 4.

Таблица 4

№ п/п	Тематика обращений	Количество обращений
1.	О предоставлении нормативных правовых документов, юридической литературы, адресов органов, учреждений, иной информации	18
2.	Вопросы здравоохранения в пенитенциарной системе	8
3.	О прохождении медико-социальной экспертизы в условиях лишения свободы и установлении инвалидности	5
4.	Несогласие с приговором суда	5
5.	О регистрации собственника по месту нахождения жилого помещения	4 (один заявитель обращался 4 раза)
6.	Несогласие с действиями и решениями правоохранительных органов	4
7.	Вопросы условий пребывания и правил содержания в исправительных учреждениях, действий сотрудников исправительных учреждений	3
8.	Вопросы о мерах социальной поддержки лиц, относящихся ранее к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе и предоставление жилья	3
9.	Вопросы условий пребывания, правил содержания, действий сотрудников в следственном изоляторе	3
10.	Об исполнении решения суда	3
11.	О социальной адаптации и жизнеустройстве после	3

	освобождения из мест лишения свободы	
12.	Вопросы условий пребывания, правил содержания, действий сотрудников в изоляторах временного содержания территориальных отделов УМВД России по Новгородской области	2
13.	О выдворении после отбывания наказания на территорию Украины	2
14.	Несогласие с действиями, решениями суда	2
15.	О возвращении вещественных доказательств после приговора суда	1
16.	О представлении интересов обвиняемого в суде	1
17.	О выдаче питьевой воды в конвойных помещениях в здании судов	1
18.	Несогласие с качеством работы службы судебных приставов	1
19.	О документировании паспортом гражданина Российской Федерации	1
20.	О нарушении трудовых прав при отбывании наказания в виде исправительных работ	1
21.	Розыск места отбывания наказания родственника	1
22.	О переводе в другую колонию для отбывания наказания	1
Всего		73

В 2022 году на первом месте оказались обращения лиц, находящихся в местах принудительного содержания, о предоставлении нормативных правовых документов, юридической литературы, адресов органов, учреждений, иной информации.

Обращения, связанные с вопросами здравоохранения, которые последние годы лидировали, в отчётном году оказались на втором месте. Все обращения по вопросам здравоохранения рассматривались совместно с Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Новгородской области (далее – УФСИН России по Новгородской области) и Федеральным казённым учреждением здравоохранения «Медико-санитарная часть № 53 Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации» (далее – ФКУЗ МСЧ-53 ФСИН России).

Обращения касались следующих вопросов в области здравоохранения:

1) из федерального казённого учреждения «Исправительная колония № 9» УФСИН России по Новгородской области (далее – ФКУ ИК-9) одно обращение о необходимости срочного оперативного вмешательства (необходимая помощь была оказана);

2) из федерального казённого учреждения «Исправительная колония № 7» УФСИН России по Новгородской области (далее – ФКУ ИК-7) одно обращение о необходимости срочного оперативного вмешательства (необходимая помощь была оказана);

3) из федерального казённого учреждения «Следственный изолятор №1» УФСИН России по Новгородской области (далее – ФКУ СИЗО-1) пять обращений о процедуре и порядке медицинского обеспечения в условиях учреждения, одно обращение о работе Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Новгородский центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями «Хелпер».

В 2022 году поступило 3 обращения с жалобами на условия пребывания, правила содержания, действия сотрудников в ФКУ СИЗО-1. В 2021 году таких обращений было 2.

Все обращения рассматривались совместно с УФСИН России по Новгородской области. По всем трём обращениям нарушения не выявлены.

Как и за прошлые периоды работы Уполномоченного, в 2022 году поступали обращения о несогласии с действиями и решениями правоохранительных органов, о несогласии с приговором суда, с решениями и действиями судебных органов. Обращения были переданы в компетентные органы для рассмотрения по существу, а заявителям был разъяснен порядок работы данных органов и механизм оспаривания их решений и действий.

