

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О дополнительной мере социальной поддержки многодетных семей, малоимущих семей (малоимущих одиноко проживающих граждан) и отдельных категорий граждан по газификации их домовладений»

По проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О дополнительной мере социальной поддержки многодетных семей, малоимущих семей (малоимущих одиноко проживающих граждан) и отдельных категорий граждан по газификации их домовладений» (далее – законопроект) имеются следующие замечания.

1. В абзаце четвертом пункта 3 статьи 1 законопроекта одним из условий представления дополнительной меры социальной поддержки по газификации домовладений является установление срока приобретения газоиспользующего оборудования – до 1 января 2025 года. Во избежание внутреннего дублирования норм (в случае принятия законопроекта) предлагается законопроект дополнить положением, предусматривающим внесение изменения в статью 4 областного закона от 04.07.2022 № 149-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки многодетных семей и отдельных категорий граждан по газификации их домовладений» (далее – областной закон № 149-ОЗ), исключив из нее формулировку о сроке.

2. Абзацем четвертым пункта 4 статьи 1 законопроекта предложена новая редакция пункта 7 приложения к областному закону № 149-ОЗ, которой из категорий граждан, имеющих право на дополнительную меру социальной поддержки по газификации их домовладений исключены лица из числа сотрудников силовых ведомств, находящиеся в служебной командировке на приграничных территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам специальной военной операции.

Областной закон № 149-ОЗ действует в рамках правового регулирования, определенных статьей 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», которой предусмотрено право органов государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан. Финансирование указанных полномочий не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

Вместе с тем, в Постановлении Конституционного Суда РФ от

31.05.2022 № 22-П «По делу о проверке конституционности части 3 статьи 2 Закона Новосибирской области «О мерах социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг работников образования, проживающих и работающих в сельской местности, поселках городского типа на территории Новосибирской области» в связи с жалобой гражданки Т.В. Мельниковой» указано, что «изменение законодателем субъекта Российской Федерации ранее установленных правил предоставления гражданам мер социальной поддержки должно осуществляться таким образом, чтобы соблюдался принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, предполагающий правовую определенность, сохранение разумной стабильности правового регулирования, недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему норм и предсказуемость законодательной политики, в том числе в социальной сфере, с тем чтобы участники правоотношений могли в разумных пределах предвидеть последствия своего поведения и быть уверенными в неизменности своего официально признанного статуса, приобретенных прав, действительности их государственной защиты, т.е. в том, что приобретенное ими на основе действующего законодательства право будет уважаться властями и будет реализовано (постановления от 24 мая 2001 года № 8-П, от 19 июня 2002 года № 11-П, от 23 апреля 2004 года № 9-П и др.; определения от 4 декабря 2003 года № 415-О, от 15 февраля 2005 года №17-О, от 1 декабря 2005 года № 521-О и др.)». Представляется, что указанная позиция Конституционного Суда РФ при подготовке законопроекта не учтена.

Председатель комитета



С.В. Кротова