

ДОКЛАД

**«О состоянии законодательства
Новгородской области в 2024 году»**

**Великий Новгород
2024**

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	4
Раздел I. Законодательное обеспечение по основным направлениям развития областного законодательства по отраслям правового регулирования	6
Глава 1. Законодательная деятельность в сфере финансовой политики и хозяйственной деятельности	6
§1. Законодательство в сфере бюджетного процесса и налогообложения	6
§2. Законодательство в сфере хозяйственной деятельности	9
2.1. Законодательство в сфере жилищно-коммунального хозяйства, градостроительства и жилищного строительства	9
2.2. Законодательство в сфере торговли	13
2.3. Законодательство в сфере дорожного хозяйства и транспорта	14
Глава 2. Законодательство в сфере конституционного строя и государственного управления	14
§1. Законодательство в сфере конституционного строя	14
§2. Законодательство о выборах и референдумах	16
§3. Законодательство в сфере административно-территориального устройства	19
§4. Законодательство в сфере государственного управления	19
4.1. Законодательство в сфере регулирования государственной гражданской службы и наградной деятельности	19
4.2. Законодательство в сфере противодействия коррупции	20
4.3. Законодательство в сфере административных правонарушений и административных правоотношений	21
Глава 3. Законодательство в сфере социальной политики	21
§1. Законодательство в сфере здравоохранения	21
§2. Законодательство в сфере физкультуры и спорта	22
§3. Законодательство в сфере социальной политики, а также в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан, семьи и охраны интересов детей	23
§4. Законодательство в сфере образования, науки, опеки и попечительства	25
§5. Законодательство в сфере культуры и культурного наследия	27
§6. Законодательство в сфере трудовых отношений	28
Глава 4. Законодательство в сфере безопасности, охраны правопорядка и правосудия	29
Глава 5. Законодательство в сфере охраны природных ресурсов и охраны окружающей среды	30

§1. Законодательство в сфере использования и охраны природных ресурсов	30
§2. Законодательство в сфере охраны окружающей среды и животного мира	32
Раздел II. Совершенствование федерального и областного законодательства	33
Глава 1. Контроль за исполнением областных законов и мониторинг областного законодательства и практики его применения	33
Глава 2. Деятельность Новгородской областной Думы по совершенствованию областного законодательства во взаимодействии с органами прокуратуры и юстиции	44
Глава 3. Реализация права законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации	45
Заключение	47

Введение

Новгородская областная Дума в 2024 году продолжила деятельность по законодательному обеспечению Новгородской области, созданию условий для социально-экономического развития региона.

Доклад «О состоянии законодательства в Новгородской области за 2024 год» (далее - Доклад), сохраняя преемственность предыдущих докладов, представлен в целях ежегодного подведения итогов законотворческой деятельности Новгородской областной Думы и составлен путем обобщения опыта разработки, принятия и практики правоприменения областных законов и постановлений Новгородской областной Думы.

Целью подготовки Доклада как формы публичного отчета Новгородской областной Думы о результатах и планах законотворческой деятельности является системное изложение основных результатов законотворческой деятельности Новгородской областной Думы по основным сферам правового регулирования в целях обеспечения объективной информацией о развитии законодательства Новгородской области, об актуальных вопросах правового регулирования, а также перспективах его дальнейшего развития.

Влияние антироссийских санкций в сфере экономики, продолжающаяся специальная военная операция требовали от депутатского корпуса более оперативного принятия нормативных правовых актов в сфере оказания дополнительных мер поддержки участникам специальной военной операции и членам их семей, поддержки отраслей экономики, решения вопросов поддержки бизнеса и экономики, создания благоприятных условий для социально-экономического развития региона, формирования современной социальной среды вокруг человека, оказания жителям Новгородской области необходимой помощи.

В представленном Докладе отражены результаты законотворческой деятельности в Новгородской области за отчетный период, подведены итоги проведенного мониторинга правоприменения областных законов.

Доклад имеет важное значение как источник информации о законотворческой деятельности Новгородской областной Думы для органов государственной власти, органов местного самоуправления, населения Новгородской области.

Законотворческая деятельность Новгородской областной Думы в отчетном году осуществлялась в соответствии с планом законопроектной работы Новгородской областной Думы на 2024 год, сформированным с учетом предложений субъектов права законодательной инициативы.

