**ДОКЛАД**

**«О состоянии законодательства**

**Новгородской области в 2017 году»**

**Великий Новгород  
2018**

**ОГЛАВЛЕНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
| **Введение** | **4-6** |
| **Раздел I. Законодательное обеспечение по основным направлениям развития областного законодательства по отраслям правового регулирования** |  |
| **Глава 1. Законодательство в сфере государственного устройства и государственного управления** | **7-21** |
| §1.Законодательство в сфере государственного строительства и государственного управления | **7** |
| §2. Законодательство в сфере противодействия коррупции | **14** |
| §3. Законодательство в сфере регулирования государственной гражданской службы | **15** |
| §4. Законодательство о местном самоуправлении | **17** |
| §5. Законодательство о выборах и референдумах | **19** |
| §6. Законодательство по иным направлениям государственного устройства | **20** |
| **Глава 2. Законодательство в сфере финансовой политики, хозяйственной деятельности и природных ресурсов** | **22-35** |
| §1. Законодательство в сфере бюджетного процесса и налогообложения | **22** |
| §2. Законодательство в сфере социально-экономического развития и инвестиционной деятельности | **26** |
| §3. Законодательство в сфере земельных правоотношений | **29** |
| §4. Законодательство в сфере сельского хозяйства | **31** |
| §5. Законодательство в сфере охраны окружающей среды и природных ресурсов | **33** |
| **Глава 3. Законодательство в сфере социальной политики** | **36-52** |
| §1.Законодательство в сфере социальной защиты инвалидов и социальной поддержки отдельных категорий граждан | **36** |
| §2.Законодательство в сфере социальной поддержки семьи и охраны интересов детей | **41** |
| §3. Законодательство в сфере здравоохранения. | **44** |
| §4. Законодательство в сфере образования | **45** |
| §5. Законодательство в сфере культуры, культурного наследия и туризма | **49** |
| §6. Законодательство в сфере социальной поддержки спортсменов и их тренеров | **51** |
| §7.Законодательство в сфере трудовых отношений | **51** |
| **Глава 4. Законодательство в сфере жилищно-коммунального хозяйства, строительства и дорожного комплекса** | **53-59** |
| §1. Законодательство в сфере градостроительной деятельности | **53** |
| §2. Законодательство в сфере жилищно-коммунального хозяйства | **55** |
| §3. Законодательство в сфере дорожного хозяйства и транспорта | **59** |
| §4. Законодательство о муниципальном жилищном контроле | **59** |
| **Раздел II. Совершенствование федерального и областного законодательства** | **60-71** |
| **Глава 1. Контроль за исполнением областных законов и мониторинг областного законодательства и практики его применения** | **60** |
| **Глава 2. Деятельность Новгородской областной Думы по совершенствованию областного законодательства во взаимодействии с органами прокуратуры и юстиции** | **64** |
| **Глава 3. Судебная практика** | **67** |
| **Глава 4. Реализация права законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации** | **70** |
| **Заключение** | **71-72** |

**Введение**

Ежегодные доклады о состоянии законодательства в Новгородской области традиционно представляют основные результаты законотворческой деятельности Новгородской областной Думы за отчетный период, в которых представлены не только итоги работы Новгородской областной Думы, но и проводится анализ и оценка качества и эффективности нормативных правовых актов, отображается процесс их совершенствования в связи с изменением федерального законодательства и изучением правоприменительной практики в нашем регионе.

Новгородская областная Дума одной из первых начала готовить доклады о состоянии законодательства по сферам своей деятельности по примеру и при содействии Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

В этом году, сохраняя преемственность предыдущих докладов, подготовлен доклад «О состоянии законодательства Новгородской области в 2017 году».

Формирование областного законодательства осуществлялось в 2017 году, прежде всего, в соответствии с федеральным законодательством и на основании Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года (далее - Послание Президента Российской Федерации).

Послание Президента Российской Федерации является не только стратегическим документом, определяющим приоритетные направления внутренней и внешней политики Российской Федерации, её социально-экономическое развитие, законодательное регулирование общественных отношений и стратегию деятельности органов государственной власти всех уровней, но и является основополагающим планом для законотворческой деятельности Новгородской областной Думы. Во исполнение Послания Президента Российской Федерации в Новгородской области проводится непрерывная, системная работа. Обозначенные в нем задачи и цели учитываются при подготовке и рассмотрении Новгородской областной Думой проектов областных законов, в том числе о внесении изменений в действующее областное законодательство.

В 2017 году Новгородской областной Думой проведен анализ состояния и развития законодательства Новгородской области. Неизменными приоритетами законодательного процесса являются такие важные сферы, как социальная поддержка отдельных категорий граждан, социальная защита инвалидов, культура, местное самоуправление, налоги, а также сфера противодействия коррупции, избирательного и бюджетного процесса. В представленном докладе отражены результаты данной работы, динамика и перспективы дальнейшего развития перечисленных сфер законодательства в Новгородской области.

В 2017 году состоялось 16 заседаний Новгородской областной Думы, из них 4 – внеочередных, на которых принято 149 областных законов, в том числе 30 основных областных закона и 119 областных законов о внесении изменений, а также 113 постановлений.

Законотворческая деятельность Новгородской областной Думы в отчетном году осуществлялась в соответствии с Программой законопроектной работы на 2017 год, сформированной с учетом предложений субъектов права законодательной инициативы в Новгородской областной Думе.

Законопроектная деятельность в области социальной политики являлась одним из приоритетов в деятельности Новгородской областной Думы. Большинство областных законов, которые Новгородская областная Дума приняла в 2017 году, касались социальной сферы - принято 54 областных закона, что составило 36 % от общего количества принятых областных законов.

Кроме того, в течение 2017 года законодательная деятельность Новгородской областной Думы осуществлялась по следующим направлениям:

- в сферах бюджетного и налогового законодательства и законодательства, регулирующего хозяйственную деятельность - принято 45 областных законов (30 % от общего количества принятых областных законов);

- в сфере конституционного права и государственного управления - принято 33 областных закона (22 % от общего количества принятых областных законов);

-  - в сферах законодательства, регулирующего охрану окружающей среды и природные ресурсы - принято 10 областных законов (7 % от общего количества принятых областных законов);

- в сферах безопасности и охраны правопорядка - принято 7 областных законов (5 % от общего числа принятых областных законов).

В 2017 году Губернатором Новгородской области внесено 110 проектов областных законов и 13 проектов постановлений Новгородской областной Думы.

При этом, из внесенных Губернатором Новгородской области проектов областных законов 21 составили основные областные законы и 89 - проекты областных законов о внесении изменений в действующие областные законы.

По инициативе Правительства Новгородской области принято 13 областных законов (6,7% ), из которых 2 - областные законы об областном бюджете и о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области и 11 областных законов о внесении изменений в эти областные законы.

Депутатами Новгородской областной Думы внесено 20 областных законов, из которых 6 - это основные областные законы и 14 - областные законы о внесении изменений.

Иными субъектами права законодательной инициативы (представительные органы муниципальных образований Новгородской области, прокуратура Новгородской области, Избирательная комиссия Новгородской области, Ассоциация «Совет муниципальных образований Новгородской области», Объединение профсоюзных организаций «Новгородская областная Федерация профсоюзов») внесено 6 проектов областных законов о внесении изменений (4%).

Основная часть принятых областных законов была направлена на приведение законодательства Новгородской области в соответствие с федеральным законодательством.

Настоящий Доклад состоит из введения, двух разделов и заключения. В Разделе I проведен анализ законодательного обеспечения решения проблем по основным направлениям развития областного законодательства в сфере социальной политики, конституционного строя и государственного управления, финансовой политики, хозяйственной деятельности и торговли, жилищно-коммунального хозяйства, строительства и дорожного комплекса. В Разделе II отражена деятельность Новгородской областной Думы по совершенствованию федерального и областного законодательства, включая контроль за исполнением областных законов и правоприменительной практикой законодательства Новгородской области, взаимодействию с органами прокуратуры и юстиции в законопроектной деятельности, судебную практику, реализацию права законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

**Раздел I. Законодательное обеспечение по основным направлениям развития областного законодательства по отраслям правового регулирования**

**Глава 1. Законодательство в сфере конституционного строя и государственного управления**

**§1. Законодательство в сфере государственного строительства и государственного управления**

В 2017 году поправки в Устав Новгородской области вносились по инициативе группы депутатов (областной закон от 03.07.2017 № 125-ОЗ «О внесении поправки в статью 48 Устава Новгородской области») и Губернатора Новгородской области (областной закон от 27.10.2017 № 172-ОЗ «О внесении поправок в Устав Новгородской области»).

Областным законом от 03.07.2017 № 125-ОЗ «О внесении поправки в статью 48 Устава Новгородской области» уточнены полномочия лица, временно исполняющего обязанности Губернатора Новгородской области. В соответствии с названными поправками временно исполняющий обязанности Губернатора Новгородской области не имеет права назначать на должность (назначать в состав Правительства Новгородской области) и освобождать от должности (исключать из состава Правительства Новгородской области) членов Правительства Новгородской области, за исключением случаев отставки (выхода из состава Правительства Новгородской области) по их инициативе (собственному желанию).

Принятие поправок в Устав Новгородской области, внесенных областным законом от 27.10.2017 № 172-ОЗ «О внесении поправок в Устав Новгородской области» (далее – областной закон № 172-ОЗ) связано с изменением системы органов исполнительной власти Новгородской области, а также необходимостью корректировки отдельных положений, определяющих основы статуса Губернатора Новгородской области. В указанной части областной закон № 172-ОЗ вступил в силу с 1 января 2018 года.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) указанными изменениями определено, что срок полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации исчисляется со дня его вступления в должность; исключены ограничения для временно исполняющего обязанности Губернатора Новгородской области, не предусмотренные федеральным законодательством; установлен перечень лиц, из числа которых указом Губернатора Новгородской области определяется лицо, исполняющее обязанности Губернатора Новгородской области в период его отсутствия в целях исключения необходимости внесения поправок в Устав Новгородской области в случае изменения наименования отдельных государственных должностей. Областным законом № 172-ОЗ в соответствии с требованиями пунктов 9 и 9.1 статьи 19 Федерального закона № 184-ФЗ сформулирована норма о назначении лица, временно исполняющего обязанности Губернатора Новгородской области. В связи с необходимостью изменения системы органов исполнительной власти Новгородской области соответствующие изменения внесены в пункты 2 и 3 статьи 49 Устава Новгородской области.

Федеральным законом от 29.07.2017 № 227-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 16 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и статьи 4 и 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 227-ФЗ) установлено, что по приглашению законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации руководитель территориального органа федерального органа исполнительной власти в соответствующем субъекте Российской Федерации выступает на заседаниях законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации с информацией о результатах деятельности соответствующего территориального органа и отвечает на вопросы депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне в порядке, определенном регламентом или иным актом, принятым законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации и устанавливающим порядок его деятельности.

Федеральный закон № 227-ФЗ направлен на совершенствование взаимодействия между органами государственной власти Российской Федерации. В соответствии со [статьей 78](consultantplus://offline/ref=FFD851407232027566E6ADA9E9E94119CCC63700227BDEBB0C759998522823970A63CBB09AFFXEn4I) Конституции Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти для осуществления своих полномочий создают территориальные органы. Таким образом, в Новгородской области, помимо органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации действуют территориальные органы федеральных органов исполнительной власти. При этом в пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации. В то же время ранее отсутствовал единый механизм представления информации о результатах деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в субъекте Российской Федерации органам государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Федеральный законодатель наделил законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями заслушивать на своих заседаниях представляемую руководителями территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в субъекте Российской Федерации информацию о результатах деятельности соответствующих территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

Постановлением Новгородской областной Думы от 27.09.2017 № 319-ОД «О внесении изменения в Регламент Новгородской областной Думы» Регламент Новгородской областной Думы в соответствии с Федеральным законом № 227-ФЗ дополнен порядком информирования депутатов Новгородской областной Думы о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации.

В современных условиях глобальной информатизации и построения информационного общества практически все правовые институты реформируются под воздействием информационных и телекоммуникационных технологий. Используются системы предоставления государственных и муниципальных услуг, электронного документооборота, справочные правовые системы, интернет-приемные. В связи с внесением изменений в Регламент Новгородской областной Думы постановлением Новгородской областной Думы от 09.06.2017 № 252-ОД «О внесении изменения в Регламент Новгородской областной Думы» депутатам Новгородской областной Думы предоставлено право при необходимости участвовать в заседаниях комитетов Новгородской областной Думы с использованием системы видеоконференцсвязи. Современные технические решения для проведения видеоконференцсвязи, обладающие высокой функциональностью и доступностью, позволяют депутату, не имеющему возможности прибыть к месту проведения заседания комитета Новгородской областной Думы, участвовать в обсуждении вопросов, внесенных на рассмотрение комитетов. В 2017 году видеоконференцсвязь использовалась при проведении заседаний комитетов Новгородской областной Думы по бюджету, финансам и экономике (шесть сеансов видеоконференцсвязи) и по строительству и дорожному комплексу (три сеанса видеоконференцсвязи).

В 2017 году областным законом от 03.07.2017 № 128-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О Счетной палате Новгородской области» (далее – областной закон № 128-ОЗ) на основе всестороннего анализа правового регулирования деятельности Счетной палаты Новгородской области внесены изменения в областной закон «О Счетной палате Новгородской области».

Областным законом № 128-ОЗ в соответствии с Федеральным законом от 03.04.2017 № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции» установлено дополнительное основание досрочного освобождения от должности председателя, заместителя председателя, аудитора Счетной палаты области в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

Указанным областным законом для должностных лиц Счетной палаты Новгородской области установлена обязанность по соблюдению ограничений, запретов, исполнения обязанностей, установленных вышеуказанными Федеральными законами.

Областным законом № 128-ОЗ уточнены полномочия председателя Счетной палаты Новгородской области, непосредственно связанные с осуществлением внешнего государственного финансового контроля, установлено право привлечения Счетной палатой Новгородской области на договорной основе аудиторских, научно-исследовательских, экспертных и иных учреждений и организаций, отдельных специалистов, экспертов, переводчиков. Областным законом № 128-ОЗ определен вид документа, направляемого финансовому органу, уполномоченному в соответствии с Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=5CB138D95D44711AA4D87278802E825F899F6C7C5B208D30700C8F0EF8nEz1H) Российской Федерации, иными актами бюджетного законодательства Российской Федерации принимать решения о применении предусмотренных Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=5CB138D95D44711AA4D87278802E825F899F6C7C5B208D30700C8F0EF8nEz1H) Российской Федерации бюджетных мер принуждения по окончании контрольного мероприятия при выявлении бюджетного нарушения – уведомление Счетной палаты Новгородской области о применении бюджетных мер принуждения.

В связи с необходимостью системного регулирования общих принципов организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации, обеспечения надлежащего уровня и единства регулирования в сфере реализации прав граждан и установления необходимых ограничений, а также создания равных условий функционирования для общественных палат на всей территории Российской Федерации путем обеспечения унифицированных подходов к статусу общественных палат, их целям и задачам, порядку формирования, составу и полномочиям принят Федеральный закон от 23 июня 2016 года № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 183-ФЗ).

В соответствии с федеральным законодательством общественная палата Новгородской области обеспечивает взаимодействие граждан Российской Федерации, проживающих на территории Новгородской области, общественных объединений, профессиональных союзов, творческих союзов, объединений работодателей и их ассоциаций, профессиональных объединений, а также иных некоммерческих организаций, созданных для представления и защиты прав и законных интересов профессиональных и социальных групп, осуществляющих деятельность на территории Новгородской области, с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти Новгородской области и органами местного самоуправления, находящимися на территории Новгородской области, в целях учета потребностей и интересов граждан, защиты их прав и свобод, прав и законных интересов общественных объединений и иных некоммерческих организаций при формировании и реализации государственной политики в целях осуществления общественного контроля за деятельностью территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Новгородской области и органов местного самоуправления.

Дополнительно к правовому регулированию, определенному Федеральным законом № 183-ФЗ, областным законом от 03.04.2017 № 89-03 «О регулировании некоторых вопросов организации и деятельности Общественной палаты Новгородской области» в пределах полномочий установлен порядок формирования Общественной палаты Новгородской области, определены органы Общественной палаты Новгородской области.