В адрес Уполномоченного поступило 3 обращения от лиц, находящихся в местах лишения свободы, имевших в несовершеннолетнем возрасте статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2021 году таких обращений было 5). Вопросы касались, прежде всего, обеспечения их жилой площадью. По всем обращениям были даны подробные разъяснения о правах и механизме реализации прав указанной категории граждан.

Вопросы условий пребывания и правил содержания в исправительных учреждениях, действий сотрудников учреждений, поступающие в адрес Уполномоченного, передаются на рассмотрение по компетенции, но всегда остаются на контроле Уполномоченного.

В 2022 году поступило три обращения по вопросам условий пребывания и правил содержания в исправительных учреждениях (в 2021 году было 7 обращений):

- 1) из ФКУ ИК-7 одно обращение об удержаниях из пенсии (нарушений не выявлено);
- 2) из ФКУ ИК-9 два обращения: о переводе в иные условия содержания (нарушений не выявлено) и о запрете на телефонные переговоры (нарушений не выявлено).

В 2022 году в адрес Уполномоченного поступали обращения лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы в других субъектах Российской Федерации - Псковской и Московской областях, Ямало – Ненецком автономном округе. Обращения касались жилищных и иных личных вопросов на территории Новгородской области.

Посещение мест принудительного содержания является наиболее эффективным способом мониторинга соблюдения в них прав человека и общественного контроля за обеспечением условий содержания осужденных.

Уполномоченный в 2022 году посетил все исправительные учреждения, следственный изолятор и участки, функционирующие как исправительные центры (далее – УФИЦ).

Только вместе с членами ОНК Уполномоченный побывал три раза в ФКУ СИЗО-1, по одному разу в ФКУ ЛИУ-3, ФКУ ИК-4, ФКУ ИК-7, ФКУ КП-6, ФКУ ИК-9, УФИЦ при ФКУ ИК-4.

В ходе посещений со стороны администраций учреждений не было допущено случаев воспрепятствования деятельности Уполномоченного и ОНК, а также не было установлено нарушений прав граждан, содержащихся в учреждениях. Итоги каждого посещения обсуждались с руководителями учреждений.

11 сентября 2022 года, в единый день голосования, Уполномоченный, вместе с советником Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Козловым А.В., находившимся в Новгородской области в целях мониторинга соблюдения избирательных прав граждан, ознакомились с проведением голосования подозреваемыми и обвиняемыми на избирательном участке, созданном в ФКУ СИЗО-1. Нарушений прав граждан на указанном участке установлено не было. Процесс голосования был организован в строгом соответствии с требованиями избирательного законодательства.

Традиционным является участие Уполномоченного, представителей гражданского общества и Русской православной церкви в посещении храма,

расположенного в ФКУ СИЗО-1, 4 января, в День памяти святой великомученицы Анастасии Узорешительницы, в честь которой устроен и освящён храм. Такое мероприятие прошло и в начале 2022 года. После Божественной литургии, были проведены беседы с осуждёнными, оставленными для хозяйственного обслуживания учреждения, и несовершеннолетними, а также несовершеннолетним были вручены рождественские подарки.

Многолетняя совместная работа УФСИН с Уполномоченным строится на основе Соглашения о взаимодействии. 1 июня 2022 года было заключено новое Соглашение, в основу которого положено типовое соглашение, разработанное Федеральной службой исполнения наказаний.

28 сентября 2022 года была проведена рабочая встреча Уполномоченных по правам человека, ребенка и защите прав предпринимателей Новгородской области с новым начальником УФСИН России по Новгородской области Хайрулиным Ф.А. По итогам встречи стороны подтвердили готовность к продолжению конструктивного взаимодействия по вопросам соблюдения прав и свобод человека в пенитенциарной системе.

Уполномоченный, в рамках правового информирования и содействия созданию условий для занятий спортом подозреваемых, обвиняемых и осужденных, в 2022 году передал правовую литературу (Уголовный кодекс Российской Федерации, Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации) для всех исправительных учреждений, а также спортивный инвентарь для ФКУ ИК-9 и ФКУ СИЗО -1. Уполномоченный благодарит Министерством спорта Новгородской области за помощь в приобретении спортивного инвентаря.

