



Российская Федерация
НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 09.06.2025 № 1123-7 ОД
Великий Новгород

О законодательной инициативе Новгородской областной Думы по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Новгородская областная Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации прилагаемый проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2. Направить проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Правительство Российской Федерации на заключение.

3. Назначить официальным представителем Новгородской областной Думы при рассмотрении законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» председателя Новгородской областной Думы Бобрышева Юрия Ивановича.

4. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Кириянову Артему Юрьевичу, Цунаевой Елене Моисеевне, сенаторам Российской Федерации Митину Сергею Герасимовичу, Писаревой Елене Владимировне с просьбой поддержать законодательную инициативу Новгородской областной Думы.

**Председатель Новгородской
областной Думы Ю.И.Бобрышев**

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон
«Об объектах культурного наследия (памятниках истории
и культуры) народов Российской Федерации» и
отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 26, ст. 2519; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 1, ст. 10; 2007, № 1, ст. 21, № 43, ст. 5084; 2008, № 29, ст. 3418; 2011, № 47, ст. 6606, № 49, ст. 7026; 2012, № 47, ст. 6390; 2013, № 17, ст. 2030; 2014, № 43, ст. 5799, № 49, ст. 6928; 2016, № 1, ст. 79, № 27, ст. 4294; 2017, № 31, ст. 4771; 2018, № 32, ст. 5135; 2021, № 24, ст. 4188, ст. 4211; 2022, № 43, ст. 7270; 2023, № 31, ст. 5804, № 43, ст. 7606; 2024, № 49, ст. 7435, № 51, ст. 7866) следующие изменения:

1) в подпункте 11 пункта 1 статьи 9 слова «об исключении объекта культурного наследия из указанного реестра» заменить словами «об исключении объекта культурного наследия федерального значения из указанного реестра;»;

2) подпункт 12 статьи 9² дополнить словами «, либо об исключении из указанного реестра объекта культурного наследия регионального или местного (муниципального) значения с соблюдением требований, предусмотренных статьями 23 настоящего Федерального закона»;

3) абзац второй пункта 1 статьи 20² дополнить предложением следующего содержания: «Региональный орган охраны объектов культурного наследия в срок не более чем пятнадцать рабочих дней со дня принятия высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации решения об исключении объекта культурного наследия из реестра уведомляет о данном решении орган регистрации прав»;

4) пункт 1 статьи 23 изложить в следующей редакции:

«1. Исключение из реестра объекта культурного наследия федерального значения осуществляется на основании акта Правительства Российской Федерации по представлению федерального органа охраны

объектов культурного наследия на основании заключения государственной историко-культурной экспертизы.

Исключение из реестра объекта культурного наследия регионального или местного (муниципального) значения осуществляется на основании акта высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации по представлению регионального органа охраны объектов культурного наследия при наличии заключения государственной историко-культурной экспертизы (в отношении объектов культурного наследия местного (муниципального) значения также при наличии согласования с органом местного самоуправления). Отказ в исключении объекта культурного наследия регионального или местного (муниципального) значения из реестра должен быть мотивирован.»;

5) дополнить статью 54 пунктом 5 следующего содержания:

«5. В случае, если собственником в течение десяти и более лет не предпринимается мер по сохранению объекта культурного наследия, либо действия или бездействие собственника приводит к ухудшению его состояния, объект культурного наследия считается выморочным и может быть безвозмездно изъят по решению суда.

Заявление о признании объекта культурного наследия выморочным подается в суд по месту нахождения объекта культурного наследия соответствующим органом охраны объектов культурного наследия.

Статья 2

Внести в статью 8 Федерального закона от 26 мая 1996 года № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 22, ст. 2591; 2016, № 27 (часть II), ст. 4290) изменение, дополнив ее частью четвертой следующего содержания:

«При экспонировании археологических находок (коллекций), найденных на земельных участках их владельцев Музейные фонды ведут учет сведений (фиксируют сведения) об их владельцах с указанием имени с учетом получения согласия его владельца.».