В соответствии с нормами указанного областного закона в 2017 году в новом порядке сформирован состав Общественной палаты Новгородской области на 2017-2020 годы.

Федеральным законом № 183-ФЗ установлено, что финансовое обеспечение деятельности общественной палаты субъекта Российской Федерации является расходным обязательством субъекта Российской Федерации.

Статьей 7 Федерального закона № 183-ФЗ определено право члена общественной палаты получать компенсацию понесенных за счет собственных средств расходов в связи с осуществлением им полномочий члена общественной палаты в порядке и размерах, определенных законом субъекта Российской Федерации. Для реализации этого положения принят областной закон от 03.07.2017 № 129-03 «О компенсации членам Общественной палаты Новгородской области понесенных расходов собственных средств в связи с осуществлением ими полномочий члена Общественной палаты Новгородской области». В соответствии с названным областным законом членам Общественной палаты Новгородской области в течение 2017 года возмещались расходы собственных средств, понесенные ими в связи с командированием на пленарные заседания Общественной палаты Российской Федерации в г. Москва.

Система и порядок осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти Новгородской области, органов местного самоуправления Новгородской области, государственных и муниципальных организаций Новгородской области, иных органов и организаций Новгородской области, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, определены областным законом от 27.04.2017 № 103-03 «О регулировании некоторых вопросов общественного контроля в Новгородской области», принятым в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

Областным законом в пределах полномочий определены случаи и порядок посещения субъектами общественного контроля органов и организаций Новгородской области, в отношении которых осуществляется общественный контроль; случаи учета предложений, рекомендаций и выводов, содержащихся в итоговых документах по результатам общественного контроля; полномочия, порядок организации деятельности общественных инспекций и групп общественного контроля; порядок осуществления различных форм общественного контроля (общественной проверки, общественной экспертизы, общественного обсуждения). В течение 2017 года положения областного закона на практике не применялись.

Законодательство в сфере административно-территориального деления также изменялось в 2017 году. Наблюдается усиление процесса урбанизации, опустение сельских территорий страны. В этих условиях несомненно позитивным выглядит возрождение населенных пунктов Новгородской области, процесс по восстановлению которых имеет положительный результат.

Постановлением Новгородской областной Думы от 25.01.2017 № 168-ОД населенному месту на территории Ёгольского поселения Боровичского района присвоен статус населенного пункта - хутор и поддержано предложение о присвоении ему наименования «Ручьи».

Ранее на месте вновь образованного хутора в отделении совхоза «Индустрия» существовал животноводческий комплекс по выращиванию и содержанию крупного рогатого скота. Для проживания семей рабочих данного комплекса здесь же было построено жильё совхоза. Данное местечко в совхозе было названо Ручьи. В названии населённого места отражалось природное описание местности, а именно слияние двух речек Вельгия и Паженка. Официально Ручьям не было присвоено наименование деревни. В связи с прекращением сельскохозяйственной деятельности совхоза «Индустрия» в данном населенном пункте не осталось жителей. Вместе с тем, на территории населенного места остался один жилой дом. Собственники жилого дома и земельного участка площадью 2500 кв.м., на котором находится дом, развивают личное подсобное хозяйство и в перспективе планируют развитие крестьянско-фермерского хозяйства на землях сельскохозяйственного назначения.

Постановлением Новгородской областной Думы от 01.03.2017 № 195-ОД населенному месту на территории Любытинского поселения Любытинского района присвоен статус населенного пункта - деревня и поддержано предложение о присвоении ему наименования «Маклочиха»

Деревня Маклочиха существовала на территории Любытинского района и утратила статус населенного пункта в 1977 году в связи с отсутствием жителей и ликвидацией неперспективных деревень. В брошенной деревне, начиная с 2010 года, стали появляться граждане, желающие возродить деревню, построить дома для постоянного проживания и заниматься личным подсобным хозяйством. В настоящее время зарегистрированы в собственности 2 земельных участка и построены 2 жилых дома. Планируется строительство еще 2-х жилых домов. Жители вновь построенных домов обратились с ходатайством в Совет депутатов Любытинского сельского поселения о возрождении населённого пункта. Электроснабжение и дорога к населенному пункту имеется. Все перечисленное указывает на реальную перспективу восстановления деревни.

Постановления Новгородской областной Думы о придании населенным местам статуса населенных пунктов вместе с необходимыми материалами и документами направлены в Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии для проведения экспертизы. При положительном заключении экспертизы Правительство Российской Федерации присвоит вновь образованным населенным пунктам соответствующие наименования.

Важным событием 2017 года стало принятие областного закона от 27.10.2017 № 176-ОЗ «О системе органов исполнительной власти Новгородской области» (далее - областной закон № 176-ОЗ).

Областным законом № 176-ОЗ систематизированы определяющие систему органов исполнительной власти Новгородской области областные законы от 11.02.2013 № 210-ОЗ «О Правительстве Новгородской области» и от 01.04.2013 № 241-ОЗ «О системе органов исполнительной власти Новгородской области».

Новым областным законом предусмотрено, что к органам исполнительной власти Новгородской области относится орган по обеспечению деятельности Губернатора Новгородской области и Правительства Новгородской области. Таким органом является администрация Губернатора Новгородской области. Создание администрации Губернатора Новгородской области предусматривает реформирование системы органов исполнительной власти Новгородской области в целях оптимизации расходов на государственную гражданскую службу и систематизации полномочий органов власти в Новгородской области. Новая структура разработана на основании практики успешно развивающихся регионов России. Высшим органом исполнительной власти определен коллегиальный орган – Правительство Новгородской области. Выработкой государственной политики, предоставлением государственных услуг и нормативно-правовой деятельностью занимаются министерства, возглавляемые министрами, замещающими государственные должности. Исполнение государственных функций возложено на комитеты, возглавляемые председателями комитетов, замещающими должности государственной гражданской службы. Функции надзора осуществляют инспекции, возглавляемые начальниками инспекций, замещающими должности государственной гражданской службы.

**§2. Законодательство в сфере противодействия коррупции**

Противодействие коррупции - одна из самых актуальных сфер современного нормативного правового регулирования не только на федеральном уровне, но и в регионах.

В связи с необходимостью уточнения сроков и порядка хранения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых лицами, замещающими государственные должности Новгородской области, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Новгородской области, государственными гражданскими служащими Новгородской области, а также руководителями областных государственных учреждений, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Правительство Новгородской области, принято постановление Новгородской областной Думы от 27.09.2017 № 318-ОД «О внесении изменений в некоторые постановления Новгородской областной Думы», которым установлен срок хранения сведений в органе по профилактике коррупционных и иных правонарушений Новгородской области - три года, включая год предоставления указанных сведений, с последующим направлением указанных сведений в соответствующие кадровые службы для приобщения к личным делам.

Вводимые Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» меры по противодействию коррупции первоначально предполагали их отдельную самостоятельную реализацию региональными и местными органами. На практике же за регионом закреплена обязанность оказывать органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на его территории, методическую помощь, осуществлять мониторинг реализации ими антикоррупционных мер, что подразумевает некоторую форму контроля. На лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих, чьи должности включены в перечень должностей с коррупционными рисками, возложена обязанность представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее - сведения). Сведения предоставляются в кадровое подразделение органа местного самоуправления, где подлежат анализу, проверке и публикации. Таким образом, на практике складывалась ситуация, когда главы муниципальных образований, председатели представительных органов местного самоуправления предоставляли сведения сами себе и осуществляли самоконтроль. Осуществление контроля высшего должностного лица субъекта Российской Федерации над органами местного самоуправления по отдельным вопросам противодействия коррупции предусмотрено Федеральным законом от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам». Данным Федеральным законом введена обязанность лиц, представляющих сведения о доходах, подавать также и сведения о расходах по крупным сделкам. За главой региона закреплено полномочие осуществлять контроль за соответствием расходов доходам, в том числе в отношении лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе и должности муниципальной службы. Таким образом, глава региона осуществляет контроль за расходами в отношении всех лиц, замещающих муниципальные должности в муниципальном образовании области.

При этом, Губернатор Новгородской области не имел полномочий на применение мер воздействия в отношении указанных должностных лиц и органов местного самоуправления в случае выявленных нарушений со стороны лица, замещающего муниципальную должность. Губернатор Новгородской области в указанном случае направлял информацию о нарушении в представительный орган местного самоуправления для решения вопроса о досрочном прекращении полномочий. При этом существовала вероятность, что представительный орган местного самоуправления не примет объективно правильного решения. В тоже время, правом принимать самостоятельное решение о досрочном прекращении полномочий глав муниципальных образований и депутатов представительных органов местного самоуправления, в случае допущения ими конфликта интересов или непредставления сведений о доходах и расходах, субъект Российской Федерации не наделены. Эффективность проводимого в указанном порядке контроля таким образом нивелировалась.

В целях решения указанной проблемы принят областной закон от 28.08.2017 № 142-03 «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, местной администрации по контракту, лицами замещающими указанные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, проверки достоверности и полноты указанных сведений», в соответствии с нормами которого орган Новгородской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений на основании письменного решения Губернатора Новгородской области, принимаемого в отношении каждого гражданина, претендующего на замещение должности, и лица, замещающего должность, наделен правом проводить проверки по вопросам соблюдения лицами, замещающими муниципальные должности, антикоррупционного законодательства.

**§3. Законодательство в сфере регулирования государственной гражданской службы**

Существенные изменения претерпели областные законы в сфере регулирования государственной гражданской службы и деятельности лиц, замещающих государственные должности Новгородской области.

Для замещения должности государственной гражданской службы требуется соответствие квалификационным требованиям к уровню профессионального образования, стажу гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки, знаниям и умениям, которые необходимы для исполнения должностных обязанностей.

В соответствии с [частью 6 статьи 12](consultantplus://offline/ref=18C3AB4C164A311DC501B40F397A2A4645509CF830F75A9497C6EB73409ED399163C625899RCV3L) Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», определяющей, что квалификационные требования к стажу государственной гражданской службы или работы по специальности, который необходим для замещения должностей государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации устанавливаются законами субъектов Российской Федерации, Новгородской областной Думой принят областной закон от 06.03.2017 № 84-ОЗ «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, который необходим для замещения должностей государственной гражданской службы Новгородской области». Областным законом конкретизирован порядок исчисления стажа гражданской службы или стажа работы по специальности, направлению подготовки, который необходим для замещения должностей гражданской службы, что обеспечило доступ к участию в конкурсах на замещение должностей государственной гражданской службы широкому кругу лиц.

В соответствии с областным законом от 27.11.2017 № 194-ОЗ «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, который необходим для замещения должностей государственной гражданской службы Новгородской области» изменены требования к продолжительности стажа, необходимого для занятия должностей государственной гражданской службы. Снижение указанного требования позволяет молодым специалистам претендовать на более высокие должности государственной гражданской службы, чем ранее.

В настоящее время выпускники ВУЗов имеют право претендовать на ведущие группы должностей гражданской службы, включая категорию «руководители», что повышает привлекательность государственной службы для молодежи.

Формирование кадрового резерва государственных органов Новгородской области осуществляется в соответствии с постановлением Новгородской областной Думы от 29.03.2006 № 1362-III ОД «Об утверждении Положения о кадровом резерве на государственной гражданской службе Новгородской области».

Постановлением Новгородской областной Думы от 27.09.2017 № 313-ОД внесены изменения в названное Положение, которыми приведены в соответствие с федеральным законодательством цели и принципы формирования кадрового резерва, а также процедуры проведения конкурса на включение в кадровый резерв, а именно, конкретизирован максимальный срок проведения конкурса на включение в кадровый резерв, обеспечена прозрачность проведения конкурса, дополнены основания исключения гражданского служащего (гражданина) из кадрового резерва. Кроме того, изменения коснулись способа подачи документов. Теперь гражданин вправе подать документы на участие в конкурсе на включение в кадровый резерв посредством государственной информационной системы «Госслужба», что способствует увеличению числа кандидатов, в том из других регионов России.

Установление в 2017 году новой системы органов исполнительной власти Новгородской области повлекло за собой внесение изменений в областной закон от 12.09.2006 № 715-ОЗ «О некоторых вопросах правового регулирования государственной гражданской службы Новгородской области и деятельности лиц, замещающих государственные должности Новгородской области».

Областным законом от 27.10.2017 № 178-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О некоторых вопросах правового регулирования государственной гражданской службы Новгородской области и деятельности лиц, замещающих государственные должности Новгородской области» частично изменен перечень должностей государственной гражданской службы, из числа должностей государственных гражданских служащих исключены должности, обеспечивающие ведение делопроизводства в органах исполнительной власти области, в том числе референты, помощники, секретари.

За последние годы существенно изменился подход к решению ключевых задач органов государственной власти - определен вектор в сторону проектного управления. Вместе с тем, система оплаты труда в государственных органах Новгородской области на протяжении многих лет не менялась и не предоставляла руководителю органа государственной власти возможности стимулировать участие работников в проектной деятельности.

Необходимость создания новой системы оплаты труда реализована посредством принятия областного закона от 27.10.2017 № 175-ОЗ «Об оплате труда в органах государственной власти, иных государственных органах Новгородской области».

В системе оплаты труда заложены понятия «базового денежного вознаграждения лиц, замещающих государственные должности», и «базового оклада государственного гражданского служащего», которые определяются в зависимости от размера денежного вознаграждения федерального министра. Данный подход применен в целях соответствия тенденциям оплаты труда на федеральном уровне. При этом предусматривается механизм стимулирования лиц, замещающих государственные должности, и должности государственной гражданской службы.

Важно отметить, что принятие областного закона «Об оплате труда в органах государственной власти, иных государственных органах Новгородской области» не потребовало выделения дополнительных денежных средств из областного бюджета.

**§4. Законодательство о местном самоуправления**

Ежегодно существенные изменения претерпевает областное законодательство о местном самоуправлении.

В целях единообразного подхода к порядку избрания глав муниципальных образований на территории Новгородской области областным законом от 28.07.2017 № 139-03 «О внесении изменений в областной закон «О сроке полномочий представительных органов муниципальных образований Новгородской области и порядке формирования представительных органов муниципальных районов Новгородской области, сроке полномочий и порядке избрания глав муниципальных образований Новгородской области, требованиях к уровню профессионального образования и профессиональным знаниям и навыкам, учитываемых в условиях конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального района» изменен порядок избрания главы городского округа. Взамен установленного ранее порядка избрания главы городского округа - представительным органом городского округа из своего состава - установлен порядок избрания, применяемый муниципальных районах области - представительным органом городского округа из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. В настоящее время главы всех муниципальных районов и городского округа избираются в указанном порядке и возглавляют местную администрацию.

Предполагается, что принятие областного закона будет способствовать профессиональному отбору наиболее подготовленных кандидатов на должность главы городского округа.

В целях реализации областного закона принято Решение Думы Великого Новгорода от 02.10.2017 № 1268 «Об утверждении Порядка проведения конкурса по отбору кандидатур на должность Главы городского округа Великий Новгород и избрания Главы городского округа Великий Новгород».

В статью 21 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» внесены изменения, предусматривающие сокращение срока продолжительности дополнительного оплачиваемого отпуска муниципальных служащих с 15 до 10 календарных дней (Федеральный закон от 1 мая 2017 года № 90-ФЗ).

В соответствии с пунктом 5 статьи 21 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» порядок и условия предоставления муниципальному служащему ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет определяются законом субъекта Российской Федерации.

Принятый в целях реализации названного Федерального закона областной закон от 03.07.2017 № 135-03 «О внесении изменения в статью 6 областного закона «О некоторых вопросах правового регулирования муниципальной службы в Новгородской области» позволил обеспечить оптимизацию бюджетных расходов на оплату отпусков муниципальных служащих в связи с существенным усилением дифференциации продолжительности отпуска за выслугу лет в зависимости от стажа муниципальной службы, сохраняя при этом мотивационную составляющую данного вида отпуска. Кроме того принятый областной закон обеспечил единство подходов к организации муниципальной и гражданской службы.

