



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

09.07.2021 № 312

Великий Новгород

О внесении на рассмотрение Новгородской областной Думы проекта областного закона

1. Внести на рассмотрение Новгородской областной Думы проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях».

2. Назначить представителем по данному вопросу на заседании Новгородской областной Думы заместителя Губернатора Новгородской области – руководителя Администрации Губернатора Новгородской области Данилова А.В.

Губернатор
Новгородской области

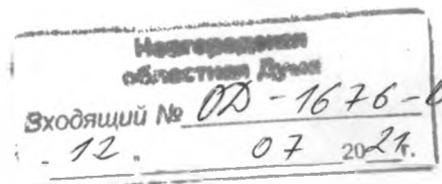


ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Серийный номер сертификата:
0883FB252CB71C2AAAEB113F39B7B169F9
Владелец: Никитин Андрей Сергеевич
Дата подписания: 09.07.2021 13:04
Срок действия: с 08.12.2020 по 31.12.2021

А.С. Никитин

РН
№ 321-у



НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

2021 года № _____

Великий Новгород

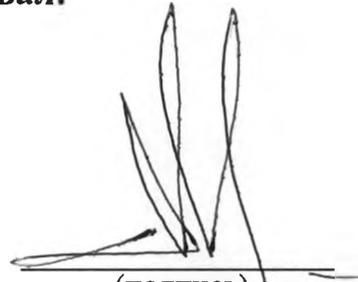
Об областном законе «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Новгородская областная Дума постановляет:

1. Принять областной закон «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях».
2. Направить указанный областной закон Губернатору Новгородской области Никитину А.С. для обнародования.

Проект подготовил и завизировал:

Заместитель руководителя
Администрации Губернатора
Новгородской области -
начальник управления
Администрации Губернатора
Новгородской области по
вопросам безопасности



(подпись)

А.А. Ласков

Согласовано:

Заместитель Губернатора
Новгородской области – руководитель
Администрации Губернатора
Новгородской области



А.В. Данилов

Заместитель Губернатора
Новгородской области



И.А. Школьников

Зам. Начальник правового управления
Администрации Губернатора
Новгородской области

В. Сидур
08.07.2021

Е. В. Сидурова
(М.В. Котова
отсутствует)

Министр финансов
Новгородской области

Е.В. Солдатова

Проект внесен
Губернатором Новгородской
области Никитиным А. С.

Новгородская область

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Принят Новгородской областной Думой _____

Статья 1

Внести в областной закон от 01.02.2016 № 914-ОЗ «Об административных правонарушениях» (газета «Новгородские ведомости» от 05.02.2016, 06.10.2017, 07.03.2018, 07.04.2018, 07.07.2018, 05.10.2018, 05.04.2019, 07.06.2019, 01.11.2019, 28.04.2020, 06.11.2020, 05.02.2021) следующие изменения:

1) статьи 3-1, 3-2 изложить в следующей редакции:

«Статья 3-1. Нарушение требований муниципальных правовых актов к размещению нестационарных торговых объектов и сезонных (летних) кафе

1. Размещение нестационарного торгового объекта либо сезонного (летнего) кафе на земельном участке, в здании, строении, сооружении, находящихся в муниципальной собственности, а также на земельном участке, собственность на который не разграничена в отсутствие действующего договора, предоставляющего право на размещение нестационарного торгового объекта либо сезонного (летнего) кафе, а равно вне или с нарушением схемы размещения нестационарных торговых объектов, а также с нарушением предъявляемых требований к внешнему виду и оформлению нестационарного торгового объекта либо сезонного (летнего) кафе, -

влечет предупреждение.

2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей, на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей – пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – ста тысяч рублей.