Распоряжением председателя Новгородской областной Думы от 28.01.2025 № 4-ро утверждена статистическая информация о деятельности Новгородской областной Думы за 2024 год, которая размещена на официальном сайте Новгородской областной Думы. Указанная статистическая информация содержит сведения о количестве заседаний Новгородской областной Думы, о принятых Новгородской областной Думой нормативных и иных правовых актах, о деятельности комитетов Новгородской областной Думы, о деятельности иных органов, созданных Новгородской областной Думой, а также другие сведения.

В течение 2024 года законодательная деятельность Новгородской областной Думы осуществлялась по приоритетным направлениям в сфере

социальной политики, в сферах бюджетного и налогового законодательства и законодательства, регулирующего хозяйственную деятельность, в сфере конституционного права и государственного управления, в сферах безопасности и охраны правопорядка, в сферах законодательства, регулирующего охрану окружающей среды и природные ресурсы.

Основная часть принятых Новгородской областной Думой областных законов была направлена на приведение областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством.

Настоящий Доклад состоит из введения, двух разделов и заключения.

В Разделе I содержится анализ правового регулирования по основным направлениям развития областного законодательства.

В Разделе II отражена деятельность Новгородской областной Думы по совершенствованию федерального и областного законодательства, включая контроль за исполнением областных законов и правоприменительной практикой областного законодательства, по взаимодействию с органами прокуратуры и юстиции в законопроектной деятельности, судебную практику, реализацию права законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Раздел I. Законодательное обеспечение по основным направлениям развития областного законодательства по отраслям правового регулирования

Глава 1. Законодательная деятельность в сферах финансовой политики и хозяйственной деятельности

§1. Законодательство в сфере бюджетного процесса и налогообложения

Полномочия субъектов Российской Федерации в области бюджетных правоотношений урегулированы статьей 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Ежегодно Новгородской областной Думой принимается основополагающий нормативный правовой акт Новгородской области - областной закон об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, предусматривающий выполнение всех социальных обязательств.

В 2024 году в областной закон от 23.12.2023 № 454-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» внесены изменения, которые касались уточнения объемов поступлений из федерального бюджета, объемов бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение государственных программ Новгородской области, распределения утвержденных объемов межбюджетных трансфертов между бюджетами муниципальных образований.

Областным законом от 25.06.2024 № 513-ОЗ «Об исполнении областного бюджета за 2023 год» утвержден отчет об исполнении областного бюджета за 2023 год.

В областной закон от 03.10.2008 № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области» в 2024 году внесены существенные изменения, а именно:

с 1 января 2025 года предусмотрено предоставление из областного бюджета субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, указанных в подпункте 2 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями, указанных в пункте 2 статьи 78¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - субсидии) в соответствии с порядком, установленным нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, указанным в пункте 2¹ статьи 78, пункте 2¹ статьи 78¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, и принимаемыми в соответствии с ним решениями органов исполнительной власти Новгородской области, осуществляющих полномочия главного распорядителя средств областного бюджета, которым предусматриваются бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на соответствующий финансовый год (соответствующий финансовый год и плановый период);

в связи с внедрением проекта по оптимизации процессов с применением инструментов бережливого производства предусмотрено представление в Новгородскую областную Думу, а также в Счетную палату Новгородской области проекта областного закона об областном бюджете на очередной

финансовый год и плановый период, проектов областных законов о внесении изменений в областной закон об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, а также прилагаемых к ним документов и материалов, в электронной форме посредством системы электронного документооборота органов исполнительной власти Новгородской области.

В областной закон от 06.03.2009 № 482-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Новгородской области» внесены изменения, которыми изменены нормативы отчислений в местные бюджеты доходов от налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения: с 1 января 2025 года - 90 процентов, с 1 января 2026 года - 90 процентов, с 1 января 2027 года - 90 процентов, с 1 января 2028 года - 100 процентов, а также уточнена норма, предусматривающая порядок определения размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджету вновь образованного муниципального округа на финансовый год, следующий за годом его образования в случае преобразования в текущем финансовом году всех поселений, входящих в состав муниципального района, путем их объединения и наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа (размер, определенный в соответствии с методикой не может быть меньше суммарного размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, рассчитанного на текущий финансовый год бюджетам муниципальных образований, путем преобразования которых был создан вновь образованный муниципальный округ).

В 2024 году Новгородской областной Думой был принят ряд областных законов в целях совершенствования на территории Новгородской области норм законодательства о налогах.

