



Счетная палата Новгородской области

пл. Победы-Софийская д. 1, Великий Новгород, Россия, 173005
e-mail:spno@novreg.ru

тел. 738-746, т/факс 786-567

Председателю
Новгородской областной Думы
Ю.И. Бобрышеву

Информация к проекту областного закона «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (второе чтение)

Проект областного закона «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» во втором чтении подготовлен и внесен распоряжением Правительства Новгородской области от 05.12.2025 № 905-р^{г1} (далее - проект закона, проект бюджета ко второму чтению). Структура и содержание проекта бюджета ко второму чтению, в основном, соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

При сравнении плановых показателей по доходам и по расходам в проекте бюджета ко второму чтению с проектом областного закона «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», принятом Новгородской областной Думой в первом чтении² (далее - проект бюджета, принятый в первом чтении), установлено следующее.

Основные подходы к формированию доходной и расходной частей областного бюджета в сравнении с проектом бюджета, принятым в первом чтении, сохранены. Параметры областного бюджета ко второму чтению сформированы с учетом распределения межбюджетных трансфертов, планируемых к поступлению из федерального бюджета.

Параметры областного бюджета на 2026 год скорректированы в сторону увеличения по доходам на 184,2 млн. рублей (на 0,3 процента), по расходам - на 561,1 млн. рублей (на 0,8 процента). Параметры областного

¹ Распоряжение Правительства Новгородской области от 05.12.2025 № 905-рг «Об утверждении предложений по проекту областного закона «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

² Постановление Новгородской областной Думы от 27.11.2025 № 1197-7 ОД «О принятии в первом чтении проекта областного закона «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» и характеристиках областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

бюджета на плановый период уменьшены по доходам и по расходам на 690,2 млн. рублей (2027 год) и на 798,3 млн. рублей (2028 год). В источниках финансирования дефицита областного бюджета на 2026 год увеличен объем планируемых к привлечению бюджетных кредитов на сумму 376,9 млн. рублей в связи с переносом срока привлечения казначейского инфраструктурного кредита с 2025 года на 2026 год, а также объемы планируемых к привлечению и к погашению кредитов кредитных организаций на сумму 6000,0 млн. рублей. На 2027 год (первый год планового периода) уменьшены объемы планируемых к погашению бюджетных кредитов и планируемых к привлечению кредитов кредитных организаций на сумму 26,9 млн. рублей, на 2028 год (второй год планового периода) уменьшены объемы планируемых к привлечению и к погашению коммерческих кредитов на сумму 26,9 млн. рублей.

Уточненные параметры областного бюджета на 2026 год составят: по доходам - 65410,6 млн. рублей, по расходам - 68992,9 млн. рублей, по дефициту - 3582,3 млн. рублей.

Размеры верхнего предела государственного внутреннего долга Новгородской области на 1 января 2027 года, на 1 января 2028 года и на 1 января 2029 года не пересмотрены³.

Увеличение доходной части областного бюджета на 2026 год (на 184,2 млн. рублей), по сравнению с проектом бюджета, принятым в первом чтении, обусловлено увеличением объема федеральных межбюджетных трансфертов, из них за счет: *распределения* бюджету Новгородской области субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению сохранности воинских захоронений на территории Российской Федерации (29,6 млн. рублей); *увеличения* объемов поступлений субсидии на обеспечение комплексного развития сельских территорий (на 277,4 млн. рублей), субсидии на развитие и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог регионального и муниципального, местного значения, включающих искусственные дорожные сооружения (на 106,6 млн. рублей), субсидии на создание и развитие (модернизацию) объектов лесного семеноводства и питомнических хозяйств (на 36,5 млн. рублей), субсидии на поддержку приоритетных направлений малого агробизнеса (на 34,4 млн. рублей) и др.; *при снижении* объемов поступлений субсидии на реализацию региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения (на 256,5 млн. рублей), субсидии на обеспечение образовательных организаций планшетными компьютерами для работы учителей с электронными журналами и электронным образовательным контентом (на 27,8 млн. рублей), субсидии на оснащение (дооснащение и (или) переоснащение) медицинскими изделиями медицинских организаций, имеющих в своей структуре подразделения, оказывающие медицинскую помощь по медицинской реабилитации (на 13,9 млн. рублей), субсидии на обеспечение детей с сахарным диабетом 1 типа в возрасте от 2-х до 17-ти лет включительно системами непрерывного мониторинга глюкозы (на 10,1 млн. рублей) и др.

³ Утверждаются в суммах: 25982,7 млн. рублей, 29368,0 млн. рублей и 29312,8 млн. рублей соответственно.

В проекте бюджета ко второму чтению межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации распределены по соответствующим разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов областного бюджета.