1 февраля 2022 года Уполномоченный вместе с Уполномоченным по правам ребенка в Новгородской области Ефимовой Т.А. посетили следственный изолятор области для вручения благодарственных писем сотрудникам, которые оказались в нестандартной ситуации. Приказом Уполномоченного от 25.01.2022 № 5 за профессионализм и решительность, проявленные при разрешении нестандартной ситуации (роды осужденной), возникшей в ходе исполнения служебной деятельности, Благодарственными письмами Уполномоченного награждены:

Акимченко Екатерина Геннадьевна, фельдшер медицинской части № 4 федерального казенного учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть № 53 ФСИН России»;

Алексеева Марина Евгеньевна, младший инспектор дежурной службы, прапорщик внутренней службы федерального казенного учреждения «Следственный изолятор №1» УФСИН России по Новгородской области;

Большаков Илья Васильевич, заместитель дежурного помощника начальника следственного изолятора, младший лейтенант внутренней службы федерального казенного учреждения «Следственный изолятор №1» УФСИН России по Новгородской области.

Совместно с прокуратурой Новгородской области и ОНК Уполномоченный ежегодно посещает места принудительного содержания, относящиеся к Министерству внутренних дел Российской Федерации. Это - изоляторы временного содержания (далее – ИВС) и Центр временного содержания иностранных граждан (далее – ЦВСИГ).

В Новгородской области ИВС имеются в трёх территориальных отделах:

- Межмуниципальном отделе МВД России «Новгородский»;
- Межмуниципальном отделе МВД России «Старорусский»;
- Межмуниципальном отделе МВД России «Боровичский».

В отчётном году ИВС были посещены Уполномоченным дважды (в марте и сентябре 2022 года).

В период проверок было проведено анкетирование лиц, находившихся в ИВС. Анкетирование проводилось добровольно и анонимно.

Итоги анкетирования показали, что большинство лиц, опрашиваемых в ходе анкетирования, при поступлении в ИВС были в полном объёме ознакомлены с правами и обязанностями, режимом содержания, дисциплинарными требованиями, порядком подачи заявлений, жалоб, предложений, отрицали причинение им физических или нравственных страданий со стороны администрации ИВС, а также проявления фактов дискриминации, указали на соответствующие нормативным требованиям условия изоляторов. Были и негативные отзывы в анкетах. Итоги анкетирования были обобщены и направлены в адрес УМВД России по Новгородской области, которое оперативно отреагировало на отрицательные моменты, указанные при анкетировании, и провело проверку по таким фактам, о результатах которой был уведомлён Уполномоченный.

С результатами проверок ИВС Уполномоченный выступил перед начальниками ИВС и конвойных подразделений органов внутренних дел на ежегодном совещании, которое состоялось в декабре 2022 года.

В рамках анкетирования был задан вопрос об оценке состоянии конвойных помещений в зданиях судов. Большинство опрошенных ответило положительно, однако, были и отрицательные отзывы. В связи с этим, а

также получив обращение лиц, находившихся под следствием, Уполномоченный взял на особый контроль положение дел с конвойными помещениями в зданиях судов.

Граждане в обращении жаловались, что в конвойных помещениях Новгородского районного суда подсудимым не дают питьевую воду. При этом подсудимые могут находиться в здании суда продолжительное время. В нормы сухого пайка, выдаваемого при конвоировании из ФКУ СИЗО-1 в суд, питьевая вода не входит. Конвойная служба УМВД России по Новгородской области осуществляет только конвоирование и охрану лиц, содержащихся под стражей, из следственных изоляторов в суды. В компетенцию конвойной службы не входит обеспечение конвоируемых лиц, в том числе питьевой водой.

Согласно Письму Судебного департамента, при Верховном Суде РФ от 25.11.2009 № СД-АП/2143 на администратора суда возложена обязанность по принятию необходимых мер по оборудованию помещений для конвоя и содержания подсудимых (обвиняемых), созданию в конвойных помещениях надлежащих бытовых условий для конвоиров и подсудимых (обвиняемых), установлению санитарно-техническое оборудования.