В областной закон от 30.09.2008 № 379-ОЗ «О транспортном налоге» в 2024 году изменения внесены в целях предоставления:

налоговых льгот по транспортному налогу организациям, зарегистрированным на территории Новгородской области, осуществляющим согласно сведениям, содержащимся в Едином государственном реестре юридических лиц, вид экономической деятельности, включенный в подкласс 53.1 «Деятельность почтовой связи общего пользования» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред.2), принятого приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 января 2014 года № 14-ст, если доля выручки от указанного вида экономической деятельности составляет не менее 60 процентов в общем объеме выручки от реализации товаров (работ, услуг) за налоговый период, в котором организация применяет налоговую льготу, в течение трех лет.

налоговых льгот по транспортному налогу пенсионерам, которым назначена страховая пенсия и (или) пенсия по государственному пенсионному обеспечению.

В областной закон от 30.09.2008 № 384-ОЗ «О налоге на имущество организаций» в 2024 году изменения внесены в целях:

предоставления налоговых льгот налогоплательщикам в отношении имущества организаций, зарегистрированных в установленном порядке на территории Новгородской области, осуществляющих согласно сведениям, содержащимся в Едином государственном реестре юридических лиц, вид

экономической деятельности, включенный в подкласс 53.1 «Деятельность почтовой связи общего пользования» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), принятого приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 января 2014 года № 14-ст в течение трех лет при соблюдении условий о доле выручки от указанного вида экономической деятельности (не менее 60 процентов в общем объеме выручки от реализации товаров (работ, услуг) за налоговый период, предшествующий периоду, в котором налогоплательщик применяет налоговую льготу):

установления налоговой ставки по налогу на имущество организаций для субъектов креативных (творческих) индустрий, а также управляющих компаний креативных кластеров в размере 0 процентов;

предоставления налоговых льгот налогоплательщикам в отношении объектов недвижимого имущества, составляющих инфраструктуру высокоскоростного железнодорожного транспорта общего пользования, созданных в рамках концессионного соглашения, заключенного с Российской Федерацией;

установления налоговой ставки по налогу на имущество организаций в размере 2,5 процента в отношении объектов недвижимого имущества, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей.

Областной закон от 26.02.2024 № **468-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О применении на территории Новгородской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» принят в целях вовлечения предприятий, организаций в процессы подготовки рабочих кадров. Указанным областным законом для организаций - инвесторов, применяющих налоговые льготы (пониженные ставки) в связи с реализацией инвестиционных проектов предоставлено право на применение инвестиционного налогового вычета на расходы в виде стоимости имущества, безвозмездно переданного образовательным организациям, а также увеличена предельная стоимость передаваемого имущества организацией образовательным организациям до ста пятидесяти миллионов рублей за год.

Областной закон от 27.05.2024 № **504-ОЗ** «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О ставке налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения» принят в целях осуществления поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность и признанных в установленном порядке субъектами креативных (творческих) индустрий, а также социальных предпринимателей и субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность по производству технических средств реабилитации, и предусматривает снижение ставки налога по объекту налогообложения «доходы» с 6 до 3 процентов, по объекту налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов» с 15 до 7 процентов на период с 1 января 2024 года по 31 декабря 2027 года.

Областной закон от 26.08.2024 № **552-ОЗ** «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О патентной системе налогообложения» принят в целях уточнения перечня муниципальных образований, по которым осуществляется дифференциация размера потенциально возможного к получению

индивидуальным предпринимателем годового дохода в зависимости от места ведения предпринимательской деятельности, в связи с принятием областных законов, предусматривающих преобразование сельских поселений, входящих в состав территории Батецкого, Холмского муниципальных районов, путем их объединения и наделении вновь образованных муниципальных образований статусом муниципального округа, а также в целях приведения отдельных положений в соответствие с Налоговым кодексом Российской Федерации.

§2. Законодательство в сфере хозяйственной деятельности

2.1. Законодательство в сфере жилищно-коммунального хозяйства, градостроительства и жилищного строительства

В сфере жилищно-коммунального хозяйства, градостроительства и жилищного строительства в 2024 году принят ряд важных областных законов.

Областным законом от 26.12.2024 № 624-ОЗ «О внесении изменений в статью 5¹ областного закона «О государственной поддержке отдельных категорий граждан, участвующих в строительстве и приобретении жилых помещений, в сфере ипотечного жилищного кредитования в Новгородской области» продлено предоставление в 2025 году поддержки медицинским работникам государственных организаций здравоохранения на территории Новгородской области в виде компенсации (возмещения) расходов заемщика по уплате процентов за пользование ипотечным жилищным кредитом (займом) на период не более 15 лет с момента предоставления ипотечного жилищного кредита (займа) врачам, являющимся заемщиками, которым государственная поддержка предоставляется в связи с трудоустройством в медицинские организации, подведомственные органу исполнительной власти Новгородской области в сфере охраны здоровья.

