



КОНТРОЛЬ  
17 - 01 2015 г.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 448577-6 «О внесении изменений в  
Лесной кодекс Российской Федерации»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской  
Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 448577-6  
«О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации»,  
внесенный депутатами Государственной Думы В.И.Кашиным,  
И.И.Никитчуком, В.А.Язевым, М.В.Слипенчуком, Г.А.Карловым,  
А.Б.Василенко, А.Н.Грешневиковым, Ф.С.Сибатуллиным,  
Б.В.Иванюженковым, Л.А.Огулем, Н.И.Васильевым, Н.С.Валуевым,  
О.А.Лебедевым.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской  
Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской

ПОДЛЕЖИТ ВОЗВРАТУ  
ВМЕСТЕ С ОБЪЕКТОМ

Новгородская  
областная Дума  
Входящий № 00-2971-В  
25 - 12 2014 года

Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

Москва

19 декабря 2014 года

№ 5884-6 ГД



С.Е.Нарышкин

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
В.И. Кашиным,  
И.И. Никитчуком,  
В.А. Язевым  
М.В.Слипенчуком,  
Г.А.Карловым,  
А.Б.Василенко,  
А.Н.Грешневиковым,  
Ф.С.Сибгатуллиным,  
Б.В.Иванюженковым,  
Л.А.Огулем  
Н.И.Васильевым  
Н.С.Валуевым  
*О.А. Лебедевым*  
Проект 448577-6

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации**

#### **Статья 1**

Внести в Лесной кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278; 2008, № 30, ст. 3599; 2009, № 11, ст. 1261; 2011, № 1, ст. 54, № 25, ст. 3530, № 30, ст. 4590, № 48, ст. 6732; 2013, № 52, ст. 6961, ст. 6980; 2014, № 11, ст. 1092) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 51 изложить в следующей редакции:

«1. Леса подлежат охране от пожаров, иных природных и антропогенных факторов, оказывающих негативное воздействие на леса, а также защите от вредных организмов.»;

2) статью 54 изложить в следующей редакции:

**«Статья 54. Защита лесов**

1. Защита лесов направлена на выявление в лесах вредных организмов (жизнеспособных растений любых видов, сортов или биологических типов, животных либо болезнетворных организмов любых видов, биологических типов, которые способны нанести вред лесам или лесным ресурсам) и предупреждение их распространения, а в случае возникновения очагов вредных организмов - на их локализацию и ликвидацию.

2. Мероприятия по защите лесов включают в себя мероприятия по обеспечению санитарной безопасности в лесах, а также лесозащитные мероприятия.

3. Защита лесов от вредных организмов, отнесенных к карантинным объектам, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 206-ФЗ «О карантине растений.»;

1 3) статью 55 изложить в следующей редакции:

2 **«Статья 55. Санитарная безопасность в лесах и лесозащитные мероприятия (мероприятия по защите лесов)**

3 1. В целях обеспечения санитарной безопасности в лесах

осуществляются:

4 1) лесозащитное районирование (определение зон слабой, средней и сильной лесопатологической угрозы);

5 2) государственный лесопатологический мониторинг;

6 3) профилактические мероприятия по защите лесов (комплекс мер, направленных на повышение устойчивости лесных насаждений к вредным организмам, создание неблагоприятных условий для распространения таких организмов, а также благоприятных условий в целях использования полезных свойств жизнедеятельности организмов);

7 4) установление санитарных требований к использованию лесов.

8 2. Лесозащитные мероприятия включают в себя:

9 1) проведение лесопатологических обследований;

10 2) локализацию и ликвидацию очагов вредных организмов, в том числе с применением пестицидов, других химических средств, биологических средств;

11 3) санитарно-оздоровительные мероприятия (вырубка погибших и поврежденных лесных насаждений, рубка единичных поврежденных и погибших деревьев, уборка лежащих на земле погибших деревьев или их частей и другие мероприятия).

12 3. Профилактические мероприятия по защите лесов и лесозащитные мероприятия на лесных участках, предоставленных в постоянное

(бессрочное) пользование или аренду, осуществляются лицами, использующими леса, на основании проекта освоения лесов.

