



Счетная палата Новгородской области

Пл. Победы - Софийская, 1, Великий Новгород, Россия 173005
e-mail: spno@novreg.ru

тел. 738-746, т/факс 786-567

От 20.11.2023 № 926

На № _____ от _____

О направлении заключения

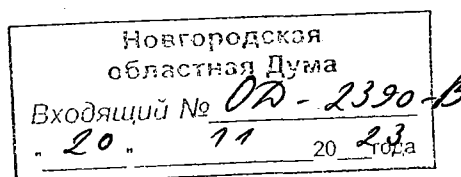
**Председателю
Новгородской областной Думы
Ю.И. Бобрышеву**

Уважаемый Юрий Иванович!

В соответствии со статьей 35 областного закона от 03.10.2008 № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области» Счётная палата направляет заключение на проект областного закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов». Приложение: на 5 л. в 1 экз.

**Председатель
Счетной палаты**

Н.Д. Яковлева



УТВЕРЖДЕНО
Коллегией Счетной палаты
Новгородской области
(протокол от «20» ноября 2023 года № 17К)

Заключение
на проект областного закона «О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования Новгородской области
на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

Заключение Счетной палаты Новгородской области на проект областного закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее также - соответственно Заключение, Счетная палата, законопроект, проект бюджета, бюджет фонда ОМС) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, областными законами от 05.05.2011 № 995-ОЗ «О Счетной палате Новгородской области» и от 03.10.2008 № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области» (далее - областной закон «О бюджетном процессе в Новгородской области») и на основании результатов экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта областного закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее - экспертиза, экспертно-аналитическое мероприятие).

Общие положения

Проект областного закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» разработан в соответствии с пунктом 2 статьи 169, статьей 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 35 областного закона «О бюджетном процессе в Новгородской области» и представлен в Счетную палату в установленный законодательством срок¹. Перечень и содержание документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, структура и содержание проекта бюджета соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

При проведении экспертизы проекта областного закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и подготовке Заключения Счетная палата основывалась на соответствии проекта бюджета проекту Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый

¹ Одновременно с проектом областного закона «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

период 2025 и 2026 годов»² в части средств, передаваемых бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области (далее также - фонд ОМС), положениям Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 326-ФЗ) и иным нормативным правовым актам, регулирующим правоотношения в сфере обязательного медицинского страхования.

При сравнении плановых показателей по доходам и расходам проекта бюджета на 2024 год с соответствующими показателями бюджета фонда ОМС на 2023 год использовались данные первоначально утвержденного бюджета фонда ОМС на 2023 год (далее - первоначальный бюджет 2023 года)³. Показатели проекта бюджета сформированы с учетом ожидаемого исполнения бюджета фонда ОМС в 2023 году⁴.

Основные характеристики бюджета фонда ОМС

В соответствии с законопроектом основные характеристики бюджета фонда ОМС на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов представлены следующими данными:

Таблица 1, млн. рублей

Наименование показателя	Первоначальный бюджет	Ожидаемое исполнение	Проект бюджета			Темп роста к предыдущему году, %		
			2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2024 г. ^{<1>}	2025 г.
Доходы, в том числе:	9632,0	9458,0	10648,7	11378,2	12130,5	110,6	106,9	106,6
налоговые и неналоговые доходы	54,5	68,5	46,6	48,5	50,4	85,5	104,1	103,9
безвозмездные поступления	9577,5	9389,5	10602,1	11329,7	12080,1	110,7	106,9	106,6
Расходы	9632,0	9648,4	10648,7	11378,2	12130,5	110,6	106,9	106,6
Дефицит (-), профицит (+)	-	-190,4	-	-	-	x	x	x

^{<1>} к первоначальному бюджету 2023 года

Бюджет фонда ОМС на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сбалансирован по доходам и расходам (без дефицита). Доходы и расходы бюджета фонда ОМС на 2024 год прогнозируются в объеме 10648,7 млн. рублей или с ростом к первоначальному бюджету 2023 года на 10,6 процента (к ожидаемому исполнению за 2023 год - с ростом на 12,6 и на 10,4 процента соответственно).

В 2025 году доходы и расходы бюджета фонда ОМС планируются с ростом к 2024 году на 6,9 процента, в 2026 году - с ростом к 2025 году на 6,6 процента.

² Проект Федерального закона № 448556-8 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» принятый в первом чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 26 октября 2023 года (далее - соответственно проект бюджета Федерального фонда ОМС, Федеральный фонд ОМС).

³ Областной закон от 19.12.2022 № 239-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - закон о бюджете фонда ОМС).

