



Счетная палата Новгородской области

пл. Победы-Софийская д. 1, Великий Новгород, Россия, 173005
e-mail: spno@ novreg.ru

тел. 738-746, т/факс 786-567

от 23.10.2025 № СП-867-И
на № от

**Председателю
Новгородской областной Думы
Ю.И. Бобрышеву**

Заключение на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

Экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее - проект закона, законопроект) проведена в соответствии с областным законом от 05.05.2011 № 995-ОЗ «О Счетной палате Новгородской области». При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (БК РФ);

приказ Министерства финансов Российской Федерации от 24 мая 2022 года № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее - Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации);

областной закон от 03.10.2008 № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области»;

областной закон от 16.12.2024 № 616-ОЗ «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее - областной закон № 616-ОЗ) и другие.

Общие положения

Результаты проведенной экспертизы проекта закона показали, что в 2025 году вносимые изменения в областной закон № 616-ОЗ повлекут:

уменьшение доходной части областного бюджета на 134641,5 тыс. рублей за счет: сокращения безвозмездных поступлений от других бюджетов

бюджетной системы Российской Федерации - на 149683,8 тыс. рублей¹, безвозмездных поступлений от негосударственных организаций - на 2288,5 тыс. рублей, возвратов остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет - на 16291,2 тыс. рублей²; увеличения доходов от возвратов остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет - на 33622,0 тыс. рублей³;

уменьшение расходной части областного бюджета на 134641,5 тыс. рублей;

перераспределение расходов областного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной и ведомственной классификаций расходов областного бюджета в сумме 1348816,7 тыс. рублей, из них в связи с распределением резервных средств в сумме 350102,1 тыс. рублей, перераспределением средств дорожного фонда Новгородской области между направлениями расходов в сумме 321812,7 тыс. рублей, перераспределением средств по иным направлениям в сумме 676901,9 тыс. рублей.

Уточненные параметры областного бюджета на 2025 год составят по доходам - 59610867,5 тыс. рублей, расходам - 67928996,0 тыс. рублей, дефициту - 8318128,5 тыс. рублей и соответствуют проекту закона.

Основные характеристики областного бюджета на первый год и второй год планового периода законопроектом не изменяются.

Результаты экспертизы

В ходе проведения экспертизы проекта закона отмечено следующее:

1) проектом закона предусматриваются бюджетные ассигнования в отсутствие нормативных правовых актов, лежащих в основе возникновения соответствующих расходных обязательств Новгородской области в соответствии со статьями 65 и 85 БК РФ, а именно на предоставление:

¹ В их числе: субсидии на проведение мелиоративных мероприятий - на 105740,8 тыс. рублей, на обеспечение проведения капитального ремонта зданий общежитий региональных учреждений, реализующих программы среднего профессионального образования в Новгородской области - на 60506,3 тыс. рублей, на реализацию региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения - на 2622,8 тыс. рублей, на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей - на 2146,1 тыс. рублей, на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием - на 1037,2 тыс. рублей, на софинансирование закупки и монтажа оборудования для создания «умных» спортивных площадок - на 739,0 тыс. рублей, субвенции на социальные выплаты безработным гражданам и иным категориям граждан в соответствии с законодательством о занятости населения - на 20000,0 тыс. рублей и другие, при увеличении субсидий на реализацию мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры - на 10605,6 тыс. рублей, на реализацию мероприятий по содействию повышения кадровой обеспеченности предприятий агропромышленного комплекса - на 7129,4 тыс. рублей, субвенции на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан - на 18663,7 тыс. рублей и предоставлении субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации в сумме 6748,9 тыс. рублей.

² В их числе остатки: субсидий на обеспечение проведения капитального ремонта зданий общежитий региональных учреждений, реализующих программы среднего профессионального образования в Новгородской области - в сумме 11227,2 тыс. рублей, субсидий на единовременные компенсационные выплаты учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек - в сумме 5064,0 тыс. рублей.

³ Из них: возврат неиспользованного остатка субсидии ГБУ «УКС НО» - в сумме 31238,8 тыс. рублей, местными бюджетами - в сумме 2288,5 тыс. рублей, иными организациями (поисковая экспедиция «Долина», АНО «ЦВСП «Русичи») - в сумме 94,7 тыс. рублей.