13 4. Лесопатологические обследования проводятся с использованием наземных и дистанционных методов и средств, визуальными и инструментальными способами, обеспечивающими необходимую точность оценки санитарного и лесопатологического состояния лесов. Документированная информация о результатах проведения лесопатологических обследований вносится в государственный лесной реестр.

✓ 14 абз. 5. По результатам лесопатологического обследования составляется акт лесопатологического обследования. Акт лесопатологического обследования в срок не позднее трех рабочих дней со дня его составления направляется в форме электронного документа с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети «Интернет», в орган государственной власти, орган местного самоуправления, уполномоченные в соответствии со статьями 81-84 настоящего Кодекса, для размещения на официальном сайте соответствующего органа государственной власти, органа местного самоуправления в сети «Интернет» не менее, чем за двадцать дней до начала проведения соответствующих санитарно-оздоровительных

мероприятий.

15 6. Объем древесины, заготовленной при проведении лесозащитных мероприятий, направленных на ликвидацию чрезвычайной ситуации в лесах и её последствий, в расчетную лесосеку не включается.

7. По результатам проведения санитарно-оздоровительных мероприятий в течение одного года вносятся изменения в лесной план субъекта Российской Федерации и лесохозяйственный регламент лесничества (лесопарка).

8. Правила санитарной безопасности в лесах, порядок лесозащитного районирования, правила осуществления профилактических мероприятий по защите лесов, правила осуществления лесозащитных мероприятий, форма акта лесопатологического обследования устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.»;

4) часть 1 статьи 56 изложить в следующей редакции:

«1. Государственный лесопатологический мониторинг проводится в целях защиты лесов и включает в себя поиск, получение (сбор), хранение, обработку (обобщение, систематизацию) и анализ информации о лесопатологическом состоянии лесов, а также прогнозирование развития санитарного и лесопатологического состояния лесов.»;

5) в статье 81:

а) пункт 17 изложить в следующей редакции:

«17) установление правил санитарной безопасности в лесах и правил осуществления профилактических мероприятий по защите лесов;»;

б) дополнить пунктами 19<sup>1</sup> – 19<sup>3</sup> следующего содержания:

«19<sup>1</sup>) установление порядка организации и осуществления государственного лесопатологического мониторинга;

19<sup>2</sup>) установление порядка лесозащитного районирования;

19<sup>3</sup>) установление правил осуществления лесозащитных мероприятий и формы акта лесопатологического обследования;»;

б) в статье 89:

а) в части 1 слово «подлежит» заменить словами «, изменения в проект освоения лесов подлежат»;

б) дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. Государственная или муниципальная экспертиза проекта освоения лесов проводится в течение тридцати дней со дня его поступления в уполномоченный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления. Государственная или муниципальная экспертиза изменений в проект освоения лесов, подготовленных на основании акта лесопатологического обследования, проводится в течение десяти рабочих дней со дня их поступления в уполномоченный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления.»;



7) в пункте 1 части 1 статьи 104 после слова «предусмотренных»  
дополнить словами «частью 4 статьи 17».

**Статья 2**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля  
2015 года.

Президент  
Российской Федерации

В. Путин

*(Handwritten signatures and names)*

(А.А. Суров)

(Н.И. Востриков)

(И.И. Гусев)

(В.И. Киселев)

(С.А. Карлов)

(В.И. Киселев)

(И.И. Гусев)

(С.А. Карлов)

(В.И. Киселев)

(И.И. Гусев)

(С.А. Карлов)

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации»

В последние годы во многих субъектах Российской Федерации, в частности, в Московской области, обострились проблемы, связанные с защитой лесов от вредных организмов и иного негативного воздействия.

Например, старение подмосковных лесов в связи с ограничениями большинства видов рубок, ослабление их после сокрушительных ветровалов и буреломов, катастрофических лесных пожаров 2010 года привели к массовой вспышке короеда-типографа в конце 2010 года. Под угрозой оказались не только старые ельники, но и еловая составляющая смешанных лесов. Кроме короеда-типографа в Подмосковье активно развиваются очаги хвое-листогрызущих вредителей, таких как шелкопряд-монашенка, сосновый шелкопряд, сосновый рыжий и еловый обыкновенный пилильщики. При этом период с момента обнаружения погибших и поврежденных насаждений до назначения и проведения лесозащитных мероприятий составляет от пяти до девяти месяцев.