17 июня 2022 года Уполномоченный посетил конвойные помещения в здании Новгородского районного суда и убедился, что питьевая вода для подсудимых, находящихся в конвойных помещениях, отсутствует. Отсутствие возможности в потреблении подсудимыми питьевой воды в здании суда может быть расценено, как причинение физических или нравственных страданий.

Между тем, законодательно установлено, что содержание под стражей осуществляется в соответствии с принципами законности, справедливости, презумпции невиновности, равенства всех граждан перед законом, гуманизма, уважения человеческого достоинства, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, принципами и нормами международного права, а также международными договорами Российской Федерации и не должно сопровождаться пытками, иными действиями, имеющими целью причинение физических или нравственных страданий подозреваемым и обвиняемым в совершении преступлений, содержащимся под стражей.

Уполномоченным были направлены соответствующие письма в адрес руководства Новгородского районного суда, Новгородского областного суда, Управления Судебного департамента в Новгородской области с просьбой принять меры к созданию условий в конвойных помещениях Новгородского

районного суда, реализующих возможность потребления подсудимыми питьевой воды. Вопрос был разрешён положительно.

Уполномоченный тесно сотрудничает с ОНК и предпринимает все меры к тому, чтобы усиливался общественный контроль за условиями содержания в учреждениях УФСИН по Новгородской области и местах принудительного содержания территориальных органов УМВД России по Новгородской области.

В декабре 2022 года началась процедура формирования нового состава ОНК. Уполномоченный активно включился в процесс отбора кандидатов для участия в процедуре, для этого были проведены рабочие встречи с председателем действующей ОНК Новгородской области Масловым В.Г., председателем Общественной палаты Новгородской области Шибановой Т.Б., директором Государственного областного казенного учреждения «Общественно-аналитический центр» Лебедевым В.Е.

23 ноября 2022 года состоялась рабочая встреча Уполномоченного с председателем Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по безопасности и взаимодействию с Общественными наблюдательными комиссиями, председателем координационного совета ОНК субъектов Российской Федерации Воронцовым А.В. В ходе встречи обсуждались вопросы взаимодействия ОНК с Уполномоченным, а также вопросы изменения законодательства об общественном контроле в местах принудительного содержания.

Руководитель аппарата Уполномоченного Самушенкова Т.Г. приняла участие в обучающем семинаре для кандидатов в новый состав ОНК, который провёл на площадке Общественной палаты Новгородской области Воронцов А.В.

Уполномоченный в течение многих лет является членом комиссии по вопросам помилования на территории Новгородской области, где выполняет функции заместителя председателя. В 2022 году состоялось 5 заседаний комиссии, одно из которых – юбилейное. 20 лет назад Указом Губернатора Новгородской области Прусака М.М. № 1 от 01.02.2002 была сформирована комиссия по вопросам помилования на территории Новгородской области. Как только в Новгородской области был назначен первый Уполномоченный по правам человека, его сразу включили в состав комиссии. На юбилейном заседании комиссии Уполномоченный был награждён за активную деятельность по вопросам помилования, а также сам вручил награды другим членам комиссии.

Уполномоченный в составе новгородской делегации участвовал в работе Петербургского международного юридического

форума (далее ПМЮФ -2022) – крупнейшей площадки для диалога между представителями юридического, предпринимательского, политического и правоохранительного сообществ по вопросам права в интересах граждан, бизнеса, совершенствования правоприменительной практики, продвижения законодательных инициатив в целях развития правовой культуры и регулирования социально-экономической сферы в современных условиях.

В рамках форума прошла дискуссия на тему: «Принудительные работы: точка зрения общества, бизнес», в которой приняли участие Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Москалькова Т.Н., Губернатор Новгородской области Никитин А.С., министр промышленности и торговли Новгородской области Чекмарев И.В.

Концепцией развития уголовно-исполнительной системы на период до 2030 года, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.04.2021 г. № 1138-р, предусмотрено создание условий для лиц, отбывающих наказания, не связанные с изоляцией от общества, в том числе, посредством развития сети исправительных центров.