По сравнению с проектом бюджета, принятым в первом чтении, в проекте бюджета ко второму чтению на 2026 год имеет место увеличение бюджетных ассигнований по семи разделам бюджетной классификации расходов областного бюджета⁴, из них наибольшее по разделам: «Национальная экономика» (на 849,3 млн. рублей), «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» (на 288,8 млн. рублей), «Средства массовой информации» (на 50,0 млн. рублей), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (на 27,0 млн. рублей).

Результаты оценки проекта бюджета ко второму чтению показали, что замечания, изложенные в заключении Счетной палаты Новгородской области на проект областного закона «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»⁵ (далее - заключение), учтены частично: обеспечено соответствие случаев казначейского сопровождения средств областного бюджета бюджетному законодательству; исключены бюджетные ассигнования на осуществление имущественного взноса в рамках концессионного соглашения о финансировании, создании и эксплуатации объекта, на котором осуществляются обработка, утилизация и размещение твердых коммунальных отходов - «Комплексный объект Боровичского муниципального округа» Новгородской области; соотнесено распределение отдельных субсидий местным бюджетам в проекте закона с положениями порядков и методик их распределения; сопоставлены объемы финансирования и структурные элементы отдельных государственных программ Новгородской области в паспортах госпрограмм и в проекте закона; устранены недоработки, касающиеся неверного применения бюджетной классификации и иные юридико-технические неточности. По проекту бюджета ко второму чтению имеются замечания, в том числе, отраженные ранее в заключении и до настоящего времени не устранившие (приведены в приложении к настоящей информации).

Приложение: на 19 л. в 1 экз.

**Председатель
Счетной палаты**

Е.К. Юдина



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 00F5AE77F326253679ADEFF16FE060D95E

Владелец: Юдина Елена Константиновна

Действителен с 02.07.2025 по 25.09.2026

Дата подписания: 08.12.2025

⁴ По разделам «Национальная оборона» и «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» объем бюджетных ассигнований не претерпел изменения.

⁵ Утверждено коллегией Счетной палаты Новгородской области (протокол от 20.11.2025 № 17К).

Приложение к Информации

Замечания и предложения по проекту областного закона «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»

№ п/п	Суть замечания (предложения)	НПА и (или) иные документы, обосновывающие суть замечания (предложения)	Рекомендации
1.	<p>Проектом областного закона «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее - проект закона, законопроект) предусматриваются:</p> <p>1) субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям и физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (статья 10 проекта закона);</p> <p>2) субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями (статья 11 проекта закона).</p> <p>Соответствующие бюджетные ассигнования содержатся в приложениях 8, 9, 10 к проекту закона.</p> <p>Согласно статье 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами. В силу статьи 6 БК РФ расходные обязательства - обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования (субъекта Российской Федерации) предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета.</p> <p>На момент проведения экспертизы проекта закона отсутствуют соответствующие нормативные правовые акты Новгородской области, лежащие в основе возникновения расходных обязательств Новгородской области, на основании которых в проекте закона предусмотрены расходы по следующим субсидиям (грантам):</p> <ul style="list-style-type: none"> - субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на проведение молекулярной генетической экспертизы (абзац второй 	<p>Статьи 6, 65, 78, 78¹, 85 БК РФ, Федеральный закон от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»</p>	<p>Принять в установленном порядке нормативные правовые акты либо внести изменения в действующие нормативные правовые акты, лежащие в основе возникновения соответствующих расходных обязательств Новгородской области, в соответствии с которыми сформированы расходы областного бюджета, а также соотнести сформированные расходы областного бюджета с установленными расходными обязательствами</p>

<p>пункта 2 части 1 статьи 10 проекта закона) (представлен проект постановления Правительства Новгородской области);</p> <ul style="list-style-type: none">- субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям на финансовое обеспечение части затрат на поддержку племенного маточного поголовья крупного рогатого скота (абзац шестой пункта 2 части 1 статьи 10 проекта закона) (представлен проект постановления Правительства Новгородской области);- субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных (абзац седьмой пункта 2 части 1 статьи 10 проекта закона) (представлен проект постановления Правительства Новгородской области);- субсидии крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат фермерского хозяйства (абзац двадцать второй пункта 2 части 1 статьи 10 проекта закона) (представлен проект постановления Правительства Новгородской области);- субсидии юридическим лицам на возмещение затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников организаций оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с организациями оборонно-промышленного комплекса (абзац четвертый пункта 5 части 1 статьи 10 проекта закона) (представлен проект постановления Правительства Новгородской области);- гранты в форме субсидий крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям на развитие фермерского хозяйства (абзац третий части 2 статьи 10 проекта закона) (представлен проект постановления Правительства Новгородской области);- гранты в форме субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам на развитие сельскохозяйственного потребительского кооператива (абзац четвертый части 2 статьи 10 проекта закона) (представлен проект постановления Правительства Новгородской области);- гранты в форме субсидий крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям «Агромотиватор» (абзац шестой части 2 статьи 10 проекта закона) (представлен проект постановления Правительства Новгородской области);- субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям и		
---	--	--