Защита лесов от вредных организмов и прочих неблагоприятных факторов представляет собой систему мероприятий, направленных на сохранение устойчивости лесов, предотвращение их уничтожения, повреждения, ослабления, на снижение потерь от вредителей и болезней лесов, иных вредных воздействий природного и антропогенного характера.

Правоприменительная практика показывает, что построение современной системы защиты лесов требует расширения и дополнения соответствующих положений Лесного кодекса Российской Федерации (далее – Лесной кодекс) с целью обеспечения чёткого порядка, оперативности и своевременности выполнения лесозащитных мероприятий, контроля за их проведением и создания правовой основы для разработки необходимого количества подзаконных актов.

Предлагаемый законопроект системно направлен на оптимизацию классификации мероприятий по защите лесов, сокращение сроков, необходимых для подготовки и проведения лесозащитных работ, устранение коллизий и пробелов в правовом регулировании очистки лесов от захламления и загрязнения, в том числе радиоактивными веществами.

Законопроектом решаются следующие проблемы.

1. В соответствии с пунктом 1 статьи 51 Лесного кодекса Российской Федерации леса подлежат защите от вредных организмов и иного негативного воздействия. Указанная норма требует конкретизации в части мероприятий, направленных на своевременное обнаружение изменения состояния лесов, возникновения очагов вредных организмов и профилактику их возникновения, их локализацию и ликвидацию, а также минимизацию потерь от негативного воздействия на леса. В этой связи законопроектом предлагается разделить все лесозащитные мероприятия (мероприятия по защите лесов) на две группы:

- мероприятия, проводимые в лесах в плановом режиме, до возникновения вспышек болезней и вредителей леса: лесозащитное районирование, лесопатологический мониторинг, профилактические мероприятия по защите лесов;

- мероприятия, проводимые в лесах в случае выявления вспышек вредителей и болезней леса: лесопатологические обследования, мероприятия по локализации и ликвидации очагов вредных организмов, санитарно-оздоровительные мероприятия.

2. В соответствии с действующим законодательством ответственность за очистку территорий от загрязнения и захламленности (т.е. уборку отходов производства и потребления) возложена на органы государственной власти муниципальных образований. Однако в ряде случаев суды возлагают ответственность за уборку мусора на органы управления лесным хозяйством, ссылаясь на пункт 4 части 1 статьи 55

Лесного кодекса, где указано, что к санитарно-оздоровительным мероприятиям относится, в том числе, и «очистка лесов от загрязнения, захламленности и иного негативного воздействия». При этом в лесном хозяйстве под захламлённостью традиционно понимается наличие лежащих на земле и потерявших свои деловые качества стволов отмерших деревьев или их частей. Уборка захламлённости, как правило, проводится одновременно с другими мероприятиями по защите лесов (вырубкой погибших и поврежденных лесных насаждений и т. п.). Что касается охраны лесов от загрязнения, соответствующее регулирование предусмотрено законодательством в сфере охраны окружающей среды и в сфере обращения с отходами производства и потребления. В этой связи представляется целесообразным исключить соответствующие понятия из перечня санитарно-оздоровительных мероприятий, предусмотренных Лесным кодексом.

3. Формально по действующей редакции части 1 статьи 54 Лесного кодекса проводить лесозащитные мероприятия необходимо только в очагах карантинных видов вредителей.

Вместе с тем, на практике лесозащитные мероприятия проводятся против всех организмов, которые могут причинить вред лесным насаждениям (например, короед-типограф является крайне распространенным вредителем леса, который не включен в список карантинных видов).

Таким образом, юридически закрепляется сложившаяся и действующая многие десятилетия практика, согласно которой лесозащитные мероприятия проводятся для ликвидации очагов любых видов опасных для лесных насаждений организмов.

Учитывая, что защита лесов на практике и в настоящее время осуществляется против всех видов вредителей леса, а также принимая во внимание предусмотренное законопроектом расширение перечня лесозащитных мероприятий, возлагаемых на арендаторов лесных участков

(проектируемая часть 3 статьи 55 Лесного кодекса), дополнительного финансирования из бюджетов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований данная новелла не потребует. Более того, по оценкам экспертов, указанные положения компенсируют друг друга и позволят более эффективно распределить имеющиеся бюджетные средства на мероприятия по защите лесов.