Статья 3-2. Нарушение требований муниципальных правовых актов к внешнему виду фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений и их элементов, к размещению и содержанию вывесок и рекламных конструкций на территории муниципального образования

1. Нарушение требований правил благоустройства территорий поселений, городского округа, муниципального округа, касающихся

требований к внешнему виду фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений, не повлекшее нарушения экологических, санитарно-эпидемиологических требований, требований технической эксплуатации жилищного фонда, и не подпадающее под действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях выразившееся в:

самовольном переоборудовании фасада здания, строения, сооружения, а именно самовольном устройстве дополнительных оконных проемов или входных групп, дополнительном остеклении, самовольной установке козырьков, навесов, ликвидации оконных проемов или входных групп, а также изменении элементов фасада здания, строения, сооружения;

самовольной окраске фасада и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений и их элементов;

неисполнении требований по надлежащему содержанию фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений и их элементов, - влечет предупреждение.

2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей, на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей - пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – пятисот тысяч рублей.

Примечание. К элементам фасада относятся: входы в подвальные помещения, входные группы (в том числе ступени, площадки, перила, козырьки над входом, ограждения, стены, двери), цоколь и отмостка, плоскости стен, выступающие элементы фасадов (в том числе балконы, лоджии, эркеры, карнизы), окна и витрины, элементы кровли, включая вентиляционные и дымовые трубы, ограждающие решетки, выходы на кровлю, архитектурные детали и облицовка (в том числе колонны, пилястры, розетки, капители, фризы, пояски), водосточные трубы, включая воронки, парапетные и оконные ограждения, решетки, металлическая отделка окон, балконов, поясков, выступов цоколя, свесов, навесные металлические конструкции (в том числе флагодержатели, анкеры, пожарные лестницы, вентиляционное оборудование), стекла, рамы, балконные двери, элементы подсветки фасада, дополнительное оборудование фасада, дополнительные элементы и устройства фасада.

3. Нарушение требований муниципальных правовых актов к установленным типам, видам вывесок, требований по их размещению, количеству, -

влечет предупреждение.

4. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей, на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей - пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – пятисот тысяч рублей.

5. Нарушение требований муниципальных правовых актов к содержанию вывесок и рекламных конструкций, за исключением случаев нарушения требований технического регламента к установке и (или) эксплуатации рекламных конструкций, если эти нарушения не подпадают под действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, выразившееся в:

наличии механических повреждений и порывов вывесок и рекламных конструкций;

износе, выгорании, утрате окрасочного слоя элементов каркаса вывесок и рекламных конструкций;

наличии ржавчины и грязи на вывесках и рекламных конструкциях;

наличии на вывесках и рекламных конструкциях наклеенных объявлений, посторонних надписей и рисунков;

наличии неработающих элементов освещения вывесок и рекламных конструкций, -

влечет предупреждение.

6. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 5 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей, на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей - пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – пятисот тысяч рублей.»;

2) статью 3-7 изложить в следующей редакции:

«Статья 3-7. Нарушение требований муниципальных правовых актов к уборке на территории муниципального образования

1. Нарушение установленных муниципальными правовыми актами требований к уборке на территории муниципального образования, не повлекшее нарушения экологических, санитарно-эпидемиологических требований и не подпадающее под действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере двух тысяч рублей; на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей - десяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.

2. Повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей - пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - двухсот пятидесяти тысяч рублей.»;

3) статью 3-12 изложить в следующей редакции:

«Статья 3-12. Непроведение мероприятий по удалению борщевика Сосновского с земельных участков

Непроведение правообладателями земельных участков мероприятий по удалению борщевика Сосновского с земельных участков, находящихся в их собственности, владении или пользовании, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей - пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - одного миллиона рублей.

