



Новгородская областная Дума

Прокуратура Российской Федерации

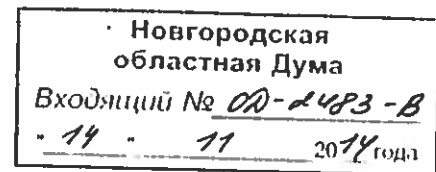
**ПРОКУРАТУРА**  
Новгородской области

ул. Новолучанская, 11  
г. Великий Новгород, 173001

13.11.2014 № 11-8-2014/18226

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект областного закона «О реализации Федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка» на территории Новгородской области»



Прокуратурой области изучен вышеназванный проект областного закона. Законопроект принимается в целях реализации на территории Новгородской области Федерального закона от 02 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» (далее Федеральный закон № 44-ФЗ).

Анализ законопроекта показал, что при его разработке нарушены требования федерального законодательства, положения законопроекта содержат коррупциогенные факторы.

В части 2 статьи 1, статье 5 законопроекта установлено право Правительства Новгородской области и органов местного самоуправления поселений и городского округа устанавливать дополнительные компенсации и льготы народным дружинникам, которое уже предусмотрено статьей 26 Федерального закона № 44-ФЗ.

В то же время частью 7 статьи 26 Федерального закона № 44-ФЗ определено, что порядок предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации народным дружинникам льгот и компенсаций устанавливается законами субъектов Российской Федерации.

Указанный порядок в законопроекте не предусмотрен.

В части 2 статьи 5 законопроекта предусмотрено, что установление льгот и компенсаций народным дружинникам Правительством Новгородской области осуществляется в пределах средств, предусмотренных областным бюджетом на текущий год, выделяемых на реализацию государственной программы Новгородской области по обеспечению общественного порядка и противодействию преступности.

В то же время в соответствии со статьей 26.3-1 Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установление за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением

044742

Прокуратура Новгородской области  
№ ИСО-22-18226-14/

финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан не является обязанностью субъекта Российской Федерации. Согласно части 3 указанной статьи органы государственной власти субъекта Российской Федерации могут при установлении дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи руководствоваться критериями нуждаемости, определяемыми законом субъекта Российской Федерации.

Кроме этого, при установлении дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан органы государственной власти должны руководствоваться положениями пункта 6 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, не отнесенных к компетенции федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления и не исключенных из компетенции органов государственной власти субъекта Российской Федерации федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, только при наличии соответствующих средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Таким образом, введение ограничений, связанных с недостаточностью бюджетных средств, является нарушением принципов полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов и достоверности бюджета (статьи 32, 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

В части 4 статьи 2 законопроекта органам местного самоуправления предоставляется право создавать штаб народных дружин, которое уже им предоставлено частью 2 статьи 13 Федерального закона № 44-ФЗ.

В части 3 статьи 3 законопроекта установлено, что удостоверение выдается народному дружиннику органом местного самоуправления поселения или городского округа после вступления в ряды народной дружины и прохождения первоначального обучения по основным направлениям деятельности. Однако порядок прохождения обучения законодательством не определен.

Неопределенность условий принятия решения является коррупциогенным фактором, предусмотренным подпунктом «а» пункта 3 методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96 (далее методика).

В части 6 статьи 3 законопроекта указано, что учет выданных удостоверений, форменных жилетов и нашивных нагрудных знаков ведется органом местного самоуправления поселения или городского округа в книгах учета выдачи удостоверений, форменной одежды и отличительной символики. При этом в законопроекте не указано, кем выдаются форменные жилеты и нашивные нагрудные знаки.

3

Отсутствие порядка совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка является коррупциогенным фактором, предусмотренным подпунктом «а» пункта 3 методики.

Установление для правоприменителя необоснованно широких пределов усмотрения или возможности необоснованного применения исключений из общих правил нарушает основные принципы противодействия коррупции, закрепленные в статье 3 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

В связи с изложенным, предлагаю представленный для изучения законопроект доработать с учетом замечаний.

Прокурор области

государственный советник  
юстиции 3 класса



А.В. Кикоть