**§5.  Законодательство о выборах и референдумах**

Необходимость внесения изменений и дополнений в областное законодательство о выборах и референдумах в 2017 году была связана с приведением указанного законодательства в соответствие с изменениями федерального законодательства, учетом замечаний к областным законам правового управления аппарата Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, итогами подготовки и проведения избирательных кампаний, прошедших в единый день голосования 18 сентября 2016 года, анализа правоприменительной практики и предложений по совершенствованию областных законов о выборах и референдумах территориальных избирательных комиссий Новгородской области.

По инициативе Избирательной комиссии Новгородской области приняты областные законы от 27.04.2017 № 100-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы» (далее - областной закон № 100-ОЗ) и от 25.12.2017 № 209-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы» (далее - областной закон № 209-ОЗ).

Областным законом № 100-ОЗ в соответствии с федеральным антикоррупционным законодательством в областные законы были внесены изменения, предусматривающие дополнение соответствующих положений понятием «иностранные финансовые инструменты», которое установлено Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=56A700A092EA6FA7846C50852CD09C604F8C26F1C35777DD0ADD0F3DC7qCpCG) от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами». В областной закон от 19.10.2006 № 737-ОЗ «Об Избирательной комиссии Новгородской области и территориальных избирательных комиссиях Новгородской области в системе избирательных комиссий» внесены изменения, предусматривающие освобождение от обязанностей председателя, заместителя председателя, секретаря избирательной комиссии Новгородской области и члена избирательной комиссии с правом решающего голоса, работающего в избирательной комиссии на постоянной (штатной) основе, в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, которые установлены Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=F00874DA580109FB7CA27B3B3C7E35E0E398625272C1085CBBBB8FA400GCI2H) от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=F00874DA580109FB7CA27B3B3C7E35E0E0906A5473CC085CBBBB8FA400GCI2H) от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=F00874DA580109FB7CA27B3B3C7E35E0E0906B527DC9085CBBBB8FA400GCI2H) от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

Согласно изменениям, внесенным в областное законодательство о выборах в 2017 году, увеличен срок повторного голосования на выборах Губернатора Новгородской области – через 21 день со дня голосования на общих выборах вместо 14 дней; установлен новый механизм обеспечения реализации активного избирательного права при проведении выборов - избирателю может быть предоставлена возможность включения в список избирателей по месту нахождения на основании заявления; уточнен порядок заполнения подписных листов - адрес места жительства может не содержать каких-либо реквизитов в случае, если это не препятствует его однозначному восприятию; предусмотрено увеличение сроков представления участковыми и территориальными избирательными комиссиями финансовых отчетов в вышестоящие избирательные комиссии.

Все вышеуказанные положения областных законов о выборах были реализованы в правоприменительной деятельности при проведении досрочных выборов Губернатора Новгородской области, выборов в органы местного самоуправления Новгородской области, прошедших 10 сентября 2017 года.

Законность и необходимость указанных изменений установлена Избирательной комиссией Новгородской области при рассмотрении обращений (жалоб, заявлений), поступивших в избирательные комиссии различного уровня, и подтверждена судебной практикой, возникшей в период подготовки и проведения досрочных выборов Губернатора Новгородской области 10 сентября 2017 года.

В целях реализации областных законов о выборах Избирательной комиссией Новгородской области принято постановление Избирательной комиссии Новгородской области от 13.01.2017 № 3/1-6 «О Плане работы Избирательной комиссии Новгородской области на 2017 год» (далее – постановление ИКНО от 13.01.2017 № 3/1-6), в котором определены проекты нормативных и иных правовых актов Избирательной комиссии Новгородской области, которые необходимо разработать и принять в установленном порядке. Все проекты нормативных и иных правовых актов Избирательной комиссии Новгородской области, указанные в постановлении ИКНО от 13.01.2017 № 3/1-6, приняты и размещены на официальном сайте Избирательной комиссии Новгородской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

**§6. Законодательство по иным направлениям государственного устройства**

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Новгородской области до 2030 года, утвержденной областным законом от 09.07.2012 № 100-03 «О стратегии социально-экономического развития Новгородской области до 2030 года», главным направлением региональной политики органов государственной власти Новгородской области в сфере безопасности жизнедеятельности населения является консолидация деятельности правоохранительных органов по вопросам обеспечения законности, правопорядка и безопасности. Криминогенная ситуация, складывающаяся на территории региона, требует осуществления единой, целенаправленной и согласованной деятельности всех субъектов профилактики правонарушений. Только скоординированная деятельность всех ведомств, противодействующих криминальным угрозам, во взаимодействии с органами государственной власти, органами местного самоуправления, предпринимательским сообществом, институтами гражданского общества и гражданами может обеспечить необходимое влияние на оперативную обстановку на территории региона и содействовать ее стабилизации.

Значительную роль в решении этой задачи играет принятый в 2017 году областной закон от 28.07.2017 № 136-03 «О реализации Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» на территории Новгородской области», который предусматривает формирование единой системы профилактики правонарушений с разграничением полномочий органов государственной власти в сфере профилактики правонарушений.

Благоприятные социально-экономические последствия принятия областного закона «О реализации Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» на территории Новгородской области» выражаются в совершенствовании правовых и организационных основ профилактики правонарушений в Новгородской области и, соответственно, более эффективном функционировании региональной системы профилактики правонарушений.

По итогам 2017 года оперативная обстановка на территории региона характеризуется снижением количества зарегистрированных противоправных деяний на 7,4%. Состояние криминальной ситуации во многом связано с обеспечением правопорядка в местах массового пребывания граждан. В общественных местах фиксируется снижение количества преступлений на 16,9%. Снижается число преступлений, совершенных в группе по предварительному сговору (-13,8%), лицами, ранее совершавшими преступные деяния (-8,1%), ранее судимыми (-6,4%), в состоянии алкогольного опьянения (-15,5%), на бытовой почве (-48,8%), несовершеннолетними (-10,2%). Меньше совершено преступлений лицами, не имеющими постоянного источника доходов (-6,3%).

Таким образом, обусловленная принятием областного закона, комплексная, целенаправленная деятельность субъектов профилактики правонарушений объективно имеет положительный результат.

**Глава 2. Законодательство в сфере финансовой политики, хозяйственной деятельности и природных ресурсов**

**§1. Законодательство в сфере бюджетного процесса и налогообложения**

Совершенствование бюджетного законодательства Новгородской области в 2017 году осуществлялось путем реализации предоставляемых субъекту Российской Федерации полномочий в данной сфере, выявления пробелов и устранения противоречий федеральному законодательству.

В 2017 году произошел возврат к трехлетнему бюджетному планированию, что само по себе означает снижение уровня неопределенности относительно основных приоритетов, механизмов и принципов реализации бюджетной политики в Новгородской области, а также обеспечивает большую прогнозируемость макроэкономических условий и условий ведения бизнеса.

Областной закон от 28.12.2016 № 61-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее - областной закон № 61-ОЗ) подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=57D8D42DAC0D402DF87B8AF623093CF64C85AE803A977A3337D7D03AF0k956H) Российской Федерации, федеральных законов, которые направлены на регулирование бюджетных правоотношений и норм законодательства Новгородской области в сфере бюджетных правоотношений.

В течение 2017 года в областной закон № 61-ОЗ неоднократно вносились изменения. Указанные изменения касались уточнения объемов поступлений из федерального бюджета, а также объемов бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ Новгородской области.

Областной закон от 27.10.2017 № 157-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе в Новгородской области» (далее – областной закон № 157-ОЗ) принят в целях приведения областного закона от 03.10.2008 № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области» в соответствие с Федеральным законом от 28 марта 2017 года № 48-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации». Согласно указанным изменениям при составлении проекта областного бюджета представляются основные направления бюджетной и налоговой политики Новгородской области.

Кроме того, в связи с принятием указанного Федерального закона областным законом № 157-ОЗ в 2017 году приостановлено действие следующих норм областного закона от 03.10.2008 № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области»:

- о необходимости принятия до 01 ноября текущего финансового года (2017 года) областных законов, предусматривающих внесение изменений в областные законы о налогах и сборах и приводящих к изменению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Федеральный закон от 30 сентября 2017 года № 285-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»);

- о необходимости утверждения в областном бюджете на плановый период условно утверждаемых расходов, то есть ассигнований, не распределенных в соответствии с классификацией расходов бюджетов (Федеральный закон от 29 июля 2017 года № 262-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части использования нефтегазовых доходов федерального бюджета»).

В соответствии с областным законом № 157-ОЗ срок представления главными администраторами средств областного бюджета годовой бюджетной отчетности в Счетную палату Новгородской области для внешней проверки перенесен с 01 марта на 15 марта, что позволило снизить число вносимых в отчетность уточнений.

В целях финансового обеспечения расходных обязательств Новгородской области в случае недостаточности доходов областного бюджета, принят областной закон от 25.12.2017 № 206-ОЗ «О резервном фонде Новгородской области» (далее – областной закон 206-ОЗ).

Практическое применение областного закона № 206-ОЗ будет возможно оценить после представления годового отчета об исполнении областного бюджета за 2018 год, поскольку сумма дополнительных налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, а также решение об использовании средств Резервного фонда определяется и принимается ежеквартально. Отчет об использовании средств Резервного фонда представляется одновременно с годовым отчетом об использовании областного бюджета.

Во исполнение норм Налогового кодекса Российской Федерации (статья 75) принят областной закон от 06.03.2017 № 70-ОЗ «О дате начала начисления пени на сумму недоимки по налогу на имущество физических лиц, подлежащему уплате за налоговый период 2015 года» (далее - областной закон № 70-ОЗ). В соответствии с областным законом № 70-ОЗ на территории Новгородской области пеня на сумму недоимки по налогу на имущество физических лиц, подлежащему уплате за налоговый период 2015 года, начисляется начиная с 01 мая 2017 года. Действие областного закона № 70-ОЗ распространяется на правоотношения, возникшие с 01 декабря 2016 года, и направлено на поддержку налогоплательщиков – физических лиц Новгородской области.

Перенос сроков по уплате налога на имущество физических лиц позволил более чем 10% налогоплательщиков в добровольном порядке уплатить налог на имущество физических лиц в более поздние сроки без начисления пени и, принимая во внимание факт поздней рассылки уведомлений в 2017 году, способствовал их адаптации к новому порядку исчисления налога на имущество физических лиц. Однако, по мнению Управления Федеральной налоговой службы России по Новгородской области, принятие областного закона № 70-ОЗ не привело к ожидаемому экономическому эффекту, так как по состоянию на 01 декабря 2016 года физическими лицами оплачено 69,5%, а на 01 марта 2017 года – более 80% начисленных сумм налога на имущество физических лиц.

В Послании Президента Российской Федерации отмечен растущий запрос на расширение экономических свобод, на стабильные, устойчивые, предсказуемые правила ведения бизнеса, включая налоговую систему. Несмотря на изменения в экономической ситуации налоговые условия для бизнеса не пересматривались с 2014 года.

Налоговая система должна быть ориентирована на стимулирование деловой активности, на рост экономики и инвестиций, создание конкурентных условий для развития предприятий. Одной из основных задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации, стало упорядочение существующих фискальных льгот, их адресность, отказ от неэффективных налоговых инструментов.

Правительством Новгородской области проведен анализ пониженных налоговых ставок, предусмотренных областным законодательством.

Между Правительством Новгородской области и Министерством финансов Российской Федерации заключено Соглашение о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, которым определены меры по социально-экономическому развитию и финансовому оздоровлению области, направленные на снижение уровня дотации, рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Новгородской области и устранение с 1 января 2018 года неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам).

Результатом указанной работы стало принятие многочисленных изменений в областные законы о налогах.

В областной закон от 30.09.2008 № 384-ОЗ «О налоге на имущество организаций» в 2017 году внесены изменения областными законами:

1) от 06.03.2017 № 69-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О налоге на имущество организаций» (далее – областной закон № 69-ОЗ), в соответствии с которым уменьшены ставки налога на имущество для железнодорожных путей общего пользования. Действие норм областного закона № 69-ОЗ распространено на правоотношения, возникшие с 01 января 2017 года;

2) от 27.10.2017 № 155-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О налоге на имущество организаций» (далее – областной закон № 155-ОЗ), который принят в целях стимулирования инвестиционного развития региона.

В Новгородской области создаются территории опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногородов), индустриальные (промышленные) парки, региональные промышленные площадки, технопарки, бизнес - инкубаторы. Соответствующие областные законы были приняты в октябре 2017 года.

Налоговая ставка в отношении имущества организаций, получивших статус резидента территории опережающего социально-экономического развития, устанавливается в следующих размерах:

- 0 процентов - на срок, составляющий пять лет;

- 1,1 процента - в течение последующих пяти лет.

В целях применения мер стимулирования деятельности в сферах промышленности, инновационных технологий областным законом № 155-ОЗ законом предусмотрено освобождение от уплаты налога на имущество организаций объектов, созданных для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, и объектов промышленной инфраструктуры.

Так, налоговая ставка в отношении имущества управляющих компаний и резидентов региональных промышленных площадок, управляющих компаний, резидентов и базовых организаций технопарков и управляющих компаний (управляющих организаций) бизнес-инкубаторов, которое используется для осуществления деятельности на территориях региональных промышленных площадок, технопарков и бизнес-инкубаторов, устанавливается в размере 0 процентов на срок не более пяти лет.

Налоговая ставка в отношении имущества резидентов бизнес-инкубаторов, которое используется в целях ведения деятельности в бизнес-инкубаторах, устанавливается в размере 0 процентов на период действия соглашения между резидентами бизнес-инкубаторов и управляющей компанией (управляющей организацией) бизнес-инкубатора.

Налоговая ставка в отношении имущества управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков, которое используется в целях ведения деятельности на территориях индустриальных (промышленных) парков, устанавливается в размере 0 процентов на срок не более десяти лет.

Налоговая ставка в отношении имущества резидентов индустриальных (промышленных) парков, которое используется в целях ведения деятельности на территориях индустриальных (промышленных) парков, устанавливается в размере 0 процентов на срок не более десяти лет.

Предоставление льгот по налогу на имущество организаций является важной мерой государственной поддержки бизнеса.

Областным законом от 27.04.2017 № 104-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 областного закона «О транспортном налоге» (далее – областной закон № 104-ОЗ) и областным законом от 27.10.2017 № 158-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О транспортном налоге» (далее - областной закон № 158-ОЗ) внесены изменения в областной закон от 30.09.2008 № 379-ОЗ «О транспортном налоге».

Областным законом № 104-ОЗ внесены изменения в части установления льгот по транспортному налогу, имеющих социальную направленность и социальный эффект:

- одному из родителей (усыновителей), опекуну (попечителю), имеющих в составе семьи трех и более детей в возрасте до 18 лет, - за одно транспортное средство (легковой автомобиль или автобус), зарегистрированное на гражданина указанной категории в размере 50 процентов от установленной ставки налога;

- одному из родителей (усыновителей), опекунов (попечителей), имеющих в составе семьи ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет, - за одно транспортное средство (легковой автомобиль или автобус), зарегистрированное на гражданина указанной категории в размере 100 процентов от установленной ставки налога.

Областной закон № 104-ОЗ вступил в силу с июня 2017 года, его действие распространено на правоотношения, возникшие с 1 января 2016 года, в связи с чем правом на льготу по транспортному налогу в 2017 году воспользовались многодетные семьи и семьи, в составе которых есть ребенок-инвалид - собственники транспортных средств за налоговый период 2016 года (588 физических лиц на сумму 1168,7 тыс. рублей).

Областной закон № 158-ОЗ принят в целях оптимизации предоставляемых льгот по уплате транспортного налога на территории Новгородской области, а также в целях установления адресной направленности при предоставлении налоговых льгот.

Областной закон от 27.10.2017 № 173-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О налоговых ставках на территории Новгородской области» (далее – областной закон № 173-ОЗ) принят в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» и Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике Российской Федерации».

В целях применения мер стимулирования деятельности в сферах промышленности, инновационных технологий областным законом № 173-ОЗ внесены изменения, предусматривающие уплату налога на прибыль организаций по пониженной ставке в размере 13,5 %:

- управляющим компаниям и резидентам региональных промышленных площадок, управляющим компаниям, резидентам и базовым организациям технопарков, управляющим компаниям (управляющим организациям) бизнес - инкубаторов - на 5 лет с момента получения первой прибыли;

- резидентам бизнес-инкубаторов – на весь срок действия соглашения, заключенного с управляющей компанией;

- управляющим компаниям и резидентам индустриальных (промышленных) парков – на 10 лет с момента получения первой прибыли.

