

Проект внесен
депутатом Новгородской
областной Думы
Бусуриным С.В.

Российская Федерация
Новгородская областная Дума

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от №
Великий Новгород

О протесте прокурора Новгородской области

Рассмотрев протест прокурора Новгородской области от 23.09.2016 № 22-14-2016/16202 на областной закон от 26.12.2014 № 681-ОЗ «О миссионерской деятельности на территории Новгородской области», поступивший в Новгородскую областную Думу 23.09.2016, Новгородская областная Дума **п о с т а н о в л я е т**:

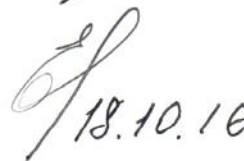
В связи с принятием областного закона «О признании утратившим силу областного закона «О миссионерской деятельности на территории Новгородской области» протест прокурора удовлетворить.

Проект подготовил и завизировал:
Депутат Новгородской областной Думы



С.В.Бусурин

Завизировал:
Председатель комитета
правового обеспечения и мониторинга
областного законодательства
аппарата Новгородской областной Думы


18.10.16

Е.А.Давыдова



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
Новгородской области**

ул. Новолучанская, 11
г. Великий Новгород, 173001

Новгородская областная Дума

пл. Победы-Софийская, д. 1
Великий Новгород, 173005

23 09 2016 № 22-14-2016/16202

ПРОТЕСТ

на областной закон от 26.12.2014 № 681-ОЗ
«О миссионерской деятельности на
территории Новгородской области»

Федеральным законом от 06 июля 2016 года № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности» внесены изменения в Федеральный закон от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» (далее Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях»). Федеральный закон вступил в силу.

Согласно внесенным изменениям Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» дополнен положениями, регулирующими миссионерскую деятельность на территории Российской Федерации. По результатам анализа положений областного закона от 26.12.2014 № 681-ОЗ «О миссионерской деятельности на территории Новгородской области» (далее областной закон) установлено, что последний противоречит Федеральному закону «О свободе совести и о религиозных объединениях» в редакции от 06.07.2016.

В соответствии с пунктом «в» статьи 71, пунктом «в» статьи 72 Конституции Российской Федерации, частями 1 и 2 статьи 2 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях», вопросы регулирования прав и свобод, в частности, свободы совести и вероисповедания, свободы религиозной деятельности посредством объединения в религиозные объединения и создания религиозных организаций, отнесены к исключительному ведению Российской Федерации. Субъекты Российской Федерации вправе принимать нормативные правовые акты по вопросам защиты прав и свобод, причем законы и иные нормативные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации и затрагивающие реализацию права на свободу совести и свободу вероисповедания, а также

050961

Новгородская
областная Дума
Ех. № 02 - 1963-В
- 23 - 09

Прокуратура Новгородской области
№ акт/22-14-2016/16202-16/

деятельность религиозных объединений, должны соответствовать Федеральному закону «О свободе совести и о религиозных объединениях».

Согласно пункту 1 статьи 24.1 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» под миссионерской деятельностью понимается деятельность религиозного объединения, направленная на распространение информации о своем вероучении среди лиц, не являющихся участниками (членами, последователями) данного религиозного объединения, в целях вовлечения указанных лиц в состав участников (членов, последователей) религиозного объединения, осуществляемая непосредственно религиозными объединениями либо уполномоченными ими гражданами и (или) юридическими лицами публично, при помощи средств массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» либо другими законными способами.

Областной закон в статье 2 дает иное понятие осуществляемой на территории области миссионерской деятельности.

Так, миссионерская деятельность определена как информационная и организационная деятельность представителей религиозных объединений, а также лиц, распространяющих религиозную литературу и иные предметы религиозного назначения, произведенные религиозными объединениями, прямо или косвенно направленная на распространение своего вероучения и религиозной практики на территории Новгородской области среди лиц иной веры и неверующих; информационная миссионерская деятельность - деятельность миссионеров, направленная на рекламу, популяризацию и распространение каких-либо религиозных взглядов, представлений и религиозной практики устными, печатными, электронными и иными способами; организационная миссионерская деятельность - деятельность миссионеров, направленная на создание организационных религиозных структур (объединений), подготовку специалистов, организацию и проведение религиозных мероприятий, а также создание иных условий для осуществления миссионерской деятельности.