<p>индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции на финансовое обеспечение части затрат на закладку и (или) уход за многолетними насаждениями) (абзац пятый пункта 2 части 1 статьи 10 проекта закона) (представлен проект постановления Правительства Новгородской области);</p> <p>- субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям на финансовое обеспечение части затрат на проведение агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв (картофель) (абзац девятый пункта 2 части 1 статьи 10 проекта закона) (представлен проект постановления Правительства Новгородской области);</p> <p>- субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям на финансовое обеспечение части затрат на проведение агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв (овощи открытого грунта) (абзац двенадцатый пункта 2 части 1 статьи 10 проекта закона) (представлен проект постановления Правительства Новгородской области);</p> <p>- гранты крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям на реализацию проекта по организации малой сельской пекарни (абзац седьмой части 2 статьи 10 проекта закона);</p> <p>- субсидии автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Высшая школа управления при Правительстве Новгородской области» в целях финансового обеспечения ее деятельности (пункт 14 части 1 статьи 11 проекта закона) (в отношении бюджетных ассигнований на 2027-2028 годы) (представлен проект постановления Правительства Новгородской области);</p> <p>- субсидии публичному акционерному обществу «Россети Северо-Запад» на финансовое обеспечение части затрат на реализацию мероприятий по повышению надежности электросетевого комплекса Новгородской области (абзац шестой пункта 6 части 1 статьи 10 проекта закона).</p> <p>В отношении субсидии публичному акционерному обществу «Россети Северо-Запад» на финансовое обеспечение части затрат на реализацию мероприятий по повышению надежности электросетевого комплекса Новгородской области необходимо отметить, что полномочия органов государственной власти на</p>		
--	--	--

<p>регулирование отношений в сфере электроэнергетики установлены Федеральным законом от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Федеральный закон «Об электроэнергетике»). Из положений Федерального закона «Об электроэнергетике» (в редакции Федерального закона от 27 октября 2025 года № 391-ФЗ, вступающей в силу с 1 февраля 2026 года) следует, что реализация мероприятий по повышению надежности электросетевого комплекса субъекта Российской Федерации осуществляется в соответствии с программой по повышению надежности функционирования электросетевого комплекса, утверждаемой высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации в порядке, определенном Правительством Российской Федерации. На момент проведения экспертизы проекта закона вышеуказанные порядок и программа не приняты. Кроме того, согласно абзацу шестому пункта 6 части 1 статьи 10 проекта закона субсидию публичному акционерному обществу «Россети Северо-Запад» на финансовое обеспечение части затрат на реализацию мероприятий по повышению надежности электросетевого комплекса Новгородской области планируется предоставлять в рамках государственной программы Новгородской области «Формирование комфортной городской среды и модернизация системы коммунального хозяйства», в то время как в приложениях 8, 9, 10 к проекту закона бюджетные ассигнования на предоставление такой субсидии отражены в рамках мероприятий, не входящих в государственные программы Новгородской области.</p> <p>Следует отметить, что в отдельных случаях при наличии принятого нормативного правового акта, влекущего обязанность предоставить юридическому лицу средства из областного бюджета, соответствующие бюджетные ассигнования в проекте закона не содержатся, например, в отношении субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат на реализацию мероприятий по развитию заправочной инфраструктуры компримированного природного газа.</p> <p>Проектом закона также предусматриваются бюджетные ассигнования по иным направлениям в отсутствие принятых нормативных правовых актов, устанавливающих соответствующее расходное обязательство Новгородской области, а именно:</p> <ul style="list-style-type: none">- на предоставление дополнительных мер социальной поддержки действующим спортсменам (представлен проект областного закона);		
--	--	--

	<p>- на осуществление единовременных компенсационных выплат работникам сферы физической культуры и спорта, прибывшим (переехавшим) на работу в населенные пункты Новгородской области с числом жителей до 50 тысяч человек (представлен проект постановления Правительства Новгородской области).</p>		
2.	<p>Проектом закона предусматриваются на 2026-2028 годы бюджетные ассигнования на предоставление местным бюджетам субвенций по предоставлению дополнительных мер социальной поддержки обучающимся муниципальных образовательных организаций, являющихся детьми, в том числе пасынками и падчерицами, граждан, призванных на военную службу по мобилизации, граждан, заключивших контракт о прохождении военной службы, граждан, заключивших контракт о добровольном содействии, сотрудников, находящихся в служебной командировке, а также погибших (умерших) граждан, сотрудников; граждан, сотрудников, ставших инвалидами. Вместе с тем, срок действия областного закона, устанавливающего соответствующее расходное обязательство Новгородской области, а также наделяющего органы местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, ограничен 2025 годом. Следовательно, при формировании соответствующих бюджетных ассигнований не обеспечено соблюдение статей 65 и 85 БК РФ (представлен проект областного закона).</p>	<p>Статьи 65, 85, 140 БК РФ, статья 8 областного закона от 06.03.2009 № 482-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Новгородской области», областной закон от 01.11.2022 № 204-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки обучающихся, являющихся детьми, в том числе пасынками и падчерицами, граждан, призванных на военную службу по мобилизации, граждан, заключивших контракт о прохождении военной службы, граждан, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, сотрудников, находящихся в служебной командировке в зоне действия специальной военной операции, а также детьми,</p>	<p>Внести в установленном порядке изменения в областной закон</p>