Примечание. Мероприятия по удалению борщевика Сосновского могут проводиться следующими способами:

химическим - опрыскивание очагов произрастания гербицидами и (или) арборицидами;

механическим - скашивание, уборка сухих растений, выкапывание корневой системы;

агротехническим - обработка почвы, посев многолетних трав.»;

4) статью 3-14 изложить в следующей редакции:

«Статья 3-14. Нарушение требований муниципальных правовых актов к благоустройству и содержанию территорий и объектов незавершенного строительства, а также реконструируемых объектов капитального строительства

1. Нарушение требований муниципальных правовых актов к благоустройству и содержанию территорий и объектов незавершенного строительства, а также реконструируемых объектов капитального строительства, на которых не ведутся работы, не повлекшее нарушения экологических, строительных и санитарно-эпидемиологических требований, и не подпадающее под действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, выразившееся в:

отсутствии на объекте незавершенного строительства, а также на реконструируемом объекте капитального строительства, на котором не ведутся работы, сетки с нанесенным изображением, имитирующим фасад;

наличии механических повреждений, загрязнений внешних поверхностей ограждающих конструкций территории объектов незавершенного строительства, а также территории реконструируемых объектов капитального строительства, на которых не ведутся работы, -

влечет предупреждение.

2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей и должностных лиц - пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - одного миллиона рублей.»;

5) статью 6 изложить в следующей редакции:

«Статья 6. Нарушение тишины и покоя граждан

Нарушение тишины и покоя граждан в период с 22.00 часов до 08.00 часов и с 13.00 часов до 15.00 часов в будние дни, а также с 22.00 часов до

10.00 часов в выходные (субботу и воскресенье) и нерабочие праздничные дни, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от тысячи рублей до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей - тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.

Положения данной статьи не распространяются:

на действия юридических и должностных лиц, граждан, направленные на предотвращение правонарушений, предотвращение и ликвидацию последствий аварий, стихийных бедствий, иных чрезвычайных ситуаций, проведение неотложных работ, связанных с обеспечением личной и общественной безопасности граждан в соответствии с федеральным законодательством;

на правонарушения, административная ответственность за которые предусмотрена федеральным законодательством.

Примечание. В целях настоящей статьи понимаются:

действия, нарушающие тишину и покой граждан, - использование телевизоров, радиоприемников, магнитофонов и других звуковоспроизводящих устройств, а также устройств звукоусиления, в том числе установленных на транспортных средствах, объектах мелкорозничной торговли (киосках, павильонах, лотках), игра на музыкальных инструментах, крики, свист, пение, а также иные действия, сопровождающиеся звуками, использование пиротехнических средств, производство ремонтных, строительных, разгрузочно-погрузочных работ, повлекшие нарушение полной тишины и покоя граждан в помещениях и на территории гостиниц, больниц, диспансеров, санаториев, домов отдыха, пансионатов, детских садов, домов-интернатов для детей, престарелых и инвалидов, в квартирах жилых домов, жилых комнатах общежитий, подъездах, лестничных клетках и других местах общего пользования жилых домов, общежитий, на придомовых территориях.».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

Губернатор
Новгородской области
А.С. Никитин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

В ходе проведенного анализа деятельности органов местного самоуправления на территории Новгородской области, было установлено, что действующие статьи 3-1, 3-2, 3-7, 3-12, 3-14 и 6 областного закона от 01.02.2016 № 914-ОЗ «Об административных правонарушениях» в рамках правоприменительной практики не эффективны, в частности, достижения конечного результата в виде устранения нарушений нормативных правовых актов муниципальных образований.

Проектом данного областного закона предусмотрено внесение изменений в областной закон от 01.02.2016 № 914-ОЗ «Об административных правонарушениях»:

в статью 3-1 в части закрепления административной ответственности за нарушение требований муниципальных правовых актов, устанавливающих правила размещения сезонных (летних) кафе, а также введения меры административного взыскания в виде предупреждения как профилактической меры и установления административных штрафов за повторное нарушение;

в статью 3-2 в части закрепления административной ответственности за нарушение требований муниципальных правовых актов, устанавливающих правила размещения вывесок и рекламных конструкций на территории муниципального образования, с соблюдением дизайн-кода, а также увеличения размеров административных штрафов за повторное нарушение;

в статью 3-7 в части установления административных штрафов вместо предупреждения и увеличения размеров административных штрафов за повторное нарушение;

в статью 3-12 в части увеличения размеров административных штрафов;

в статью 3-14 в части увеличения размеров административных штрафов за повторное нарушение;

в статью 6 в части увеличения размеров административных штрафов.