⁴ В соответствии со статьей 184² Бюджетного кодекса Российской Федерации показатели ожидаемого исполнения бюджета фонда ОМС в 2023 году представлены вместе с проектом бюджета.

Статьей 5 проекта областного закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» устанавливаются общий размер и цели использования нормированного страхового запаса, формируемого в составе расходов бюджета фонда ОМС для обеспечения финансовой устойчивости обязательного медицинского страхования, которые определены с учетом положений Федерального закона № 326-ФЗ и Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденного приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 29 декабря 2021 года № 149н. Нормированный страховой запас на 2024 год утверждается в размере 1190,8 млн. рублей⁵ и сложился исходя из суммы средств, предусмотренных в проекте бюджета: для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования (200,0 млн. рублей), для расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования (944,2 млн. рублей), для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (46,6 млн. рублей).

По двум из пяти предусмотренным законопроектом направлениям нормированного страхового запаса (софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала; финансовое обеспечение мер по компенсации медицинским организациям недополученных доходов в связи с сокращением объемов медицинской помощи в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих) средства в проекте бюджета не предусмотрены в связи с отсутствием соответствующих межбюджетных трансфертов в проекте бюджета Федерального фонда ОМС, которые являются источником финансового обеспечения указанных расходов.

Норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций на 2024 год устанавливается статьей 6 проекта закона в размере 0,8 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам финансового обеспечения обязательного медицинского страхования⁶, то есть со снижением к аналогичному показателю 2023 года на 0,1 процентных пункта, что позволит ограничить рост доходов страховых медицинских организаций за счет средств бюджета фонда ОМС. В соответствии с установленным нормативом

⁵ В первоначальном бюджете 2023 года - 1533,4 млн. рублей, ожидаемое исполнение - 1555,5 млн. рублей.

⁶ Согласно пункту 18 статьи 38 Федерального закона № 326-ФЗ норматив расходов на ведение дела может быть установлен в размере не менее 0,8 процента и не более 1,1 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

доходы страховых медицинских организаций за счет средств бюджета фонда ОМС в 2024 году прогнозируются в размере 74,6 млн. рублей (в 2023 году при нормативе 0,9 процента доходы страховых медицинских организаций за счет средств бюджета фонда ОМС составят 71,7 млн. рублей).

Доходы бюджета фонда ОМС

Прогноз доходов бюджета фонда ОМС осуществлен с учетом перечня источников доходов, установленного подпунктом 4 пункта 1 статьи 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 21 Федерального закона № 326-ФЗ и в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области, утвержденной приказом Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области от 16.10.2023 № 19-ОД. Главным администратором доходов бюджета фонда ОМС определен Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Новгородской области (глава 395)⁷.

Сведения о структуре и динамике доходов бюджета фонда ОМС на 2024-2026 годы приведены в таблице:

Таблица 2, млн. рублей

Наименование показателя	Первоначальный бюджет	Ожидаемое исполнение	Проект бюджета			Темп роста к предыдущему году, %		
			2024 г.	2025 г.	2026 г.	2024 г ^{<?>}	2025 г.	2026 г.
	2023 год							
Безвозмездные поступления, в их числе:	9577,5	9389,5 ^{<?>}	10602,1	11329,7	12080,1	110,7	106,9	106,6
субвенция из бюджета Федерального фонда ОМС;	9301,1	9301,1	10358,4	11076,2	11816,5	111,4	106,9	106,7
иные межбюджетные трансферты из бюджетов фондов ОМС иных субъектов Российской Федерации	276,4	143,8	243,7	253,5	263,6	88,2	104,0	104,0
Неналоговые доходы	54,5	68,5	46,6	48,5	50,4	85,5	104,1	103,9
Всего доходов	9632,0	9458,0	10648,7	11378,2	12130,5	110,6	106,9	106,6

^{<?>} к первоначальному бюджету 2023 года

^{<?>} с учетом возвратов межбюджетных трансфертов

Объем доходов бюджета фонда ОМС на 2024 год предусмотрен с ростом к первоначальному бюджету 2023 года на 10,6 процента и составит 10648,7 млн. рублей.

Основным источником доходов бюджета фонда ОМС является субвенция из бюджета Федерального фонда ОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации, на долю которой ежегодно приходится более 97,0 процентов общего объема доходов бюджета фонда ОМС.

Объем субвенции на 2024 год в проекте бюджета предусмотрен в соответствии с распределением субвенций в разрезе субъектов Российской Федерации.

⁷ Распоряжение Правительства Новгородской области от 18.01.2022 № 9-рг «Об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области».