В областной закон от 03.07.2013 № 291-ОЗ «О региональной системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Новгородской области» в 2024 году неоднократно внесены изменения в целях:

устранения пробела в правовом регулировании исчисления срока возникновения обязанности по уплате взносов на капитальный ремонт у собственников помещений в многоквартирных домах, ввод в эксплуатацию которых осуществляется поэтапно. Обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт у собственников помещений, расположенных в части многоквартирного дома, которая введена в эксплуатацию после утверждения региональной программы капитального ремонта и сведения о которой отражены в этой программе при внесении в нее изменений, связанных с изменением параметров данного многоквартирного дома, возникает по истечении пяти лет с даты внесения в региональную программу капитального ремонта указанных изменений;

уточнения порядка внесения изменений в региональную программу капитального ремонта, в том числе с учетом результатов обследования технического состояния многоквартирного дома, а также закрепления обязанности по внесению изменений в региональную программу капитального

ремонта не реже чем один раз в год в порядке, установленном Правительством Новгородской области.

дополнения перечня услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, оказание и (или) выполнение которых финансируется за счет средств фонда капитального ремонта, который сформирован исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, техническим обследованием внутридомовых инженерных систем электро-, тепло-, водоснабжения, водоотведения, крыши, подвальных помещений, относящихся к общему имуществу в многоквартирном доме, фасада, фундамента многоквартирного дома;

уточнения порядка и сроков предоставления в орган государственного жилищного надзора Новгородской области сведений о многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора, а также о поступлении взносов на капитальный ремонт от собственников помещений в таких многоквартирных домах в части обязанности владельца специального счета представить уведомление, в котором должны быть отражены сведения о направлении в орган государственного жилищного надзора Новгородской области в порядке, установленном частями 1 и 1¹ статьи 46 Жилищного кодекса Российской Федерации, подлинника протокола общего собрания собственников помещений в этом многоквартирном доме о принятии решений.

Областной закон от 01.04.2024 № 478-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области градостроительной деятельности» принят в целях отнесения к полномочиям Правительства Новгородской области установления требований, при соблюдении которых территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд могут быть включены в границы населенного пункта либо в границах территории ведения гражданами садоводства для собственных нужд может быть образован новый населенный пункт.

Областной закон от 27.05.2024 № 495-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О мерах по реализации Федерального закона «Об отходах производства и потребления» на территории Новгородской области и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области обращения с отходами производства и потребления» принят в соответствии с Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 476-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и признании утратившей силу части 3 статьи 3 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «О Государственной корпорации по атомной энергии Росатом». Указанным областным законом к полномочиям Правительства Новгородской области отнесено определение способа расчета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов в целях расчетов по договорам на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, утверждение порядка выбора способа расчета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов в целях расчетов по договорам на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами региональным

оператором и (или) потребителем услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами.

В областной закон от 08.11.2010 № 841-ОЗ «О полномочиях Правительства Новгородской области в области содействия развитию жилищного строительства, созданию объектов туристской инфраструктуры и иному развитию территорий» в 2024 году дважды внесены изменения, наиболее значимым из которых является дополнение перечня полномочий Правительства Новгородской области полномочием по согласованию подготовленных организацией по развитию туризма перечней находящихся в федеральной собственности земельных участков (в том числе с расположенными на них объектами недвижимого имущества) и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и прилагаемых к ним планов мероприятий по реализации предложений в отношении находящихся в федеральной собственности земельных участков (в том числе с расположенными на них объектами недвижимого имущества), земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в целях создания на них средств размещения граждан, объектов санаторно-курортного лечения и отдыха, объектов общественного питания, объектов и средств развлечения, объектов познавательного, делового, лечебно-оздоровительного, физкультурно-спортивного и иного назначения.