В 2022 году была продолжена работа по созданию таких центров на территории Новгородской области для исполнения уголовного наказания в виде принудительных работ. Так на 1 января 2022 года на территории региона было создано 139 мест для размещения осуждённых данной категории, а за 2022 год дополнительно создано ещё 166 мест в г. Великий Новгород и г. Старая Русса. Тем самым на 31 декабря 2022 года на территории региона создано 305 мест для отбывания наказания в виде принудительных работ.

Согласно поручений Президента Российской Федерации на территории региона в 2023 году необходимо создать не менее 500 мест для размещения осуждённых к принудительным работам. Работа в данном направлении продолжится.

Размещение осуждённых в исправительных центрах обеспечивает их 100% трудоустройство и способствует восстановлению их социальных связей. Всё это, вместе с социальной адаптацией, реабилитацией и ресоциализацией после освобождения, приведет к снижению рецидивной преступности.

В 2022 году на федеральном уровне продолжилась дискуссия на разных уровнях по проблеме ресоциализации и социальной адаптации лиц,

освобожденных из мест лишения свободы. Этой проблеме Уполномоченный уделил большое внимание в 2021 году, о чём было указано в прошлом докладе.

В 2022 году в Государственную Думу Российской Федерации был внесён проект Федерального закона «О пробаии в Российской Федерации». На момент написания доклада (26.01.2023) данный законопроект после принятия Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в третьем чтении, находится на рассмотрении в Совете Федерации Российской Федерации.

3. Правовое просвещение в области соблюдения прав и свобод человека и гражданина, форм и методов из защиты

В целях системной реализации одной из основных задач Уполномоченного, закреплённой в пункте 4 статьи 1 областного закона от 26.06.2020 № 580-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Новгородской области», по осуществлению правового просвещения в области соблюдения прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты, Уполномоченным в план работы на 2022 год были включены традиционные мероприятия по правовому просвещению населения, в том числе молодёжи и граждан пожилого возраста.

Безусловно, основной в процессе правового просвещения населения является консультационная деятельность, которую проводит Уполномоченный и специалисты его аппарата в ходе рассмотрения обращений граждан. При рассмотрении 67% обращений к Уполномоченному в 2022 году требовалась юридическая оценка поставленного вопроса, разъяснение возможности или невозможности его решения, методов и форм защиты прав и интересов заявителя.

Ещё одна форма правового просвещения – публичные выступления Уполномоченного в средствах массовой информации, размещение правовой информации на официальном сайте Уполномоченного (ombudsman53.ru) и в социальных сетях (ВКонтакте). На сайте Уполномоченного создан раздел «Вопрос-Ответ», где размещается важная для населения информация правового характера. Посещаемость официального сайта Уполномоченного в сети «Интернет» составила в прошедшем году около 200 посещений в месяц.

Свою деятельность по правовому просвещению населения Уполномоченный ведёт на принципах открытости и доступности, готовности к диалогу, взаимодействию с любыми структурами, заинтересованными в этом.

При содействии Совета ветеранов Новгородской области в октябре-декабре 2022 года Уполномоченным был проведён конкурс эссе среди пенсионеров Новгородской области на тему: «Мой взгляд на права пенсионеров в России». Участники конкурса из Парфинского района Анисимова Любовь Николаевна и Меликова Эльвира Меликсетовна получили Благодарственные письма Уполномоченного и памятные призы.

В тесном сотрудничестве с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской области, Уполномоченными по правам ребенка и защите прав предпринимателей в Новгородской области 12 декабря, в День Конституции Российской Федерации, в муниципальных автономных образовательных учреждениях Великого Новгорода – средней школе № 36 имени Гавриила Романовича Державина и средней общеобразовательной школе № 37, прошли Единые уроки прав человека.

Уроки проведены для обучающихся 10-11 классов и прошли на высоком организационном уровне. В ходе проведения уроков был организован конкурс на лучший вопрос уполномоченному на тему прав человека. Самые интересные вопросы (например, «Как соотносить между собой два конституционных понятия – обязанность по защите Отечества и право на жизнь?», «Не лучше бы в период громких ссор родителей изымать детей из семьи, чтобы их психика не была травмирована этим событием?») отмечены поощрительными призами.

