



Счетная палата Новгородской области

Пл.Победы - Софийская, 1, Великий Новгород, Россия 173005
e-mail: spno@novreg.ru

тел. 738-746, т/факс 786-567

От 30.06.2025 №СП-531-И

На № _____ от _____

**Председателю
Новгородской областной Думы
Ю.И. Бобрышеву**

Заключение на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

Экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее - проект закона, законопроект) проведена в соответствии с областным законом от 05.05.2011 № 995-ОЗ «О Счетной палате Новгородской области». При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (БК РФ);

Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24 мая 2022 года № 82н (далее - Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации);

областной закон от 03.10.2008 № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области»;

областной закон от 16.12.2024 № 616-ОЗ «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее - областной закон № 616-ОЗ) и другие.

Общие положения

Результаты проведенной экспертизы проекта закона показали, что в 2025 году вносимые изменения в областной закон № 616-ОЗ повлекут:

увеличение доходной части областного бюджета на 1972230,7 тыс. рублей за счет роста: налоговых и неналоговых доходов - на 90682,7 тыс. рублей¹, безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной

¹ В их числе: плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда - на 88564,0 тыс.

системы Российской Федерации - на 1879843,1 тыс. рублей², доходов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет - на 1704,9 тыс. рублей³;

увеличение расходной части областного бюджета на 3172230,7 тыс. рублей;

увеличение дефицита областного бюджета на 1200000,0 тыс. рублей за счет планируемого привлечения бюджетных кредитов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета, предоставляемого Федеральным казначейством в рамках осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета, на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов⁴;

перераспределение расходов областного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной и ведомственной классификаций расходов областного бюджета в сумме 3694397,8 тыс. рублей, из них в связи с распределением резервных средств в сумме 2689304,4 тыс. рублей, перераспределением средств дорожного фонда Новгородской области между направлениями расходов в сумме 375018,4 тыс. рублей, перераспределением средств по иным направлениям в сумме 630075,0 тыс. рублей (в том числе по разделам «Образование» - 351084,7 тыс. рублей, «Здравоохранение» - 310511,1 тыс. рублей).

Уточненные параметры областного бюджета на 2025 год составят по доходам - 60077125,5 тыс. рублей, по расходам - 68395253,9 тыс. рублей, дефициту - 8318128,4 тыс. рублей и соответствуют проекту закона.

Законопроектом пересмотрены основные характеристики областного бюджета на 2026 год (первый год планового периода): увеличены по доходам на 3200000,0 тыс. рублей, по расходам - на 4400000,0 тыс. рублей, по дефициту - на сумму 1200000,0 тыс. рублей. На второй год планового периода (2027 год) основные характеристики областного бюджета увеличены на 1500000,0 тыс. рублей, на 5100000,0 тыс. рублей и на 3600000,0 тыс. рублей соответственно.

рублей; государственная пошлина за совершение действий, связанных с выдачей документов о проведении государственного технического осмотра, государственной регистрацией, выдачей удостоверений, временных удостоверений на право управления транспортными средствами - 1800,0 тыс. рублей; возмещение ущерба при возникновении страховых случаев, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств бюджета субъекта - 318,7 тыс. рублей.

² В их числе: иные межбюджетные трансферты на реализацию региональных инвестиционных проектов по созданию кампусов - 1300000,0 тыс. рублей; субсидии на создание сети научно-производственных центров испытаний и компетенций в области развития технологий беспилотных авиационных систем - 494563,3 тыс. рублей; иные межбюджетные трансферты из бюджета города Москвы - 59079,8 тыс. рублей, прочие субсидии - 26200,0 тыс. рублей.

³ Из них: остатки субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания НОАУ «Пестовский лесхоз» - 1577,3 тыс. рублей; остатки межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, от Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области - 127,6 тыс. рублей.

⁴ Протокол заочного голосования президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 11 июня 2025 года № 73пр.

Проектом закона предлагается увеличить верхний предел государственного внутреннего долга Новгородской области на 1 января 2026 года - на 1200000,0 тыс. рублей, на 1 января 2027 года - на 2400000,0 тыс. рублей и на 1 января 2028 года - на 6000000,0 тыс. рублей в связи с планируемым привлечением бюджетных кредитов.

Результаты экспертизы

В ходе проведения экспертизы проекта закона отмечено следующее:

1) проектом закона предусматриваются бюджетные ассигнования в отсутствие нормативных правовых актов области, лежащих в основе возникновения соответствующих расходных обязательств Новгородской области в соответствии со статьями 65 и 85 БК РФ, а именно на предоставление:

субсидии специализированной некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Новгородской области» в целях возмещения затрат в связи с выполнением работ и (или) услуг по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории Новгородской области (представлен проект соответствующего постановления Правительства Новгородской области);

субсидии региональному отделению Общероссийской общественно-государственной организации «Ассамблея народов России» Новгородской области в целях обеспечения формирования материально-технической базы, необходимой для осуществления функционирования уставной деятельности (представлен проект соответствующего постановления Правительства Новгородской области);

субсидий рыбодобывающим хозяйствам на возмещение части затрат на профессиональное обучение (профессиональную подготовку) (представлен проект соответствующего постановления Правительства Новгородской области); кроме того, предлагаемое проектом закона направление использования средств областного бюджета - на профессиональную подготовку, не в полной мере соотносится с положениями статьи 2 областного закона от 25.12.2007 № 239-ОЗ «О полномочиях Правительства Новгородской области в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, и в области особо охраняемых природных территорий», предусматривающей возможность направления средств областного бюджета на повышение квалификации работников;