		<p>в том числе пасынками и падчерицами, таких граждан, сотрудников, погибших (умерших) или ставших инвалидами в результате участия в специальной военной операции, на 2022 - 2025 годы, и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями»</p>	
3.	<p>Статьями 10 и 11 проекта закона предоставление субсидий некоммерческим организациям и юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг в сфере туризма предусматривается в рамках государственной программы Новгородской области «Развитие культуры и архивного дела Новгородской области», в то же время на момент проведения экспертизы задачи по реализации государственной политики в сфере туризма определены в государственной программе Новгородской области «Обеспечение экономического развития Новгородской области» (представлен проект постановления Правительства Новгородской области), в их числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение части затрат на поддержку инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения; - субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение части затрат на развитие инфраструктуры туризма в рамках проектов; - субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение части затрат на поддержку и продвижение событийного мероприятия; - субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение части затрат на реализацию проектов по созданию некапитальных объектов туристской инфраструктуры в Новгородской области 	<p>Статьи 78, 78¹ БК РФ</p>	<p>Соотнести положения государственных программ Новгородской области</p>

	<p>вблизи автомобильных дорог федерального, регионального, межмуниципального и местного значения в составе автомобильных туристских маршрутов, определенных в программе развития автомобильного туризма Новгородской области на 2025-2035 годы, утвержденной распоряжением Правительства Новгородской области от 25.11.2024 № 788-р; - субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат на приобретение оборудования для коллективных средств размещения и организаций общественного питания; - субсидии автономной некоммерческой организации «Туристический офис «Русь Новгородская» в целях финансового обеспечения ее деятельности.</p>		
4.	<p>Согласно пункту 3 статьи 139 БК РФ, статье 7 областного закона от 06.03.2009 № 482-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Новгородской области» порядок предоставления и распределения каждой субсидии из областного бюджета местным бюджетам устанавливается нормативным правовым актом Правительства Новгородской области. В проекте закона отдельные субсидии местным бюджетам распределены в отсутствие утвержденных нормативных правовых актов Правительства Новгородской области, а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> - субсидии бюджетам муниципальных округов, городского округа на модернизацию муниципальных учреждений культуры (таблица 18 раздела II приложения 14 к проекту закона) (представлен проект постановления Правительства Новгородской области); - субсидии бюджетам муниципальных округов, городского округа на модернизацию учреждений культуры, включая создание детских культурно-просветительских центров на базе учреждений культуры (таблица 28 раздела II приложения 14 к проекту закона) (представлен проект постановления Правительства Новгородской области). 	<p>Статья 139 БК РФ; статья 7 областного закона от 06.03.2009 № 482-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Новгородской области»</p>	<p>Ускорить принятие нормативного правового акта</p>
5.	<p>В соответствии с частью 1 статьи 35 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период разрабатывается ежегодно на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики субъекта Российской Федерации. На момент проведения экспертизы проекта закона стратегия социально-экономического развития Новгородской области на соответствующий период не принята</p>	<p>Часть 1 статьи 35 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»</p>	<p>Ускорить принятие нормативного правового акта</p>

	(подготовлен проект данной стратегии).		
6.	Проектом закона предусматривается изменение на 2026 и 2027 годы объемов бюджетных ассигнований на строительство общеобразовательной организации в г. Валдай (по отношению к объему бюджетных ассигнований, утвержденных областным законом от 16.12.2024 № 616-ОЗ «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» на первый и второй годы планового периода). Наименования объектов капитального строительства, направления инвестирования, сметная (предполагаемая, предельная) стоимость строительства, а также общий объем средств областного бюджета на весь срок реализации инвестиционного проекта и его распределение в отношении каждого объекта капитального строительства определяются в решении о предоставлении бюджетных ассигнований на указанные цели (далее - решения). На момент проведения экспертизы проекта закона изменения, касающиеся уточнения объемов финансирования, в соответствующее решение не внесены (представлен проект распоряжения Правительства Новгородской области).	Статья 78 ² БК РФ	Ускорить принятие правового акта
7.	Проектом закона предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование расходов по реализации правовых актов Правительства Новгородской области по вопросам проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения на 88,4 млн. рублей. Перечень объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, виды работ и объемы их финансирования определены распоряжением Правительства Новгородской области от 12.04.2023 № 187-рп «О перечне первоочередных мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2023 - 2027 годах с использованием средств субсидий из дорожного фонда Новгородской области» (далее - перечень мероприятий), в соответствии с которым предусматриваются соответствующие бюджетные ассигнования в областном бюджете. На момент проведения экспертизы проекта закона соответствующие изменения, касающиеся уточнения объема финансирования, в перечень мероприятий не внесены (представлен проект распоряжения Правительства Новгородской области).	Распоряжение Правительства Новгородской области от 12.04.2023 № 187-рп «О перечне первоочередных мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2023 - 2027 годах с использованием средств субсидий из дорожного фонда Новгородской области»	Ускорить принятие правового акта