Для резидентов территории опережающего развития предусматривается ставка 5 % в течение первых 5 лет при получении прибыли по данным налогового учета и на последующие 5 лет в размере 10 %.

Предоставление льгот по налогу на прибыль организаций является одной из мер государственной поддержки бизнеса.

**§2. Законодательство в сфере социально-экономического развития Новгородской области и инвестиционной деятельности**

В Послании Президента Российской Федерации отмечено, что Российская Федерация столкнулась с серьёзными экономическими вызовами, с неблагоприятной конъюнктурой на мировых рынках, с санкциями. Однако главные причины торможения экономики - это дефицит инвестиционных ресурсов, современных технологий, профессиональных кадров, недостаточное развитие конкуренции, изъяны делового климата.

Областными законами от 28.06.2017 № 116-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О Стратегии социально-экономического развития Новгородской области до 2030 года» и от 27.10.2017 № 171-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О Стратегии социально-экономического развития Новгородской области до 2030 года» внесены изменения в Стратегию социально-экономического развития Новгородской области до 2030 года (далее – Стратегия) в части включения информации о создании территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образованиях Новгородской области, включенных в Перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), утвержденный Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 года № 1398-р (Угловское городское поселение Окуловского муниципального района, Грузинское сельское поселение Чудовского муниципального района, Парфинское городское поселение Парфинского муниципального района, Боровичское городское поселение Боровичского муниципального района, Пестовское городское поселение Пестовского муниципального района).

Включение в Стратегию информации о создании территорий опережающего социально-экономического развития на территориях моногородов Новгородской области является требованием подпункта «и» пункта 2 Правил создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2015 года № 614 «Об особенностях создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)».

Областной закон от 27.10.2017 № 159-ОЗ «О полномочии Правительства Новгородской области по заключению соглашений об осуществлении деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития, создаваемых на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Новгородской области (далее - областной закон № 159-ОЗ) принят в соответствии со статьями 3, 34 Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации».

В целях реализации областного закона № 159-ОЗ в настоящее время Правительством Новгородской области ведется работа по разработке и принятию постановления Правительства Новгородской области «Об утверждении Порядка заключения соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, создаваемой на территории монопрофильного муниципального образования Новгородской области (моногорода)».

Областной закон от 27.10.2017 № 154-ОЗ «Об индустриальных (промышленных) парках, региональных промышленных площадках на территории Новгородской области» (далее - областной закон № 154-ОЗ) направлен на повышение эффективности использования инвестиционных и инновационных возможностей Новгородской области.

Областным законом № 154-ОЗ введены понятия «индустриальный (промышленный) парк», «региональная промышленная площадка», «промышленная инфраструктура», «управляющая компания индустриального (промышленного) парка, региональной промышленной площадки», определены полномочия Правительства Новгородской области и уполномоченного органа исполнительной власти Новгородской области в сфере создания и развития индустриальных (промышленных) парков, региональных промышленных площадок, установлены меры государственной поддержки управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков, региональных промышленных площадок и их резидентов.

Областной закон от 27.10.2017 № 160-ОЗ «О технопарках и бизнес-инкубаторах на территории Новгородской области» (далее - областной закон № 160-ОЗ) принят в целях создания инфраструктурной поддержки субъектов, осуществляющих деятельность в сфере высоких технологий, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства.

Областным законом № 160-ОЗ введены понятия «технопарк», «бизнес-инкубатор», «управляющая компания технопарка» и «управляющая компания (управляющая организация) бизнес-инкубатора», «базовая организация технопарка», «резидент технопарка» и «резидент бизнес-инкубатора», определены полномочия Правительства Новгородской области и уполномоченного органа исполнительной власти Новгородской области.

Областным законом № 160-ОЗ предусмотрено установление мер государственной поддержки управляющим компаниям технопарков, их резидентам, базовым организациям технопарков.

Областной закон от 27.11.2017 № 183-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об инвестиционной деятельности в Новгородской области и защите прав инвесторов» (далее - областной закон № 183-ОЗ) принят в целях улучшения инвестиционного климата в Новгородской области, а также приведения областного закона от 28.03.2016 № 945-ОЗ «Об инвестиционной деятельности в Новгородской области и защите прав инвесторов» в соответствие с действующим федеральным законодательством.

В целях улучшения инвестиционного климата Новгородской области и обеспечения доступности получения инвесторами льгот по уплате налога на прибыль организаций, налогу на имущество организаций, транспортному налогу, предусмотренные соответствующими областными законами (далее – льготами по уплате налогов) областным законом № 183-ОЗ предусмотрено смягчение требований к объемам капитальных вложений, осуществляемых при реализации инвестиционных проектов. Согласно норм указанного областного закона стратегическими инвестиционными проектами Новгородской области в настоящее время являются инвестиционные проекты, реализуемые на территории Новгородской области, с объемом капитальных вложений более 1,5 миллиардов рублей (вместо 15 миллиардов рублей до принятия областного закона № 183-ОЗ), приоритетными проектами – проекты с капитальными вложениями от 900 миллионов рублей до 1,5 миллиардов рублей (вместо 5 миллиардов рублей). Проекты, реализуемые на территории Новгородской области, предусматривающие осуществление капитальных вложений в сумме менее 900 миллионов рублей, отнесены к категории прочих инвестиционных проектов.

Сроки пользования льготами по уплате налогов остались прежними: 7 лет - для стратегических инвестиционных проектов, 5 лет - для приоритетных инвестиционных проектов и 3 года - для прочих инвестиционных проектов.

В целях стимулирования инвестиционной деятельности в сфере сельского хозяйства, включая молочное животноводство, и улучшения положения инвесторов, являющихся сельскохозяйственными товаропроизводителями, в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» введено понятие стратегического инвестиционного проекта Новгородской области в сфере сельского хозяйства, в том числе реализуемого в сфере молочного животноводства, и определен объем капитальных вложений для стратегических инвестиционных проектов, реализуемых в сфере сельского хозяйства – в сумме более 250 миллионов рублей, а для инвестиционных проектов, реализуемых сельскохозяйственными товаропроизводителями в сфере молочного животноводства - в сумме более 150 миллионов рублей.

Областным законом № 183-ОЗ установлен срок пользования льготами по уплате налогов для инвесторов, реализующих стратегические инвестиционные проекты в сфере сельского хозяйства, - 7 лет.

В соответствии с изменениями, внесенными областным законом № 183-ОЗ, инвесторы, реализующие стратегические инвестиционные проекты, имеют возможность пользоваться льготами по уплате налогов по общему правилу в течение 7 лет в рамках инвестиционного проекта либо в течение 3 лет получать льготы по уплате налога на прибыль организаций в целом по организации и по уплате налога на имущество организаций и транспортному налогу в рамках инвестиционного проекта.

С момента вступления в силу областного закона № 183-ОЗ Правительством Новгородской области приняты два решения об одобрении инвестиционные проектов:

1) модернизация технологических потоков Окуловской бумажной фабрики (ООО «Окуловская бумажная фабрика);

2) приобретение имущественного комплекса ООО «Птицефабрика «Новгородская» (ООО «Новгородский бекон»).

**§3. Законодательство в сфере земельных правоотношений**

Основным нормативным правовым актом, регулирующим земельные правоотношения, является областной закон от 27.04.2015 № 763-ОЗ «О предоставлении земельных участков на территории Новгородской области». В течение 2017 года в областной закон № 763-ОЗ изменения вносились дважды.

Областной закон от 03.07.2017 № 133-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О предоставлении земельных участков на территории Новгородской области» (далее – областной закон № 133-ОЗ) принят в целях приведения областного закона в соответствие с федеральным законодательством в части распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена на территории Новгородской области, поскольку ранее распоряжение такими земельными участками осуществляли органы местного самоуправления поселений.

Федеральным законом от 03 июля 2016 года № 334-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в [статью 3](consultantplus://offline/ref=0E5249837B3C3D22B612065E3C2D68DA019F46014FA9C0CBCAB1C9218128FFF8DE07DF7A90J35EK)3 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» внесены изменения, согласно которым предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории городского округа, осуществляются органом местного самоуправления городского округа, в отношении земельных участков, расположенных на территории городского поселения - органом местного самоуправления такого поселения, а в отношении земельных участков, расположенных на территории сельского поселения, входящего в состав этого муниципального района, и земельных участков, расположенных на межселенных территориях муниципального района - органом местного самоуправления муниципального района.

Кроме того, областным законом № 133-ОЗ исключено возложение дополнительных обязанностей на граждан по предоставлению нотариально заверенных копий документов.

В целях устранения правовой неопределенности отдельных положений областного закона № 763-ОЗ областным законом конкретизирован перечень документов о составе семьи гражданина.

В развитие положений статьи 19 Федерального закона от 13 марта 2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе» областным законом № 133-ОЗ определены органы, уполномоченные на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельных участках на территории Новгородской области, а также орган, уполномоченный на определение формы торгов на право заключения указанных договоров.

Данная норма содержалась и в ранее действующем областном законе Новгородской области от 05.12.2011 № 1125-ОЗ «О предоставлении земельных участков на территории Новгородской области».

Областной закон от 25.12.2017 № 202-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О предоставлении земельных участков на территории Новгородской области» (областной закон - № 202-ОЗ) принят по результатам проведенного мониторинга правоприменения областного закона № 763-ОЗ. Областным законом № 202-ОЗ перечень оснований для исключения из списка получателей земельных участков дополнен еще одним основанием - расторжение брака супругов в составе молодой семьи при отсутствии рожденных, усыновленных (удочеренных) в период брака детей.

Кроме того, областным законом № 202-ОЗ исключены противоречия между пунктами 3, 4 части 3 статьи 8 и пунктами 9, 10 части 1 статьи 6 областного закона № 763-ОЗ. Ранее статьей 8 областного закона № 763-ОЗ не было предусмотрено в качестве основания для отказа во включении в список получателей земельных участков совершение гражданами действий по отчуждению земельных участков, ранее предоставленных в собственность бесплатно, тогда как статьей 6 установлено, что граждане (молодые и многодетные семьи) не должны иметь земельных участков, ранее предоставленных в собственность бесплатно.

В связи с вышеуказанными изменениями федерального законодательства областным законом от 25.12.2017 № 201-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О перераспределении полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в Великом Новгороде между органами местного самоуправления городского округа Великий Новгород и органами государственной власти Новгородской области» внесены аналогичные изменения в областной закон от 26.12.2014 № 691-ОЗ «О перераспределении полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в Великом Новгороде между органами местного самоуправления городского округа Великий Новгород и органами государственной власти Новгородской области».

**§4. Законодательство в сфере сельского хозяйства**

В Послании Президента Российской Федерации указано на необходимость предоставления регионам большей самостоятельности в определении приоритетов использования федеральных субсидий на поддержку агропромышленного комплекса. Объемы же указанных субсидий предлагается связать с увеличением пашни, повышением урожайности, других качественных показателей эффективности производства, создав тем самым стимул для ввода в оборот простаивающих земель сельскохозяйственного назначения и внедрения передовых агротехнологий. В этом случае должна возрасти ответственность субъектов Российской Федерации за результаты и эффективное вложение полученных ресурсов.

В целях повышения эффективности и привлечения инвестиций в молочное животноводство Новгородской области принят областной закон от 27.10.2017 № 170-ОЗ «О молочном животноводстве» (далее - областной закон № 170-ОЗ), вступивший в силу с 01 января 2018 года.

Областным законом определены основные направления развития и меры государственной поддержки молочного животноводства в Новгородской области:

1) предусмотрены налоговые льготы в соответствии с областным законодательством сельскохозяйственным товаропроизводителям, признанным таковыми в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», осуществляющим на территории области производство молока, и инвесторам, реализующим инвестиционные проекты в сфере молочного животноводства;

2) предоставление субсидий в рамках государственной программы Новгородской области «Развитие агропромышленного комплекса в Новгородской области на 2014 - 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 17.10.2013 № 271, по направлениям:

- племенное животноводство;

- техническое и технологическое перевооружение;

- реализация молока;

- реализация племенного материала;

- несвязная поддержка в области растениеводства;

- компенсация части процентной ставки по инвестиционным проектам;

- компенсация части процентной ставки по краткосрочным кредитам;

- строительство и (или) модернизация животноводческих комплексов молочного направления.

Областным законом от 27.04.2017 № 102-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О государственной поддержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса Новгородской области на 2008-2020 годы» предусмотрена возможность представления заявления и документов, необходимых для назначения единовременного и ежеквартального пособия через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг по месту жительства заявителем лично или передачи их в электронном виде через региональную государственную информационную систему «Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Новгородской области».

В рамках реализации областного закона от 04.09.2008 № 373-ОЗ «О государственной поддержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса Новгородской области на 2008-2020 годы» в 2017 году оказано 38 государственных услуг. При этом возможностью обратиться с заявлением о предоставлении государственной услуги через соответствующий многофункциональный центр либо региональный портал молодые специалисты агропромышленного комплекса воспользовались в 35 случаях.

В 2017 году единовременное пособие получили 4 молодых специалиста агропромышленного комплекса, ежеквартальные пособия - 14 молодых специалистов. Всего молодым специалистам агропромышленного комплекса в 2017 году оказана государственная поддержка на сумму 1171 тыс. рублей.

**§5.Законодательство в сфере охраны окружающей среды и природных ресурсов**

Существенным изменениям подверглось в 2017 году областное законодательство в сфере регулирования лесных правоотношений и охраны окружающей среды.

В связи с необходимостью совершенствования порядка заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Новгородской области, изменения нормативов такой заготовки с учетом осуществленного мониторинга правоприменения в указанной сфере, а также установления ставок платы для граждан по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд принят областной закон от 27.11.2017 № 184-ОЗ «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд и ставках платы для граждан по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд» (далее - областной закон № 184-ОЗ).

В основу областного закона легли два областных закона, регулирующие указанные правоотношения:

- от 23.12.2010 № 882-ОЗ «О заготовке гражданами древесины для собственных нужд»;

- от 16.05.2007 № 100-ОЗ «О ставках платы для граждан по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд».

Областным законом № 184-ОЗ гражданам предоставлено право подачи заявления о заключении договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг либо в форме электронного документа с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», региональной государственной информационной системы «Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Новгородской области», регламентирована процедура получения необходимых документов путем межведомственного взаимодействия.

В соответствии с нормами областного закона № 184-ОЗ многодетным семьям, проживающим на территории Новгородской области, увеличен норматив заготовки древесины для целей возведения строений со 100 до 200 куб.м. при этом областным законом для указанной категории граждан предусмотрено применение корректирующего коэффициента к ставкам платы по договору купли-продажи лесных насаждений в размере 0,1.

В соответствии с нормами областного закона № 184-ОЗ корректирующий коэффициент в аналогичном размере устанавливается для граждан, являющихся молодыми специалистами, граждан, у которых в результате пожара или стихийного бедствия утрачено (повреждено) жилое помещение, граждан, проживающих в жилых помещениях, признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции.

В целях приведения областного закона от 07.04.2006 № 658-ОЗ «О полномочиях Правительства Новгородской области в области охраны атмосферного воздуха» в соответствие с Федеральным законом от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» принят областной закон от 06.03.2017 № 81-ОЗ «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О полномочиях Правительства Новгородской области в области охраны атмосферного воздуха» (далее - областной закон № 81-ОЗ).

К полномочиям Правительства Новгородской области отнесены полномочия по определению порядка проведения и организация в городских и иных поселениях работ по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий, в том числе подготовка и передача соответствующих прогнозов по представлениям территориальных органов федерального органа исполнительной власти в области гидрометеорологии и смежных областях и территориальных органов других федеральных органов исполнительной власти и установлению целевых показателей объема или массы выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух на территории области и сроков их снижения.

Областным законом от 25.12.2017 № 205-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Новгородской области по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных**»**внесены изменения в статьи 1 и 2 областного закона от 27.04.2015 № 760-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Новгородской области по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных» (далее - областной закон №760-ОЗ).

