



Счетная палата Новгородской области

Пл.Победы - Софийская, 1, Великий Новгород, Россия 173005
e-mail: spno@novreg.ru

тел. 738-746, т/факс 786-567

От 17.06.2024 № 572
На № _____ от _____

**Председателю
Новгородской областной Думы
Ю.И. Бобрышеву**

Заключение на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

Экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее - проект закона) проведена в соответствии с областным законом от 05.05.2011 № 995-ОЗ «О Счетной палате Новгородской области». При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (БК РФ);

приказ Министерства финансов Российской Федерации от 24 мая 2022 года № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»;

областной закон от 03.10.2008 № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области»;

областной закон от 23.12.2023 № 454-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее - областной закон № 454-ОЗ) и другие.

Общие положения

Результаты проведенной экспертизы проекта закона показали, что в 2024 году вносимые изменения в областной закон № 454-ОЗ повлекут:

увеличение доходной части областного бюджета на 761685,7 тыс. рублей за счет: роста налоговых и неналоговых доходов на 315705,0 тыс. рублей¹; роста безвозмездных поступлений из федерального бюджета на 356681,1 тыс. рублей; предоставления межбюджетных трансфертов, передаваемых

¹ Увеличение поступлений доходов от размещения средств областного бюджета (295728,8 тыс. рублей), платы за использование лесов (на 19790,0 тыс. рублей), средств от возмещения ущерба при возникновении страхового случая (186,2 тыс. рублей).

областная Дума
Эходящий № 02-1311-В
" 17 " 06 2024.

бюджету Новгородской области из бюджета города Москвы – 70000,0 тыс. рублей на проведение проектных работ по сохранению объектов культурного наследия, расположенных в историческом центре города Валдая и безвозмездных поступлений в виде гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества - 9264,9 тыс. рублей; увеличения безвозмездных поступлений от публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на 6908,5 тыс. рублей; возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – 3126,2 тыс. рублей;

увеличение расходной части областного бюджета на 761685,7 тыс. рублей;

перераспределение расходов областного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной и ведомственной классификаций расходов областного бюджета в сумме 1884881,2 тыс. рублей, в основном, в связи с распределением резервных средств (1005970,6 тыс. рублей), перераспределением средств дорожного фонда Новгородской области между направлениями расходов на осуществление дорожной деятельности (79702,5 тыс. рублей), перераспределением средств между мероприятиями и исполнителями мероприятий государственных программ и региональных проектов (799208,1 тыс. рублей).

Уточненные параметры областного бюджета на 2024 год составят по доходам – 60318557,7 тыс. рублей, по расходам – 69675897,8 тыс. рублей, дефициту - 9357340,1 тыс. рублей, что соответствует проекту закона.

В плановом периоде основные характеристики областного бюджета по доходам, расходам увеличиваются на сумму 25419,6 тыс. рублей (на 2025 год) и на 24805,8 тыс. рублей (на 2026 год) за счет поступлений из федерального бюджета в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий по обеспечению в амбулаторных условиях противовирусными лекарственными препаратами лиц, находящихся под диспансерным наблюдением с диагнозом «хронический вирусный гепатит С».

Результаты экспертизы

В ходе проведения экспертизы проекта закона отмечено следующее:

1) проектом закона предусматриваются бюджетные ассигнования в отсутствие нормативных правовых актов области, лежащих в основе возникновения соответствующих расходных обязательств Новгородской области, чем не соблюдены статьи 65 и 85 БК РФ, а именно на предоставление:

субсидии автономной некоммерческой организации социального обслуживания населения «Центр социальной поддержки «Добро» в целях финансового обеспечения затрат, связанных с организацией и проведением

мероприятий, направленных на реализацию государственной семейной политики, содействие развитию и укреплению института семьи на территории Новгородской области в сумме 5000,0 тыс. рублей;

субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение части затрат на создание и(или) развитие пляжей на берегах морей, рек, озер, водохранилищ или иных водных объектов в сумме 10000,0 тыс. рублей;

субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение части затрат на создание и(или) развитие национальных туристских маршрутов в сумме 12000,0 тыс. рублей;

субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение части затрат на развитие инфраструктуры туризма в рамках проектов в сумме 15000,0 тыс. рублей;

субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение части затрат на создание объектов кемпинг-размещения, кемпстоянок, а также приобретение кемпинговых палаток и других видов оборудования, используемого для организации пребывания (ночлега), включающих обустройство жилой и рекреационной зон, оборудование санитарных узлов (мест общего пользования), обеспечение доступа для лиц с ограниченными возможностями здоровья, создание системы визуальной информации и навигации в сумме 8000,0 тыс. рублей;

субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение части затрат на создание некапитальной нестационарной причальной инфраструктуры в сумме 3936,4 тыс. рублей;

субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на приобретение племенного молодняка крупного рогатого скота в сумме 1800,0 тыс. рублей;

субсидии некоммерческим организациям на реализацию историко-просветительских проектов в сфере патриотического воспитания детей и молодежи в сумме 3000,0 тыс. рублей;

2) проектом закона предусматривается увеличение объема бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в отсутствие принятых в установленном порядке² решений о предоставлении бюджетных ассигнований на указанные цели, чем не соблюдены положения пункта 1 статьи 79 БК РФ (представлены проекты соответствующих приказов о принятии решений), а именно:

министерством труда и социальной защиты населения Новгородской области в отношении приобретения в государственную собственность жилых

² Правила принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Новгородской области и о предоставлении субсидии из областного бюджета на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Новгородской области и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Новгородской области, утвержденные постановлением Правительства Новгородской области от 27.10.2014 № 525.

помещений в целях дальнейшего предоставления по договору социального найма (1200,0 тыс. рублей);

министерством строительства, архитектуры и имущественных отношений Новгородской области в отношении корректировки проектно-сметной документации на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в Великом Новгороде, ул. Большая Московская (3000,0 тыс. рублей);

3) проектом закона (таблица 9 раздела IV приложения 14) предусматривается распределение иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Новгородской области на реализацию областного закона «О почетных званиях населенных пунктов Новгородской области» в отсутствие методики их распределения и правил предоставления, что является нарушением статьи 139¹ БК РФ (представлен проект постановления Правительства Новгородской области);

4) подпунктом «а» пункта 7 статьи 1 проекта закона предлагается предоставление в рамках государственной программы Новгородской области «Развитие системы местного самоуправления, институтов гражданского общества и реализация государственной национальной политики на территории Новгородской области» субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям, реализующим социально значимые проекты, в т.ч. за счет гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества, в то время как согласно приложениям 8,9,10 к проекту закона бюджетные ассигнования по данной субсидии предусмотрены по непрограммному мероприятию. Кроме того, в вышеуказанной государственной программе не предусмотрено предоставление субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям, реализующим социально значимые проекты, в т.ч. за счет гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества.

Выводы (предложения)

В целях соблюдения бюджетного и иного законодательства Счетная палата предлагает:

1. Правительству Новгородской области:

а) ускорить принятие нормативных правовых актов, устанавливающих расходные обязательства Новгородской области, в соответствии с которыми сформированы расходы областного бюджета на предоставление:

субсидии автономной некоммерческой организации социального обслуживания населения «Центр социальной поддержки «Добро» в целях финансового обеспечения затрат, связанных с организацией и проведением мероприятий, направленных на реализацию государственной семейной политики, содействие развитию и укреплению института семьи на территории Новгородской области;

субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение части затрат на создание и(или) развитие пляжей на берегах морей, рек, озер, водохранилищ или иных водных объектов;

субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение части затрат на создание и(или) развитие национальных туристских маршрутов;

субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение части затрат на развитие инфраструктуры туризма в рамках проектов;

субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение части затрат на создание объектов кемпинг-размещения, кемпстоянок, а также приобретение кемпинговых палаток и других видов оборудования, используемого для организации пребывания (ночлега), включающих обустройство жилой и рекреационной зон, оборудование санитарных узлов (мест общего пользования), обеспечение доступа для лиц с ограниченными возможностями здоровья, создание системы визуальной информации и навигации;

субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение части затрат на создание некапитальной нестационарной причальной инфраструктуры;

субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на приобретение племенного молодняка крупного рогатого скота;

субсидии некоммерческим организациям на реализацию историко-просветительских проектов в сфере патриотического воспитания детей и молодежи;

б) ускорить принятие нормативного правового акта, утверждающего правила предоставления и методику распределения иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Новгородской области на реализацию областного закона «О почетных званиях населенных пунктов Новгородской области».

2. Министерству строительства, архитектуры и имущественных отношений Новгородской области, министерству труда и социальной защиты населения Новгородской области принять в установленном порядке решения (внести изменения в решения) о предоставлении бюджетных ассигнований на инвестиционные цели.

3. Министерству финансов Новгородской области уточнить редакцию подпункта «а» пункта 7 статьи 1 проекта закона.

**Председатель
Счетной палаты**



Е.К. Юдина