8.	<p>В соответствии с пунктом 11 Правил предоставления и методики распределения иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов Новгородской области на создание новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в поселках городского типа (рабочих поселках), утвержденных постановлением Правительства Новгородской области от 02.07.2024 № 307 (далее - Правила № 307), распределение иных межбюджетных трансфертов утверждается нормативным правовым актом Правительства Новгородской области. Однако распределение данных иных межбюджетных трансфертов предусмотрено проектом закона (таблица 7 раздела IV приложения 14), чем не обеспечено соблюдение Правил № 307.</p>	Пункт 11 Правил № 307	УстраниТЬ имеющееся несоответствие
9.	<p>С 2026 года бюджеты муниципальных районов, городских и сельских поселений не формируются в связи с завершением процесса преобразования всех поселений, входящих в муниципальные районы Новгородской области, в муниципальные округа. Приложением 14 к проекту закона утверждается распределение межбюджетных трансфертов вновь образованным муниципальным образованиям, порядки предоставления которых на момент проведения экспертизы не актуализированы (среди получателей соответствующих субсидий, иных межбюджетных трансфертов указаны муниципальные районы, городские (сельские) поселения), чем не обеспечено соблюдение установленной методики распределения межбюджетных трансфертов, а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> - субсидии на приобретение или изготовление бланков документов об образовании и (или) о квалификации (представлен проект постановления Правительства Новгородской области); - субсидии на обеспечение пожарной безопасности, антитеррористической и антикриминальной безопасности муниципальных дошкольных образовательных организаций, муниципальных общеобразовательных организаций, муниципальных организаций дополнительного образования детей (представлен проект постановления Правительства Новгородской области); - субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях (представлен проект постановления Правительства Новгородской области); - субсидии на поддержку отрасли культуры (Модернизация библиотек в части 	Статьи 139, 139 ¹ , 140 БК РФ, статьи 7, 8, 8 ¹ областного закона от 06.03.2009 № 482-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Новгородской области»	Ускорить принятие либо внесение изменений в соответствующие нормативные правовые акты

<p>комплектования книжных фондов библиотек муниципальных образований и государственных общедоступных библиотек) (представлен проект постановления Правительства Новгородской области);</p> <ul style="list-style-type: none">- субсидии на обеспечение мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры (представлен проект постановления Правительства Новгородской области);- субсидии в целях софинансирования расходных обязательств на реализацию проектов по благоустройству общественных пространств на сельских территориях Новгородской области (представлен проект постановления Правительства Новгородской области);- субсидии на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Инфраструктура для жизни» (представлен проект постановления Правительства Новгородской области);- субсидии на формирование муниципальных дорожных фондов (представлен проект постановления Правительства Новгородской области);- субсидии на софинансирование расходов по реализации правовых актов Правительства Новгородской области по вопросам проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения (представлен проект постановления Правительства Новгородской области);- субсидии на организацию проведения комплексных кадастровых работ (сверх уровня, предусмотренного соглашением) (представлен проект постановления Правительства Новгородской области);- субсидии на софинансирование расходов муниципальных казенных, бюджетных и автономных учреждений по приобретению коммунальных услуг (представлен проект постановления Правительства Новгородской области);- субсидии на реализацию практики инициативного бюджетирования «Народный бюджет» (представлен проект постановления Правительства Новгородской области);- субсидии на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования (представлен проект постановления Правительства Новгородской области);- субсидии на капитальный ремонт и оснащение образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (представлен проект постановления Правительства Новгородской области);		
---	--	--