Необходимость внесения изменений вызвана складывающейся судебной практикой. Согласно правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, основанной на всестороннем и полном изучении норм федерального законодательства, решение вопроса регулирования численности безнадзорных животных, как источника болезней, заключается в осуществлении мероприятия, представляющего собой единство двух действий: отлов и содержание, что исключает иное правовое регулирование общественных отношений в названной сфере на региональном уровне, в том числе предусматривающее вместо содержания безнадзорных животных их возврат в прежнюю среду обитания.

На основании вышеуказанного, из норм областного закона № 760-ОЗ исключены нормы, устанавливающие передачу органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий по возврату в прежнюю среду обитания отловленных безнадзорных животных.

Кроме того, в целях приведения в соответствие областного законодательства с действующим федеральным законодательством, внесены юридико-технические правки в части уточнения формулировки порядка расходования субвенций бюджетам городского округа и муниципальных районов Новгородской области.

В целях реализации областного закона № 205-ОЗ, Правительством Новгородской области принято постановление от 25.12.2017 № 473 «О внесении изменений в Порядок организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части отлова и временного содержания безнадзорных животных на территории Новгородской области», согласно которому в пункте 15 указанного порядка исключена норма о возвращении безнадзорных животных в прежнюю среду обитания (место отлова).

**Глава 3. Законодательство в сфере социальной политики**

**§1. Законодательство в сфере социальной защиты инвалидов и социальной поддержки отдельных категорий граждан**

Вопросы социальной поддержки и социального обеспечения населения Новгородской области всегда являлись приоритетными в деятельности органов государственной власти региона. В течение 2017 года Новгородской областной Думой был рассмотрен и принят блок областных законов, регулирующих правоотношения в сфере социальной политики.

Областным законом от 25.12.2017 № 200-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы в сфере социальной поддержки граждан» внесены изменения в ряд областных законов в целях приведения их в соответствие с федеральными законами, включая Жилищный кодекс Российской Федерации, которым уточнена структура платы за содержание жилого помещения, используемой при предоставлении отдельным категориям граждан компенсации на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, и Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», дополненный положениями об единой государственной информационной системе социального обеспечения.

Помимо изменений, связанных с изменениями федерального законодательства, в областном [закон](consultantplus://offline/ref=08EC5FD6907A3D28E72C327031ABE8A2D61F38488A78F02C1BF8EED582D7E769l9XEJ)е от 11.11.2005 № 557-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан» мера социальной поддержки в виде обеспечения один раз в год путевками на санаторно-курортное лечение при наличии медицинских показаний для реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, с 1 января 2018 года дополнена возможностью самостоятельного приобретения путевок с предоставлением права получить компенсацию расходов на санаторно-курортное лечение в размере понесенных расходов, но не более 18330 рублей. Введение данной нормы позволило учитывать индивидуальные потребности указанных граждан при обеспечении путевками, в том числе удобство подъезда к санаторно-курортной организации, климатическую зону, набор лечебных процедур, время года. Ежегодно санаторно-курортное лечение получают около 100 лиц льготной категории, на эти цели в областном бюджете на 2018 год предусмотрено 1943,0 тыс.руб.

Также областной [закон](consultantplus://offline/ref=8D85900CCB2C49D1286667BD6E22398A1E934520E413CA57B98D837D84D451D7N7Z3G) от 28.03.2016 № 943-ОЗ «Об установлении ежемесячной компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме отдельным собственникам жилых помещений, проживающим на территории Новгородской области» дополнен понятием, которым определено, что под одиноко проживающим неработающим собственником жилого помещения понимается собственник жилого помещения, являющийся единственным лицом, имеющим место жительства или место пребывания в данном жилом помещении, и не являющийся занятым в соответствии со [статьей 2](consultantplus://offline/ref=8D85900CCB2C49D1286679B0784E6682189A1A2FEB10C209E4D2D820D3DD5B80341296D2CAF5AF5AN6Z2G) Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации». Это позволило устранить сложности, ранее возникавшие на практике при выплате ежемесячной компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме.

Областным законом от 06.03.2017 № 67-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О мерах по реализации Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» на территории Новгородской области» перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, дополнен новыми услугами - «реализация дополнительных общеразвивающих программ» и «ремонт технических средств реабилитации инвалидов».

Целью предоставления социальной услуги «реализация дополнительных общеразвивающих программ» является повышение коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов. Услуга по ремонту технических средств реабилитации инвалидов включена в перечень срочных социальных услуг.

Во исполнение вышеназванного областного закона принято постановление Правительства Новгородской области от 27.10.2017 № 362 «О внесении изменения в тарифы на социальные услуги, предоставляемые поставщиками социальных услуг, на территории Новгородской области».

Областной закон от 03.07.2017 № 123-ОЗ «О внесении изменения в статью 8 областного закона «О физической культуре и спорте в Новгородской области» принят в целях приведения областного закона от 05.02.2010 № 680-ОЗ «О физической культуре и спорте в Новгородской области» в соответствие с Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Из полномочий Правительства Новгородской области исключено полномочие по определению порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, поскольку указанное полномочие закреплено за Министерством спорта Российской Федерации.

С целью обеспечения удобного и экономически эффективного оказания социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг получателям социальных услуг на дому, принят областной закон от 03.10.2017 № 146-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О мерах по реализации Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» на территории Новгородской области», который разделил услугу «доставка топлива от места хранения к печи, топка печи» на две услуги: «доставка топлива от места хранения к печи» и «топка печи».

Во исполнение областного закона принято постановление Правительства Новгородской области от 27.10.2017 № 362 «О внесении изменения в тарифы на социальные услуги, предоставляемые поставщиками социальных услуг, на территории Новгородской области».

Областным законом от 06.03.2017 № 75-ОЗ «О внесении изменений в статью 5 областного закона «Об оказании социальной поддержки отдельным категориям граждан по газификации их домовладений и наделении органов местного самоуправления Новгородской области отдельными государственными полномочиями» внесены изменения, согласно которым гражданам предоставлено право подавать заявления о предоставлении социальной поддержки в виде единовременной материальной помощи малоимущей семье (малоимущему одиноко проживающему гражданину) в связи с частичной оплатой газификации домовладения через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг.

В 2017 году такую социальную поддержку получили 120 человек, на реализацию областного закона от 26.12.2008 № 457-ОЗ «Об оказании социальной поддержки отдельным категориям граждан по газификации их домовладений и наделении органов местного самоуправления Новгородской области отдельными государственными полномочиями» из областного бюджета направлено 2,6 млн. рублей.

Областным законом от 03.04.2017 № 95-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О пособиях гражданам, имеющим детей, проживающим на территории Новгородской области, и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями» расширен перечень документов, находящихся в распоряжении органов государственной власти, которые могут быть получены путем межведомственных запросов. Это документы, подтверждающие регистрацию лица, обратившегося за пособием, и членов его семьи по месту жительства или месту пребывания на территории Новгородской области, а также документы, подтверждающие изменения персональных данных члена (членов) семьи получателя пособия. Во избежание неопределенности условий или оснований принятия решений об отказе в назначении пособия на ребенка и единовременного пособия при рождении третьего и последующих детей областной закон дополнен основаниями для такого отказа. Изменения, внесенные указанным областным законом, направлены на повышение доступности и качества оказания государственных услуг для граждан.

Областным законом от 06.03.2017 № 82-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы в сфере социальной поддержки граждан» из ряда областных законов о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями исключена норма, предусматривающая обязанность органов местного самоуправления разрабатывать и утверждать административные регламенты по предоставлению государственных услуг. Согласно постановлению Администрации Новгородской области от 11.07.2011 № 306 «Об утверждении порядков разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг и проведения экспертизы административных регламентов предоставления государственных услуг» регламенты разрабатываются органами исполнительной власти области, предоставляющими государственные услуги, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и областными нормативными правовыми актами, в том числе для предоставления государственных услуг областными государственными учреждениями, подведомственными органам исполнительной власти области.

Областным законом от 27.11.2017 № 187-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы в сфере социальной поддержки граждан» ряд областных законов дополнен положением о предоставлении возможности передачи данных о мерах социальной поддержки в единую государственную информационную систему социального обеспечения. С целью реализации такой возможности перечень документов, предоставляемых гражданами для назначения мер социальной поддержки, включены копии страховых свидетельств обязательного пенсионного страхования (СНИЛС) заявителей и членов их семей.

Областным законом от 03.07.2017 № 134-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О прожиточном минимуме в Новгородской области» внесено изменение в областной закон от 27.01.2012 № 13-ОЗ «О прожиточном минимуме в Новгородской области» в целях приведения его в соответствие с Федеральным законом от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» и Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в части установления величины прожиточного минимума пенсионера Новгородской области для осуществления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Величина прожиточного минимума пенсионера Новгородской области для осуществления социальной доплаты к пенсии на 2018 год установлена в размере 8726 рублей.

Областным законом от 03.04.2017 № 93-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы в сфере социальной поддержки граждан» (далее - областной закон № 93-ОЗ) с 1 февраля 2017 года размеры ежемесячной денежной выплаты (компенсации) отдельным категориям граждан (далее - ЕДВ) увеличены на 5,4 процента.

Так, инвалидам вследствие военной травмы, полученной при прохождении службы по призыву в Афганистане или на территории Северо-Кавказского региона, размер ЕДВ в возмещение вреда здоровью увеличен с 892 до 940 рублей.

Размер ЕДВ ветеранам труда и гражданам, приравненным к ним, а также ветеранам труда Новгородской области увеличен с 444 до 468 рублей, труженикам тыла - с 523 рублей до 551 рубля, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, с 1142 до 1204 рублей.

В 2017 году ЕДВ с учетом индексации получили 80,2 тыс. граждан, расходы областного бюджета на ЕДВ составили 459,9 млн. рублей.

Областным законом № 93-ОЗ установлен исчерпывающий перечень оснований для отказа в присвоении звания ветеран труда Новгородской области, что исключает возможность проявления коррупции. С учетом данной нормы звание «Ветеран труда Новгородской области» в 2017 году присвоено 532 гражданам.

Областным законом от 28.08.2017 № 140-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О ежемесячных денежных выплатах семьям при рождении (усыновлении) третьего и последующих детей, проживающим на территории Новгородской области» установлена гарантия недопустимости снижения величины прожиточного минимума ребенка в Новгородской области при ее установлении по сравнению с предыдущим финансовым годом.

Областным законом от 06.03.2017 № 73-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О статусе и мерах социальной поддержки многодетных семей, проживающих на территории Новгородской области, и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями» для граждан предусмотрена возможность направления заявления и документов, необходимых для присвоения семье статуса многодетной и для получения справки многодетной семьи на предоставление мер социальной поддержки, в электронном виде по информационно-телекоммуникативным сетям общего пользования.

Принятие областного закона от 03.07.2017 № 132-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О предоставлении мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах и поселках городского типа» позволило отдельным категориям граждан, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах и поселках городского типа подавать заявление и документы, необходимые для предоставления ежемесячной денежной компенсации на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в форме электронных документов посредством использования информационно-телекоммуникативных сетей общего пользования, в том числе с использованием региональной государственной информационной системы «Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Новгородской области» и федеральной государственной информационной системы «Портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Введение данных норм позволило улучшить качество предоставления государственных услуг.

Областной закон от 03.07.2017 № 131-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, социальной поддержке отдельным категориям граждан, в том числе лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями» (далее - областной закон № 131-ОЗ) был принят в целях уточнения перечня документов о доходах, представляемых гражданами, обучающимися по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования независимо от их организационно-правовой формы (за исключением организаций дополнительного образования, организаций дополнительного профессионального образования), для назначения им государственной социальной помощи.

В 2017 году государственную социальную помощь получили 45767 граждан, на реализацию областного закона от 27.03.2015 № 740-ОЗ «О государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, социальной поддержке отдельным категориям граждан, в том числе лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями» из областного бюджета направлено 113,2 млн. рублей.

**§2. Законодательство в сфере социальной поддержки семьи и охраны интересов детей**

В 2017 году принят ряд социально значимых законов, направленных на усиление мер социальной поддержки семьи и охраны интересов детей.

Областной закон от 03.07.2017 № 126-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы о мерах социальной поддержки лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» разработан депутатом Новгородской областной Думы Писаревой Е.В. по результатам анализа обращений попечителей, приемных родителей, выявивших вопросы, требующие нормативного урегулирования из-за наличия пробелов действующего законодательства в части выплаты денежных средств на содержание приемных детей, обучающихся общеобразовательных организаций, совершеннолетие которых наступает в период летних каникул (июнь, июль), когда обучение в общеобразовательной организации закончено, а в профессиональную образовательную организацию (образовательную организацию высшего образования) зачисление произойдет не ранее 1 сентября.

Областным законом внесены изменения в ряд областных законов, касающиеся предоставления дополнительных мер социальной поддержки лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находившимся до 18 лет на воспитании в приемных семьях, под опекой (попечительством), в виде единовременной выплаты денежных средств на их содержание при условии, что они, являясь выпускниками общеобразовательных организаций, продолжили обучение в профессиональной образовательной организации (образовательной организации высшего образования) по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам, основным программам профессионального обучения.

Указанная единовременная выплата для достигших совершеннолетия в июле выпускников образовательных организаций установлена в размере однократной ежемесячной выплаты денежных средств на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье, которое было назначено и выплачивалось до достижения их совершеннолетия - 7047 рублей (на ребенка с ограниченными возможностями здоровья, ребенка-инвалида - 8456 рублей). Для выпускников образовательных организаций достигших совершеннолетия в июне, единовременная выплата установлена в размере двукратной ежемесячной выплаты денежных средств на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье.

На реализацию областного закона от 03.07.2017 № 126-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы о мерах социальной поддержки лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» из областного бюджета дополнительно были выделены средства в сумме 777982 рубля.

Областной закон от 27.11.2017 № 193-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, городского округа отдельными государственными полномочиями по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» нацелен на более эффективное расходование средств, предусмотренных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - дети-сироты), и гарантию исполнения органами местного самоуправления переданных отдельных государственных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот.

С этой целью расчет субвенций бюджетам муниципальных образований на исполнение отдельных государственных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот произведен с учетом показателя средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилого помещения, утвержденного для Новгородской области Минстроем России, исходя из средней стоимости 1 кв. метра общей площади жилого помещения в разрезе муниципальных образований, определенной на основании проведенного департаментом образования и молодежной политики Новгородской области мониторинга и информации, представленной местными администрациями муниципальных образований Новгородской области.

Приказом Минстроя России от 27.06.2017 № 925/пр «О нормативе стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации на второе полугодие 2017 года и показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на III квартал 2017 года» для Новгородской области показатель средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилого помещения установлен в размере 34289 рублей.

С целью обеспечения исполнения Администрацией Великого Новгорода переданных государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, учитывая средние цены на рынке жилья в Великом Новгороде, при расчете субвенции бюджету городского округа к вышеуказанному показателю предусмотрен повышающий коэффициент - 1,109, в связи с чем показатель средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилого помещения составляет 38027 рублей.

Наименьший показатель средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилого помещения в размере 11000 рублей установлен в Холмском муниципальном районе.

В областном бюджете на 2018 год на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот предусмотрено 177277,3 тыс. рублей;

Предлагаемый порядок расчета субвенции позволит распределить средства в 2018 году с учетом фактической стоимости жилых помещений, сложившейся в муниципальных образованиях, и обеспечить жильем 182 человека.

Областной закон от 27.04.2017 № 96-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области осуществления гарантий прав ребенка на территории Новгородской области» принят в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2016 года № 465-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей», которым конкретизированы полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в части создания безопасных условий пребывания детей в организациях отдыха и оздоровления, и осуществления регионального контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Областным законом от 27.10.2017 № 169-ОЗ «О прекращении осуществления органами местного самоуправления городских и сельских поселений Новгородской области отдельных государственных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния» с 1 января 2018 года прекращено осуществление органами местного самоуправления городских и сельских поселений Новгородской области отдельных государственных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния о рождении, заключении брака, смерти, переданных им областным [законом](consultantplus://offline/ref=24BEBF895168FBEF3E804D068C2969F737040146FA5C58198C34A8C6B287293F1Bw7M) от 12.09.2006 № 717-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления городских и сельских поселений Новгородской области отдельными государственными полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния о смерти» и областным [законом](consultantplus://offline/ref=24BEBF895168FBEF3E804D068C2969F737040146FA5C58198D34A8C6B287293F1Bw7M) от 13.10.2006 № 732-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления городских и сельских поселений Новгородской области отдельными государственными полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния о рождении и заключении брака».