Статья 3

Внести в статью 113 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 46, ст. 4532; 2016, № 26 (Часть I), ст. 3889; 2018, № 49 (часть I), ст. 7523; 2022, № 1 (Часть I), ст. 9; 2024, № 25, ст. 3399) следующие изменения:

1) дополнить частью пятой¹ следующего содержания:

«5¹. Судебные извещения и судебные документы по отношению к иностранным гражданам и иностранным юридическим лицам о предъявлении к ним искового заявления о признании объекта культурного наследия выморочным и его безвозмездном изъятии, судебных заседаниях размещаются судом, к производству которого принято исковое заявление, в установленном порядке в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также на официальном сайте Верховного Суда Российской Федерации.»;

2) в части шестой слова «применяются и» заменить словами «с учетом положений части 5¹ настоящей статьи применяются также».

Президент Российской Федерации

Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках
истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные
законодательные акты Российской Федерации»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» предлагается внести изменения в законодательные акты Российской Федерации с целью законодательного урегулирования общественных отношений, связанных с объектами культурного наследия регионального или местного (муниципального) значения.

В соответствии с подпунктом 11 пункта 1 статьи 9 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» принятие решений об исключении объектов культурного наследия федерального, регионального, местного (муниципального) значения из единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - Реестр) отнесено к полномочиям федеральных органов государственной власти в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

Проектом предлагается изменить порядок принятия решений об исключении из Реестра объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения, отнеся это к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации, сохранив при этом сроки принятия такого решения. Исключение из Реестра объекта культурного наследия регионального или местного (муниципального) значения может быть осуществлено только при наличии заключения государственной историко-культурной экспертизы. Отказ в исключении такого объекта культурного наследия из Реестра допускается только в случае, если он мотивирован.

Такой подход позволит осуществить гибкость и мобильность в принятии решений об исключении объектов культурного наследия регионального или местного (муниципального) значения в случае их полной физической утраты или утраты ими историко-культурной ценности с учетом сохранения необходимых процедур, предшествующих принятию такого решения.

На территории Новгородской области насчитывается значительное количество объектов культурного наследия (памятников архитектуры и градостроительства), находящихся в неудовлетворительном состоянии, которые были приватизированы в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

Здания-памятники сосредоточены на центральных улицах исторических городов Великий Новгород, Валдай, Боровичи, Старая Русса и других населенных пунктах, по которым проходят основные туристические маршруты.

Добровольно мер по сохранению таких объектов культурного наследия собственниками не принимается. Несмотря на неоднократные меры административного характера и судебные решения, собственники зачастую уклоняются от принятия мер по сохранению объектов и приведению их в надлежащее нормативное состояние, что негативно сказывается не только на самих объектах культурного наследия, но и на облике каждого исторического города, препятствует созданию его комфортной городской среды и развитию туризма.

В связи с чем предлагается предусмотреть норму, позволяющую производить безвозмездное изъятие объекта культурного наследия, признав его в судебном порядке выморочным, в случае невыполнения собственником требований к сохранению объекта культурного наследия или если он совершает действия, угрожающие сохранности объекта культурного наследия и влекущие утрату им своего значения.

В местах осуществления нового строительства и реконструкции объектов проводятся масштабные археологические исследования. В основном такие исследования ежегодно проводятся в Великом Новгороде и Старой Руссе. Каждый сезон археологических исследований приносит уникальные индивидуальные находки. С целью освещения информации о владельцах земельных участков, которыми были разработаны разделы об обеспечении сохранности объектов археологического наследия либо планы проведения спасательных археологических полевых работ, обеспечены мероприятия по сохранению объектов археологического наследия, проведены археологические раскопки и наблюдения, предлагается указывать имена таких владельцев при экспонировании находок.

Проектом предлагается внести изменение в статью 8 Федерального закона от 26 мая 1996 года № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации», дополнив ее положением об обязанности музея запрашивать согласие владельца земельного участка, на

территории которого при проведении археологических раскопок найдены археологические находки, об указании его имени при их экспозиции с его согласия. Это будет способствовать повышению заинтересованности владельца земельного участка проводить археологические раскопки на своем участке.