В 2022 году Уполномоченный продолжил деятельность по ознакомлению молодого поколения с основным законом страны – Конституцией Российской Федерации, для чего принимал участие в торжественных мероприятиях, по вручению паспорта гражданина Российской Федерации юным новгородцам. Каждому, кому вручили паспорт, Уполномоченный подарил брошюру с текстом Конституции Российской Федерации.

В течение года Уполномоченный передал в библиотеки образовательных организаций Новгородской области около 1000 брошюр с текстом Конституции Российской Федерации.

Уполномоченный – это один из субъектов реализации важнейшего направления государственной политики в сфере формирования правовой культуры общества. Правовое просвещение посредством воздействия на правосознание выступает своеобразным инструментом борьбы с правовым нигилизмом. Анализируя работу с населением в течение последних 5 лет, можно уверенно сказать, что правовая грамотность граждан растёт. Сегодня на приём к Уполномоченному чаще всего приходят люди, знающие свои

права и методы их защиты, но, в случае, если где-то им не помогли, рассчитывающие на веское слово Уполномоченного.

В связи с этим необходимо искать новые формы правового просвещения и для молодёжной среды, и для людей преклонного возраста. Эта задача – один из приоритетов в деятельности Уполномоченного в последующие годы.

4.Взаимодействие с федеральными и региональными органами власти, органами местного самоуправления, институтами гражданского общества

4.1. Взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и Уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации

В 2022 году по-прежнему продолжилось тесное сотрудничество между уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации и их аппаратами, обмена актуальной и полезной информацией, аналитическими материалами, специальными тематическими докладами, выпусками журналов и брошюр.

По официальным запросам коллег в целях изучения практического опыта по реализации прав граждан в различных сферах их жизни Уполномоченным проводился мониторинг по следующим вопросам:

- 1) О законности направления работников общеобразовательных учреждений для прохождения психиатрического освидетельствования (по запросу Уполномоченного по правам человека в Курганской области);
- 2) Об обеспечении инвалидам условий для беспрепятственного пользования автомобильным транспортом (по запросу Уполномоченного по правам человека в Рязанской области);
- 3) О разграничении понятий «жалоба» и «обращение» и определении круга субъектов, отнесенных к организациям, выполняющим публичные функции (по запросу Научно-образовательного центра по правам человека Университета имени О.Е.Кутафина во исполнение решения Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека от 25.11.2021);
- 4) О реализации жилищных прав граждан, длительное время проживающих в аварийном жилье (по запросу Уполномоченного по правам человека в Архангельской области);

- 5) О проблемах с регистрацией прав собственности (по запросу Уполномоченного по правам человека в Московской области);
- 6) О семейном сопровождении нуждающегося лица по адресу его проживания, об условиях, требованиях, ограничениях (по запросу Уполномоченного по правам человека в Тульской области);
- 7) О проблемах соблюдения прав и свобод человека в негосударственных учреждениях различных правовых форм, оказывающих социальные и реабилитационные услуги гражданам и обеспечивающих их круглосуточное проживание (по запросу Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае);
- 8) О ситуации с оплатой труда сотрудников противопожарной службы и службы спасения, не входящих в состав МЧС России (по запросу Уполномоченного по правам человека в Пермском крае);
- 9) О защите прав человека в сфере социального обслуживания (по запросу Уполномоченного по правам человека в Самарской области);
- 10) О проблеме недобросовестного оказания платных юридических услуг (по запросу Уполномоченного по правам человека в Ханты-Мансийском Автономном округе – ЮГРЕ);
- 11) О документировании лиц, личность которых не установлена, длительное время (до 20 лет) находящихся в психиатрических стационарах (по запросу Уполномоченного по правам человека в Смоленской области);
- 12) Об обеспечении прав человека в области миграции (по запросу Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области, Уполномоченный по правам человека в Тамбовской области);
- 13) О деятельности уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации по обеспечению прав человека в условиях проведения СВО и частичной мобилизации (по запросу Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области);
- 14) О трудоустройстве инвалидов, проживающих в психоневрологических интернатах (по запросу Уполномоченного по правам человека в Санкт-Петербурге).