Федерации, утверждаемым приложением 4 к проекту бюджета Федерального фонда ОМС, и рассчитан в соответствии с утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации Методикой⁸. Общий объем субвенции определен исходя из численности застрахованного по обязательному медицинскому страхованию населения Новгородской области на 1 января 2023 года - 577630 человек (снижение к показателю 2022 года составило 6082 человека), среднего подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования - 17932,5 рубля⁹ (рост к уровню 2022 года составляет 2108,9 рублей или 13,3 процента), коэффициента дифференциации - 1 (отмечается снижение показателя к 2022 году на 0,007 процентных пункта, что негативно повлияло на рассчитанный для Новгородской области объем субвенции¹⁰ и обусловлено уменьшением значений применяемых для его расчета коэффициентов стоимости жилищно-коммунальных услуг¹¹ и показателя уровня цен¹²) и коэффициента корректировки по доле участия федеральных медицинских организаций в территориальной программе обязательного медицинского страхования - 1. Кроме того, с учетом внесенных в Методику изменений¹³ с 2024 года в расчет субвенций введен коэффициент доступности медицинской помощи - 1 (введен в целях предоставления медицинской помощи с учетом распределения населения в субъекте Российской Федерации и рассчитывается на основании данных Федеральной службы государственной статистики). При проверке расчета субвенций бюджетам территориальных фондов субъектов Российской Федерации Счетной палатой Российской Федерации замечаний не установлено¹⁴.

⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 05 мая 2012 года № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования» (далее - Методика).

⁹ Согласно проекту постановления Правительства Российской Федерации «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (по состоянию на 10.10.2023).

¹⁰ Снижение объема субвенции за счет изменения применяемого в расчете коэффициента дифференциации составило 72,5 млн. рублей.

¹¹ Коэффициент стоимости жилищно-коммунальных услуг в субъекте Российской Федерации определяется в соответствии с методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 года № 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации», на год, в котором рассчитывается субвенция (для Новгородской области составил: на 2022 год - 1,249, на 2023 год - 1,240).

¹² Показатель уровня цен в субъекте Российской Федерации на год, в котором рассчитывается субвенция, формируется по данным Министерства финансов Российской Федерации (для Новгородской области составил: на 2022 год - 0,961, на 2023 год - 0,872).

¹³ Постановление Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2023 года № 1618 «О внесении изменений в методику распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования».

¹⁴ Заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона № 448556-8 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (утверждено протоколом Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 11 октября 2023 года № 57К (1662)).

По сравнению с 2023 годом прирост субвенции в 2024 году составит 1057,3 млн. рублей или 11,4 процента.

За счет субвенции обеспечивается реализация базовой программы обязательного медицинского страхования, в рамках которой оказывается первичная медико-санитарная помощь, включая профилактическую помощь и диспансеризацию, скорая медицинская помощь (за исключением санитарно-авиационной эвакуации), специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь по установленному перечню. Оплата указанной медицинской помощи осуществляется по тарифам, учитывающим расходы медицинских организаций, установленные частью 7 статьи 35 Федерального закона № 326-ФЗ¹⁵. Согласно Пояснительной записке к проекту бюджета Федерального фонда ОМС размер субвенции на 2024 год учитывает: сохранение соотношения заработной платы медицинских работников к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе по врачам - 200,0 процентов, по среднему медицинскому персоналу - 100,0 процентов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» с учетом доли средств обязательного медицинского страхования в фонде оплаты врачей и среднего медицинского персонала в размере 83,0 процента; увеличение заработной платы младшего медицинского персонала и прочего персонала с 1 октября 2024 года и остальных расходов медицинских организаций, работающих в системе ОМС с 1 января 2024 года на индекс потребительских цен (4,5 процента); финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения; мероприятия по медицинской реабилитации застрахованных лиц, в том числе перенесших COVID-19 (во исполнение Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года).

Поступления *межбюджетных трансфертов из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов Российской Федерации* за пролеченных в Новгородской области иногородних граждан на 2024 год прогнозируются с уменьшением к первоначальному бюджету 2023 года на 32,7 млн. рублей (на 11,8 процента) и определены исходя из оценки суммы принятых счетов от медицинских организаций в текущем году и двух

¹⁵ Структура тарифа на оплату медицинской помощи включает в себя расходы на заработную плату, начисления на оплату труда, прочие выплаты, приобретение лекарственных средств, расходных материалов, продуктов питания, мягкого инвентаря, медицинского инструментария, реактивов и химикатов, прочих материальных запасов, расходы на оплату стоимости лабораторных и инструментальных исследований, проводимых в других учреждениях (при отсутствии в медицинской организации лаборатории и диагностического оборудования), организации питания (при отсутствии организованного питания в медицинской организации), расходы на оплату услуг связи, транспортных услуг, коммунальных услуг, работ и услуг по содержанию имущества, расходы на арендную плату за пользование имуществом, оплату программного обеспечения и прочих услуг, социальное обеспечение работников медицинских организаций, установленное законодательством Российской Федерации, прочие расходы, расходы на приобретение основных средств (оборудование, производственный и хозяйственный инвентарь) стоимостью до ста тысяч рублей за единицу.