Вступление в силу предлагаемых в областной закон от 01.02.2016 № 914-ОЗ «Об административных правонарушениях» изменений планируется через десять дней с момента его официального опубликования.

По заключению первичной антикоррупционной экспертизы в проекте настоящего областного закона положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, не выявлено.

**Заместитель руководителя
Администрации Губернатора
Новгородской области –
начальник управления Администрации
Губернатора Новгородской области
по вопросам безопасности**


А.А. Ласков

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об административных правонарушениях»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не повлечет дополнительных расходов из областного бюджета.

**Заместитель руководителя
Администрации Губернатора
Новгородской области –
начальник управления Администрации
Губернатора Новгородской области
по вопросам безопасности**



А.А. Ласков

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребует приостановления либо изменения, признания утратившими силу нормативных правовых актов области, принятия иных нормативных правовых актов области.

**Заместитель руководителя
Администрации Губернатора
Новгородской области –
начальник управления Администрации
Губернатора Новгородской области
по вопросам безопасности**



А.А. Ласков



**Администрация
Великого Новгорода**

Большая Власьевская ул., д. 4, Великий
Новгород, Россия, 173007
тел. (816 2) 77-25-40, факс. (816 2) 73-25-99
email: mayor@adm.nov.ru
ОКПО 04035142, ОГРН 1035300275372,
ИНН 5321035692

**Начальнику управления
Администрации Губернатора
Новгородской области по
вопросам безопасности**

Ласкову А.А.

2.05.2021
на № 225-ПрУ

№ М22-~~4444~~
от 17.05.2021

**О рассмотрении проекта
областного закона**

Уважаемый Анатолий Анатольевич!

Рассмотрев проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях", сообщаем, что Администрация Великого Новгорода не согласовывает данный проект по следующим основаниям.

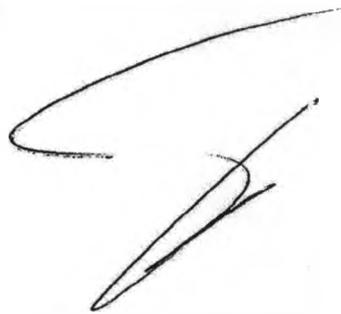
Администрация Великого Новгорода возражает против редакции статьи 3-1, изложенной в проекте областного закона, ввиду следующего.

Практика применения положений областного закона в части вынесения предупреждения по части 1 статьи 3.1 показала, что предупреждение как профилактическая мера не работает. К административной ответственности в основном привлекаются физические лица (как местные, так и из других регионов). Большинство граждан, привлекаемых к административной ответственности, не воспринимают в должной степени меру наказания в виде предупреждения, продолжая осуществлять нелегальную деятельность, чем вызывают недовольство жителей города и предпринимателей, действующих на законных основаниях.

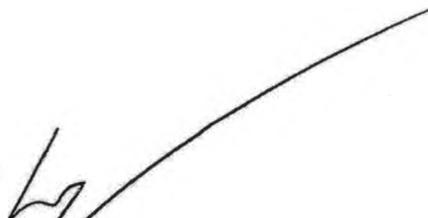
изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" на основании инициативы Администрации Великого Новгород, поддержанной Думой Великого Новгорода, был внесен ряд изменений и дополнений в отдельные статьи областного закона, в том числе исключено предупреждение из статьи 3-1, предусматривающей административную ответственность за размещение нестационарных торговых объектов без договора и вне схемы.

На основании изложенного предлагаем в статье 3.1 предупреждение как меру наказания исключить.