В отчётном году Уполномоченный принял участие:

в заседаниях Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, входящих в Северо-Западный федеральный округ (Санкт-Петербург, январь 2022 года, май 2022 года);

в заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, входящих в Северо-Западный федеральный округ, по теме: «Уполномоченный по правам человека в системе защиты прав и законных интересов лиц, находящихся в местах принудительного содержания» (г.Сыктывкар, сентябрь 2022 года);

в заседании Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека на тему: «Обеспечение прав человека в области миграции: опыт и проблемы» (г. Москва, ноябрь 2022 год).

Уполномоченный благодарит Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Москалькову Т.Н. за оценку заслуг в деле защиты прав человека.

Несомненно, совместная деятельность всех уполномоченных в России влияет на общественное мнение и социальную обстановку в государстве, поэтому необходимо учитывая опыт регионов, найти свой правильный путь в защите прав человека, чтобы вся правозащитная деятельность была направлена на позитивный, созидательный настрой общества и помогала обеспечить реализацию прав каждого гражданина и человека.

4.2. Взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами власти Новгородской области, органами местного самоуправления и институтами гражданского общества

Принятый в 2020 году Федеральный закон № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» установил, что порядок взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти с уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации, определяется нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, и в целях осуществления взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти с уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации между ними могут заключаться соответствующие соглашения.

В связи с этой нормой закона большинство федеральных органов исполнительной власти в 2022 году приняли нормативные правовые акты, в соответствии с которыми в субъектах Российской Федерации, в том числе Новгородской области, стали активно заключаться соглашения между их территориальными органами и подведомственными организациями с уполномоченными по правам человека.

В 2022 году Уполномоченный по правам человека в Новгородской области заключил Соглашения о взаимодействии со следующими территориальными органами федеральных органов исполнительной власти:

1) Северо-Западным управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (27 января 2022 г.);

2) Северо-Восточным межрегиональным управлением государственного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (19 апреля 2022 г.);

3) Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Новгородской области (6 мая 2022 г.);

4) Федеральным государственным унитарным предприятием «Главный радиочастотный центр» (23 мая 2022 г.);

5) Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской области (31 мая 2022 г.);

6) Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Новгородской области (1 июня 2022 г.);

7) Управлением Федеральной службы судебных приставов по Новгородской области (6 июля 2022 года);

8) Государственной инспекцией труда в Новгородской области (23 августа 2022 г.);

9) Управлением Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Новгородской области (27 сентября 2022 г.).

Предметом указанных Соглашений, также, как и ранее заключенных, является взаимодействие территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и Уполномоченного и осуществление совместных мер по вопросам обеспечения государственной защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Новгородской области, принятыми в их исполнение нормативными правовыми актами и в пределах их компетенции.

В рамках заключённых Соглашений в течение отчётного года Уполномоченным и территориальными органами исполнительной власти проводились традиционные совместные мероприятия, например, совместные приёмы граждан и семинары для сотрудников аппаратов уполномоченных по правам человека, ребенка и защите прав предпринимателей в Новгородской области.

В течение 2022 года проведено 6 таких приёмов, в том числе с отделением Пенсионного Фонда Российской Федерации по Новгородской области – 3 (в г. Боровичи – 16 июня, г. Старая Русса – 21 июня, Великом Новгороде – 24 июня) и два семинара.

В октябре 2022 года Уполномоченным и Управлением Минюста России по Новгородской области был организован приём граждан по вопросам социальных гарантий и прав мобилизованных граждан и членов их

семей, а также по вопросам семейного, трудового законодательства, исполнительного производства и совершения нотариальных действий.

Сотрудничество Уполномоченного с Министерством внутренних дел Новгородской области регулирует Соглашение, подписанное в апреле 2016 года. В рамках реализации этого Соглашения в 2022 году уже в девятый раз состоялся традиционный конкурс участковых уполномоченных полиции «Наш участковый – Анискин XXI века». Этот конкурс проводится региональным Управлением Министерства внутренних дел совместно с Общественным советом при Управлении и Уполномоченным с 2012 года.