Отдельными государственными полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния о рождении, заключении брака, смерти были наделены Неболчское сельское поселение Любытинского муниципального района, Ореховское сельское поселение Мошенского муниципального района, Бронницкое, Лесновское, Тёсово-Нетыльское, Трубичинское сельские поселения, Пролетарское городское поселение Новгородского муниципального района, Угловское городское поселение Окуловского муниципального района Новгородской области.

Областным законом от 31.10.2017 № 180-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния» отдельные государственные полномочия в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния с 1 января 2018 года переданы для исполнения органам местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Новгородской области.

**§3. Законодательство в сфере здравоохранения**

Областным законом от 06.03.2017 № 85-ОЗ «О прекращении осуществления органами местного самоуправления Новгородской области отдельных государственных полномочий по обеспечению бесплатного зубного протезирования граждан и внесении изменений в областной закон «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан и наделении органов местного самоуправления Новгородской области отдельными государственными полномочиями в области здравоохранения» с 1 января 2018 года прекращено осуществление органами местного самоуправления муниципальных районов, городского округа Новгородской области отдельных государственных полномочий по обеспечению бесплатного зубного протезирования граждан, переданных им областным [законом](consultantplus://offline/ref=3BD0AE7028D0B9C93302AAF98386B6C85AEBF4ECBDC6FDD8BE9E476499E630EBM1K7G) от 10.05.2007 № 97-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан и наделении органов местного самоуправления Новгородской области отдельными государственными полномочиями в области здравоохранения».

Принятие областного закона не повлияло на возможность получения гражданами мер социальной поддержки в части бесплатного зубного протезирования.

В настоящее время указанные меры социальной поддержки предоставляются в виде денежных выплат в возмещение расходов, связанных с зубопротезированием, на основании областного закона от 27.03.2015 № 740-ОЗ «О государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, социальной поддержке отдельным категориям граждан, в том числе лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями».

Социальная поддержка оказывается единовременно (один раз в пять лет), в размере фактически понесенных гражданином расходов (кроме расходов по изготовлению зубных протезов из драгоценных материалов, металлокерамики и других дорогостоящих материалов, приравненных по стоимости к драгоценным металлам), но не более 13000 рублей, при условии, что обращение с заявлением об оказании социальной поддержки последовало в течение двенадцати месяцев после даты оказания услуги по зубопротезированию и данная услуга оказана медицинской организацией, расположенной на территории Новгородской области.

Областным законом от 25.12.2017 № 204-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий медицинских работников в 2017 – 2019» до 2020 года продлено действие областного [закон](consultantplus://offline/ref=836A2CE6A7F75BEB26D6063B695F3BD0AFC68174830471A8B1EF9175B4C47A45i9f0G)а от 25.11.2016 № 35-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий медицинских работников в 2017 - 2019 годах», в соответствии с которым медицинским работникам дефицитных специальностей в целях создания условий для их привлечения на работу в медицинские организации, подведомственные органам исполнительной власти Новгородской области в сфере охраны здоровья граждан, предоставлено право на меры социальной поддержки в виде единовременной выплаты в размере 500 тысяч рублей на решение вопросов, связанных с приобретением или строительством жилья на территории Новгородской области, либо ипотечным кредитованием.

В 2017 году посредством предоставления указанных дополнительных мер социальной поддержки в медицинские организации Новгородской области к работе привлечены 10 врачей, оказывающие медицинскую помощь по таким профилям как «инфекционные болезни», «офтальмология», «терапия», «анестезиология-реаниматология», «оториноларингология», «травматология-ортопедия», «педиатрия».

В течение 2018 года планируется привлечение специалистов в такие медицинские организации как ГОБУЗ «Боровичская центральная районная больница», ГОБУЗ «Клинический Госпиталь ветеранов войны», ГОБУЗ «Новгородский клинический специализированный центр фтизиопульмонологии», ГОБУЗ «Центральная городская клиническая больница» и другие. Меры социальной поддержки будут предоставлены медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь по таким профилям как «акушерство и гинекология», «анестезиология-реаниматология», «дерматовенерология», «неонатология», «кардиология».

**§4. Законодательство в сфере образования**

На протяжении 2017 года продолжалась работа по совершенствованию законодательства об образовании.

Изменения в областной закон от 27.10.2017 № 177-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об установлении порядка и размера выплаты денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, в приемной семье, а также об установлении порядка предоставления дополнительных мер социальной поддержки в виде выплаты денежных средств на содержание лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» внесены как в целях приведения областного закона от 28.12.2015 № 895-ОЗ «Об установлении порядка и размера выплаты денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, в приемной семье, а также об установлении порядка предоставления дополнительных мер социальной поддержки в виде выплаты денежных средств на содержание лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - областной закон № 895-ОЗ) в соответствие с федеральным законодательством, так и в целях устранения проблем, выявленных в процессе правоприменения указанного областного [закон](consultantplus://offline/ref=8786C759A88CB2E73EA4AF6601675A5B55BFF8449C2D8C7BAAF3321DAB2BA3E4k1F2H)а.

С 1 февраля 2017 года на территории Новгородской области реализована возможность открытия опекунами (попечителями), приемными родителями номинальных счетов в соответствии с частью 1 статьи 37 Гражданского кодекса Российской Федерации, предусматривающей, что суммы алиментов, пенсий, пособий, возмещения вреда здоровью и вреда, понесенного в случае смерти кормильца, а также иных выплачиваемых на содержание подопечного средства, за исключением доходов, которыми подопечный вправе распоряжаться самостоятельно, подлежат зачислению на отдельный номинальный счет, открываемый опекуном или попечителем в соответствии с [главой 45](consultantplus://offline/ref=FB9B47797AF7BD2578CB0217EF2928B92257AD8EDA856510EFCD3C2091206C88AC711814C2gAa2J) Гражданского кодекса Российской Федерации.

Кроме того, отдельные нормы областного закона № 895-ОЗ изменены с учетом положений статьи 19 Федерального закона от 30 марта 1995 года № 38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)», которые устанавливают, что ВИЧ-инфицированным - несовершеннолетним в возрасте до 18 лет предоставляются меры социальной поддержки, установленные для детей-инвалидов законодательством Российской Федерации.

Более четко определены категории детей, которые имеют право на получение денежных средств на содержание лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. При временном нахождении ребенка в больнице, санатории, в реабилитационном центре, в интернате образовательной организации и других организациях различной ведомственной принадлежности выплата не прекращается, так как законный представитель ребенка продолжает исполнять свои обязанности.

Из перечня документов, необходимых для назначения и выплаты денежных средств, исключен документ, подтверждающий место жительства заявителя либо документ, подтверждающий право пользования (владения) жилым помещением на условиях найма либо права собственности без регистрации по месту жительства (по месту пребывания) в указанном жилом помещении, так как факт проживания ребенка на территории муниципальных образований Новгородской области устанавливается органом опеки и попечительства при постановке на учет ребенка, оставшегося без попечения родителей. В тоже время перечень дополнен справкой из образовательной организации об обучении ребенка по адаптированной образовательной программе с указанием даты начала (прекращения) обучения для установления периода обучения ребенка по адаптированным программам в течение которого детям осуществляется выплата денежных средств по нормативу для детей с ограниченным возможностями в повышенном размере.

С целью повышения качества предоставления государственной услуги по назначению выплаты денежных средств областной закон № 895-ОЗ дополнен способом уведомления заявителей о принятом решении посредством электронной почты.

В соответствии с основными направлениями, предусмотренными поручениями Президента Российской Федерации от 6 июля 2016 года продолжено совершенствование правового регулирования отдыха и оздоровления детей.

Федеральным законом от 28 декабря 2016 № 465-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей» внесены изменения в ряд федеральных законов, включая Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», согласно которым детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечивается предоставление в первоочередном порядке путевок в подведомственные соответственно органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления организации отдыха детей и их оздоровления.

Областной закон от 27.10.2017 № 163-ОЗ «О внесении изменения в статью 10 областного закона «О мерах социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и иных лиц» принят в соответствии с вышеуказанными изменениями Федерального закона, направленными на повышение безопасности и улучшение качества отдыха детей, в частности, в нем конкретизированы полномочия органов исполнительной власти Новгородской области, органов местного самоуправления муниципальных районов, городского округа Новгородской области, касающиеся организации отдыха и оздоровления детей, включая обеспечение их безопасности, а также уточнено понятие «организация отдыха детей и их оздоровления».

В случае самостоятельного приобретения путевок законными представителями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, или лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установлена возможность предоставления им компенсации стоимости путевки и оплаты проезда в порядке, установленном Правительством Новгородской области.

Областной закон от 03.04.2017 № 94-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями в области образования, опеки и попечительства и по оказанию мер социальной поддержки» принят в целях отнесения полномочия по установлению критериев нуждаемости при предоставлении компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми родителям (законным представителям) детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования к полномочиям Правительства Новгородской области.

Согласно порядку обращения за получением компенсации родителям (законным представителям) детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, и ее выплаты на территории области, утвержденному постановлением Правительства Новгородской области от 29.11.2013 № 396, право на получение компенсации имеет один из родителей (законных представителей), внесших родительскую плату за присмотр и уход в образовательной организации за ребенком из малоимущей семьи (семья, среднедушевой доход которой ниже величины прожиточного минимума семьи в Новгородской области). Право на получение компенсации независимо от дохода семьи имеет один из родителей (законных представителей), внесших родительскую плату за присмотр и уход в образовательной организации за ребенком из семьи, имеющей трех и более несовершеннолетних детей, и ребенком с ограниченными возможностями здоровья.

Областной закон от 06.03.2017 № 71-ОЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона «О реализации Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (далее - областной закон № 71-ОЗ) на территории Новгородской области» принят в связи с изменениями, внесенными в статью 36 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», определяющими полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по установлениюправил формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований субъектов Российской Федерации областного бюджета. Областным законом № 71-ОЗ указанные полномочия отнесены к полномочиям Правительства Новгородской области.

Кроме того, полномочия Правительства Новгородской области дополнены полномочием по установлению порядка проведения оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации образовательной организации, находящейся в ведении Новгородской области, муниципальной образовательной организации, включая критерии этой оценки (по типам данных образовательных организаций), порядка создания комиссии по оценке последствий такого решения и подготовки ею заключений в соответствии со статьей 22 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Областной закон от 25.12.2017 № 208-ОЗ «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О порядке расчета субвенций бюджетам муниципальных районов и городского округа на реализацию полномочий по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования в муниципальных образовательных организациях» принят в целях обеспечения размера заработной платы, выплачиваемой работникам муниципальных образовательных учреждений, не ниже минимального размера оплаты труда, а также в связи с введением федеральных государственных стандартов среднего общего образования.

Областной закон от 27.11.2017 № 185-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями в области образования, опеки и попечительства и по оказанию мер социальной поддержки» принят в целях наделения органов местного самоуправления муниципальных районов, городского округа Новгородской области с 1 января 2018 года отдельными государственными полномочиями по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам посредством предоставления указанным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг). Наделение органов местного самоуправления указанными полномочиями согласуется с положениями Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

**§5. Законодательство в сфере культуры, культурного наследия и туризма**

Создание правовых условий для развития культуры, культурного наследия и туризма является одной из главных задач органов государственной власти. В течение 2017 года совершенствование законодательства в указанных сферах было продолжено.

Областным законом от 27.10.2017 № 179-ОЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 19 областного закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) на территории» к полномочиям Правительства Новгородской области отнесено утверждение требований к градостроительным регламентам в границах исторического поселения регионального значения. Указанным областным законом также определен порядок утверждения требований к градостроительным регламентам в указанных границах.

Указанные изменения внесены в целях реализации соответствующих норм Федерального [закон](consultantplus://offline/ref=08D4DC47E0840D4BF4F6248E77C8C5826D6C0F4C493F7BDB6065EA349AyDBCH)а от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», согласно которым перечень исторических поселений регионального значения, предмет охраны исторического поселения регионального значения, границы территории исторического поселения регионального значения, требования к градостроительным регламентам в указанных границах утверждаются органом государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

В связи изменениями, происходящими в области информационных технологий, на уровне федерального законодательства пересмотрены подходы к получению, хранению и обеспечению доступа к печатным изданиям - предусмотрено предоставление копии печатного обязательного экземпляра документов в электронном виде.

В настоящее время печатные издания в большинстве готовятся к публикации материалов в электронном виде, что позволяет обслуживать читателей на базе электронного обязательного экземпляра.

Принятие областного закона от 30.01.2017 № 63-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О библиотечном деле и обязательном экземпляре документов в Новгородской области» направлено на обеспечение надлежащего комплектования библиотечных фондов в целях исполнения полномочий Новгородской области по организации библиотечного обслуживания, а также реализации права граждан на доступ к культурным ценностям.

В соответствии со [статьей 4](consultantplus://offline/ref=16F58F7A96653EC1C054FAD8F9E6D604CBEB21A65A1885EE3AF7A9EEB59541737C6171LFz9N) Федерального закона от 6 января 1999 года № 7-ФЗ «О народных художественных промыслах» и приказом Минпромторга России от 22.12.2016 № 4641 «Об утверждении перечня организаций народных художественных промыслов, поддержка которых осуществляется за счет средств федерального бюджета, и о признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Министерства промышленности и торговли Российской Федерации в сфере народных художественных промыслов» утвержден перечень организаций народных художественных промыслов, поддержка которых осуществляется за счет средств федерального бюджета. В данный перечень входит осуществляющее деятельность на территории Новгородской области общество с ограниченной ответственностью «Крестецкая строчка».

Областным законом от 03.10.2017 № 147-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области культуры» Правительству Новгородской области предоставлено право дополнительно оказывать поддержку организациям народных художественных промыслов, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В 2017 году областным законом от 27.11.2017 №192-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы» изменения внесены в областной закон от 22.12.2016 № 45-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки поэтов и писателей Новгородской области в 2017-2020 годах» и областной закон от 22.12.2016 № 42-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки заслуженных деятелей культуры и искусства Новгородской области в 2017-2020 годах» с целью увеличения с 1 января 2018 года размера ежегодных единовременных денежных выплат, предоставляемых в качестве дополнительных мер социальной поддержки, поэтам и писателям Новгородской области с 7300 до 7592 рублей, заслуженным деятелям культуры и искусства Новгородской области с 12000 до 12480 рублей.

В 2017 году социальную поддержку получили 20 членов Новгородского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Союз писателей России» и 11 заслуженных деятелей культуры и искусства Новгородской области.

**§6. Законодательство в сфере социальной поддержки спортсменов и их тренеров**

Областной закон от 25.12.2017 № 199-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке заслуженных деятелей физической культуры и спорта в Новгородской области» принят в целях индексации ежемесячного денежного пособия заслуженным деятелям физической культуры и спорта в Новгородской области, которое увеличено с 8949 до 9307 рублей.

Кроме того, указанным областным законом срок действия областного [закон](consultantplus://offline/ref=813C6C1CC7DD8AC9571E3DD557CBA0117730142F9F8A0398CCD45A01C14086AEv2jFG)а от 14.12.2007 № 217-ОЗ «О социальной поддержке заслуженных деятелей физической культуры и спорта в Новгородской области» продлен до 2020 года.

Областным законом от 25.12.2017 № 196-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных мерах социальной поддержки спортсменов и их тренеров за достижение высоких спортивных результатов в 2015 - 2019 годах» также до 2020 года продлен срок действия еще одного областного [закон](consultantplus://offline/ref=813C6C1CC7DD8AC9571E3DD557CBA0117730142F9F8A0398CCD45A01C14086AEv2jFG)а от 02.06.2014 № 554-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки спортсменов и их тренеров за достижение высоких спортивных результатов в 2015 - 2019 годах».

**§7. Законодательство в сфере трудовых отношений**

Областной закон от 06.03.2017 № 72-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О квотировании рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних граждан в Новгородской области» принят с целью приведения понятия «работодатель», используемого в областном законе от 03.10.2011 № 1054-ОЗ «О квотировании рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних граждан в Новгородской области», в соответствие с федеральным законодательством.

