

Российская Федерация  
**НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА**  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от №

Великий Новгород

**О законодательной инициативе Новгородской областной Думы по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Новгородская областная Дума **п о с т а н о в л я е т :**

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации прилагаемый проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

2. Направить проект федерального закона «О внесении изменения в статьи 1 и 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в Правительство Российской Федерации на заключение.

3. Назначить официальным представителем Новгородской областной Думы при рассмотрении законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» заместителя председателя Новгородской областной Думы Королёва Владимира Евгеньевича.

Проект подготовил и завизировал:

**Заместитель председателя Новгородской областной Думы**

Согласовано:

Министр образования  
Новгородской области

Завизировал:

Председатель комитета  
правового обеспечения и мониторинга  
областного законодательства аппарата  
Новгородской областной Думы



В.Е. Королёв

Д.Н.Яковлев



С.В.Кротова

Новгородская  
областная Дума

Входящий № 03 589-В  
" 06 " 03 2025 года



## Пояснительная записка

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ) определены дополнительные меры социальной поддержки, включая дополнительные гарантии на образование, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя (далее - лица указанной категории).

В частности, статьей 6 Федерального закона № 159-ФЗ закреплено право лиц, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет бюджетных средств, на полное государственное обеспечение до завершения такого обучения.

Кроме того, лицам указанной категории выплачивается государственная социальная стипендия, ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей, они обеспечиваются бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем, бесплатным проездом на городском, пригородном транспорте, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также бесплатным проездом один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы.

Выпускники организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающиеся по очной форме обучения по образовательным программам за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и приезжающие в каникулярное время, выходные и праздничные дни в эти организации или в иные организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или в организации, осуществляющие образовательную деятельность, могут зачисляться на бесплатное питание и проживание на период своего пребывания в них.

Предусмотренные Федеральным законом № 159-ФЗ дополнительные гарантии по социальной поддержке распространяются только на лиц указанной категории при получении ими профессионального образования и (или) при прохождении профессионального обучения за счет средств бюджета соответствующей бюджетной системы Российской Федерации.

Вместе с тем, по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, есть направления, которые предполагают обучение только на договорной (платной) основе.

При этом, лица указанной категории, обучающиеся по договорам платных образовательных услуг в профессиональных образовательных организациях, остаются вне правового регулирования и без дополнительной социальной поддержки со стороны государства, хотя свой правовой статус они не утрачивают. Это в свою очередь ухудшает материальное положение обучающегося и негативным образом сказывается на его адаптации.

Конституцией Российской Федерации закреплено, что дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей.

Существующий подход законодателя к установлению дополнительных гарантий права детей-сирот на образование в зависимости от платности (бесплатности) прохождения обучения ставит их в неравное положение между собой и влечет социальную несправедливость.

Законопроектом предлагается дополнительные гарантии по социальной поддержке распространить их не только на обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, по программам переподготовки рабочих и служащих за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, а также на обучающихся указанной категории по договорам об оказании платных образовательных услуг.

С этой целью предлагается уточнить абзац двенадцатый пункта 1 статьи 1 Федерального закона № 159-ФЗ, определяющий понятие дополнительных гарантий по социальной поддержке, а также статью 6 указанного Федерального закона, которой определены дополнительные гарантии права на образование.

Законопроект подготовлен по предложению органов прокуратуры Новгородской области и направлен на улучшение материального положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

---

**Финансово-экономическое обоснование  
проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 6  
Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной  
поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» повлечет дополнительные расходы соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в объеме около 328514,13 тыс.руб. в 2026 году.

Расчет расходов бюджетных средств, которые могут потребоваться на реализацию указанного законопроекта в случае его принятия, произведен на примере Новгородской области. Согласно данным министерства образования Новгородской области в настоящее время по договорам об оказании платных образовательных услуг в профессиональных образовательных организациях обучаются 29 лиц из числа детей-сирот, дополнительная потребность в средствах по нормативам составляет 3549,2 тыс. рублей в год на всех обучающихся.

Таким образом, в пределах Российской Федерации с учетом всех субъектов Российской Федерации условно с учетом ежегодной инфляции, учитываемой при формировании бюджета, расходы соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в среднем могут составить:

2026 год  $3691,17 \text{ тыс.руб.} \times 89 = 328514,13 \text{ тыс.руб.}$

2027 год  $3838,81 \text{ тыс.руб.} \times 89 = 341654,09 \text{ тыс.руб.}$

2028 год  $3992,37 \text{ тыс.руб.} \times 89 = 355320,93 \text{ тыс.руб.}$

Источником указанных средств могут являться увеличившиеся доходы соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации вследствие роста экономики и производственной сферы.

---

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

### **федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» потребует внесение изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2017 года № 1117 «Об утверждении норм и Правил обеспечения за счет средств федерального бюджета бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств федерального бюджета, а также норм и Правил обеспечения выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа, в которых они обучались и воспитывались за счет средств федерального бюджета, выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, обучавшихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств федерального бюджета, - детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, за счет средств организаций, в которых они обучались и воспитывались, бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем и оборудованием», которыми устанавливаются нормы и правила обеспечения дополнительных гарантий детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

---