предшествующих годов с применением индекса потребительских цен (на 2024 год - 4,5 процента, на 2025 и 2026 годы - по 4,0 процента).

Поступления по *неналоговым доходам* занимают 0,4 процента в общем объеме доходов бюджета фонда ОМС и в основном формируются за счет поступлений от применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков и условий предоставления медицинской помощи в соответствии со статьей 41 Федерального закона № 326-ФЗ. На 2024 год неналоговые доходы запланированы со снижением к первоначальному бюджету 2023 года на 14,5 процента (к ожидаемому исполнению за 2023 год - на 32,0 процента, что обусловлено поступлением в текущем году средств, не имеющих системного (регулярного) характера¹⁶).

Расходы бюджета фонда ОМС

Планирование бюджетных ассигнований бюджета фонда ОМС осуществлено в соответствии со статьей 147 Бюджетного кодекса Российской Федерации, частью 4 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ и Методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области¹⁷.

Объем расходов бюджета фонда ОМС на 2023 год предусмотрен в размере 10648,7 млн. рублей, то есть с ростом на 10,6 процента к первоначальному бюджету на 2023 год.

Сведения о распределении бюджетных ассигнований бюджета фонда ОМС по отдельным направлениям характеризуется следующими данными:

Таблица 3, млн. рублей

Наименование показателя	Первоначальный бюджет	Ожидаемое исполнение	Проект закона			Темп роста к предыдущему году, %		
			2023 год	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2024 г. ^{4>}	2025 г.
Реализация мероприятий государственной программы «Развитие здравоохранения Новгородской области»:	9301,1	9301,7	10358,4	11076,2	11816,5	111,4	106,9	106,7
<i>содержание органа управления фонда ОМС;</i>	56,9	56,9	63,3	63,3	63,3	111,2	100,0	100,0
<i>финансирование территориальной программы ОМС</i>	9244,2	9244,8	10295,1	11012,9	11753,2	111,4	107,0	106,7
Непрограммные направления деятельности, в том числе финансирование:	330,9	346,7	290,3	302,0	314,0	87,7	104,0	104,0
<i>медицинской помощи, оказанной иногородним гражданам;</i>	276,4	253,3	243,7	253,5	263,6	88,2	104,0	104,0
<i>мероприятий по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта</i>	54,5	81,7	46,6	48,5	50,4	85,5	104,1	103,9

¹⁶ Поступили возвраты от медицинских организаций средств, использованных не по целевому назначению.

¹⁷ Приказ Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области от 16.10.2023 № 18-ОД «Об утверждении Порядка и Методики планирования бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области».

Наименование показателя	Первоначальный бюджет	Ожидаемое исполнение	Проект закона			Темп роста к предыдущему году, %		
			2023 год	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2024 г ^{<4>}	2025 г.
медицинского оборудования; иные расходы	0,0	11,7	0,0	0,0	0,0	x	x	x
Всего расходов	9632,0	9648,4	10648,7	11378,2	12130,5	110,6	106,9	106,6

^{<4>} к первоначальному бюджету 2023 года

Наибольший объем бюджетных ассигнований бюджета фонда ОМС предусмотрен на реализацию комплекса процессных мероприятий «Совершенствование системы территориального планирования здравоохранения Новгородской области» государственной программы Новгородской области «Развитие здравоохранения Новгородской области». В структуре бюджетных ассигнований бюджета фонда ОМС на долю расходов, сформированных в программном формате, приходится более 97,0 процентов.

Бюджетные ассигнования, источником финансового обеспечения которых является субвенция из бюджета Федерального фонда ОМС, включают:

1) *расходы на финансирование территориальной программы ОМС.*

Финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования является основной статьей расходов бюджета фонда ОМС и составляет более 96,0 процентов расходов бюджета фонда ОМС. На 2024 год указанные расходы предусмотрены в объеме 10295,1 млн. рублей, то есть с ростом к первоначальному бюджету 2023 года на 1050,9 млн. рублей или на 11,4 процента. На момент проведения экспертизы проекта бюджета территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, а соответственно, и территориальная программа обязательного медицинского страхования, не утверждены, соответствующий проект постановления Правительства Новгородской области к рассмотрению не представлен (рекомендованный срок утверждения до 30 декабря 2023 года¹⁸).

