Аппарат Новгородской областной Думы

Комитет правового обеспечения и мониторинга областного законодательства

пл.Победы-Софийская, д.1, Великий Новгород, Россия, 173005, тел. 73-13-28, 73-23-07, факс 77-63-55

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О региональной системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Новгородской области»**

По проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О региональной системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Новгородской области» (далее - законопроект) предлагается учесть следующее.

1. Пунктом 2 статьи 1 законопроекта предлагается изложить статью 7 областного закона от 03.07.2013 № 291-ОЗ «О региональной системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Новгородской области» (далее – областной закон от 03.07.2013 № 291-ОЗ) в новой редакции, изменив порядок и условия предоставления государственной поддержки капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах за счет средств областного бюджета и установить их аналогичными порядку и условиям предоставления финансовой поддержки за счет средств Государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее - Фонд). Указанный областной закон (как указано в преамбуле) принят в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2012 года № 271-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

Из смысла части 1 и 2 предлагаемой редакции статьи 7 следует, что государственная поддержка на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее – государственная поддержка) предоставляется за счет средств областного бюджета, включая средства, полученные от Фонда, и средств, предусмотренных в областном бюджете на долевое финансирование проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Новгородской области в виде субсидий в случае, если соответствующие средства предусмотрены областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и направляется она органам местного самоуправления поселений и городского округа в случае формирования фонда капитального ремонта на специальном счете с целью последующего направления указанным в проекте субъектам, а также региональному оператору в случае формирования фонда капитального ремонта на счете регионального оператора.

В целом предлагаемая редакция статьи 7 нуждается в уточнении и подробном обосновании вносимых в статью изменений по следующим основаниям:

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 167 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) органы государственной власти субъекта Российской Федерации принимают нормативные правовые акты, которые направлены на обеспечение своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, которыми утверждаются порядок и условия предоставления государственной поддержки на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, в том числе на предоставление гарантий, поручительств по кредитам или займам, в случае, если соответствующие средства на реализацию указанной поддержки предусмотрены законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации. В силу статьи 191 ЖК РФ финансирование работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, в том числе в многоквартирных домах, не подлежащих включению в региональную программу капитального ремонта в соответствии с нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, указанным в пункте 1 части 2 статьи 168 ЖК РФ, может осуществляться с применением мер финансовой поддержки, предоставляемой товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативам или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в соответствии с ЖК РФ, управляющим организациям, региональным операторам за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации в порядке и на условиях, которые предусмотрены соответственно законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, законом субъекта могут быть определены вышеуказанные порядок и условия лишь в отношении средств областного бюджета. Порядок и особенности расходования средств Фонда на проведение капитального ремонта многоквартирных домов установлены статьями 20 и 201 Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», являются нормами прямого действия, в связи с чем не требуется их дублирование в областном законодательстве.

В соответствии с частью 1 статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации под субсидиями местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, к которым вопросы предоставления государственной поддержки не относятся в силу статей 14, 15 и 16 Федерального закона от 6 октября 2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В связи с изложенным, средства областного бюджета не могут передаваться указанным органам местного самоуправления в виде субсидий.

Необходимо также обратить внимание на то, что в статье содержится ряд норм, наделяющих уполномоченные Правительством Новгородской области органы отдельными полномочиями, что не соответствует статье 3 Устава Новгородской области, согласно которой законодательный и исполнительные органы государственной власти Новгородской области самостоятельно осуществляют принадлежащие им полномочия.

Аналогичные замечания имеются в отношении полномочий органов местного самоуправления.

2. Пунктом 4 статьи 1 предлагается исключить пункты 5 и 6 статьи 9 областного закона от 03.07.2013 № 291-ОЗ, устанавливающих критерии, исходя из которых в региональной программе капитального ремонта определяется очередность проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, однако обоснования указанных изменений пояснительная записка к законопроекту не содержит. Предлагается при рассмотрении законопроекта заслушать разработчика о необходимости внесения указанных изменений.

3. В подпунктах «в» и «г» пункта 5 статьи 1 предлагается уточнить редакцию вносимых изменений с целью устранения юридико-лингвистической неопределенности, заменив в пункте 2 части 10 и части 101 статьи 11 областного закона от 03.07.2013 № 291-ОЗ слова «путем заключения договора со специализированными организациями» словами «на основании договора, заключенного в соответствии с законодательством Российской Федерации».

К законопроекту имеются правки редакционного характера, которые могут быть устранены при выпуске областного закона.

**Председатель комитета Е.А.Давыдова**