



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
Новгородской области**

ул. Новолучанская, 11
г. Великий Новгород, 173001

Новгородская областная Дума

пл. Победы-Софийская, д. 1,
г. Великий Новгород, 173005

17.06.2024 № 07-10-2024/2072-24-20490001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных мерах социальной поддержки молодых специалистов системы здравоохранения Новгородской области, осуществляющих трудовую деятельность на территории муниципального района, муниципального округа Новгородской области в 2021-2026 годах»

Прокуратурой области изучен проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных мерах социальной поддержки молодых специалистов системы здравоохранения Новгородской области, осуществляющих трудовую деятельность на территории муниципального района, муниципального округа Новгородской области в 2021-2026 годах» (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается внести изменения в областной закон от 08.10.2021 № 8-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки молодых специалистов системы здравоохранения Новгородской области, осуществляющих трудовую деятельность на территории муниципального района, муниципального округа Новгородской области в 2021 - 2026 годах» (далее – областной закон № 8-ОЗ), которым для отдельных категорий медицинских работников установлена дополнительная мера социальной поддержки в виде ежемесячной выплаты в размере 15 тысяч рублей.

По результатам изучения законопроекта установлено следующее.

Как следует из пояснительной записки к законопроекту, он разработан с целью продления действия мер социальной поддержки отдельных категорий медицинских работников, осуществляющих трудовую деятельность на территории Новгородской области, на период до 2027 года.

По сравнению с действующей редакцией статьи 1 областного закона № 8-ОЗ законопроектом предлагается изменить перечень специальностей медицинских работников, имеющих право на дополнительную меру социальной поддержки в 2023-2027 годах, и исключить из него заведующего здравпунктом – фельдшера, заведующего фельдшерско-акушерским пунктом – фельдшера.

Входящий № 02-1320-В
18.06.2024

Прокуратура Новгородской области
№ 07-10-2024/2072-24-20490001

В соответствии с частью 2 статьи 55 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, последовательно подтверждаемой им в своих решениях (постановления от 24 мая 2001 года № 8-П, от 29 января 2004 года № 2-П, от 20 апреля 2010 года № 9-П, от 27 марта 2012 года № 8-П и другие), при изменении или отмене ранее установленных мер социальной поддержки законодатель субъекта Российской Федерации обязан соблюдать принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, который предполагает его ответственность за качество принимаемых решений, сохранение присущей природе законодательных актов разумной стабильности правового регулирования, обеспечение надлежащей правовой определенности, недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему норм, предсказуемость законодательной политики в социальной сфере.

Как указано в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 27 марта 2018 года № 13-П, в силу указанного принципа, который распространяется не только на права, закрепленные непосредственно в Конституции Российской Федерации, но и на права, приобретаемые на основании закона, наделение законодателя субъекта Российской Федерации полномочием устанавливать и отменять дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан не означает, что он обладает неограниченной свободой усмотрения и может произвольно отказываться от взятых на себя ранее публично-правовых обязательств. Напротив, он должен, предпринимая все усилия к их сохранению, находить баланс конституционно значимых ценностей, публичных и частных интересов, а если, с учетом состояния бюджета субъекта Российской Федерации, это оказывается объективно невозможным, - по крайней мере, максимально смягчить негативные последствия для лиц, имевших основанные на законодательном регулировании ожидания и рассчитывавших на получение соответствующих мер социальной поддержки.

Таким образом, произвольный отказ органов государственной власти субъектов Российской Федерации от предоставления отдельным категориям граждан мер поддержки не допускается, не согласуется с приведенной правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, не обеспечивает последовательность правового регулирования в сфере предоставления мер социальной поддержки.

Между тем предлагаемый проект не предусматривает какого-либо компенсаторного механизма, направленного на смягчение неблагоприятных последствий отмены вышеуказанной меры социальной поддержки для рассматриваемой категории медицинских работников.

Необходимость исключения указанной категории медицинских работников из числа граждан, имеющих право на предоставление

дополнительной меры социальной поддержки, в пояснительной записке к законопроекту ничем не обоснована.

Кроме того, следует отметить, что, несмотря на продление действия дополнительной меры социальной поддержки до 2027 года, в финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано об отсутствии необходимости увеличения расходов областного бюджета.

Изложенное предлагается учесть при принятии законопроекта.

И.о. прокурора области

старший советник юстиции

П.А. Россоловский

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5ABEADF92AB48C0A690E94BFF0321E5A
Владелец Россоловский Павел Антонович
Действителен с 18.04.2024 по 12.07.2025