Областной закон от 25.06.2024 № 519-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области жилищных отношений» принят в соответствии с внесенными изменениями в нормы Жилищного кодекса Российской Федерации, регламентирующие отношения в области:

подготовки и утверждения краткосрочных планов реализации региональной программы капитального ремонта сроком на три года с распределением по годам в пределах указанного срока, требований к таким планам, порядка предоставления органами местного самоуправления и собственниками помещений в многоквартирном доме, формирующими фонд капитального ремонта на специальном счете, сведений, необходимых для подготовки таких планов, внесения изменений в них;

принятия решения о проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме без проведения общего собрания собственников помещений в этом многоквартирном доме в целях восстановления технического состояния этого многоквартирного дома в объеме, необходимом для ликвидации последствий аварии, иной чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера в соответствии с частью 6¹ статьи 189 Жилищного кодекса Российской Федерации;

информирования собственников помещений в многоквартирных домах и организаций, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами, о содержании региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и критериях оценки состояния многоквартирных домов, на основании которых определяется очередность проведения капитального ремонта, а также о результатах обследования технического состояния многоквартирных домов, если обследование

технического состояния таких многоквартирных домов было проведено в соответствии с частью 2 статьи 167 Жилищного кодекса Российской Федерации;

проведения эксплуатационного контроля за техническим состоянием многоквартирных домов в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании и Жилищным кодексом Российской Федерации;

организации проведения обследования технического состояния многоквартирных домов, включенных в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

учета результатов обследования технического состояния многоквартирных домов, включенных в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, при подготовке и утверждении такой программы или внесении в нее изменений;

предоставления государственной поддержки на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, в том числе на предоставление гарантий, поручительств по кредитам или займам, проведение обследования технического состояния многоквартирных домов, включенных в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, в случае, если соответствующие средства на реализацию указанной поддержки предусмотрены областным законом об областном бюджете;

проведения государственного мониторинга технического состояния многоквартирных домов, в рамках которого уполномоченным органом исполнительной власти Новгородской области осуществляются сбор, систематизация, анализ информации о техническом состоянии многоквартирных домов и динамике изменений такого состояния;

установления порядка доступа для голосования по вопросам повестки дня общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме с использованием государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг.

В областной закон от 28.03.2016 № 943-ОЗ «Об установлении ежемесячной компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме отдельным собственникам жилых помещений, проживающим на территории Новгородской области» внесены изменения, которыми установлен порядок уведомления заявителя о принятом решении о назначении ежемесячной денежной компенсации не позднее 5 календарных дней способом, указанным в заявлении.

Областным законом от 02.12.2024 № **604-ОЗ** «О перераспределении некоторых полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления Новгородской области и органами государственной власти Новгородской области» перераспределено Правительству Новгородской области или уполномоченному ему органу исполнительной власти Новгородской области осуществление полномочий органов местного самоуправления Новгородской области по согласованию архитектурно-градостроительного облика объекта капитального строительства при осуществлении строительства, реконструкции объекта капитального

строительства в границах территорий, предусмотренных частью 5³ статьи 30 Градостроительного кодекса Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 40¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации на срок до 31 декабря 2029 года.

2.2. Законодательство в сфере торговли

В 2024 году в сфере торговли принят ряд важных областных законов.

Областным законом от 27.05.2024 № 500-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области регулирования оборота алкогольной продукции на территории области» в соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» уточнены полномочия Новгородской областной Думы в части права устанавливать:

дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях;

ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, по основаниям, на условиях (включая места расположения объектов общественного питания) и в порядке, которые установлены областным законом;

требование об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

В соответствии с областным законом от 25.06.2024 № 514-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Новгородской области» на территории Новгородской области розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания не допускается с 22.00 до 08.00 следующего дня ежедневно в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах, а также в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных на прилегающих к многоквартирным домам территориях, при условии, что данный объект общественного питания (за исключением ресторанов)

расположен на расстоянии менее чем пятьдесят метров от крайней ближайшей точки многоквартирного дома по прямой линии без учета искусственных и естественных преград, а розничная продажа пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания допускается только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

2.3. Законодательство в сфере дорожного хозяйства и транспорта

В 2024 году совершенствовалось законодательное регулирование сферы дорожного хозяйства и транспорта. Необходимо отметить следующие областные законы.

Областным законом от 01.04.2024 № 476-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа, осуществляемых автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Новгородской области» перечень полномочий Правительства Новгородской области в сфере организации регулярных перевозок дополнен полномочием по установлению порядка предоставления дубликата свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и дубликата карты соответствующего маршрута.

Областным законом от 02.12.2024 № 584-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области организации дорожного движения на территории Новгородской области» уточнены полномочия Правительства Новгородской области в области организации дорожного движения на территории Новгородской области в соответствии с Федеральным законом от 8 июля 2024 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу пунктов 40 и 41 части 4 статьи 1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Глава 2. Законодательство в сфере конституционного строя и государственного управления

§1. Законодательство в сфере конституционного строя

В сфере правового регулирования конституционного строя принят ряд важных областных законов.

