



Счетная палата Новгородской области

пл. Победы-Софийская д. 1, Великий Новгород, Россия, 173005
e-mail: spno@ novreg.ru

тел. 738-746, т/факс 786-567

от 27.10.2025 № СП-880-И
на № от

**Председателю
Новгородской областной Думы
Ю.И. Бобрышеву**

Заключение

**на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О предоставлении земельных участков на территории Новгородской
области»**

Экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О предоставлении земельных участков на территории Новгородской области» (далее – проект областного закона, законопроект) проведена в соответствии с областным законом от 05.05.2011 № 995-ОЗ «О Счетной палате Новгородской области». При проведении экспертизы использовались следующие правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Земельным кодексом Российской Федерации;

Федеральный закон от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»;

Федеральный закон от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее - Федеральный закон № 33-ФЗ);

областной закон от 27.04.2015 № 763-ОЗ «О предоставлении земельных участков на территории Новгородской области» (далее - областной закон № 763-ОЗ) и другие.

Общие положения

Представленным проектом областного закона вводятся новые категории граждан Российской Федерации, которым предоставляется право на первоочередное бесплатное получение находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения личного хозяйства. Законопроектом также вносятся изменения, касающиеся уточнения положений областного закона № 763-ОЗ в части видов муниципальных образований.

Результаты экспертизы

Согласно проекту областного закона граждане Российской Федерации, заключившие с 01 августа 2025 года до 01 января 2026 года контракт о прохождении военной службы в соответствии с Федеральным законом от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» на основании приказа по личному составу о приеме на военную службу по контракту, изданного начальником пункта отбора на военную службу по контракту по Новгородской области или военным комиссаром Новгородской области, и зачисленным в списки личного состава военных частей, имеющим на день издания приказа место жительства на территории Новгородской области, а также члены семей вышеперечисленных граждан, погибших в ходе участия в специальной военной операции (далее - члены семей погибших в СВО) обретают право на первоочередное бесплатное предоставление им собственность находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения личного хозяйства. Законопроектом также предусматривается право на получение указанными лицами однократно взамен предоставления им бесплатно в собственность земельного участка, единовременной денежной выплаты, размер которой устанавливается нормативными правовыми актами органов местного самоуправления и составляет не менее 100000 рублей.

Согласно статье 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходные обязательства муниципального образования возникают в результате:

принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам, в том числе соглашений о межмуниципальном сотрудничестве для совместного развития инфраструктуры, стороной которых является городской округ;

принятия муниципальных правовых актов при осуществлении органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий;

заключения от имени муниципального образования договоров (соглашений) муниципальными казенными учреждениями.

Следовательно, проектом областного закона устанавливается соответствующее расходное обязательство муниципального образования, основания для возникновения которого не предусмотрены Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Кроме того, имеется внутренняя несогласованность положений законопроекта, а именно: в абзаце шестом подпункта «д» пункта 3 статьи 1 законопроекта указано на сохранение за несовершеннолетними детьми в возрасте до 18 лет и детьми, недостигшими возраста 23 лет, получивших единовременную денежную выплату в составе семьи погибшего гражданина,

права на предоставление им бесплатно в собственность земельного участка, в то время как согласно абзацу десятому подпункта «а» пункта 3 статьи 1 законопроекта предусмотрено предоставление только одного земельного участка членам семьи погибшего в СВО, независимо от их количества.

Выводы и предложения

Счетная палата предлагает доработать законопроект с учетом замечаний, указанных в настоящем заключении.

**Председатель
Счетной палаты**

Е.К. Юдина



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 00F5AE77F326253679ADEFF16FE060D95E

Владелец: Юдина Елена Константиновна

Действителен с 02.07.2025 по 25.09.2026

Дата подписания: 27.10.2025