<ul style="list-style-type: none">- субсидии в целях обеспечения реализации мероприятий, направленных на создание современной инфраструктуры для отдыха детей и их оздоровления путем возведения некапитальных строений, сооружений (быстроуводимых конструкций), а также при проведении капитального ремонта объектов инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления (представлен проект постановления Правительства Новгородской области);- субсидии бюджетам муниципальных округов, городского округа на техническое оснащение муниципальных музеев (представлен проект постановления Правительства Новгородской области);- субсидии бюджетам муниципальных округов на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры, подведомственных органам местного самоуправления муниципальных округов, реализующим полномочия в сфере культуры, в населенных пунктах с числом жителей до 50 тыс. человек (представлен проект постановления Правительства Новгородской области);- субсидии бюджетам муниципальных округов, городского округа Новгородской области на софинансирование расходов, возникающих при реализации мероприятий по закупке и монтажу оборудования для создания «умных» спортивных площадок (представлен проект постановления Правительства Новгородской области);- субсидии бюджетам муниципальных округов, городского округа Новгородской области на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях-победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (представлен проект постановления Правительства Новгородской области);- субсидии бюджетам муниципальных округов, городского округа Новгородской области на реализацию мероприятий муниципальных программ, направленных на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов и на благоустройство общественных территорий (представлен проект постановления Правительства Новгородской области);- субсидии бюджетам муниципальных округов Новгородской области в целях софинансирования расходных обязательств на реализацию проектов комплексного развития сельских территорий или сельских агломераций Новгородской области (представлен проект постановления Правительства Новгородской области);- иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение		
---	--	--

<p>функционирования новых мест в образовательных организациях для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей (представлен проект постановления Правительства Новгородской области);</p> <p>- иные межбюджетные трансферты на выплату стипендии обучающимся, заключившим договор о целевом обучении по образовательным программам высшего образования по направлению «Педагогическое образование» (представлен проект постановления Правительства Новгородской области);</p> <p>- иные межбюджетные трансферты на создание новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в поселках городского типа (рабочих поселках) (представлен проект постановления Правительства Новгородской области).</p> <p>Кроме того, приложением 14 к проекту закона утверждается распределение субвенций только вновь образованным муниципальным образованиям в отсутствие измененных норм соответствующих областных законов, которыми органы местного самоуправления наделены соответствующими государственными полномочиями, а также утверждены методики распределения субвенций, в их числе:</p> <p>- субвенции на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;</p> <p>- субвенции на осуществление социальной выплаты на компенсацию (возмещение) расходов граждан по уплате процентов за пользование кредитом (займом) при получении кредита (займа) на строительство (приобретение) жилья гражданами, желающими переселиться в сельскую местность;</p> <p>- субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий по организации деятельности по захоронению твердых коммунальных отходов в части разработки проектно-сметной документации на рекультивацию земельных участков, загрязненных в результате расположения на них объектов размещения отходов;</p> <p>- субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий по организации деятельности по захоронению твердых коммунальных отходов в части рекультивации земельных участков, загрязненных в результате расположения на них объектов размещения отходов;</p> <p>- субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации</p>		
---	--	--

	<p>болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части приведения скотомогильников на территории Новгородской области в соответствие с ветеринарными правилами содержания, эксплуатации и ликвидации скотомогильников, а также содержания, ликвидации скотомогильников на территории Новгородской области в соответствии с ветеринарными правилами содержания, эксплуатации и ликвидации скотомогильников (представлен проект областного закона);</p> <ul style="list-style-type: none"> - субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев (представлен проект областного закона); - субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных округов и городского округа Новгородской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных соответствующими статьями областного закона «Об административных правонарушениях». 		
10.	<p>В соответствии с требованиями статьи 14 областного закона от 03.10.2008 № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области» в документах и материалах к проекту закона представлены паспорта государственных программ Новгородской области. При анализе представленных паспортов госпрограмм отмечены отдельные несоответствия (приведены в таблице 1).</p>	Статья 179 БК РФ	Устранить имеющиеся несоответствия в правовых актах
11.	<p>Наименование кода вида доходов 2 02 25053 00 0000 150, по которому отражается поступление в областной бюджет субсидии на строительство и оснащение <u>ведущих</u> общеобразовательных организаций, указанное в приложении 1 к проекту закона, а также наименование кода целевой статьи соответствующих расходов областного бюджета, указанное в приложениях 8, 9, 10 к проекту закона (26 1 Ю5 50530 «Строительство и оснащение <u>ведущих</u> общеобразовательных организаций») не в полной мере соотносится с наименованиями кодов бюджетной классификации, определенными в проекте приказа Министерства финансов Российской Федерации «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 10 июня 2025 года № 70н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2026 год (на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов)» («субсидии бюджетам на строительство и оснащение <u>передовых</u> общеобразовательных организаций» и «строительство и</p>	Проект приказа Министерства финансов Российской Федерации «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 10 июня 2025 года № 70н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2026 год (на 2026 год и на плановый период 2027 и	Устранить имеющиеся несоответствия в проекте закона