Наиболее значимыми стали изменения в Устав Новгородской области, согласно которым:

приобретение высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации статуса иностранного агента является случаем, при котором его полномочия прекращаются досрочно. В данном случае решение о прекращении

полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации принимается Президентом Российской Федерации;

Уполномоченному по правам человека в Новгородской области предоставлено право законодательной инициативы в Новгородской областной Думе.

В целях соблюдения установленного порядка использования герба Новгородской области и закрепления права официального использования Общественной палатой Новгородской области исторической символики - герба Новгородской области – принят областной закон от 17.06.2024 № 512-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О гербе Новгородской области».

Областным законом от 30.09.2024 № 567-ОЗ «Об утверждении заключения Соглашения между Новгородской областью и Кировской областью о торгово-экономическом, научно-техническом, социальном и культурном сотрудничестве» в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» утверждено заключение Соглашения между Новгородской областью и Кировской областью о торгово-экономическом, научно-техническом, социальном и культурном сотрудничестве от 6 июня 2024 года.

В областной закон от 01.06.2022 № 115-ОЗ «О статусе депутата Новгородской областной Думы» в 2024 году дважды внесены изменения, наиболее значимыми из которых является дополнение случаев досрочного прекращения полномочий депутата Новгородской областной Думы приобретением им статуса иностранного агента.

Необходимо отметить в 2024 году принятие некоторых областных законов в сфере местного самоуправления и муниципальной службы.

Областным законом от 26.02.2024 № 469-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О некоторых вопросах правового регулирования деятельности лиц, замещающих муниципальные должности в Новгородской области, и депутатов представительных органов муниципальных образований, осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе» изменена предельная стоимость компенсации расходов по найму жилого помещения лицу, замещающему муниципальную должность в размере, не превышающем 20000 рублей в месяц. Необходимость изменения обусловлена ростом стоимости арендной платы за жилое помещение. При этом, стоимость компенсации расходов по найму жилого помещения устанавливается муниципальными правовыми актами и выплачивается за счёт средств местных бюджетов. Кроме того, предусмотрено, что в уставах муниципальных образований лицам, осуществлявшим полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, может устанавливаться единовременная выплата в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно).

Областным законом от 22.04.2024 № 486-ОЗ «Об установлении во вновь образованных Батецком муниципальном округе Новгородской области, Холмском муниципальном округе Новгородской области численности и срока полномочий депутатов представительных органов первого созыва, порядка избрания, полномочий и срока полномочий первых Глав муниципальных

образований» во вновь образованных Батецком муниципальном округе Новгородской области, Холмском муниципальном округе Новгородской области установлена численность депутатов представительных органов первого созыва в количестве 10 человек в каждом округе, также установлен срок полномочий представительных органов первого созыва и Глав вновь образованных муниципальных образований - пять лет.

Областным законом от 02.04.2024 № 481-ОЗ «О некоторых вопросах осуществления органами местного самоуправления Новгородской области международных и внешнеэкономических связей» регламентированы отдельные вопросы осуществления органами местного самоуправления Новгородской области международных и внешнеэкономических связей, разграничены полномочия Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области, а также установлен порядок согласования осуществления органами местного самоуправления Новгородской области международных и внешнеэкономических связей (заключение соглашений).

Областным законом от 02.12.2024 № 597-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О некоторых вопросах, связанных с деятельностью старосты сельского населенного пункта на территории муниципального образования в Новгородской области» установлены особенности участия граждан Российской Федерации в проведении схода граждан по вопросам выдвижения кандидатуры старосты сельского населенного пункта и досрочного прекращения его полномочий.

§2. Законодательство о выборах и референдумах

Изменение законодательства Новгородской области о выборах и референдумах в 2024 году вызвано необходимостью приведения областных законов о выборах и референдумах в соответствие с федеральным законодательством.

В областной закон от 19.10.2006 № 737-ОЗ «Об Избирательной комиссии Новгородской области и территориальных избирательных комиссиях Новгородской области в системе избирательных комиссий» в 2024 году внесены изменения в целях:

дополнения положениями, согласно которым по решению Избирательной комиссии Новгородской области, согласованному с Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, полномочия избирательной комиссии, организующей подготовку и проведение выборов депутатов представительного органа муниципального образования, местного референдума на территории административного центра Новгородской области - города Великого Новгорода, могут быть возложены на Избирательную комиссию Новгородской области;

дополнения положениями в части реализации полномочий Избирательной комиссии Новгородской области и территориальных избирательных комиссий Новгородской области в случае выделения средств областного бюджета на оказание содействия избирательным комиссиям в подготовке и проведении выборов в федеральные органы государственной власти;