2) проектом закона утверждается распределение иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Новгородской области на реализацию областного закона «О почетных званиях населенных пунктов Новгородской области»⁵ в отсутствие нормативного правового акта,

утверждающего методику распределения таких межбюджетных трансфертов, чем не соблюдены положения статьи 139¹ БК РФ (представлен проект соответствующего постановления Правительства Новгородской области);

3) в проекте закона отсутствует текстовая статья, предусматривающая предоставление субсидии региональному отделению Общероссийской общественно-государственной организации «Ассамблея народов России» Новгородской области в целях обеспечения формирования материально-технической базы, необходимой для осуществления функционирования уставной деятельности, в то время как согласно приложениям 8, 9, 10 к проекту закона предусматриваются бюджетные ассигнования на данные цели в сумме 1000,0 тыс. рублей (целевая статья 24 4 03 83370);

4) согласно проекту закона в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов не запланированы бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам на возмещение недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию сжиженного газа из групповых газовых резервуарных установок населению для бытовых нужд по регулируемым тарифам на территории Новгородской области, в то же время норма, предусматривающая исключение из текстовой части областного закона № 616-ОЗ, а именно: из пункта 6 части 1 статьи 11, соответствующего случая предоставления такой субсидии юридическим лицам в законопроекте не предусмотрена;

5) неверно указан объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2025 год в статье 9 областного закона № 616-ОЗ (в редакции проекта закона), а именно: указан «15788396,38700», следовало указать «17088396,38700»;

6) цели предоставления субсидий юридическим лицам, являющимся стороной концессионного соглашения в отношении объекта «Современный университетский кампус особой экономической зоны «Новгородская» в г. Великом Новгороде, определенные в части 4 статьи 11 областного закона № 616-ОЗ (в редакции проекта закона), не в полной мере соответствуют наименованиям, содержащимся в приложениях 8, 9, 10 к областному закону № 616-ОЗ (в редакции проекта закона)⁶;

7) в приложениях 8, 9, 10 к областному закону № 616-ОЗ (в редакции проекта закона) неверно указан вид расходов в отношении субсидии специализированной некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Новгородской области» в целях возмещения затрат в связи с выполнением работ и (или) услуг по ремонту, замене, модернизации лифтов,

⁵ Таблица 7 раздела IV приложения 14 к областному закону № 616-ОЗ (в редакции проекта закона).

⁶ В статье 11 областного закона № 616-ОЗ указано: «в целях исполнения денежных обязательств Концедента в соответствии с условиями и сроками, предусмотренными концессионным соглашением (капитальный грант)», «в целях исполнения денежных обязательств Концедента в соответствии с условиями и сроками, предусмотренными концессионным соглашением (за исключением капитального гранта)»; в приложениях 8, 9, 10 к областному закону № 616-ОЗ - «в целях исполнения денежных обязательств Концедента (капитальный грант)» и «в целях исполнения денежных обязательств Концедента (за исключением капитального гранта)».

ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории Новгородской области⁷. Кроме того, бюджетные ассигнования на предоставление субсидии специализированной некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Новгородской области» включены в приложения 12, 13 к областному закону № 616-ОЗ (в редакции проекта закона), в то время как в данных приложениях определяются объемы межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Новгородской области;

8) наименование целевой статьи расходов областного бюджета, отражающей бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности организаций дополнительного профессионального образования, не соотнесено с соответствующим кодом бюджетной классификации (0709 02 4 05 01280 620), чем не обеспечено соблюдение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации;

9) в приложениях 8, 9, 10 к областному закону № 616-ОЗ (в редакции проекта закона) в наименовании целевой статьи 24 4 01 24210⁸ содержится указание на утративший силу нормативный правовой акт⁹;

10) подпунктом «а» пункта 10 статьи 1 проекта закона предлагается дополнить раздел I приложения 14 к областному закону № 616-ОЗ таблицей 2, в то время как в действующей редакции раздела I приложения 14 к областному закону № 616-ОЗ таблица 2 уже имеется.

Выводы (предложения)

В целях соблюдения бюджетного и иного законодательства Счетная палата Новгородской области предлагает:

1. Правительству Новгородской области:

а) принять меры, направленные на своевременное установление расходных обязательств Новгородской области по предоставлению:

субсидии специализированной некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Новгородской области» в целях возмещения затрат в связи с выполнением работ и (или) услуг по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных

⁷ Указано 520, следовало указать 630.

⁸ Выплата денежного вознаграждения (поощрения) членам муниципальной управленческой команды за содействие в достижении Новгородской областью значений (уровней) показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 4 февраля 2021 года № 68 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации».

⁹ Следовало указать Указ Президента Российской Федерации от 28 ноября 2024 года № 1014 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации».

помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории Новгородской области;

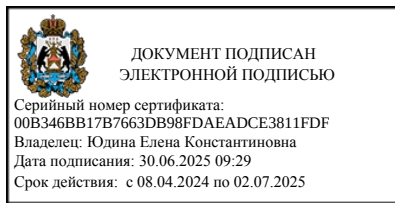
субсидии региональному отделению Общероссийской общественно-государственной организации «Ассамблея народов России» Новгородской области в целях обеспечения формирования материально-технической базы, необходимой для осуществления функционирования уставной деятельности;

субсидий рыбодобывающим хозяйствам на возмещение части затрат на профессиональное обучение (профессиональную подготовку);

б) ускорить принятие нормативного правового акта, утверждающего методику распределения иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Новгородской области на реализацию областного закона «О почетных званиях населенных пунктов Новгородской области».

2. Министерству финансов Новгородской области доработать проект закона, устранив выявленные несоответствия (недостатки), указанные в настоящем заключении.

**Председатель
Счетной палаты**



Е.К. Юдина