



# Счетная палата Новгородской области

Пл.Победы - Софийская, 1, Великий Новгород, Россия 173005  
e-mail: spno@novreg.ru

тел. 738-746, т/факс 786-567

От 18.10.2024 № 901  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Новгородской областной Думы  
Ю.И. Бобрышеву

## Заключение на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

Экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее - проект закона, законопроект) проведена в соответствии с областным законом от 05.05.2011 № 995-ОЗ «О Счетной палате Новгородской области». При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (БК РФ);  
приказ Министерства финансов Российской Федерации от 24 мая 2022 года № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»;

областной закон от 03.10.2008 № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области»;

областной закон от 23.12.2023 № 454-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее - областной закон № 454-ОЗ) и другие.

## Общие положения

Результаты проведенной экспертизы проекта закона показали, что в 2024 году вносимые изменения в областной закон № 454-ОЗ повлекут:

увеличение доходной части областного бюджета на 225776,4 тыс. рублей за счет: роста налоговых и неналоговых доходов на 240267,2 тыс. рублей<sup>1</sup>; возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет на 6574,3 тыс. рублей; сокращения поступлений межбюджетных трансфертов из

<sup>1</sup> Увеличение поступлений доходов от размещения средств областного бюджета.

федерального бюджета на 19190,8 тыс. рублей<sup>2</sup> и безвозмездных поступлений от публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на 1874,3 тыс. рублей;

уменьшение расходной части областного бюджета на 188904,6 тыс. рублей;

уменьшение дефицита областного бюджета на 414681,0 тыс. рублей за счет уменьшения объема привлечения бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов<sup>3</sup>;

перераспределение расходов областного бюджета по разделам подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной и ведомственной классификаций расходов областного бюджета в сумме 1255434,4 тыс. рублей, из них в связи с распределением резервных средств в сумме 264440,7 тыс. рублей, перераспределением средств дорожного фонда Новгородской области между направлениями расходов на осуществление дорожной деятельности в сумме 129822,1 тыс. рублей, перераспределением средств между мероприятиями и исполнителями мероприятий государственных программ и региональных проектов в сумме 861171,6 тыс. рублей.

Уточненные параметры областного бюджета на 2024 год составят по доходам - 60931832,2 тыс. рублей, по расходам - 69874491,3 тыс. рублей, дефициту - 8942659,1 тыс. рублей и соответствуют проекту закона.

Пересмотрены основные характеристики областного бюджета на 2025 год (первый год планового периода), а именно: увеличены по расходам и по дефициту на сумму 414681,0 тыс. рублей в связи с перераспределением расходов на строительство автомобильных дорог и искусственных сооружений в рамках реализации инфраструктурного проекта

---

<sup>2</sup> Уменьшены поступления субсидий на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей (на 38124,1 тыс. рублей), на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (на 32596,1 тыс. рублей), на оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений (на 6802,2 тыс. рублей), на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (на 4066,4 тыс. рублей), на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий оборонно-промышленного комплекса (на 1956,5 тыс. рублей), на оснащение (дооснащение и (или) переоснащение) медицинскими изделиями медицинских организаций, имеющих в своей структуре подразделения по медицинской реабилитации (на 408,4 тыс. рублей), на оснащение (обновление материально-технической базы) оборудованием, средствами обучения и воспитания общеобразовательных организаций (на 293,0 тыс. рублей), на обновление материально-технической базы образовательных организаций для внедрения цифровой образовательной среды и развития цифровых навыков обучающихся (на 104,1 тыс. рублей), на реализацию региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения (на 57,9 тыс. рублей), субвенций на социальные выплаты безработным гражданам и иным категориям граждан в соответствии с законодательством о занятости населения (на 45900,0 тыс. рублей), межбюджетных трансфертов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам образовательных организаций общего образования (на 21771,2 тыс. рублей) при одновременном увеличении единой субвенции (на 97,9 тыс. рублей) и предоставлении дотации (грантов) за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (132791,2 тыс. рублей).

<sup>3</sup> Привлечение бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов перенесено с 2024 года на 2025 год (протокол заочного голосования президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 04 сентября 2024 года № 93пр).

«Строительство транспортной и коммунальной инфраструктур в целях комплексного развития массива «Григорово» (1 этап) с 2024 года на 2025 год. На второй год планового периода (2026 год) основные характеристики областного бюджета не изменены.

### Результаты экспертизы

В ходе проведения экспертизы проекта закона отмечено следующее:

1) проектом закона предусматривается изменение объемов бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций и на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности в отсутствие принятых в установленном порядке решений (изменений в решения) о предоставлении бюджетных ассигнований на указанные цели<sup>4</sup>, чем не обеспечено соблюдение положений пункта 1 статьи 79 и пункта 1 статьи 78<sup>2</sup> БК РФ, а именно:

уменьшение расходов на сумму 1025,0 тыс. рублей в отношении приобретения жилого помещения (представлен проект соответствующего приказа Администрации Губернатора Новгородской области);

уменьшение расходов на сумму 231418,9 тыс. рублей в отношении строительства автомобильных дорог и искусственных сооружений для организации подъезда к земельным участкам со стороны улицы Зелинского города Великий Новгород (восток) при ее продлении и осуществлении строительства мостового перехода через реку Веряжка в рамках реализации инфраструктурного проекта «Строительство транспортной и коммунальной инфраструктур в целях комплексного развития массива «Григорово» (1 этап) (представлен проект соответствующего приказа министерства транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области);