3. В настоящее время согласно части 2 статьи 55 Лесного кодекса установлена лишь обязанность арендаторов по осуществлению санитарно-оздоровительных мероприятий. Лесное законодательство других многолесных стран (например, Швеции, Финляндии, США, Канады) возлагает ответственность за проведение лесозащитных мероприятий в полном объеме на собственников или лиц, использующих леса.

Проект закона законодательно закрепляет обязанности по проведению не только санитарно-оздоровительных мероприятий, но также профилактических мероприятий по защите лесов, проведению лесопатологических обследований, а также мероприятия по локализации и ликвидации очагов вредных организмов на лесных участках, находящихся в аренде или в постоянном (бессрочном) пользовании, за лицами, использующими леса.

Вместе с тем, с целью недопущения злоупотреблений, необходимо обеспечить возможность общественного контроля за правильностью назначения лесозащитных мероприятий, для чего предусматривается обязательное размещение актов лесопатологического обследования в сети Интернет. Данная норма позволит также сократить злоупотребления при проведении санитарных рубок на не переданных в пользование лесных участках.

Кроме того, в целях сокращения сроков подготовки к проведению санитарно-оздоровительных мероприятий предлагается внести в статью 89 Лесного кодекса дополнение в части, касающейся сокращения с 30 до 10 рабочих дней сроков проведения государственной экспертизы проектов

освоения лесов в случае внесения в них изменений по результатам лесопатологических обследований, при этом не меняя процедуру ее проведения.

Данные меры позволят значительно увеличить эффективность системы защиты лесов, своевременность проведения лесозащитных мероприятий, вовлечение в хозяйственный оборот лесных насаждений, поврежденных вредными организмами.

Кроме того, новации, предлагаемые законопроектом, согласуются с поручениями Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 11.04.2013 (пункт 2 «б» перечня поручений от 07.05.2013 г.) и поручением от 11 октября 2013 г. № Пр-2392, в соответствии с которыми поручено принять меры совершенствованию законодательства по защите лесов: ускорить разработку нормативных актов, направленных на сокращение сроков проведения лесозащитных работ в лесах, пострадавших от вредителей, регламентацию проведения выборочных и сплошных рубок в защитных лесах, а также усовершенствование порядка таких мероприятий, как лесопатологические обследования, санитарно-оздоровительные мероприятия, работы по локализации и ликвидации очагов вредных организмов и другие работы.

В настоящем тексте законопроекта, повторно измененном в соответствии с пунктом «а» части 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы, учтены в том числе замечания, изложенные в заключениях Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии на законопроект (утверждено решением указанного Комитета № 86.1 от 28.11.2014 г.), Государственно-правового управления Президента Российской Федерации и в официальном отзыве

Правительства Российской Федерации (письмо № 4472п-П9 от 11 июля 2014 г.).

*Д. С. Давыдов* (Б.С. Давыдов)

*А. И. Давыдов* (И.И. Давыдов)

*В. В. Давыдов* (В.В. Давыдов)

*С. А. Карпов* (С.А. Карпов)

*С. А. Карпов* (С.А. Карпов)

*В. В. Давыдов* (В.В. Давыдов)

*С. А. Карпов* (С.А. Карпов)

*И. И. Васильев* (И.И. Васильев)

*А. А. Карпов* (А.А. Карпов)

*А. А. Карпов* (А.А. Карпов)

*В. В. Давыдов* (В.В. Давыдов)

*В. В. Давыдов* (В.В. Давыдов)

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс  
Российской Федерации»

Реализация данного Федерального закона не потребует дополнительных  
финансовых затрат из средств федерального бюджета.

*Давыдов* (В.В. Давыдов)

*Иванов* (И.С. Иванов)

*Петров* (Петров В.А.)

*С. Семенов* - (С.А. Карлов)

*Сидоров* (Сидоров И.В.)

*Ушаков* (Ушаков В.В.)

*Федотов* (Федотов А.И.)

*Харин* (И.И. Харин)

*Цыганов* (Цыганов В.И.)

*Чайков* (Чайков В.И.)