	оснащение <u>передовых</u> общеобразовательных организаций» соответственно)	2028 годов)»	
12.	<p>В ходе экспертизы проекта закона выявлены следующие юридико-технические неточности, в связи с чем предлагаем:</p> <ul style="list-style-type: none"> - наименования субсидии и гранта в форме субсидии, указанные в текстовой части проекта закона и приложениях 8, 9, 10 к проекту закона, соотнести с наименованиями субсидии и гранта в форме субсидии, указанными в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта), устанавливающем соответствующее расходное обязательство Новгородской области (приведены в таблице 2); - наименования отдельных субсидий местным бюджетам, указанные в приложениях 12, 13 к проекту закона, соотнести с наименованиями, определенными в нормативных правовых актах, устанавливающих порядок их предоставления (приведены в таблице 2). 		Устранить имеющиеся неточности

Таблица 1 к приложению

	Определенные в паспортах государственных программ Новгородской области объемы финансового обеспечения не соответствуют объемам бюджетных ассигнований, предусмотренным в проекте бюджета на реализацию соответствующей государственной программы (структурного элемента государственной программы)	Объем бюджетных ассигнований в проекте бюджета, млн. рублей	Объем финансового обеспечения в паспорте государственной программы, млн. рублей
		Формирование комфортной городской среды и модернизация системы коммунального хозяйства Новгородской области	
		2026 год - 2240,6	2026 год - 2117,2
		2027 год - 1187,5	2027 год - 930,5
		2028 год - 1227,7	2028 год - 1110,9
		Развитие транспортной системы Новгородской области	
		2026 год - 11452,9	2026 год - 10413,6
		2027 год - 12907,3	2027 год - 12532,1
		2028 год - 9884,2	2028 год - 6149,1
		Обеспечение экономического развития Новгородской области	
		2026 год - 489,9	год - 467,5
		2027 год - 281,5	2027 год - 467,5
		2028 год - 702,6	2028 год - 267,5
	В проекте закона не отражены отдельные структурные элементы, по которым в паспортах государственных программ Новгородской области установлены показатели финансового обеспечения в части средств областного бюджета, либо в паспорте госпрограммы отсутствует структурный элемент, по которому в проекте закона предусмотрены бюджетные ассигнования	Государственная программа «Развитие транспортной системы Новгородской области»:	
		- приоритетный региональный проект «Модернизация автоматизированной системы весового и габаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах общего пользования регионального или муниципального значения в Новгородской области»	
	Наименования отдельных структурных элементов госпрограмм, указанные в проекте закона, не коррелируют с наименованиями, определенными в паспортах госпрограмм	Государственная программа «Формирование комфортной городской среды и модернизация системы коммунального хозяйства Новгородской области»:	
		- региональный проект «Жилье (Новгородская область)»	
		Наименование структурного элемента, указанное в проекте бюджета	Наименование структурного элемента, определенной в паспорте государственной программы
		Формирование комфортной городской среды и модернизация системы коммунального хозяйства Новгородской области	
		региональный проект «Модернизация коммунальной инфраструктуры (Новгородская область)»	региональный проект «Модернизация систем коммунальной инфраструктуры»

		комплекс процессных мероприятий энергоэффективности в Новгородской области»	комплекс процессных мероприятий подпрограммы «Повышение уровня энергоэффективности в Новгородской области»
		комплекс процессных мероприятий управления в сфере жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса»	комплекс процессных мероприятий подпрограммы «Обеспечение деятельности системы управления в сфере жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса»
		комплекс процессных мероприятий: Реализация практики инициативного бюджетирования «Народный бюджет»	комплекс процессных мероприятий «Содействие развитию местного самоуправления» (всего), в том числе: Реализация практики инициативного бюджетирования «Народный бюджет»
Развитие сельского хозяйства в Новгородской области			
		региональный проект «Создание условий для развития научных разработок в селекции и генетике (Новгородская область)»	региональный проект «Создание условий для развития научных разработок в селекции и генетике»
		реализация мероприятий федерального проекта «Развитие отраслей овощеводства и картофелеводства»	реализация мероприятий в рамках федерального проекта «Развитие отраслей овощеводства и картофелеводства»
		реализация мероприятий федерального проекта «Вовлечение в оборот и комплексная мелиорация земель сельскохозяйственного назначения»	реализация мероприятий в рамках федерального проекта «Вовлечение в оборот и комплексная мелиорация земель сельскохозяйственного назначения»
Развитие транспортной системы Новгородской области			
		региональный проект «Региональная и местная дорожная сеть (Новгородская область)»	региональный проект «Региональная и местная дорожная сеть»