Мэр Великого Новгорода



С.В. Бусурин





**Российская Федерация
Новгородская область**

**Администрация Демянского
муниципального района**

ул. Ленина, д.7, р.п.Демянск,
Новгородская обл., Россия, 175310
тел. 44-012, факс (81651) 42-080
priemnaya@dem-admin.ru, www.dem-admin.ru

01.07.2021 № М04-3385-И
№ 225-ПрУ от 17.05.2021

**О согласовании изменений в
ОЗ 914 с учетом замечаний**

**Управление Администрации
Губернатора Новгородской области
по вопросам безопасности**

Администрация Демянского муниципального района рассмотрела проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» подготовленный Администрацией Губернатора Новгородской области.

Проектом предусмотрено внесение изменений в том числе в статью 3-12 «Непроведение мероприятий по удалению борщевика Сосновского с земельных участков» областного закона от 01.02.2016 № 914-ОЗ «Об административных правонарушениях» в части увеличения административных штрафов, в связи с тем, данная статья областного закона в рамках правоприменительной практики не эффективна, в частности, достижения конечного результата в виде устранения нарушений нормативных правовых актов муниципальных образований.

В действующей редакции областного закона не проведение правообладателями земельных участков мероприятий по удалению борщевика Сосновского с земельных участков, находящихся в их собственности, владении или пользовании, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч рублей до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч рублей до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч рублей до одного миллиона рублей.

В проекте областного закона предупреждение как вид санкции по данному правонарушению для граждан исключен, административный штраф на граждан установлен в размере пяти тысяч рублей; административный штраф на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц в размере одного миллиона рублей.

Администрация Демянского муниципального района считает, что исключение из числа санкций предупреждения и оставление максимальных штрафных санкций в отсутствие «вилки» административного штрафа в санкциях данного правонарушения может негативно воздействовать на экономическую составляющую и эффективность работоспособности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц на территории области.

Ранее Администрация района также высказывала свою позицию по проекту областного закона о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» в отношении ст. 3-12, предлагая оставить данную статью в действующей редакции, и просит учесть ее при рассмотрении проекта на заседании Новгородской областной Думы.

**Глава
муниципального района**



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Серийный номер сертификата:
02EE817400B6ACE0BF48F8137A910703DE
Владелец: Сапогов Андрей Николаевич
Дата подписания: 01.07.2021 14:00
Срок действия: с 20.01.2021 по 21.01.2022

А.Н.Сапогов

Михайлов Сергей Юрьевич
8(81651) 44-015, доб. 6429



**МИНИСТЕРСТВО
ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ
НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

пл.Победы-Софийская, д.1,
Великий Новгород, 173005
тел.(816+2) 732-277, факс (816+2) 736-460
mgu@novreg.ru, mgu.novreg.ru

от 02.07.2021
на №

№ ГС-1515-И
От

**Управление Администрации
Губернатора Новгородской
области по вопросам
безопасности**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 48
об оценке регулирующего воздействия на проект областного закона «О
внесении изменений в областной закон «Об административных
правонарушениях»**

Министерство в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новгородской области и экспертизы нормативных правовых актов Новгородской области, утвержденным постановлением Правительства Новгородской области от 28.06.2016 № 222 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – проект акта, проект областного закона), направленный управлением Администрации Губернатора Новгородской области по вопросам безопасности (далее – разработчик) для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые. Проект акта отнесен к средней степени регулирующего воздействия.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном интернет-портале в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.novreg.ru/projects#npa=11322>.

Разработчик в пояснительной записке к проекту акта указал, что в ходе проведенного анализа деятельности органов местного самоуправления на территории Новгородской области было установлено, что действующие статьи 3-1, 3-2, 3-6, 3-7, 3-12, 3-14 и 6 областного закона от 01.02.2016 № 914-ОЗ «Об административных правонарушениях» в рамках

правоприменительной практики не эффективны, в частности, достижения конечного результата в виде устранения нарушений нормативных правовых актов муниципальных образований.

