



Счетная палата Новгородской области

Пл.Победы - Софийская, 1, Великий Новгород, Россия 173005

тел. 738-746, т/факс 786-567

e-mail: spno@novreg.ru

От 08.12.2023 № 982
На № _____ от _____

**Председателю
Новгородской областной Думы
Ю.И. Бобрышеву**

Заключение на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

Экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - проект закона) проведена в соответствии с областным законом от 05.05.2011 № 995-ОЗ «О Счетной палате Новгородской области». При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ);

приказ Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – приказ Минфина России № 82н);

областной закон от 03.10.2008 № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области»;

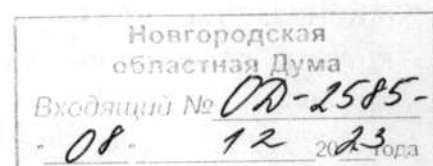
областной закон от 22.12.2022 № 251-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - областной закон № 251-ОЗ) и другие.

Анализ нормативных правовых актов

Результаты проведенной экспертизы проекта закона показали, что в 2023 году вносимые изменения в областной закон № 251-ОЗ повлекут:

увеличение доходной части областного бюджета на 3397548,5 тыс. рублей за счет: роста налоговых и неналоговых доходов на 3214921,9 тыс. рублей¹; роста безвозмездных поступлений из федерального бюджета на 419515,4 тыс. рублей при одновременном возврате в федеральный бюджет межбюджетных трансфертов на 214841,5 тыс. рублей; увеличения безвозмездных поступлений от публично-правовой компании «Фонд развития территорий на 8320,1 тыс. рублей при одновременном возврате в фонд средств в сумме 159698,2 тыс. рублей на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного

¹ Увеличение поступлений налога на прибыль организаций.



жилищного фонда и по модернизации систем коммунальной инфраструктуры; поступления межбюджетного трансферта из бюджета города Москвы на проведение проектных работ по сохранению объектов культурного значения, расположенных в городе Валдай на 70000,0 тыс. рублей; возврата бюджетными и автономными учреждениями, муниципальными образованиями и иными организациями остатков субсидий прошлых лет на 102848,1 тыс. рублей; возврата в федеральный бюджет возвратов межбюджетных трансфертов прошлых лет на 43517,3 тыс. рублей;

увеличение расходной части областного бюджета на 379348,8 тыс. рублей;

снижение дефицита областного бюджета на 3018199,7 тыс. рублей за счет направления собственных доходов областного бюджета;

перераспределение расходов областного бюджета по разделам подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной и ведомственной классификаций расходов областного бюджета в сумме 959872,7 тыс. рублей, что, в основном, связано: с распределением резервных средств (298481,4 тыс. рублей), перераспределением средств дорожного фонда Новгородской области между направлениями расходов на осуществление дорожной деятельности (207243,7 тыс. рублей), перераспределением средств между мероприятиями и исполнителями мероприятий государственных программ и региональных проектов (454147,6 тыс. рублей),

Уточненные параметры областного бюджета на 2023 год составят по доходам – 62580404,8 тыс. рублей, по расходам – 71403764,8 тыс. рублей, дефициту – 8823360,0 тыс. рублей и соответствуют проекту закона.

В структуре источников финансирования дефицита областного бюджета предусматривается уменьшение объема привлечения и погашения бюджетных кредитов из федерального бюджета на пополнение остатков средств на едином счете областного бюджета на сумму 2000000,0 тыс. рублей, увеличение объема возврата бюджетных кредитов, предоставленных местным бюджетам, на 50000,0 тыс. рублей, а также изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета на 3068199,7 тыс. рублей.

В плановом периоде (на 2024 год) основные характеристики областного бюджета по доходам, расходам снижены на сумму 518474,8 тыс. рублей, в основном, за счет снижения поступлений из федерального бюджета и средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на реализацию мероприятий по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры. На второй год планового периода (2025 год) не изменены основные характеристики областного бюджета.