дополнения положениями, касающимися правового положения лиц, включенных в единый реестр сведений о лицах, причастных к деятельности экстремистской или террористической организации, согласно которым для таких

лиц устанавливается запрет быть членами Избирательной комиссии Новгородской области и территориальных избирательных комиссий с правом решающего голоса, а также членами Избирательной комиссии Новгородской области с правом совещательного голоса;

установления запрета быть членами Избирательной комиссии Новгородской области и территориальных избирательных комиссий с правом решающего голоса сенаторам Российской Федерации, а также лицам, подвергнутым в судебном порядке административному наказанию за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 20³ и 20²⁹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами, массовое распространение экстремистских материалов, включенных в опубликованный федеральный список экстремистских материалов, иных экстремистских материалов), членами Избирательной комиссии Новгородской области с правом совещательного голоса - лицам, подвергнутым в судебном порядке административному наказанию за совершение вышеуказанных административных правонарушений.

Принятие Федерального закона от 14 ноября 2023 года № 531-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 1 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 531-ФЗ) и Федерального закона от 15 мая 2024 года № 99-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ) потребовало корректировки норм законодательства Новгородской области о выборах в целях правового регулирования вопросов:

формирования на избирательном участке, образованном на территории воинской части, расположенной в обособленной, удаленной от населенных пунктов местности, участковой избирательной комиссии территориальной избирательной комиссией из числа военнослужащих, находящихся в воинской части, членов их семей и других избирателей, проживающих в пределах расположения воинской части, в том числе не входящих в резерв составов участковых комиссий;

осуществления фото- и (или) видеосъемки в помещениях для голосования, находящихся на избирательных участках, образованных в воинских частях, только аккредитованными представителями средств массовой информации и по согласованию с командиром соответствующей воинской части;

установления значения статуса иностранного агента для регистрации кандидатов для участия в выборах различного уровня;

запрета лицам, включенным в реестр иностранных агентов, и лицам, сведения о которых включены в единый реестр сведений о лицах, причастных к деятельности экстремистской или террористической организации, быть уполномоченными представителями и доверенными лицами кандидатов, уполномоченными представителями избирательных объединений, а также наблюдателями;

установления запрета для сенаторов Российской Федерации быть наблюдателями;

изменения срока подачи заявок на аккредитацию представителей средств массовой информации;

полномочий контрольно-ревизионных служб при территориальной избирательной комиссии дополнены положением о том, что по результатам представления и проверки финансовых отчетов кандидатов в избирательную комиссию представляются предложения о направлении соответствующих материалов в правоохранительные и иные органы для принятия необходимых мер и привлечения виновных лиц к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

установления предельного размера расходования средств избирательного фонда кандидата;

о голосовании избирателей, которые находятся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых за пределами и в пределах соответствующего муниципального образования.

В целях приведения норм областного законодательства о выборах в соответствие с Федеральными законами № 531-ФЗ и № 99-ФЗ, а также внесения иных необходимых изменений приняты областные законы:

от 13.06.2024 № **509-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О выборах Главы муниципального образования в Новгородской области»;

от 13.06.2024 № **510-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О выборах депутатов Новгородской областной Думы»;

от 13.06.2024 № **511-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования в Новгородской области»;

от 26.08.2024 № **560-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О выборах Губернатора Новгородской области».

Федеральными законами № 531-ФЗ, № 99-ФЗ, а также Федеральным законом от 8 августа 2024 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 232-ФЗ) внесены изменения, касающиеся изменения порядка проведения референдума как на уровне субъекта Российской Федерации, так и местного референдума. Основные изменения коснулись правового положения лиц, включенных в реестр иностранных агентов и в единый реестр сведений о лицах, причастных к деятельности экстремистской или террористической организации, а также положения по проверке факта отчуждения кандидатами иностранных финансовых инструментов, полномочий контрольно-ревизионных служб при

избирательных комиссиях, что потребовало внесения изменений и в областное законодательство о референдумах областными законами:

от 02.12.2024 № **602-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О местном референдуме и опросе граждан в Новгородской области»;

от 02.12.2024 № **605-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О референдуме Новгородской области».

§3. Законодательство в сфере административно-территориального устройства

В соответствии со статьей 85 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают границы муниципальных образований, которые подлежат описанию и утверждению в соответствии с требованиями градостроительного и земельного законодательства.