Областной закон от 27.04.2017 № 97-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области содействия занятости населения» принят в целях приведения его норм в соответствие [Закон](consultantplus://offline/ref=DFE012A460E0CE82AAB08F1A586806E46E0E912390261DCC670E9CF9CF5CfFO)ом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 28 декабря 2016 года № 495-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации») в части дополнения полномочий Правительства Новгородской области полномочием по анализу востребованности профессий.

**Глава 4. Законодательство в сфере жилищно-коммунального хозяйства, строительства и дорожного комплекса**

**§1. Законодательство в сфере градостроительной деятельности**

В 2017 году вступило в силу значительное число изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации (далее - ГрК РФ) и федеральные законы, связанные с согласованием и утверждением документации по планировке территории и обеспечением комплексного и устойчивого развития территорий, введением законодательно установленного ценообразования в строительстве, а также упрощения выдачи разрешений на строительство и ввод объекта в эксплуатацию. ГрК РФ также введён ряд новых терминов и понятий,  изменена и усовершенствована структура правил землепользования и застройки.

Внесение изменений в ГрК РФ потребовало приведения в соответствие областного законодательства в сфере градостроительной деятельности.

В целях приведения областного закона от 14.03.2007 № 57-ОЗ «О регулировании градостроительной деятельности на территории Новгородской области» (далее - областной закон № 57-ОЗ) в соответствие с требованиями градостроительного законодательства Российской Федерации принят областной закон от 27.10.2017 № 165-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О регулировании градостроительной деятельности на территории Новгородской области» (далее - областной закон № 165-ОЗ).

Областным законом № 165-ОЗ внесены существенные изменения в части приведения понятий и формулировок, касающихся подготовки документации по планировке территории в соответствие с изменениями, внесенными в ГрК РФ.

Областной закон № 165-ОЗ принят с учетом вступления в силу новой редакции статьи 42 ГрК РФ, исключающей право субъектов Российской Федерации своими нормативными актами определять состав и содержание проектов планировки территории, подготовка которых осуществляется на основании документов территориального планирования субъекта Российской Федерации, а также в соответствии с изменениями, внесенными в ГрК РФ Федеральным законом от 03 июля 2016 года № 373-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования подготовки, согласования и утверждения документации по планировке территории и обеспечения комплексного и устойчивого развития территорий и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» и Федеральным законом от 26 июля 2017 года № 191-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» в части подготовки и утверждения документации по планировке территории.

Для снижения административных процедур областным законом № 165-ОЗ расширен и приведен в соответствие с действующим федеральным законодательством перечень объектов, при строительстве и реконструкции которых не требуется получение разрешения на строительство (далее - перечень).

Так, в перечень включены газопроводы-вводы протяженностью не более 500 метров (ранее требовалось наличие у застройщика градостроительного плана и проекта планировки территории), газопроводы-вводы с давлением не более 1,2 мегапаскаля протяженностью не более 500 метров в сельской местности и не более 300 метров в границах городских поселений, в целях технологического присоединения от сетей газораспределения к объекту капитального строительства, линейные объекты газоснабжения с давлением до 0,005 мегапаскаля включительно в границах населенных пунктов.

Расширение перечня связано с изменениями федерального законодательства, регулирующего сферу промышленной безопасности опасных производственных объектов и принятием постановления Правительства Российской Федерации от 7 марта 2017 года № 269 «Об утверждении перечня случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории».

В перечне объектов, разрешение на строительство которых не требуется при наличии положительного заключения экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий и соответствия требованиям градостроительного плана земельного участка и (или) проекта планировки территории предусмотрена возможность строительства, реконструкции антенно-мачтовых сооружений связи высотой до 40 метров.

Данное изменение обусловлено целями и социально-значимыми задачами, стоящими перед экономикой Новгородской области, такими как: переход на цифровое телерадиовещание, предоставление населению услуг связи вдоль основных автомагистралей, на удаленных и труднодоступных территориях, повышение качества оказания государственных и муниципальных услуг.

Также областным законом № 165-ОЗ из перечня видов объектов регионального значения, подлежащих отображению на схеме территориального планирования Новгородской области, исключены участки недр местного значения.

В целом, областной закон № 165-ОЗ направлен на совершенствование регулирования подготовки, согласования, утверждения документации по планировке территории и обеспечение комплексного и устойчивого развития территории, что согласуется с важными стратегическими задачами градостроительной политики на территории Новгородской области.

Областной закон от 27.11.2017 № 186-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О мерах по реализации статьи 14 Федерального закона «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» ( далее - областной закон № 186-ОЗ) принят с целью приведения норм областного закона от 08.06.2009 № 546-ОЗ «О мерах по реализации статьи 14 федерального закона «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (далее – областной закон № 546-ОЗ) в соответствие с нормами федерального законодательства.

Областным законом № 186-ОЗ нормы областного закона № 546-ОЗ, устанавливающие порядок проверки сметной стоимости на предмет достоверности при реализации инвестиционных проектов, финансирование которых осуществляется полностью или частично за счет средств областного бюджета, признаны утратившими силу.

Федеральным законом от 03.07.2016 № 369-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статьи 11 и 14 Федерального закона «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» в ГрК РФ включены нормы, регулирующие вопросы ценообразования и сметного нормирования в области градостроительной деятельности, устанавливающие порядок определения сметной стоимости строительства, порядок разработки и утверждения сметных нормативов, а также правила и требования к их применению, регламентирован порядок ценообразования и сметного нормирования, а также порядок формирования и ведения федерального реестра сметных нормативов. Во избежание избыточного правового регулирования нормы о порядке проверки сметной стоимости инвестиционных проектов, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств областного бюджета, на предмет достоверности использования направляемых на капитальные вложения средств областного бюджета признаны утратившими силу.

**§2. Законодательство в сфере жилищно-коммунального хозяйства**

Правовые и организационные основы своевременного проведения капитальных ремонтов общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Новгородской области, регулирует областной закон от 03.07.2013 № 291-ОЗ «О региональной системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Новгородской области» (далее - областной закон № 291-ОЗ).

В 2017 году в целях совершенствования и приведения законодательства Новгородской области в соответствие с изменениями, произошедшими в федеральном законодательстве, в областной закон № 291-ОЗ изменения внесены дважды.

В соответствии с изменениями, внесенными в Жилищный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 28 декабря 2016 № 498-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» принят областной закон от 26.05.2017 № 113-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О региональной системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Новгородской области», в соответствии с которым:

- уточнено понятие «фонд капитального ремонта»;

- перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме дополнен работами по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, которые могут включать в себя работы по замене и (или) восстановлению несущих строительных конструкций многоквартирного дома и (или) инженерных сетей многоквартирного дома, отнесенные в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности к реконструкции объектов капитального строительства;

- установлены порядок и сроки предоставления уполномоченным лицом владельцу специального счета сведений о размере средств, начисленных в качестве взносов на капитальный ремонт по многоквартирным домам, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на специальном счете.

Областным законом от 03.10.2017 № 149-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О региональной системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Новгородской области» перенесен с 1 июля на 1 ноября срок, до наступления которого ежегодно Правительством Новгородской области устанавливается минимальный размер взноса на капитальный ремонт в расчете на один квадратный метр общей площади помещения в многоквартирном доме, принадлежащего собственнику такого помещения. Указанные изменения внесены в целях формирования краткосрочного плана капитального ремонта многоквартирных домов на трехлетний период и создания условий для обоснованного расчета минимального размера взноса на капитальный ремонт.

Также внесены изменения, исключающие ограничение использования региональным оператором денежных средств, полученных от собственников помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории одного муниципального района (городского округа) на финансирование расходов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории других муниципальных районов (городского округа) Новгородской области. Указанные изменения должны позволить своевременно производить оплату выполненных работ по капитальному ремонту при возникновении дефицита денежных средств в муниципальном районе (городском округе), связанном с несвоевременной оплатой минимального взноса собственниками помещений.

В целях приведения областного закона от 06.04.2005 № 449-ОЗ «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области жилищных отношений» в соответствие с Жилищным кодексом Российской Федерации принят областной закон от 26.05.2017 № 109-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области жилищных отношений» (далее - областной закон № 109-ОЗ).

Областным законом № 109-ОЗ к полномочиям Правительства Новгородской области отнесено установление порядка принятия решения по проведению капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома в случае возникновения аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера в соответствии с [частью 6 статьи 189](consultantplus://offline/ref=F23D6FA9540777F01F36D4910EABF4D838361BF1BA9654D05C50D816B9FFF2ADC561B46302z5m5G) Жилищного кодекса Российской Федерации.

В 2017 году в целях совершенствования норм законодательства Новгородской области и приведения их в соответствие с изменениями, произошедшими в федеральном законодательстве, в областной закон от 01.04.2011 № 957-ОЗ «О порядке предоставления гражданам, обеспечиваемым жилыми помещениями в соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан», жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма и предоставления им единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями» также изменения вносились дважды:

- в целях приведения в соответствие наименования федерального информационного ресурса («Единый государственный реестр недвижимости»), упрощения процедуры подачи документов заявителями в электронном виде, принят областной закон от 06.03.2017 № 79-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О порядке предоставления гражданам, обеспечиваемым жилыми помещениями в соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан», жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма и предоставления им единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями»;

- по результатам мониторинга областного и федерального законодательства в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством и устранения правовой неопределенности при правоприменении отдельных положений принят областной закон от 02.05.2017 № 107-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О порядке предоставления гражданам, обеспечиваемым жилыми помещениями в соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан», жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма и предоставления им единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями» (далее - областной закон № 107-ОЗ), которым уточнен перечень документов, представляемых гражданами в целях обеспечения жилыми помещениями, предоставления единовременной денежной выплаты и осуществления платежей; расширен перечень документов, находящихся в распоряжении органов власти, которые могут быть получены путем межведомственных запросов.

Указанные изменения направлены прежде всего на повышение доступности государственных услуг для граждан, упрощение процедуры подачи документов заявителями через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг и в форме электронных документов посредством информационно-телекоммуникативных сетей общего пользования, в том числе с использованием региональной государственной информационной системы «Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Новгородской области» и федеральной государственной информационной системы «Портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Аналогичные изменения внесены и в ряд других областных законов:

- от 06.03.2017 №  77-ОЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 6 областного закона «О Порядке ведения органом местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма, и о периоде, предшествующем предоставлению такого жилого помещения гражданину, в течение которого учитываются действия и гражданско-правовые сделки с жилыми помещениями»;

- от 06.03.2017 № 78-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 областного закона «Об установлении порядка предоставления жилых помещений по договору социального найма либо в собственность отдельным категориям граждан»;

- от 06.03.2017 № 80-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 областного закона «Об определении категорий граждан, имеющих право на предоставление по договору социального найма жилых помещений жилищного фонда Новгородской области, порядка предоставления этих жилых помещений и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями по предоставлению жилых помещений муниципального жилищного фонда по договору социального найма»;

- от 06.03.2017 № 83-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 областного закона «Об установлении порядка предоставления жилых помещений по договору социального найма либо в собственность отдельным категориям граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 января 2005 года».

**§3. Законодательство в сфере дорожного хозяйства и транспорта**

Совершенствование законодательства в сфере дорожного хозяйства и транспорта продолжилось в 2017 году.

Большую часть изменений претерпел областной закон от 25.12.2017 № 197-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Новгородской области» (далее - областной закон № 197-ОЗ): изменена норма, регламентирующая деятельность по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку в части утверждения порядка определения специализированной организации, включающего порядок проведения торгов по её выбору, а также формы, условий и порядка заключения договора. Указанные полномочия отнесены к полномочиям Правительства Новгородской области. По предложению Управления МВД России по Новгородской области областным законом № 197-ОЗ внесены изменения в порядок принятия на хранение задержанных транспортных средств, определения ответственных лиц и способов опечатывания транспортного средства.

**§4. Законодательство о муниципальном жилищном контроле**

В целях приведения областного закона от 02.07.2013 № 289-ОЗ «О муниципальном жилищном контроле на территории Новгородской области» в соответствие с нормами Федерального закона от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» принят областной закон от 03.10.2017 № 148-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О муниципальном жилищном контроле на территории Новгородской области» (далее - областной закон № 148-ОЗ).

В соответствии с областным законом № 148-ОЗ органы муниципального жилищного контроля уполномочены принимать меры по контролю при наличии информации о возникновении угрозы причинения вреда или о фактах причинения вреда, в том числе, музейным предметам и музейным коллекциям, входящим в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав Национального библиотечного фонда.

**Раздел II. Совершенствование федерального и областного законодательства**

**Глава 1. Контроль за исполнением областных законов и мониторинг областного законодательства и практики его применения**

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) Новгородская областная Дума, наряду с другими уполномоченными на то органами, осуществляет контроль по соблюдению и исполнению областных законов.

В 2017 году Новгородская областная Дума продолжила плановую деятельность по осуществлению мониторинга законодательства и практики его применения.

Деятельность Новгородской областной Думы по осуществлению мониторинга областного законодательства и практики его применения организуется комиссией Новгородской областной Думы по осуществлению мониторинга областного законодательства и практики его применения.

Под мониторингом законодательства подразумевается механизм регулярного наблюдения, анализа, оценки правовых норм и их эффективности в регулировании общественных отношений. В той или иной степени такую работу осуществляют многие органы власти и представители общественности, заинтересованные в определении качества действующего в стране законодательства, наиболее полноценной защите прав и свобод граждан.

Основными целями правового мониторинга являются: оценка эффективности функционирования правовой системы в целом; систематизация действующего законодательства; создание постоянно действующей системы обратной связи между субъектом нормотворческой деятельности и правоприменителем; подготовка предложений по совершенствованию законодательства.

В 2017 году Новгородской областной Думой проведен мониторинг десяти областных законов и практики их применения. В ходе мониторинга проведен анализ нормативной правовой базы, предметно регулирующей вопросы объектов мониторинга, дана оценка полноте и достаточности нормативного регулирования исследуемых вопросов; изучена правоприменительная практика.

В настоящем докладе отражена информация, полученная от непосредственных правоприменителей нормативных правовых актов - органов государственной власти Новгородской области и органов местного самоуправления о результатах мониторинга правоприменения областных законов.

В I квартале 2017 года результаты мониторинга трех областных законов показали, что цели и задачи данных областных законов, поставленные при их принятии, достигаются, проблемы при их правоприменении отсутствуют, предложений по совершенствованию норм данных областных законов не поступило. В ходе мониторинга не выявлено несоответствий областного законодательства федеральному. Это областные законы:

1) от 02.07.2007 № 122-ОЗ «О выборах депутатов Новгородской областной Думы»;

2) от 27.03.2015 № 750-ОЗ «О статусе и мерах социальной поддержки многодетных семей, проживающих на территории Новгородской области, и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями»;

3) от 27.11.2015 № 874-ОЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа, осуществляемых автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Новгородской области».

Информация о результатах мониторинга данных областных законов была рассмотрена на заседаниях комитетов Новгородской областной Думы и принята к сведению.

По двум областным законам в результате мониторинга правоприменения выявлена необходимость внесения изменений в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством либо с учетом правовой позиции Верховного суда Российской Федерации, а также на основании практики их правоприменения:

1) по результатам мониторинга областного закона  от 27.04.2015 № 760-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Новгородской области по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных» (далее – областной закон № 760-ОЗ) выявлены проблемы в его реализации. Предложения органов местного самоуправлении муниципальных районов и городского округа Новгородской области по решению проблем направлены в орган исполнительной власти Новгородской области, являющийся разработчиком указанного областного закона, для решения вопроса о необходимости и целесообразности внесения соответствующих изменений.

Кроме того, в ходе мониторинга изучена практика Верховного Суда Российской Федерации по делам, затрагивающим региональное законодательство. В результате выявлена необходимость внесения изменений в данный областной закон с учетом правовой позиции Верховного суда Российской Федерации (в части исключения норм о возврате в прежнюю среду обитания отловленных безнадзорных животных). Соответствующие изменения в областной закон № 760-ОЗ внесены в декабре 2017 года.