В рамках конкурса члены жюри, которое возглавили председатель Общественного совета при Управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новгородской области Кудрин Ф.Р. и Уполномоченный, в ходе личных бесед познакомились с каждым из номинантов и составили представление об их деловых и моральных качествах. Специальная комиссия оценила итоги служебной деятельности номинантов по разработанным УМВД России по Новгородской области критериям, а также рабочей группой, созданной в рамках конкурса, было проведено анкетирование депутатов представительных органов местного самоуправления о работе участников конкурса непосредственно на территории обслуживаемых ими административных участков.

В итоге, по решению конкурсной комиссии, первое место присуждено старшему лейтенанту полиции Сергею Никитину, старшему участковому уполномоченному полиции отдела Министерства внутренних дел России по Крестецкому району.

Второе место – у старшего лейтенанта полиции Якова Егорова, участкового уполномоченного полиции межмуниципального отдела Министерства внутренних дел России «Демянский».

Третье место занял лейтенант полиции Михаил Сташенин, участковый уполномоченный полиции отдела Министерства внутренних дел России по Валдайскому району.

Все победители конкурса награждены дипломами, памятными барельефами с изображением образа участкового уполномоченного полиции Анискина и ценными подарками.

Уполномоченный по приглашению руководства территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в течение года принимал участие в работе коллегий этих органов, рабочих совещаниях, торжественных мероприятиях. Тесным в 2022 году было также сотрудничество с органами государственной власти Новгородской области, особенно Министерством труда и социальной защиты населения

Новгородской области и Министерством здравоохранения Новгородской области.

Партнёрами в проведении многих мероприятий в течение отчётного года для Уполномоченного были Уполномоченный по правам ребенка в Новгородской области и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новгородской области.

Регулярными стали встречи всех новгородских омбудсменов с Главным федеральным инспектором по Новгородской области Непряхиным В.Н., на которых обсуждаются проблемы соблюдения прав граждан на территории Новгородской области. В течение 2022 года Уполномоченный информировал Главного федерального инспектора по Новгородской области о наличии или отсутствии значительных проблем в области прав человека в муниципальных образованиях.

Подводя итоги деятельности за 2022 год, следует отметить активную позицию органов государственной и муниципальной власти в решении всех вопросов, связанных с обеспечением соблюдения прав человека в любой сфере жизнедеятельности.

К мнению Уполномоченного прислушиваются, о чём свидетельствует активное его участие в работе комиссий по отбору кандидатур на должности Глав муниципальных районов и округов (Батецкого, Парфинского, Поддорского, Чудовского муниципальных районов, Великого Новгорода).

5. Заключение

За более чем 17 лет деятельности Уполномоченным по правам человека в Новгородской области накоплен значительный опыт работы по различным вопросам в сфере прав и свобод человека, но каждый год – это новая ситуация, требующая знаний и особого подхода. 2022 год не стал исключением, а наоборот, потребовал оперативно включиться в решение ранее незнакомых задач государственного уровня. Справились, готовы и дальше работать, помогая тем, кому это нужно.

Уполномоченный надеется, что ежегодный доклад за 2022 год найдет понимание у лиц, занимающих государственные должности, государственных и муниципальных служащих, руководителей федеральных структур с целью дальнейшего сотрудничества и координации деятельности по соблюдению и защите прав граждан Новгородской области и станет им полезным в практическом применении.

Уполномоченный по правам человека в Новгородской области благодарит за поддержку и сотрудничество Губернатора Новгородской области Никитина А.С., депутатов Новгородской областной Думы и её председателя Бобрышева Ю.И., Глав муниципальных районов, округов и городского округа, прокуратуру Новгородской области, сотрудников своего аппарата, общественных помощников Уполномоченного в районах, общественные организации, которые активно участвовали в мероприятиях 2022 года.

**Уполномоченный по правам
человека в Новгородской области
Бойцев**

Анатолий