2) проектом закона предусматривается уменьшение объема субсидий местным бюджетам на софинансирование расходов по реализации правовых актов Правительства Новгородской области по вопросам проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения на сумму 38626,6 тыс. рублей и увеличение объема субсидии бюджету городского округа на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» на сумму 38626,6 тыс. рублей. Перечень объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, виды работ и объемы их финансирования определены распоряжением Правительства Новгородской

---

<sup>4</sup> Правила принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Новгородской области и о предоставлении субсидии из областного бюджета на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Новгородской области и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Новгородской области, утвержденные постановлением Правительства Новгородской области от 27.10.2014 № 525.

области от 12.04.2023 № 187-рг<sup>5</sup> (далее - перечень мероприятий), в соответствии с которым предусматриваются соответствующие бюджетные ассигнования в областном бюджете. На момент проведения экспертизы проекта закона соответствующие изменения, касающиеся уточнения объема финансирования, в перечень мероприятий не внесены (представлен проект распоряжения Правительства Новгородской области);

3) проектом закона предусматривается увеличение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городского округа) области на сумму 10000,0 тыс. рублей на основании обращения Администрации Мошенского муниципального округа о необходимости предоставления дополнительных финансовых средств из областного бюджета на капитальный ремонт здания муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя школа с.Мошенское», расположенного по адресу: Новгородская область, с. Мошенское, ул. Калинина, д. 32. Согласно статье 6 БК РФ дотации - межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений их использования. Следовательно, предоставление средств областного бюджета в форме дотаций не исключает риски их использования на цели, отличные от указанных в обращении, а также не отвечает требованиям статьи 138 БК РФ, так как утвержденной методикой расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городского округа)<sup>6</sup> не предусмотрена возможность увеличения размера указанных дотаций для отдельных муниципальных образований. Обращаем внимание, что бюджетным законодательством предусмотрен механизм обособления выделения и использования средств местным бюджетам, в частности при предоставлении субсидий и иных межбюджетных трансфертов (статьи 139, 139<sup>1</sup> БК РФ);

4) в проекте закона отсутствуют текстовые статьи, предусматривающие изменение общего объема расходов и образование дефицита областного бюджета на 2025 год, в то время как, согласно законопроекту, расходы областного бюджета на 2025 год увеличиваются на сумму 414681,0 тыс. рублей и образуют дефицит в сумме 291472,3 тыс. рублей; кроме того, в текстовой части проекта закона отсутствуют нормы, предусматривающие изложение в новой редакции приложений 2 и 26 к областному закону № 454-ОЗ, в то время как указанные приложения представлены в составе законопроекта;

5) наименование субсидии бюджетам муниципальных образований Новгородской области на реализацию мероприятий муниципальных

<sup>5</sup> Распоряжение Правительства Новгородской области от 12.04.2023 № 187-рг «О перечне первоочередных мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2023 - 2026 годах с использованием средств субсидий из дорожного фонда Новгородской области».

<sup>6</sup> Утверждена областным законом от 06.03.2009 № 482-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Новгородской области».

программ в области водоснабжения и водоотведения, указанное в таблице 34 раздела II приложения 14 к областному закону № 454-ОЗ<sup>7</sup>, не в полной мере соотносится с наименованием субсидии, содержащимся в приложениях 8, 9, 10, 12, 13 к областному закону № 454-ОЗ и в порядке ее предоставления и распределения<sup>8</sup>;

б) неверно указан период реализации соответствующего мероприятия в наименовании целевой статьи расходов областного бюджета 9200055490<sup>9</sup> (приложения 8, 9, 10 к областному закону № 454-ОЗ).

### Выводы (предложения)

В целях соблюдения бюджетного и иного законодательства Счетная палата предлагает:

1. Правительству Новгородской области:

ускорить принятие правового акта Правительства Новгородской области, предусматривающего внесение изменений в перечень мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения с использованием средств субсидий из дорожного фонда Новгородской области;

рассмотреть вопрос о предоставлении средств местным бюджетам, выделяемых в течение финансового года в соответствии с обращениями органов местного самоуправления, в форме субсидий, иных межбюджетных трансфертов, вместо дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

2. Министерству транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области, Администрации Губернатора Новгородской области ускорить принятие в установленном порядке решений (внесение изменений в решения) о предоставлении бюджетных ассигнований на инвестиционные цели.

3. Министерству финансов Новгородской области доработать проект закона, устранив выявленные несоответствия (недостатки), указанные в настоящем заключении.

**Председатель  
Счетной палаты**



**Е.К. Юдина**

<sup>7</sup> Субсидии бюджетам муниципальных образований Новгородской области на реализацию муниципальных программ в области водоснабжения и водоотведения в рамках государственной программы Новгородской области «Формирование комфортной городской среды и модернизация системы коммунального хозяйства Новгородской области».

<sup>8</sup> Субсидии бюджетам муниципальных образований Новгородской области на реализацию мероприятий муниципальных программ в области водоснабжения и водоотведения.

<sup>9</sup> Выплата денежного вознаграждения (поощрения) в 2023 году членам региональной управленческой команды Новгородской области за достижение Новгородской областью показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.