Проектом акта предусмотрено внесение изменений в областной закон от 01.02.2016 № 914-ОЗ «Об административных правонарушениях»:

в статью 3-1 в части закрепления административной ответственности за нарушение требований муниципальных правовых актов, устанавливающих правила размещения сезонных (летних) кафе, а также введения меры административного взыскания в виде предупреждения как профилактической меры и установления административных штрафов за повторное нарушение;

в статью 3-2 в части дополнения части 2 примечанием с разъяснением, что относится к элементам фасада здания, закрепления административной ответственности за нарушение требований муниципальных правовых актов, устанавливающих правила размещения вывесок и содержания вывесок и рекламных конструкций на территории муниципального образования, с соблюдением дизайн-кода, а также увеличения размеров административных штрафов за повторное нарушение;

в статью 3-6 в части исключения в последнем абзаце слова «вывески»;

в статью 3-7 в части установления административных штрафов вместо предупреждения и увеличения размеров административных штрафов за повторное нарушение;

в статью 3-12 в части увеличения размеров административных штрафов и исключения административного наказания в виде предупреждения;

в статью 3-14 в части увеличения размеров административных штрафов за повторное нарушение;

в статью 6 в части увеличения размеров административных штрафов.

Вступление в силу предлагаемых в областной закон от 01.02.2016 № 914-ОЗ «Об административных правонарушениях» изменений планируется через десять дней с момента его официального опубликования.

По мнению разработчика, действующим актом не установлена ответственность за нарушение требований муниципальных правовых актов по вопросам размещения сезонных (летних) кафе, а также за нарушение предъявленных требований к внешнему виду и оформлению нестационарного торгового объекта либо сезонного (летнего) кафе (дизайн – кода). Отсутствует ответственность за нарушение требований муниципальных правовых актов по вопросам размещения и содержания вывесок и рекламных конструкций. Для единообразия правоприменения необходима конкретизация понятий фасада здания и определение в чем выражается ненадлежащее содержание вывесок и рекламных конструкций. В правовой норме, предусматривающей регулирование общественных

отношений, затрагивающих предпринимательскую деятельность, необходимо предусмотреть такую профилактическую меру административной ответственности как предупреждение (нарушение требований муниципальных правовых актов при размещении нестационарных торговых объектов и сезонных (летних) кафе).

Вместе с тем, в правовых нормах с высокими рисками причинения вреда общественным отношениям необходимо исключить административное наказание в виде предупреждения (нарушение требований муниципальных правовых актов к уборке территорий муниципальных образований и непринятие мер по удалению борщевика Сосновского). С точки зрения риск – ориентированного подхода в ряде правовых норм (с признаками повторности) установленные меры административных штрафов не побуждают правонарушителей к устранению нарушений законодательства.

Разработчиком отмечены следующие негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

1) назначение наказаний субъектам предпринимательской деятельности в виде административных штрафов без возможности применения профилактической меры в виде предупреждения;

2) отсутствие единообразного применения норм, устанавливающих ответственность за нарушение нормативных правовых актов органов местного самоуправления;

3) отсутствие административной ответственности за нарушение требований муниципальных правовых актов к размещению и внешнему виду летних (сезонных) кафе, к размещению вывесок и содержанию вывесок и рекламных конструкций;

4) неэффективность меры административного воздействия в виде предупреждения при нарушении требований муниципальных правовых актов к уборке территорий муниципальных образований и непринятие мер по удалению борщевика Сосновского;

5) размеры административных штрафов при повторном совершении правонарушения не побуждают правонарушителей к устранению нарушений законодательства.

Также разработчиком проведен анализ опыта субъектов Российской Федерации в части административной ответственности за нарушение требований к размещению и содержанию вывесок, а также наличия и размеров административных штрафов: Белгородская область, Калининградская область, Тверская область, Вологодская область.

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в срок с 02 по 15 июня 2021 года.

В ходе публичных консультаций по проекту акта поступил отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области (далее – Уполномоченный). При рассмотрении проекта акта Уполномоченным выявлены административные барьеры для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Также проект акта был согласован с органами местного самоуправления Новгородской области. В частности Администрациями Великого Новгорода и Демянского муниципального района были направлены предложения в адрес разработчика.