субсидий юридическим лицам, реализующим в Новгородской области проекты по созданию инновационной образовательной среды (кампусов) с применением механизма концессионных соглашений в рамках федерального проекта «Создание сети современных кампусов» национального проекта «Молодежь и дети», на обеспечение затрат по оплате консультационных услуг по сопровождению и актуализации финансово-экономической модели инвестиционного проекта «Современный университетский кампус особой экономической зоны «Новгородская» (представлен проект постановления Правительства Новгородской области);

субсидий из областного бюджета Новгородской области в виде имущественного вноса Новгородской области в имущество публично-правовой компании «Фонд развития территорий» в рамках государственной программы Новгородской области «Развитие строительства на территории Новгородской области» (представлен проект постановления Правительства Новгородской области);

2) проектом закона предусматривается увеличение объема субсидий местным бюджетам на софинансирование расходов по реализации правовых актов Правительства Новгородской области по вопросам проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения на сумму 21399,1 тыс. рублей. Перечень объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, виды работ и объемы их финансирования определены распоряжением Правительства Новгородской области от 12.04.2023 № 187-рг⁴ (далее - перечень мероприятий), в соответствии с которым предусматриваются соответствующие бюджетные ассигнования в областном бюджете. На момент проведения экспертизы проекта закона соответствующие изменения, касающиеся уточнения объема финансирования, в перечень мероприятий не внесены;

3) проектом закона предусматривается исключение текстовой статьи⁵, предусматривающей случай предоставления грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, организующим детский оздоровительный отдых, на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Новгородской области «Развитие образования в Новгородской области», в то время как согласно приложениям 8, 9, 10 к областному закону № 616-ОЗ (в редакции проекта закона) предусматриваются бюджетные ассигнования на данные цели на 2026 и на 2027 годы в сумме по 400,0 тыс. рублей (целевая статья 0240283000) ежегодно;

4) неверно указан прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета и общий объем расходов областного бюджета на 2025 год в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 1 областного закона № 616-ОЗ (в редакции проекта закона), а именно: указано «59579628,69967» и «67897757,16303», следовало

⁴ Распоряжение Правительства Новгородской области от 12.04.2023 № 187-рг «О перечне первоочередных мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2023 - 2026 годах с использованием средств субсидий из дорожного фонда Новгородской области».

⁵ Пункт 2 части 2 статьи 12 областного закона № 616-ОЗ.

указать «59610867,50812» и «67928995,97148» соответственно;

5) проектом закона средства субсидии местным бюджетам на обеспечение мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры на 2025 год в сумме 10605,6 тыс. рублей предусматривается распределить городскому поселению городу Старая Русса Старорусского муниципального района⁶, в то время как приказом министерства жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Новгородской области от 16.09.2025 № 278 «О распределении субсидии» вышеуказанная субсидия предоставлена бюджету Старорусского муниципального района;

6) проектом закона предусматривается отражение бюджетных ассигнований на предоставление дополнительных мер социальной поддержки востребованных специалистов с высшим медицинским образованием (врачей), осуществляющих трудовую деятельность на территории Новгородской области, установленных законом № 664-ОЗ⁷ и дополнительных мер социальной поддержки отдельных категорий медицинских работников, осуществляющих трудовую деятельность на территории Новгородской области, установленных законом № 61-ОЗ⁸ по одной целевой статье расходов областного бюджета (целевая статья 0140761200)⁹, что не соотносится с положениями пункта 4 статьи 21 БК РФ и пункта 19 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации;

7) в приложениях 8, 9, 10 к областному закону № 616-ОЗ:

- неверно указан вид расходов в отношении грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, которым установлены контрольные цифры приема граждан для обучения по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования¹⁰;

- неверно указан период реализации соответствующего мероприятия в наименовании целевой статьи расходов областного бюджета 0240326160¹¹;

- неверно указаны коды направлений в целевых статьях расходов областного бюджета, источником финансового обеспечения которых являются казначейские инфраструктурные кредиты¹².

Необходимо также отметить, что на рассмотрение Новгородской областной Думы внесен проект областного закона «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам)» (указ

⁶ Таблица 30 раздела II приложения 14 к областному закону № 616-ОЗ (в редакции проекта закона).