Согласно представленным одновременно с проектом бюджета расчетам, средства территориальной программы обязательного медицинского страхования в 2024 году планируется направить:

страховым медицинским организациям - в размере 9594,6 млн. рублей, из них: на оплату медицинской помощи в соответствии со структурой тарифа - 9520,0 млн. рублей, на ведение дела - 74,6 млн. рублей;

бюджетам территориальных фондов ОМС других субъектов Российской Федерации за оказание медицинской помощи жителям

¹⁸ Пунктом 5 проекта постановления Правительства Российской Федерации «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано утвердить территориальные программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов до 30 декабря 2023 года.

Новгородской области - в размере 700,5 млн. рублей или с ростом к первоначальному бюджету 2023 года на 26,8 процента (552,5 млн. рублей)¹⁹;

2) *расходы на обеспечение выполнения фондом ОМС своих функций (содержание органа управления фонда ОМС)* предусмотрены в размере 63,3 млн. рублей или 0,6 процента от общих расходов бюджета фонда ОМС (рост к уровню 2023 года составляет 11,2 процента, что обусловлено повышением оплаты труда работников фонда ОМС, принятым в 2023 году). В соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 7 Федерального закона № 326-ФЗ норматив расходов на обеспечение выполнения органом управления фонда ОМС своих функций согласован с Федеральным фондом ОМС²⁰.

В соответствии с требованиями пункта 20.3 Положения о Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Новгородской области²¹ фонд оплаты труда работников фонда ОМС утверждается Правительством Новгородской области. На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия фонд оплаты труда работников фонда ОМС на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов не утвержден (согласно представленным расчетам, ежемесячно составит по 3888,9 млн. рублей).

В рамках *непрограммных направлений деятельности органа управления фондом ОМС* предусмотрены расходы: на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Новгородской области иногородним гражданам - 243,7 млн. рублей; на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования - 46,6 млн. рублей. Запланированные объемы бюджетных ассигнований соотносятся с прогнозируемыми объемами поступлений в бюджет фонда ОМС, являющихся источником их финансового обеспечения (предусмотрены на уровне межбюджетных трансфертов из бюджетов других территориальных фондов ОМС и неналоговых доходов).

В ходе экспертизы проекта областного закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» выявлены следующие недостатки:

Методикой планирования бюджетных ассигнований не определены методологические подходы к оценке объема бюджетных ассигнований по отдельным направлениям расходов²²;

¹⁹ По состоянию на 01.01.2023 объем просроченной кредиторской задолженности фонда ОМС перед территориальными фондами ОМС других субъектов Российской Федерации составлял 264,1 млн. рублей, на 01.11.2023 - 0,3 млн. рублей.

²⁰ Письмо Федерального фонда ОМС от 30.10.2023 № 00-10-21-2-06/18298.

²¹ Утверждено постановлением Администрации Новгородской области от 31.05.2011 № 228.

²² Согласно статье 174² Бюджетного кодекса Российской Федерации планирование бюджетных ассигнований осуществляется в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом (органом управления государственным внебюджетным фондом).

в представленных одновременно с проектом закона материалах (оценка ожидаемого исполнения доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области; оценка ожидаемого исполнения расходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области; реестр источников доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области) допущены неточности при отражении сведений об ожидаемом исполнении налоговых и неналоговых доходов бюджета фонда ОМС, расходов бюджета фонда ОМС и кодов бюджетной классификации.

Выводы и предложения

По форме и содержанию проект областного закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» отвечает требованиям бюджетного законодательства.

Доходная часть бюджета фонда ОМС сформирована на основе показателей проекта бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, показателей ожидаемого исполнения доходов в 2023 году с учетом их индексации. Утверждаемые объемы бюджетных ассигнований бюджета фонда ОМС подтверждены соответствующими расчетами (обоснованиями), соотнесены с прогнозируемыми объемами поступлений. Вместе с тем, в целях устранения недостатков, выявленных в ходе проведения экспертизы проекта закона, Счетная палата предлагает:

Правительству Новгородской области:

принять меры по соблюдению рекомендованного срока утверждения территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (до 30 декабря 2023 года);

утвердить фонд оплаты труда работников Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов до принятия бюджета фонда ОМС;

Территориальному фонду обязательного медицинского страхования:

доработать Методику планирования бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области.

Аудитор
Счетной палаты



В.И. Кутейникова