В пункте 2 статьи 24.1. Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» установлен перечень мест, где миссионерская деятельность религиозного объединения осуществляется беспрепятственно:

в культовых помещениях, зданиях и сооружениях, а также на земельных участках, на которых расположены такие здания и сооружения;

в зданиях и сооружениях, принадлежащих религиозным организациям на праве собственности или предоставленных им на ином имущественном праве для осуществления их уставной деятельности, а также на земельных участках, на которых расположены такие здания и сооружения;

в помещениях, принадлежащих религиозным организациям на праве собственности или предоставленных им на ином имущественном праве для осуществления их уставной деятельности, а также на земельных участках, на которых расположены здания, имеющие соответствующие помещения, по согласованию с собственниками таких зданий;

в помещениях, зданиях, сооружениях и на земельных участках, принадлежащих на праве собственности или предоставленных на ином имущественном праве организациям, созданным религиозными организациями;

на земельных участках, принадлежащих религиозным организациям на праве собственности или предоставленных им на ином имущественном праве;

в местах паломничества;

на кладбищах и в крематориях;

в помещениях образовательных организаций, исторически используемых для проведения религиозных обрядов.

Однако в части 2 статьи 3 областного закона перечень мест, где осуществляется миссионерская деятельность, существенно сужен.

При этом в областном законе не учтено положение пункта 3 статьи 24.1. Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях», которым установлено, что осуществление миссионерской деятельности в жилых помещениях не допускается, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 16 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» (для совершения богослужения, других религиозных обрядов и церемоний).

Порядок осуществления миссионерской деятельности определен в статье 24.2. Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях».

Согласно установленному федеральным законом порядку граждане, осуществляющие миссионерскую деятельность от имени религиозной группы, обязаны иметь при себе решение общего собрания религиозной группы о предоставлении им соответствующих полномочий с указанием реквизитов письменного подтверждения получения и регистрации уведомления о создании и начале деятельности указанной религиозной группы, выданного территориальным органом федерального органа государственной регистрации.

Миссионерскую деятельность от имени религиозной организации вправе осуществлять руководитель религиозной организации, член ее коллегиального органа и (или) священнослужитель религиозной организации. Иные граждане и юридические лица вправе осуществлять миссионерскую деятельность от имени религиозной организации при наличии у них документа, выданного руководящим органом религиозной организации и подтверждающего полномочие на осуществление миссионерской деятельности от имени религиозной организации.

Данные ограничения не распространяются на осуществление миссионерской деятельности в местах, определенных пунктом 2 статьи 24.1 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» (пункт 2 статьи 24.2 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях»).

В пунктах 3 и 4 статьи 24.2 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» определен порядок осуществления миссионерской деятельности на территории России иностранными гражданами.

Иностранные граждане и лица без гражданства вправе осуществлять миссионерскую деятельность:

от имени религиозной группы - только на территории субъекта Российской Федерации, в котором расположен территориальный орган федерального органа государственной регистрации, выдавший письменное подтверждение получения и регистрации уведомления о создании и начале деятельности указанной религиозной группы, при наличии документа, указанного в пункте 1 статьи 24.2 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях»;

от имени религиозной организации - только на территории субъекта или территориях субъектов Российской Федерации в соответствии с территориальной сферой деятельности указанной религиозной организации при наличии документа, указанного в пункте 2 статьи 24.2 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях».

Иностранные граждане, въехавшие на территорию Российской Федерации по приглашению религиозной организации в соответствии со статьей 20 настоящего Федерального закона, вправе осуществлять миссионерскую деятельность только от имени указанной религиозной организации на территории субъекта или территориях субъектов Российской Федерации в соответствии с территориальной сферой ее деятельности при наличии документа, указанного в пункте 2 статьи 24.2 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях».

В противоречие с требованиями федерального законодательства вступила часть 6 статьи 3 областного закона, которой установлено, что миссионеры, прибывшие в Новгородскую область с целью осуществления миссионерской деятельности, обязаны представить в Правительство Новгородской области либо уполномоченный им орган исполнительной власти области следующие документы, в том числе не предусмотренные Федеральным законом «О свободе совести и о религиозных объединениях»:

1) документ, удостоверяющий принадлежность к религиозному объединению, либо документ, подтверждающий наличие полномочий на распространение религиозной литературы и иных предметов религиозного назначения, произведенных религиозным объединением, с указанием паспортных данных, целей и сроков визита в Новгородскую область;

2) копию приглашения (если прибыли по приглашению религиозного объединения, находящегося на территории Новгородской области);

3) свидетельство о регистрации по месту пребывания для лиц, прибывших в Новгородскую область.