По итогам публичных консультаций по проекту акта поступившие замечания и предложения Уполномоченного было включены разработчиком в сводку замечаний и предложений, которые были не учтены.

В соответствии с заключением Уполномоченного № 248 от 11.06.2021 разработчик представил комментарии по каждому пункту:

1) разработчиком не учтены конституционные принципы справедливости и соразмерности при назначении административного наказания, поскольку не обеспечено наличие диапазона между минимальными и максимальными пределами административного наказания за совершение административных правонарушений, предусмотренных ч.2 ст.3-1, ч.2 ст. 3-2, ч.4 ст.3-2, ч.6 ст. 3-2, ч.ч.1, 2 ст. 3-7, ст. 3-12, ч.2 ст. 3-14 областного закона от 01.02.2016 № 914-ОЗ.

Разработчик поясняет, что при разработке проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» использовался законодательный опыт Белгородской, Калининградской, Тверской областей в части, касающейся наличия и размеров административных штрафов. Исключение минимальных и максимальных пределов административного наказания исключает двойное толкование, упрощает правоприменительную деятельность.

2) разработчик предлагает установить административное наказание за повторные нарушения требований муниципальных правовых актов к установленным типам, видам вывесок, требований по их размещению, количеству, а также за повторные нарушения требований муниципальных правовых актов к содержанию вывесок и рекламных конструкций, за исключением случаев нарушения требований технического регламента к установке и (или) эксплуатации рекламных конструкций, если эти нарушения не подпадают под действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в завышенных пределах, при этом ничем не обоснованы и многократно превышающие размеры административных штрафов за аналогичные правонарушения в других субъектах.

Уполномоченный обращает внимание, что разработчиком к проекту не представлено финансово-экономическое обоснование предлагаемого к введению размера административного штрафа на индивидуальных предпринимателей – пятьдесят тысяч рублей, на юридических лиц – пятьсот тысяч рублей.

Разработчик в сводке замечаний и предложений отметил, что в ходе разработки проекта акта «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» непосредственно в части, касающейся размещения и содержания вывесок и рекламных конструкций, разработчик, действуя последовательно, предусмотрел в ч.ч.3 и 5 ст.3.2 такой вид наказания, как предупреждение. В случае повторного, в течение года выявления - наказание в виде штрафа.

Также разработчик объективно отталкивался от того, что при повторности субъект нарушения умышленно игнорирует требования нормативно-правовых актов муниципальных образований, не принимает должных мер к устранению нарушений, а такой вид наказания как предупреждение не является для него действенным.

Разработчик отмечает, что в теории права применяется термин «степень общественной опасности деяния», т.е. наказание должно соответствовать степени общественной опасности или степени вреда, нанесенного противоправным деянием общественным отношениям. В данном случае, по мнению разработчика, наказание соответствует возможному причиненному вреду. Термин «финансово-экономическое обоснование» в теории права не применяется.

3) разработчиком не представлено обоснование целесообразности исключения из административного наказания - предупреждения в ст. 3-7 областного закона «Об административных правонарушениях».

Согласно комментарию разработчика участвовавшие факты нарушений требований муниципальных правовых актов к уборке требуют должного реагирования со стороны законодателя. Анализ официальных обращений граждан, обсуждений в СМИ и сети Интернет побудили разработчика исключить из части 1 ст. 3.7 областного закона «Об административных правонарушениях» такой вид наказания, как предупреждение. Правоприменительная практика в данном случае также показала такой вид наказания неэффективным.

4) статьей 3-12 проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях», вводящей административную ответственность за непроведение мероприятий по удалению борщевика Сосновского с земельных участков, разработчик предлагает исключить предупреждение и минимальные пределы размеров

наказаний для граждан, должностных лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, установив действующие в настоящий момент максимальные размеры административных штрафов (на граждан в размере 5 тыс. рублей, на должностных лиц 50 тыс. рублей, на юридических лиц один миллион рублей). Данные санкции значительно превышают установленные в соседнем регионе - Ленинградской области.