2) по результатам мониторинга правоприменения областного закона от 02.07.2013 № 289-ОЗ «О муниципальном жилищном контроле на территории Новгородской области» (далее - областной закон № 289-ОЗ) проблем при его реализации не выявлено. Вместе с тем, выявлена необходимость приведения его норм в соответствие с частью 1 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации в части дополнения предмета муниципального контроля.

Во II квартале 2017 года проведен мониторинг областного закона от 02.06.2014 № 554-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки спортсменов и их тренеров за достижение высоких спортивных результатов в 2015 - 2017 годах».

Анализ информации департамента по физической культуре и спорту Новгородской области о практике применения, достаточности финансирования и проблемах возникающих при правоприменении указанного областного закона, показал, что данный областной закон в полной мере способствует развитию государственной системы поддержки спорта высших достижений и дальнейшему развитию творческой активности спортсменов Новгородской области – членов сборных команд России и их тренеров, а также обеспечивает поддержку спортсменов и тренеров, достигших высоких спортивных результатов, мотивирует молодых спортсменов к повышению спортивного мастерства, закрепляет высококвалифицированные тренерские кадры в Новгородской области, способные воспитать спортсменов высокого международного уровня, привлекает к занятию спортом молодежь.

По результатам мониторинга проблем в правоприменении областного закона не выявлено, финансирование на его реализацию осуществлялось в достаточном объеме. Информация о мониторинге реализации указанного областного закона рассмотрена на заседании комитета Новгородской областной Думы по социальной политике и принята к сведению.

В ходе проведенного в Ш квартале мониторинга правоприменения областного законодательства не выявлено проблем правоприменения следующих областных законов:

1) от 28.03.2016 № 943-ОЗ «Об установлении ежемесячной компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме отдельным собственникам жилых помещений, проживающим на территории Новгородской области»;

2) от 01.12.2015 № 880-ОЗ «О мерах по реализации Федерального закона «Об отходах производства и потребления» на территории Новгородской области и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области обращения с отходами производства и потребления»;

3) областной закон от 29.08.2012 № 112-ОЗ «О порядке взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с органом государственного жилищного надзора Новгородской области при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля».

В соответствии с решениями профильных комитетов Новгородской областной Думы информация о мониторинге указанных областных законов принята к сведению.

В IV квартале 2017 года проведен мониторинг областного закона от 05.02.2008 № 243-ОЗ «О развитии туризма и туристской деятельности на территории Новгородской области», в ходе которого проблем при правоприменении указанного областного закона выявлено не было.

В 2017 году традиционно в целях всестороннего и оперативного реагирования на изменения, происходящие в федеральном законодательстве, а также в целях учета в региональном правотворчестве правовых позиций высших судов Российской Федерации, комитетом правового обеспечения и мониторинга областного законодательства аппарата Новгородской областной Думы проводится постоянная работа по осуществлению текущего мониторинга областного законодательства.

Предложения об организации работы по разработке и внесению в установленном порядке на рассмотрение Новгородской областной Думы проектов областных законов направлялись разработчикам проектов областных законов. Большая часть изменений федерального законодательства реализовывалась посредством внесения изменений в соответствующие областные законы.

В рамках осуществления текущего мониторинга областного законодательства проведена работа по выявлению пробелов правового регулирования, связанных с отсутствием нормативных правовых актов, принятие которых предусмотрено областными законами в целях их реализации. О выявленных пробелах правового регулирования и необходимости их ликвидации своевременно уведомлены разработчики областных законов.

**Глава 2. Деятельность Новгородской областной Думы по совершенствованию областного законодательства во взаимодействии с органами прокуратуры и юстиции**

Укрепление единства правового пространства - необходимое условие сохранения целостности государства, которое обеспечивается совершенствованием нормативной базы и повышением эффективности взаимодействия органов государственной власти разных уровней.

Развитие сотрудничества органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов прокуратуры и территориальных органов Министерства юстиции Российской Федерации является основой для достижения наибольших положительных результатов в сфере обеспечения единства правового пространства.

Взаимодействие прокуратуры Новгородской области, управления Министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской области и Новгородской областной Думы имеет важное профилактическое значение, положительно сказывается на качестве принимаемых Новгородской областной Думой нормативных правовых актов, поскольку оно позволяет предотвратить принятие нормативных правовых актов, нарушающих права граждан, противоречащих Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

В соответствии со статьей 34 Устава Новгородской области прокуратуре Новгородской области предоставлено право законодательной инициативы в Новгородской областной Думе.

В 2017 году по инициативе прокуратуры Новгородской области приняты:

1) областной закон от 03.04.2017 № 95-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О пособиях гражданам, имеющим детей, проживающим на территории Новгородской области, и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями»;

2) областной закон от 27.04.2017 № 106-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов.

В 2017 году прокурором Новгородской области принесено в Новгородскую областную Думу 4 протеста на областные законы, или отдельные нормы областных законов и постановлений Новгородской областной Думы, три из которых были удовлетворены:

1) на пункт 14 Положения о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Новгородской области, и государственными гражданскими служащими Новгородской области сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утвержденного постановлением Новгородской областной Думы от 23.09.2009 № 1149-ОД;

2) на областной закон от 29.06.2015 № 789-ОЗ «О Порядке заключения договора о целевом обучении между органом местного самоуправления Новгородской области и гражданином Российской Федерации с обязательством последующего прохождения муниципальной службы в органе местного самоуправления Новгородской области»;

3) на статьи 1 и 2 областного закона от 27.04.2015 № 760-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Новгородской области по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных».

Протест прокурора Новгородской области на часть 6 статьи 2 областного закона от 15.09.2006 № 719-ОЗ «О статусе депутата Новгородской областной Думы» удовлетворен частично.

В целях приведения областного законодательства в соответствие с вновь принятыми федеральными законами в 2017 году прокурором Новгородской области внесено 6 предложений об изменении нормативных правовых актов.

Все предложения прокурора Новгородской области, поступившие в 2017 году рассмотрены и учтены при разработке проектов областных законов.

Представители прокуратуры Новгородской области присутствуют на заседаниях Новгородской областной Думы, комитетов Новгородской областной Думы, а также, анализируя проекты нормативных правовых актов, внесенных на рассмотрение Новгородской областной Думы - представляют заключения на эти проекты.

Кроме органов прокуратуры, контроль за качеством законодательства Новгородской области осуществляет Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской области.

По результатам проведения правовой экспертизы в 2017 году Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской области внесено в Новгородскую областную Думу 5 экспертных заключений:

1) на областной закон от 02.12.2014 № 674-ОЗ «О сроке полномочий представительных органов муниципальных образований Новгородской области и порядке формирования представительных органов муниципальных районов Новгородской области, сроке полномочий и порядке избрания глав муниципальных образований Новгородской области, требованиях к уровню профессионального образования и профессиональным знаниям и навыкам, учитываемых в условиях конкурса по отбору кандидатур на должность главы городского округа, муниципального района»;

2) на областной закон от 31.07.2007 № 148-ОЗ «Об утверждении типовой формы контракта с лицом, назначаемым на должность главы администрации муниципального образования по контракту, и об условиях контракта для главы администрации муниципального района (городского округа) в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий, о дополнительных требованиях к кандидатам на должность главы администрации муниципального района (городского округа), назначаемого по контракту»;

3) на областной закон от 01.02.2016 № 914-ОЗ «Об административных правонарушениях»;

4) на областной закон от 02.07.2007 № 122-ОЗ «О выборах депутатов Новгородской областной Думы»;

5) на областной закон от 19.10.2006 № 737-ОЗ «Об Избирательной комиссии Новгородской области и территориальных избирательных комиссиях Новгородской области в системе избирательных комиссий».

Экспертные заключения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской области рассмотрены Новгородской областной Думой и учтены при внесении изменений в соответствующие областные законы.

Кроме того, взаимодействие Новгородской областной Думы и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской области осуществляется в рамках заключенного между Новгородской областной Думой и Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской области соглашения о взаимодействии в целях совершенствования нормотворческой деятельности на территории Новгородской области.

**Глава 3. Судебная практика**

В 2017 году нормы областных законов прокурором Новгородской области не обжаловались в судебных инстанциях. Вместе с тем, в 2017 году Новгородская областная Дума привлекалась судом в качестве административного ответчика.

В Новгородский областной суд с административным исковым заявлением к Новгородской областной Думе о признании незаконными постановления Новгородской областной Думы от 25.10.2017 № 355-ОД «О проверке соответствия проекта областного закона «Об избрании в Новгородской области глав муниципальных образований на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и о месте глав муниципальных образований в системе органов местного самоуправления», предлагаемого для внесения на референдум Новгородской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 5 областного закона «О референдуме Новгородской области», постановления Избирательной комиссии Новгородской области от 31.10.2017 № 29/1-6 «Об отказе инициативной группе по проведению референдума Новгородской области – Региональному Совету Новгородского регионального отделения Политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» в регистрации» обратилась Черепанова А.Ф. – уполномоченный представитель инициативной группы по проведению референдума в Новгородской области (далее – уполномоченный представитель).

Новгородским областным судом при рассмотрении данного дела установлено, что 04 октября 2017 года инициативная группа Новгородского регионального отделения Политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» (далее – инициативная группа) обратилась в Избирательную комиссию Новгородской области с ходатайством о регистрации по проведению референдума Новгородской области по проекту областного закона «Об избрании в Новгородской области глав муниципальных образований на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и о месте глав муниципальных образований в системе органов местного самоуправления».

Постановлением Новгородской областной Думы от 25.10.2017 № 355-ОД предлагаемый для вынесения на референдум Новгородской области проект областного закона «Об избрании в Новгородской области глав муниципальных образований на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и о месте глав муниципальных образований в системе органов местного самоуправления» признан не соответствующим требованиям статьи 12 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участи в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ) и статьи 4 областного закона от 29.05.2007 № 101-ОЗ «О референдуме Новгородской области» (далее – областной закон № 101-ОЗ), поскольку в соответствии с пунктом 2 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ на референдум субъекта Российской Федерации могут быть вынесены только вопросы, находящиеся в ведении субъекта Российской Федерации или совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, если указанные вопросы не урегулированы федеральным законом. Аналогичное положение содержится и в пункте 1 статьи 5 областного закона № 101-ОЗ.

В соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации местного самоуправления отнесено к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Статьей 36 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) определен порядок избрания главы муниципального образования – на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. При этом конкретный способ избрания главы муниципального образования и его место в системе органов местного самоуправления определяются в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования.

Областным законом от 02.12.2014 № 674-ОЗ «О сроке полномочий представительных органов муниципальных образований Новгородской области и порядке формирования представительных органов муниципальных районов Новгородской области, сроке полномочий и порядке избрания глав муниципальных образований Новгородской области, требованиях к уровню профессионального образования и профессиональным знаниям и навыкам, учитываемых в условиях конкурса по отбору кандидатур на должность главы городского округа, муниципального района» определено, что глава городского округа, глава муниципального района избирается соответствующим представительным органом из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию.

Уставы муниципальных образований Новгородской области приведены в соответствие с Федеральным законом № 131-ФЗ и областным законом № 674-ОЗ.

Таким образом, вопрос о порядке избрания глав муниципальных образований и их месте в структуре органов местного самоуправления урегулирован федеральным законодательством и принятым в соответствии ним областным законодательством, что в соответствии с пунктом 2 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ исключает возможность вынесения данного вопроса на референдум Новгородской области.

На основании данного постановления Новгородской областной Думы постановлением Избирательной комиссии Новгородской области от 31.10.2017 № 29/1-6 отказано в регистрации инициативной группе по проведению референдума Новгородской области.

Как установлено в судебном заседании, именно урегулированность заявленного вопроса на федеральном уровне явилась основанием для признания Новгородской областной Думой предлагаемого инициативной группой для вынесения на референдум Новгородской области законопроекта не соответствующим требованиям пункта 2 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ и пункта 1 статьи 5 областного закона № 101-ОЗ.

Решением Новгородского областного суда от 11 декабря 2017 года в удовлетворении административных исковых требований уполномоченного представителя о признании незаконными постановления Новгородской областной Думы от 25.10.2017 № 355-ОД «О проверке соответствия проекта областного закона «Об избрании в Новгородской области глав муниципальных образований на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и о месте глав муниципальных образований в системе органов местного самоуправления», предлагаемого для внесения на референдум Новгородской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 5 областного закона «О референдуме Новгородской области», постановления Избирательной комиссии Новгородской области от 31.10.2017 № 29/1-6 «Об отказе инициативной группе по проведению референдума Новгородской области – Региональному Совету Новгородского регионального отделения Политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» в регистрации» отказано.

Уполномоченным представителем было реализовано право на обжалование судебного решения.

Судебная коллегия по административным делам Верховного суда Российской Федерации, являющаяся апелляционной инстанцией, данное дело рассмотрела в полном объеме, оснований для отмены решения суда первой инстанции не нашла.

Определением Верховного суда Российской Федерации от 11 апреля 2018 года решение Новгородского областного суда оставлено без изменения, а жалоба без удовлетворения.

**Глава 4. Реализация права законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.**

Право законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и возможность представления отзывов, предложений и замечаний на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации позволяет законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации вовремя, с учетом региональных особенностей, оказывать воздействие на развитие федерального законодательства и является способом учесть интересы регионов при принятии федеральных законов.

Важным направлением деятельности Новгородской областной Думы является совершенствование федерального законодательства, в котором законодательный орган государственной власти Новгородской области принимает активное участие. Новгородской областной Думой в 2017 году в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации направлены отзывы, замечания и предложения на 1002 проекта федеральных законов.

Вместе с тем, в 2017 году Новгородской областной Думой право законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального собрания Российской Федерации не использовано, по состоянию на 1 января 2018 года на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации нет проектов федеральных законов, внесенных Новгородской областной Думой.

**Заключение**

Законодательная работа областной Думы в 2017 году в целом осуществлялась в разных направлениях. Региональная законотворческая политика строилась на оперативности реагирования на изменения федерального законодательства и приведении в соответствие с ним областного законодательства, а также на своевременности принятия актуальных законодательных инициатив по вопросам, имеющим весомое социальное значение.

Одним из способов совершенствования законодательства Новгородской области является подготовка ежегодного доклада о состоянии законодательства Новгородской области, в котором подводятся результаты законотворческой деятельности Новгородской областной Думы, излагаются основные тенденции развития законодательства Новгородской области по таким важнейшим сферам, как социальная, бюджетная, жилищная, управленческая, которые позволяют наметить перспективы развития областного законодательства на следующий год.

Доклады о состоянии законодательства Новгородской области представляют собой систематизированную правовую и аналитическую информацию, которая позволяет проследить динамику развития регионального законодательства за предшествующие периоды, определить задачи его дальнейшего совершенствования. Доклады носят публичный характер и дают возможность депутатам всех уровней, работникам органов государственной власти и местного самоуправления, общественности и научному сообществу, всем заинтересованным лицам объективно увидеть результаты деятельности органов  государственной власти.

Рассмотрение и анализ областного законодательства в докладе позволяет дать положительную оценку организации и развитию законотворческой деятельности Новгородской областной Думы, а также качеству принятых областных законов.

В 2017 году Новгородской областной Думой продолжена работа над совершенствованием законодательной базы области, охватывающей наиболее важные вопросы общественной и экономической жизни области.

Приоритетными направлениями в 2017 году были вопросы повышения качества жизни населения, законодательное обеспечение мер по реализации Послания Президента Российской Федерации, правового обеспечения стабильного развития экономики, социальной поддержки незащищенных слоев населения, развития областного законодательства в сфере финансовой политики. Предпринимались активные меры по усилению контроля за исполнением действующих нормативных правовых актов области, велась активная работа по осуществлению мониторинга областного законодательства и практики его применения.

Областное законодательство находится в постоянном развитии и в целом показывает системность и результативность правового регулирования общественных отношений, а также конструктивный подход в решении актуальных проблем.

Одной из важных задач Новгородской областной Думы остается осуществление мониторинга областного законодательства и практики его применения, который будет продолжен в 2018 году, поскольку его осуществление позволяет выявлять и оценивать проблемы, возникающие при реализации областных законов, а также оперативно устранять выявленные недостатки, своевременно реагировать на изменения социальной действительности.

Настоящий доклад может использоваться органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, населением в качестве источника информации о принятом в 2017 году законодательстве Новгородской области.