Кроме этого, Федеральным законом «О свободе совести и о религиозных объединениях» органы государственной власти субъекта Российской Федерации не наделены полномочиями по осуществлению

контроля за миссионерской деятельностью. Следовательно, не имеют право обязывать граждан до начала осуществления миссионерской деятельности представлять в органы государственной власти области, перечисленные в части 6 статьи 3 областного закона документы.

Также Федеральным законом «О свободе совести и о религиозных объединениях» в статье 17 установлено требующееся и достаточное, с его точки зрения, условие для легального распространения религиозной литературы и предметов религиозного назначения, исходящих от религиозных объединений: литература, печатные, аудио- и видеоматериалы, выпускаемые религиозной организацией, а также распространяемые в рамках осуществления от ее имени миссионерской деятельности, должны иметь маркировку с официальным полным наименованием данной религиозной организации. Это позволяет любому лицу определить, от кого исходит распространяемый предмет религиозного назначения.

Введение дополнительных ограничений противоречит положениям федерального законодательства.

Согласно части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации, пункту 2 статьи 3 Федерального закона право человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания может быть ограничено федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов человека и гражданина, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Положения областного закона ограничивают по сравнению с Федеральным законом «О свободе совести и о религиозных объединениях» права законопослушных верующих граждан на распространение своих религиозных взглядов, что недопустимо.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

Областной закон от 26.12.2014 № 681-ОЗ «О миссионерской деятельности на территории Новгородской области» привести в соответствие с действующим федеральным законодательством.

Протест подлежит обязательному рассмотрению на ближайшем заседании Новгородской областной Думы.

О времени и месте рассмотрения протеста заблаговременно проинформировать прокурора.

О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщить прокурору области в письменной форме.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



А.В. Кикоть

ИНФОРМАЦИЯ

по протесту прокурора Новгородской области от 23.09.2016 № 22-14-2016/16202 на областной закон от 26.12.2014 № 681-ОЗ «О миссионерской деятельности на территории Новгородской области»

В Новгородскую областную Думу поступил протест прокурора Новгородской области от 23.09.2016 № 22-14-2016/16202 на областной закон от 26.12.2014 № 681-ОЗ «О миссионерской деятельности на территории Новгородской области» (далее – областной закон № 681-ОЗ).

В протесте предлагается привести областной закон № 681-ОЗ в соответствие с действующим законодательством.

Областной закон № 681-ОЗ был принят Новгородской областной Думой в отсутствие соответствующего федерального закона, в порядке опережающего нормотворчества в соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ).

Правомерность принятия областного закона подтверждена определением Верховного Суда Российской Федерации от 18.11.2015 № 84-АПГ15-8.

В соответствии с Федеральным законом № 184-ФЗ после принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трех месяцев.

Федеральным законом от 06.07.2016 № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности» (вступил в силу 20 июля 2016 года) на федеральном уровне дано понятие «миссионерская деятельность» и установлен порядок ее осуществления.

Федеральный закон № 374-ФЗ не предполагает регулирования вопроса осуществления миссионерской деятельности на уровне субъекта Российской Федерации. Следовательно, требование прокурора Новгородской области о приведении областного закона № 681-ОЗ в соответствие с действующим законодательством не может быть исполнено. Областной закон № 681-ОЗ подлежит признанию утратившим силу.

Проект областного закона «О признании утратившим силу областного закона «О миссионерской деятельности на территории Новгородской области» внесен в Новгородскую областную Думу 4 октября 2016 года для рассмотрения на заседании областной Думы 26.10.2016.

До сведения прокурора Новгородской области предлагается довести информацию о признании утратившим силу областного закона от 26.12.2014 № 681-ОЗ «О миссионерской деятельности на территории Новгородской области».

Председатель комитета

Е.А. Давыдова
26.10.2016

Е.А.Давыдова