На территории Новгородской области насчитывается более 5 тысяч объектов культурного наследия. Часть из них, включая встроенные помещения, принадлежат гражданам иностранных государств. В ряде случаев эти объекты содержатся ненадлежащим образом, что может негативно сказаться на их состоянии.

В соответствии со статьей 398 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации иностранные лица пользуются процессуальными правами и выполняют процессуальные обязанности наравне с российскими гражданами и организациями. Производство по делам с участием иностранных лиц осуществляется в соответствии с настоящим Кодексом и иными федеральными законами.

Согласно статье 402 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации суды в Российской Федерации вправе рассматривать дела с участием иностранных лиц, если ответчик имеет имущество, находящееся на территории Российской Федерации.

На стадии подготовки дела к судебному разбирательству особую сложность представляет порядок извещения иностранных участников о времени и месте судебного заседания. Ненадлежащее соблюдение процедуры вручения документов суда общей юрисдикции может быть причиной отмены судебного акта. Поэтому важно четко соблюдать процедуру извещения иностранных лиц.

Статьей 113 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации установлено, что лица, участвующие в деле, извещаются или вызываются в суд заказным письмом с уведомлением о вручении, судебной повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование судебного извещения или вызова и его вручение адресату.

Судебное извещение, адресованное лицу, участвующему в деле, направляется по адресу, указанному лицом, участвующим в деле, или его представителем. Судебное извещение, адресованное организации, направляется по ее адресу. Предусмотренные настоящей статьей формы судебных извещений и вызовов применяются и по отношению к

иностранным гражданам и иностранным юридическим лицам, если иной порядок не установлен международным договором Российской Федерации.

До февраля 2022 года в российском судопроизводстве использовалось три основных способа извещения иностранного лица: дипломатический - извещение с участием дипломатических каналов, прописан в международных актах, двусторонних договорах об оказании правовой помощи; с участием центральных органов - основным каналом передачи документов выступает назначенный центральный орган, призванный принимать просьбы о вручении, поступающие из других стран, и контролировать их исполнение. Центральным органом обычно выступает министерство юстиции или министерство иностранных дел (Конвенция о вручении за границей судебных и внесудебных документов по гражданским или торговым делам от 15 ноября 1965 года (Россия присоединилась к ней 1 мая 2001 года, она вступила в силу в России 1 декабря 2001 года). В Российской Федерации таковым органом является Министерство юстиции Российской Федерации; непосредственное отправление судебных документов лицам, находящимся за границей.

Очевидно, что в настоящее время применение указанных механизмов извещения иностранных граждан об имеющихся судебных процессах является либо затруднительным, либо практически невозможным.

В то же время действующее законодательство содержит положения о возможности органов государственной власти направлять в суд иски, заявления, в том числе и к иностранным лицам.

Например, Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» предусмотрена возможность предъявления исков об изъятии объекта культурного наследия в случае его ненадлежащего содержания собственником.

Собственниками объектов культурного наследия могут выступать и иностранные граждане.

Изменения в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации направлены на устранение проблемы, связанной с судебным извещением иностранных граждан и иностранных юридических лиц, являющихся собственниками объектов культурного наследия, включенных в реестр, о предъявлении к ним искового заявления о признании объекта культурного наследия выморочным и его безвозмездном изъятии. Размещение судом, к производству которого принято такое исковое заявление, на своем официальном сайте соответствующей информации и дублирование ее на официальном сайте Верховного Суда Российской

Федерации предлагается считать достаточным для уведомления ответчика, находящегося за пределами Российской Федерации, о наличии судебного производства с его участием. Это позволит сохранить объекты культурного наследия и предотвратить утрату ими своего значения.

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках
истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные
законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и его реализация не потребуют дополнительных расходов соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

**Перечень
федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон
«Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры)
народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты
Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не повлечет за собой необходимость приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.