⁷ Областной закон от 31.03.2025 № 664-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки востребованных специалистов с высшим медицинским образованием (врачей), осуществляющих трудовую деятельность на территории Новгородской области, в 2025 - 2027 годах» (далее - закон № 664-ОЗ).

⁸ Областной закон от 28.12.2021 № 61-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий медицинских работников, осуществляющих трудовую деятельность на территории Новгородской области, в 2022 - 2026 годах» (далее - областной закон № 61-ОЗ).

⁹ Предоставление дополнительных мер социальной поддержки отдельных категорий медицинских работников, осуществляющих трудовую деятельность на территории Новгородской области (24500,0 тыс. рублей).

¹⁰ Указано 630, следовало указать 610.

¹¹ Поощрение победителей, призеров, участников и их наставников чемпионатного движения по профессиональному мастерству, а также проектно-образовательного интенсива «Архипелаг 2024».

¹² Отражены по кодам 98210, 42010 и 98220, следовало отразить по кодам, содержащим значения 97500 - 97999.

Губернатора Новгородской области от 22.09.2025 № 451). Согласно статьям 4, 5 вышеуказанного законопроекта финансовое обеспечение принимаемого расходного обязательства по предоставлению меры социальной поддержки планируется осуществлять начиная с 2025 года за счет субсидии, предоставляемой публичному акционерному обществу «ДОМ.РФ» из областного бюджета. Вместе с тем, в областном бюджете (в редакции проекта закона) бюджетные ассигнования на реализацию будущего нормативного правового акта, а также случай предоставления соответствующей субсидии не предусмотрены. Кроме того, Счетной палатой Новгородской области проведена экспертиза проекта постановления Правительства Новгородской области «О внесении изменений в Стратегические приоритеты государственной программы Новгородской области «Обеспечение экономического развития Новгородской области»¹³, предусматривающего установление расходного обязательства Новгородской области по предоставлению субсидии Новгородскому фонду поддержки малого предпринимательства (микрокредитная компания) на реализацию мероприятий, направленных на предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства услуг и мер поддержки центра поддержки экспорта, в связи с предоставлением в текущем году средств федерального бюджета на указанные цели¹⁴, в то же время областным бюджетом (в редакции проекта закона) случай предоставления соответствующей субсидии также не определен. Следовательно, в случае принятия соответствующих расходных обязательств Новгородской области, имеются риски их несвоевременного финансового обеспечения.

Выводы (предложения)

В целях соблюдения бюджетного и иного законодательства Счетная палата Новгородской области предлагает:

1. Правительству Новгородской области:

а) принять меры, направленные на своевременное установление расходных обязательств Новгородской области по предоставлению:

субсидий юридическим лицам, реализующим в Новгородской области проекты по созданию инновационной образовательной среды (кампусов) с применением механизма концессионных соглашений в рамках федерального проекта «Создание сети современных кампусов» национального проекта «Молодежь и дети», на обеспечение затрат по оплате консультационных услуг по сопровождению и актуализации финансово-экономической модели инвестиционного проекта «Современный университетский кампус особой экономической зоны «Новгородская»;

субсидий из областного бюджета Новгородской области в виде имущественного взноса Новгородской области в имущество публично-

¹³ Заключение Счетной палаты Новгородской области от 15/10/2025 № 839.

¹⁴ Соглашение о предоставлении из федерального бюджета бюджету Новгородской области субсидии в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятия, направленного на предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства услуг и мер поддержки центрами поддержки экспорта, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации от 10 октября 2025 года № 139-09-2025-376.

правовой компании «Фонд развития территорий» в рамках государственной программы Новгородской области «Развитие строительства на территории Новгородской области»;

б) ускорить принятие правового акта Правительства Новгородской области, предусматривающего внесение изменений в перечень мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения с использованием средств субсидий из дорожного фонда Новгородской области.

2. Министерству финансов Новгородской области доработать проект закона с учетом несоответствий (недостатков), указанных в настоящем заключении.

**Председатель
Счетной палаты**

Е.К. Юдина



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 00F5AE77F326253679ADEFF16FE060D95E

Владелец: Юдина Елена Константиновна

Действителен с 02.07.2025 по 25.09.2026

Дата подписания: 23.10.2025