Прокуратура Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Новгородской области

ул. Новолучанская, 11
г. Великий Новгород, 173001

20.10.2026 № 22-15-2026

Новгородская областная Дума

пл. Победы-Софийская, д.1,
г. Великий Новгород, 173005

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Новгородской области, на 2027 год»

Новгородская областная Дума
№ ОД-2480-6
20.10 2026 г.

Прокуратурой области изучен проект областного закона «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Новгородской области, на 2027 год» (далее – законопроект).

По результатам изучения законопроекта установлено противоречие требованиям федерального законодательства, а также наличие коррупциогенного фактора.

Особенности исчисления суммы налога и подачи налоговой декларации иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность иностранного гражданина в Российской Федерации, урегулированы статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ).

Федеральным законом от 26 июля 2026 года № 242-ФЗ «О внесении изменений в статьи 85 и 102 части первой и статью 227.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» отдельные вопросы порядка уплаты вышеназванного налога скорректированы.

Внесенными изменениями, вступающими в силу с 01 января 2027 года, закреплено, что налог на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», уплачивается не только иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента, но и иными категориями иностранных граждан.

Одновременно для рассматриваемых категорий иностранных граждан установлены фиксированные авансовые платежи по налогу, которые подлежат индексации на коэффициент - дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, а также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливаемый на соответствующий календарный

Прокуратура Новгородской области
№ 22-15-2026/4029-26-20490001

иностранных граждан, указанных в подпунктах 1 и 3 пункта 1 статьи 227.1 НК РФ, региональный коэффициент может быть установлен законом субъекта Российской Федерации в повышенном размере.

Законопроектом предлагается установить на 2027 год коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, используемый при исчислении суммы налога на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» на территории Новгородской области, в размере 3,1.

Одновременно определено, что положения законопроекта вступают в силу с 1 января 2027 года, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по налогу на доходы физических лиц.

Таким образом, предлагаемый к принятию законопроект и устанавливаемый им коэффициент – дефлятор не учитывают все категории иностранных граждан, на которых возлагается уплата рассматриваемого вида налога, закрепленных частью 1 статьи 227.1 НК РФ (временно и постоянно проживающие в Российской Федерации иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность иностранного гражданина у физических лиц для личных, домашних и иных подобных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность в Российской Федерации без разрешения на работу или патента и иные установленные категории).

Кроме того, из законопроекта неясно к какой категории граждан (указанных в подпункте 1 пункта 1 статьи 227.1 НК РФ, подпункте 3 пункта 1 статьи 227.1 НК РФ или обоих подпунктах) относится устанавливаемый коэффициент, что на практике может повлечь различные подходы к исчислению налога, что образует коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96: широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц).

На основании изложенного, законопроект нуждается в доработке с учетом замечаний прокуратуры области.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции О.А. Перепелов

Д.Ф. Филиппова, тел. 8(8162)984-652
Е.Н. Сидорова, тел. 8(8162)984-624