



Прокуратура Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Новгородской области

ул. Новолучанская, 11
г. Великий Новгород, 173001

2010.2014. № 22-8-2014

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»

Прокуратурой области изучен вышеназванный проект областного закона.

В соответствии с указанным законопроектом вносятся изменения в областной закон от 24.12.2013 № 430-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

В соответствии с представленным законопроектом предлагается перераспределить бюджетные средства на реализацию следующих государственных программ: «Совершенствование системы государственного управления и государственная поддержка развития местного самоуправления в Новгородской области на 2014-2016 годы», «Управление государственными финансами Новгородской области на 2014-2020 годы», «Развитие агропромышленного комплекса в Новгородской области на 2014-2020 годы», «Развитие здравоохранения Новгородской области до 2020 года», «Развитие образования, науки и молодежной политики в Новгородской области на 2014-2020 годы», «Развитие культуры и туризма Новгородской области на 2014-2020 годы», «Социальная поддержка граждан в Новгородской области на 2014-2018 годы», «Развитие физической культуры и спорта на территории Новгородской области на 2014-2016 годы», «Совершенствование и содержание дорожного хозяйства Новгородской области (за исключением автомобильных дорог федерального значения) на 2014-2016 годы».

В то же время в нормативные правовые акты, которыми утверждены государственные программы, изменения не внесены.

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ утверждается законом о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно правовой позиции, выраженной Конституционным Судом Российской Федерации в его Постановлении от 23 апреля 2004 г. № 9-П в

044232

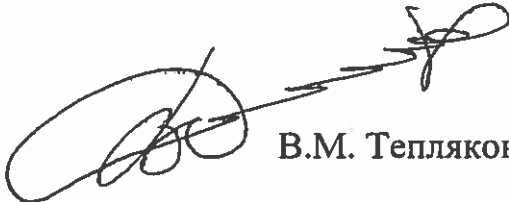
отношении федерального закона о федеральном бюджете, федеральный закон о федеральном бюджете создает надлежащие финансовые условия для реализации норм, закрепленных в иных федеральных законах, изданных до его принятия и предусматривающих финансовые обязательства государства, то есть предполагающих предоставление каких-либо средств и материальных гарантий и необходимость соответствующих расходов. Как таковой он не порождает и не отменяет прав и обязательств и потому не может в качестве последующего закона изменять положения других федеральных законов, в том числе материальных законов, затрагивающих расходы Российской Федерации.

С учетом того, что Бюджетный кодекс Российской Федерации устанавливает общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации, организации и функционирования бюджетной системы Российской Федерации, правовое положение субъектов бюджетных правоотношений и определяет основы бюджетного процесса, действие приведенной позиции Конституционного Суда Российской Федерации может быть применено к отношениям, вытекающим из закона субъекта Российской Федерации о региональном бюджете (определение Верховного Суда РФ от 09.10.2013 № 48-АПГ13-11).

Таким образом, принятие закона о внесении изменений в бюджет в части изменения финансовых обязательств по государственным программам до внесения изменений в нормативные правовые акты, устанавливающие расходные обязательства по исполнению государственных программ, недопустимо.

В связи с изложенным, предлагаю представленный для изучения законопроект доработать с учетом замечаний.

И.о. прокурора области
старший советник юстиции



В.М. Тепляков