Разработчик отмечает, что по информации министерства сельского хозяйства Новгородской области на начало 2021 года борщевиком Сосновского поражено более 6,5 тыс. гектаров земель Новгородской области различного назначения. Правительством Новгородской области утверждено распоряжение «О мерах по борьбе с борщевиком Сосновского на территории Новгородской области на период 2021 – 2025 годов».

В рамках реализации данного распоряжения предусмотрена совместная работа муниципальных районов и округов области, министерства транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области, управления Федеральной службы по ветеринарному и фито-санитарному надзору по Новгородской и Вологодской областям, а также министерства сельского хозяйства Новгородской области, направленная на принятие мер по борьбе с борщевиком Сосновского.

Разработчик полагает, что комплексные меры, направленные на борьбу с распространением борщевика Сосновского со стороны государства, должны сочетаться с повышением уровня ответственности землепользователей. В этой связи, по мнению разработчика, необходимо исключить из ст.3.12 такой вид наказания, как предупреждение.

5) проектом акта предусмотрено повышение размера административного штрафа по ст. 6 областного закона «Об административных правонарушениях».

Уполномоченный обращает внимание, что к проекту акта не представлено финансово-экономическое обоснование предлагаемого к введению размера административного штрафа на индивидуальных предпринимателей – 30 тыс. рублей, на юридических лиц – 50 тыс. рублей.

Разработчик поясняет, что в соответствии с п.5 ст.37 Конституции РФ каждый гражданин Российской Федерации имеет право на отдых. Действуя, в первую очередь, в интересах защиты конституционных прав граждан, разработчик полагает, что необходимо резко увеличить ответственность за данный вид правонарушений. Кроме того, анализ показывает, что значительная часть жалоб, сообщений и заявлений граждан на нарушения тишины и покоя в ночное время и нерабочие праздничные дни происходит на время работы кафе, ресторанов, закусочных и других увеселительных заведений, субъектами правонарушений которых являются индивидуальные

предприниматели и юридические лица. Учитывая, что собственники данных заведений нарушают тишину и покой значительного числа граждан, а действующие штрафы в размере 2000-2500 рублей для данной категории правонарушителей являются не значительными, разработчик полагает необходимым их скорректировать в сторону увеличения.

Министерство, в свою очередь, сообщает, что по результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчёта процедуры, предусмотренные пунктами 3.2. – 3.7. Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены в полном порядке.

По результатам анализа и изучения опыта субъектов Российской Федерации, проведенного министерством, установлено, что административная ответственность в виде штрафов за аналогичные виды административных правонарушений применяется в ряде субъектов Российской Федерации. Например, как отметил разработчик – это Белгородская, Калининградская, Тверская области.

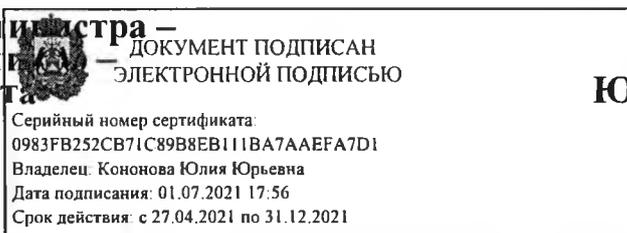
Расчёт стандартных издержек в отношении данного проекта акта не представляется возможным. Количественная оценка возможных поступлений в бюджет зависит от количества выявленных правонарушений.

На основании подробных комментариев от разработчика по поступившим замечаниям в отношении проекта акта и проведенного анализа нормативной правовой базы по данному вопросу правового регулирования министерство поддерживает позицию разработчика проекта акта.

Таким образом, проект акта в целом соответствует требованиям законодательства Российской Федерации.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта, с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчёте, министерством сделан вывод об отсутствии положений, способствующих возникновению необоснованных расходов у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, областного бюджета, а также положений, вводящих административные и иные ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению.

**Первый заместитель министра –
директор административного
правового департамента**



Ю.Ю. Кононова

Викторова Анастасия Юрьевна
732-277 доб. 1351