



345854 599300

Прокуратура Российской Федерации

Новгородская областная Дума

**ПРОКУРАТУРА  
Новгородской области**пл. Победы-Софийская, д. 1,  
г. Великий Новгород, 173005ул. Новолучанская, 11  
г. Великий Новгород, 173001

21.06.2023 № 7-08-2023/2324-23-20490001

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

На проект областного закона

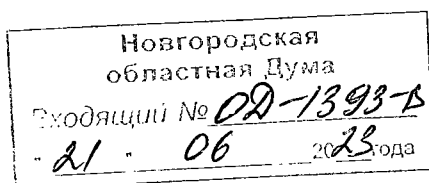
Прокуратурой области изучен проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О дополнительной мере социальной поддержки многодетных семей, малоимущих семей (малоимущих одиноко проживающих граждан) и отдельных категорий граждан по газификации их домовладений» (далее – Законопроект).

Законопроектом предлагается внести изменения в областной закон от 04.07.2022 № 149-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки многодетных семей, малоимущих семей (малоимущих одиноко проживающих граждан) и отдельных категорий граждан по газификации их домовладений» (далее – Областной закон № 149-ОЗ), в том числе в части корректировки категории граждан, имеющих право на получение дополнительной меры социальной поддержки в виде газификации домовладений.

В частности, в соответствии с Законопроектом из категорий вышеназванных граждан исключаются сотрудники органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности, федерального органа исполнительной власти в области предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, войск национальной гвардии Российской Федерации, Следственного комитета Российской Федерации, органов прокуратуры Российской Федерации, органов уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения Российской Федерации, находящиеся в служебной командировке в приграничных территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции.

В соответствии с частью 2 статьи 55 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, последовательно подтверждаемой им в своих решениях (постановления от 24 мая 2001 года № 8-П, от 29 января 2004 года № 2-П, от 20 апреля 2010 года № 9-П, от 27 марта 2012 года № 8-П, от 1 июля 2015 года № 18-П и др.), при изменении или отмене ранее установленных мер

Прокуратура Новгородской области  
№ 7-08-2023/2324-23-20490001

социальной поддержки законодатель субъекта Российской Федерации обязан соблюдать принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, который предполагает его ответственность за качество принимаемых решений, сохранение присущей природе законодательных актов разумной стабильности правового регулирования, обеспечение надлежащей правовой определенности, недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему норм, предсказуемость законодательной политики в социальной сфере.

Как указано в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 27 марта 2018 г. № 13-П, в силу указанного принципа, который распространяется не только на права, закрепленные непосредственно в Конституции Российской Федерации, но и на права, приобретаемые на основании закона, наделение законодателя субъекта Российской Федерации полномочием устанавливать и отменять дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан не означает, что он обладает неограниченной свободой усмотрения и может произвольно отказываться от взятых на себя ранее публично-правовых обязательств. Напротив, он должен, предпринимая все усилия к их сохранению, находить баланс конституционно значимых ценностей, публичных и частных интересов, а если, с учетом состояния бюджета субъекта Российской Федерации, это оказывается объективно невозможным, - по крайней мере, максимально смягчить негативные последствия для лиц, имевших основанные на законодательном регулировании ожидания и рассчитывавших на получение соответствующих мер социальной поддержки.

Предлагаемый проект не предусматривает какого-либо компенсаторного механизма, направленного на смягчение неблагоприятных последствий отмены вышеуказанной меры социальной поддержки для граждан, которые приобрели право на ее получение в соответствии с действующим законодательством.

Учитывая особую социальную важность поддержки военнослужащих и иных лиц, задействованных в специальной военной операции, членов их семей, лишение отдельных категорий граждан установленных мер социальной поддержки противоречит позиции руководства страны, а также не обеспечивает последовательность правового регулирования в сфере предоставления мер социальной поддержки.

Изложенное предлагается учесть при рассмотрении проекта областного закона.

И.о. прокурора области  
старший советник юстиции

П.А. Россоловский

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 453660FCE4F8B29A5062B0BF67717EVE  
Владелец Россоловский Павел Антонович  
Действителен с 14.02.2023 по 09.05.2024