По результатам экспертизы проекта областного закона отмечается следующее:

1) проектом закона предусмотрено выделение субсидии на иные цели ГБУ «Управление капитального строительства Новгородской области» в сумме 70000,0 тыс. рублей «Единовременный взнос в автономную некоммерческую организацию «Центр комплексного развития территорий», учредителем которой является бюджетное учреждение в целях проведения проектных работ

по сохранению объектов культурного наследия, расположенных в историческом центре города Валдая. Согласно статье 78¹ БК РФ предоставление бюджетных ассигнований автономной некоммерческой организации осуществляется в форме субсидии в порядке, установленном нормативным правовым актом высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации; следовательно, форма предоставления средств автономной некоммерческой организации не соотнесена с положениями бюджетного законодательства. По пояснению министерства строительства архитектуры и имущественных отношений Новгородской области изменение формы предоставления средств в конце финансового года затруднительно в связи с длительностью процедуры подготовки и согласования соответствующего нормативного правового акта, определяющего порядок предоставления средств. Также следует отметить, что в соответствии с условиями соглашения о предоставлении межбюджетного трансферта, заключенного между Правительством Москвы и Правительством Новгородской области², предусматривается предоставление указанных средств организациям, подведомственным уполномоченному органу исполнительной власти Новгородской области, в целях проведения проектных работ по сохранению объектов культурного наследия, расположенных в историческом центре города Валдая. Фактически на цели проведения проектных работ средства предоставляются автономной некоммерческой организации «Центр комплексного развития территорий», которая не является подведомственной организацией уполномоченного органа исполнительной власти Новгородской области (министерство строительства архитектуры и имущественных отношений Новгородской области).

Кроме того, наименование субсидии, предусмотренной ГБУ «Управление капитального строительства Новгородской области» в Приложениях 8, 9, 10 к проекту закона («Единовременный взнос в автономную некоммерческую организацию «Центр комплексного развития территорий», учредителем которой является бюджетное учреждение в целях проведения проектных работ по сохранению объектов культурного наследия, расположенных в историческом центре города Валдая») не соотнесено с положениями Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели государственным областным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным министерству строительства, архитектуры и имущественных отношений Новгородской области³, согласно которому субсидия на иные цели учреждениям предоставляется для единовременного имущественного взноса в автономную некоммерческую организацию, учредителем которой является бюджетное учреждение;

² Соглашение о предоставлении в 2023 году межбюджетного трансферта из бюджета города Москвы бюджету Новгородской области в целях проведения проектных работ по сохранению объектов культурного наследия, расположенных в историческом центре города Валдая от 10 мая 2023 года.

³ Утвержден постановлением министерства строительства, архитектуры и имущественных отношений Новгородской области от 20.01.2023 № 5.

2) проектом закона предусматривается увеличение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городского округа), поселений области на общую сумму 122175,4 тыс. рублей на основании обращений органов местного самоуправления, содержащих объемы фактической потребности на реализацию определенных мероприятий. Согласно статье 6 БК РФ дотации - межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений их использования. Следовательно, предоставление средств областного бюджета в форме дотаций не исключает риски их использования на цели, отличные от указанных в обращениях органов местного самоуправления, а также не отвечает требованиям статей 137 и 138 БК РФ, так как утвержденной методикой расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городского округа) и поселений⁴ не предусмотрен данный механизм увеличения размера дотаций для отдельных муниципальных образований. Обращаем внимание, что бюджетным законодательством предусмотрен механизм обособления выделения и использования средств местным бюджетам, в частности при предоставлении субсидий и иных межбюджетных трансфертов (статьи 139, 139¹ БК РФ). Более того, увеличение дотации бюджету Чудовского муниципального района произведено без учета выполняемых органами местного самоуправления полномочий (средства в сумме 350,0 тыс. рублей на оформление земельного участка под объектом культурного наследия следовало предусмотреть в форме дотации Трегубовскому сельскому поселению);

3) проектом закона предусматривается изменение объема бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в отсутствие принятых в установленном порядке⁵ решений о предоставлении бюджетных ассигнований на указанные цели, чем не обеспечено соблюдение положения пункта 1 статьи 79 БК РФ (представлены проекты решений); а именно:

министерству строительства, архитектуры и имущественных отношений Новгородской области в отношении:

строительства Дома-интерната для престарелых и инвалидов «Новгородский Дом ветеранов» (снижение расходов на 75,9 тыс. рублей); при этом, не утверждено внесение соответствующих изменений в распоряжение Правительства Новгородской области от 02.03.2021 № 50-рг «О предоставлении субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Новгородской области»;

⁴ Утверждена областным законом от 06.03.2009 № 482-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Новгородской области».

⁵ Правила принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Новгородской области и о предоставлении субсидии из областного бюджета на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Новгородской области и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Новгородской области, утвержденные постановлением Правительства Новгородской области от 27.10.2014 № 525.

