



Счетная палата Новгородской области

пл. Победы-Софийская д. 1, Великий Новгород, Россия, 173005

тел. 738-746, т/факс 786-567

От 09.12.2014 № 499
На № _____ от _____

Председателю Новгородской
областной Думы
Е.В.Писаревой

Аналитическая записка на проект областного закона «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (второе чтение)

При сравнении проекта областного закона «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», подготовленного для рассмотрения Новгородской областной Думой во втором чтении (далее – проект закона во втором чтении), с проектом областного закона «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», принятом в первом чтении, установлено следующее.

Параметры по доходам и расходам областного бюджета на 2015 год скорректированы в сторону сокращения на 24,9 млн. рублей (0,1 процента), на плановый период - увеличены на 0,5 млн. рублей (2016 год), сокращены на 0,1 млн. рублей (2017 год).

Размер дефицита областного бюджета на 2015 и профицита областного бюджета на 2016 год не изменился.

Источники финансирования дефицита областного бюджета на 2015 год не изменились. Изменения, внесенные в плановый период областного бюджета, подробно изложены в пояснительной записке департамента финансов Новгородской области (далее – департамент финансов).

Величина верхнего предела государственного внутреннего долга области и объем расходов на обслуживание государственного внутреннего долга области не изменены.

Сокращение объема доходов областного бюджета в 2015 году на 24,9 млн. рублей связано с уточнением размера безвозмездных поступлений из федерального бюджета в связи с поправками, внесенными в проект федерального закона № 611445-6 «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», подготовленного для рассмотрения Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в третьем чтении.

Информация по сокращению расходной части областного бюджета на 24,9 млн. рублей (0,1 процента) по сравнению с проектом областного закона «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», принятом в первом чтении, приведена в пояснительной записке департамента финансов.

Новгородская
областная Дума
Входимости № 02 - 2727 - В
- 09 - 12 2014 года

В ходе проверки показателей проекта закона во втором чтении установлено, что замечания, изложенные в заключении Счетной палаты Новгородской области на проект областного закона «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (письмо от 20.11.2014 № 475), по большинству позиций учтены. Вместе с тем:

1) не представлено подтверждение объемов софинансирования из федерального бюджета на реконструкцию стадиона «Центральный» (в целом уменьшены расходы на 17,0 млн. рублей, из них за счет: уменьшения средств федерального бюджета - 25,2 млн. рублей, увеличения средств областного бюджета - 8,2 млн. рублей);

2) имеется недостаточность правового регулирования отдельных видов расходов, а именно:

а) на предоставление мер социальной поддержки педагогическим работникам организаций, осуществляющих образовательную деятельность, расположенных в сельской местности, поселках городского типа Новгородской области расчет средств произведен исходя из фиксированного размера меры социальной поддержки, установленной в виде ежемесячной денежной компенсации в размере 1200 рублей. Вместе с тем, размер компенсации ни проектом областного закона «О мерах социальной поддержки педагогическим работникам организаций, осуществляющих образовательную деятельность, расположенных в сельской местности, поселках городского типа Новгородской области» (принят Новгородской областной Думой в первом чтении), ни иными нормативными правовыми актами области не установлен. Также непонятен расчет средств на оказание мер социальной поддержки педагогическим работникам организаций здравоохранения в рамках областного закона от 27.08.2009 № 586-ОЗ «О предоставлении мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах и поселках городского типа» (далее – областной закон № 586-ОЗ), в связи с тем, что указанным законом не предусмотрено предоставление ежемесячной денежной компенсации в размере 1200 рублей. Расчет средств, необходимых для предоставления мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг иным категориям граждан, подпадающих под действие областного закона № 586-ОЗ, произведен в соответствии с требованиями областного закона № 586-ОЗ (исходя из фактических расходов по оплате жилья и коммунальных услуг). Следует также отметить, что в ходе анализа объема расходов на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах и поселках городского типа, установлено сокращение расходов в проекте закона во втором чтении по сравнению с проектом областного бюджета, принятом в первом чтении, так первое чтение - 126539,2 тыс. рублей, второе чтение – 118402,1 тыс. рублей. В областном бюджете на 2014 год предусмотрено 167195,0 тыс. рублей;

б) на предоставление субсидии организациям коммунального комплекса, предоставляющим коммунальные услуги, а также субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (строительство дома культуры по ул. Рабочая в д. Федорково Парфинского муниципального района и многофункционального мобильного культурного центра в г. Боровичи) – отсутствуют соответствующие мероприятия

в государственных программах Новгородской области «Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Новгородской области на 2014-2018 годы и на период до 2020 года» и «Развитие культуры и туризма Новгородской области на 2014-2020 годы»;

в) на отсутствие бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Новгородской области (не приостановлено действие областного закона от 30.04.2013 № 255-ОЗ «Об инвестиционном фонде Новгородской области» и не внесены изменения в областной закон от 03.10.2008 № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области»);

3) не созданы прозрачные механизмы планирования бюджетных ассигнований по отдельным видам расходов по разделу «Образование», в связи с чем предлагается поручить департаменту образования и молодежной политики Новгородской области подготовить для рассмотрения и утверждения в установленном порядке проекты правовых актов, определяющих:

порядок формирования областных нормативов финансового обеспечения деятельности образовательных организаций;

понятие показателя «расчетный обучающийся» и порядок его расчета.

**Председатель
Счетной палаты**



Н.Д. Яковлева