		Охрана окружающей среды и развитие водохозяйственного комплекса Новгородской области	
		комплекс процессных мероприятий региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами»	комплекс процессных мероприятий «Региональная программа в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами»
		комплекс процессных мероприятий «Организация и обеспечение реализации полномочий в сфере охраны окружающей среды и природопользования»	комплекс процессных мероприятий «Обеспечение деятельности системы управления в сфере охраны окружающей среды и природопользования»
		комплекс процессных мероприятий «Деятельность по сохранению биологического разнообразия, в том числе посредством создания особо охраняемых природных территорий регионального значения»	комплекс процессных мероприятий «Деятельность по сохранению биологического разнообразия, в том числе посредством создания ООПТ регионального значения»
	Отраженный в паспорте государственной программы Новгородской области итоговый показатель финансового обеспечения не соответствует сумме входящих в него показателей	Объем финансирования государственной программы, указанный в паспорте, млн. рублей	Объем финансирования государственной программы, исходя из входящих показателей, млн. рублей
		Обеспечение экономического развития Новгородской области (региональный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»)	
		2028 год - 279,0	2028 год - 79,0

Таблица 2 к приложению

<p>Наименования субсидии и гранта в форме субсидии, указанные в проекте закона, не в полной мере соответствуют наименованиям субсидии и гранта в форме субсидии, указанным в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта), устанавливающем соответствующее расходное обязательство Новгородской области</p>	
<p><i>наименование субсидии, гранта в форме субсидии согласно проекту закона (текстовая часть, приложения 8, 9, 10):</i></p> <p><u>субсидии региональному оператору государственной программы Новгородской области «Развитие строительства на территории Новгородской области» - Новгородскому областному Фонду по ипотечному жилищному кредитованию - в целях финансового обеспечения затрат (абзацы третий-седьмой пункта 8 части 1 статьи 11 проекта закона, приложения 8, 9, 10 к проекту закона)</u></p> <p><u>гранты в форме субсидии крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям «Агромотиватор» (абзац шестой части 2 статьи 10, подпункт «д» пункта 14 части 1 статьи 29 проекта закона, приложения 8, 9, 10 к проекту закона)</u></p>	<p><i>наименование субсидии и гранта в форме субсидии в соответствии с нормативным правовым актом (проектом нормативного правового акта), устанавливающим соответствующее расходное обязательство Новгородской области:</i></p> <p><u>субсидии региональным операторам государственной программы Новгородской области «Развитие строительства на территории Новгородской области»</u> <i>(постановление Правительства Новгородской области от 27.12.2023 № 608 «Развитие строительства на территории Новгородской области»)</i></p> <p><u>гранты в форме субсидии крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям <u>(участникам специальной военной операции)</u> «Агромотиватор»</u> <i>(проект постановления Правительства Новгородской области о внесении изменений в государственную программу Новгородской области «Развитие сельского хозяйства в Новгородской области»)</i></p>
<p>Наименования отдельных субсидий местным бюджетам, указанные в приложениях 12, 13 к проекту закона, не коррелируют с наименованиями, определенными в нормативных правовых актах, предусматривающих порядок их предоставления</p>	
<p><i>наименование субсидии местным бюджетам согласно приложениям 12, 13 к проекту закона:</i></p> <p><u>субсидии бюджетам муниципальных округов, городского округа на софинансирование расходов по реализации правовых актов Правительства Новгородской области по вопросам проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения или искусственных дорожных сооружений <u>опорных населенных пунктов за счет средств, высвобождаемых в результате списания задолженности по бюджетным кредитам</u></u></p>	<p><i>наименование субсидии местным бюджетам в соответствии с порядком ее предоставления:</i></p> <p><u>субсидии из дорожного фонда Новгородской области бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов, городского округа, городских и сельских поселений на софинансирование расходов по реализации правовых актов Правительства Новгородской области по вопросам проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения</u> <i>(постановление Правительства Новгородской области от 28.12.2023 № 619 «О государственной программе Новгородской области «Развитие транспортной системы Новгородской области»)</i></p>

<p>субсидии бюджетам муниципальных округов, городского округа <u>на формирование муниципальных дорожных фондов опорных населенных пунктов за счет средств, высвобождаемых в результате списания задолженности по бюджетным кредитам</u></p>	<p><u>субсидии из дорожного фонда Новгородской области бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов, городского округа, городских и сельских поселений на формирование муниципальных дорожных фондов</u> (постановление Правительства Новгородской области от 28.12.2023 № 619 «О государственной программе Новгородской области «Развитие транспортной системы Новгородской области»)</p>
<p><u>субсидии бюджетам муниципальных округов и городского округа Новгородской области на капитальный ремонт и оснащение образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования</u></p>	<p><u>субсидии бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городского округа Новгородской области на капитальный ремонт зданий дошкольных образовательных организаций и оснащение недостающими или нуждающимися в замене средствами обучения и воспитания зданий, помещений муниципальных дошкольных образовательных организаций и специализированных подразделений общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования</u> (постановление Правительства Новгородской области от 21.12.2023 № 588 «О государственной программе Новгородской области «Развитие инфраструктуры и модернизация систем образования Новгородской области»)</p>