в отношении строительства детско-взрослой поликлиники второго уровня в г. Боровичи (снижение расходов на 2115,5 тыс. рублей); при этом, не утверждено внесение соответствующих изменений в распоряжение Правительства Новгородской области от 26.07.2021 № 180-рз «О предоставлении субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Новгородской области»;

министерству транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области в отношении строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения (увеличение расходов на 43071,8 тыс. рублей); при этом, не утверждено внесение соответствующих изменений в приказ министерства транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области от 22.03.2023 № 171ТК «О подготовке и реализации бюджетных инвестиций»;

4) проектом закона предусматривается увеличение объема средств субсидии бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов, городского округа, городских и сельских поселений на софинансирование расходов по реализации правовых актов Правительства Новгородской области по вопросам проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения на 42649,6 тыс. рублей, а также уменьшение объема средств субсидии бюджету городского округа на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» (сверх уровня, предусмотренного соглашением) на 74430,2 тыс. рублей, при этом не уточнен Перечень первоочередных мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения с использованием средств субсидий из дорожного фонда Новгородской области, чем не соблюдены положения Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Новгородской области⁶ (представлен проект по внесению изменений в распоряжение Правительства Новгородской области от 12.04.2023 № 187-рз⁷);

5) проектом закона предусматривается уменьшение объема средств на представление субсидии на строительство детско-взрослой поликлиники второго уровня на 750 посещений в смену ГОБУЗ «Боровичская центральная районная больница» на 2115,53895 тыс. рублей (до 981935,09105 тыс. рублей), что не соотносится с объемом финансового обеспечения на данные цели по федеральному соглашению⁸ (981915,60229 тыс. рублей);

⁶ Утвержден постановлением Администрации Новгородской области от 22.02.2012 № 79.

⁷ «О перечне первоочередных мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2023-2025 годах с использованием средств субсидий из дорожного фонда Новгородской области».

⁸ Приложение № 2 к Дополнительному соглашению № 056-09-2022-616/10 от «8» ноября 2023 года к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 30.12.2021 № 056-09-2022-616, заключенному между Министерством здравоохранения Российской Федерации и Правительством Новгородской области (далее – федеральное соглашение).

б) код статьи и подстатьи кода видов доходов областного бюджета (25106⁹ и 25107¹⁰), указанные в Приложении 1 к проекту закона, не соотносятся с соответствующими кодами, указанными в проектах соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета (29999).

Выводы (предложения)

В целях соблюдения бюджетного и иного законодательства Счетная палата предлагает:

1. Правительству Новгородской области:

а) ускорить принятие правового акта Правительства Новгородской области, предусматривающего внесение изменений в перечень мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения с использованием средств субсидий из дорожного фонда Новгородской области;

б) рассмотреть вопрос о применении формы предоставления в течение финансового года средств местным бюджетам, выделяемых в соответствии с обращениями органов местного самоуправления (субсидии, иные межбюджетные трансферты), вместо дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности;

в) рассмотреть вопрос об изменении формы предоставления бюджетных ассигнований автономной некоммерческой организации «Центр комплексного развития территорий» на финансовое обеспечение затрат по сохранению объектов культурного наследия, расположенных в историческом центре города Валдая, в очередном финансовом году с учетом требований бюджетного законодательства;

2. Министерству строительства, архитектуры и имущественных отношений Новгородской области, министерству транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области принять в установленном порядке решения о предоставлении бюджетных ассигнований на инвестиционные цели.

3. Министерству финансов Новгородской области:

изменить форму предоставления средств Трегубовскому сельскому поселению с учетом выполняемых органами местного самоуправления полномочий;

соотнести объем средств на представление субсидии на строительство детско-взрослой поликлиники второго уровня на 750 посещений в смену ГОБУЗ «Боровичская центральная районная больница», указанный в Приложениях 8, 9, 10 к проекту закона, с объемом финансового обеспечения на данные цели по федеральному соглашению;

⁹ Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при реализации мероприятий по обеспечению детей с сахарным диабетом 1 типа в возрасте от 2-х до 4-х лет системами непрерывного мониторинга глюкозы.

¹⁰ Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при реализации мероприятий по обеспечению детей с сахарным диабетом 1 типа в возрасте от 4-х до 17-ти лет системами непрерывного мониторинга глюкозы.

соотнести наименование субсидии, предусмотренной ГБУ «Управление капитального строительства Новгородской области» в Приложениях 8, 9, 10 к проекту закона с положениями Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели государственным областным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным министерству строительства, архитектуры и имущественных отношений Новгородской области;

уточнить коды статьи и подстатьи кода видов доходов областного бюджета (25106 и 25107), указанные в Приложении 1 к проекту закона.

**Председатель
Счетной палаты**



Н.Д. Яковлева