



Прокуратура Российской Федерации

Новгородская областная Дума

**ПРОКУРАТУРА**  
**Новгородской области**ул. Новолучинская, 1)  
г. Великий Новгород, 17300109.10.2014 № 21.8-2014**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**на проект областного закона «Об  
областном бюджете на 2015 год  
и на плановый период 2016 и 2017 годов»

Прокуратурой области изучен вышеназванный проект областного закона.

Анализ приложения 13 к законопроекту показал, что объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на реализацию областных программ, не соответствует нормативным правовым актам органов государственной власти субъекта, их утвердившим.

Согласно статье 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов.

В статье 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что расходные обязательства субъекта Российской Федерации возникают в результате:

принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, а также заключения субъектом Российской Федерации (от имени субъекта Российской Федерации) договоров (соглашений) при осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по предметам ведения субъектов Российской Федерации;

принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, а также заключения субъектом Российской Федерации (от имени субъекта Российской Федерации) договоров (соглашений) при осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по предметам совместного ведения, указанных в пунктах 2 и 5 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

044549

заклучения от имени субъекта Российской Федерации договоров (соглашений) казенными учреждениями субъекта Российской Федерации;

принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, предусматривающих предоставление из бюджета субъекта Российской Федерации межбюджетных трансфертов в формах и порядке, предусмотренных настоящим Кодексом, в том числе субвенций местным бюджетам на исполнение расходных обязательств муниципальных образований в связи с наделением органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации;

принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации при осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий Российской Федерации.

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ утверждается законом о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно правовой позиции, выраженной Конституционным Судом Российской Федерации в его Постановлении от 23 апреля 2004 г. № 9-П в отношении федерального закона о федеральном бюджете, федеральный закон о федеральном бюджете создает надлежащие финансовые условия для реализации норм, закрепленных в иных федеральных законах, изданных до его принятия и предусматривающих финансовые обязательства государства, то есть предполагающих предоставление каких-либо средств и материальных гарантий и необходимость соответствующих расходов. Как таковой он не порождает и не отменяет прав и обязательств и потому не может в качестве последующего закона изменять положения других федеральных законов, в том числе материальных законов, затрагивающих расходы Российской Федерации.

С учетом того, что Бюджетный кодекс Российской Федерации устанавливает общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации, организации и функционирования бюджетной системы Российской Федерации, правовое положение субъектов бюджетных правоотношений и определяет основы бюджетного процесса, действие приведенной позиции Конституционного Суда Российской Федерации может быть применено к отношениям, вытекающим из закона субъекта Российской Федерации о региональном бюджете (определение Верховного Суда РФ от 09.10.2013 № 48-АПГ13-11).

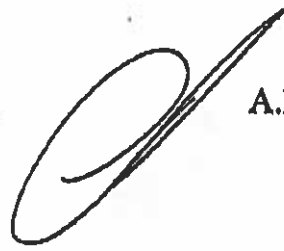
Таким образом, принятие закона о бюджете в части утверждения финансовых обязательств по государственным программам до внесения изменений в нормативные правовые акты, устанавливающие расходные обязательства по исполнению государственных программ, недопустимо.

3

В связи с изложенным, предлагаю представленный для изучения законопроект доработать с учетом замечаний.

Прокурор области

государственный советник  
юстиции 3 класса



А.В. Кикоть