Областным законом от 02.04.2024 № **480-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О границах муниципальных образований Новгородской области» внесены изменения в описание границ Батецкого, Демянского, Пестовского, Мошенского, Крестецкого, Холмского муниципальных округов Новгородской области, установленные областным законом от 04.07.2022 № 131-ОЗ «О границах муниципальных образований Новгородской области».

§4. Законодательство в сфере государственного управления

4.1. Законодательство в сфере регулирования государственной гражданской службы и наградной деятельности

В 2024 году внесены изменения в областные законы в сфере регулирования государственной гражданской службы, наградной деятельности и деятельности лиц, замещающих государственные должности Новгородской области. Наиболее важные изменения внесены следующими областными законами.

Областным законом от 29.01.2024 № **463-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О наградах и иных поощрениях Новгородской области» установлено поощрение Новгородской области - почетный знак Новгородской области «За заслуги в развитии парламентаризма», которым могут быть награждены граждане Российской Федерации за большой вклад в развитие законодательства и парламентаризма в Новгородской области, межрегиональных и международных парламентских связей, за активную общественно-политическую деятельность, за многолетнюю плодотворную работу в сфере законотворчества, обеспечение прав и свобод человека и гражданина на территории Новгородской области, иные заслуги перед Новгородской областью. Ежегодно почетным знаком может быть награждено не более двух человек с выплатой разового материального вознаграждения в размере 50000 рублей.

В областной закон от 31.08.2015 № 828-ОЗ «О пенсионном обеспечении государственных гражданских служащих, а также лиц, замещавших государственные должности в Новгородской области» в 2024 году внесены изменения, которыми:

регламентировано, что пенсия за выслугу лет не будет назначаться, если гражданин получает пенсию за выслугу лет в соответствии с актами органов местного самоуправления и (или) приобрел статус иностранного агента. В рамках реализации этой нормы дополнены основания отказа в назначении пенсии за выслугу лет и прекращения выплаты пенсии за выслугу лет, а также прописан порядок прекращения выплаты пенсии за выслугу лет. При назначении пенсии за выслугу лет государственным гражданским служащим увеличен необходимый стаж замещения должностей гражданской службы и (или) государственных должностей в органах государственной власти, иных государственных органах Новгородской области с 5 лет до 10 лет, при этом условие о продолжительности необходимого общего стажа гражданской службы определяется действующим законодательством Российской Федерации;

определено, что в стаж гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет гражданским служащим помимо периодов, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 20 сентября 2010 года № 1141 «О перечне должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих», включаются (засчитываются) периоды работы на должностях руководителей и специалистов в советах муниципальных образований субъектов Российской Федерации по трудовому договору.

4.2. Законодательство в сфере противодействия коррупции

В сфере противодействия коррупции принят областной закон от 26.02.2024 № 464-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, должности главы местной администрации по контракту, лицами, замещающими указанные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, проверки достоверности и полноты указанных сведений, принятия решения об осуществлении контроля за расходами указанных лиц, размещения обобщенной информации об исполнении (ненадлежащем исполнении) лицами, замещающими муниципальные должности депутата представительного органа муниципального образования, обязанности представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» в соответствии с которым гражданин, претендующий на замещение должности, и лицо, замещающее должность, освобождаются от ответственности за непредставление сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представление заведомо неполных сведений в случае, если непредставление указанных сведений либо представление заведомо неполных сведений признается следствием независящих от них обстоятельств.

4.3. Законодательство в сфере административных правонарушений и административных правоотношений

В 2024 году развивалось областное законодательство в сфере административных правонарушений и административных правоотношений.

В областной закон от 01.02.2016 № 914-ОЗ «Об административных правонарушениях» внесены изменения:

в части наделения должностных лиц органов местного самоуправления правом составления протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных частями 31 и 32 статьи 19.5 КоАП РФ при осуществлении муниципального контроля за выполнением единой теплоснабжающей организацией в системе теплоснабжения мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения, в случаях, установленных Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

предусматривающие установление ответственности за конкретные нарушения требований муниципальных правовых актов к порядку проведения земляных работ в целях улучшения функционального, санитарного, экологического и эстетического состояния участков и усиления ответственности граждан и должностных лиц за несоблюдение требований к порядку проведения земляных работ, не допущения финансовых потерь на последующее восстановление элементов благоустройства;

определяющие промежуток дневного времени, в течение которого в выходные (в субботу и воскресенье) и нерабочие праздничные дни не допускается нарушать тишину и покой граждан, а именно в период с 22.00 часов до 08.00 часов и с 13.00 часов до 15.00 часов в будние дни, а также с 22.00 часов до 10.00 часов и с 13.00 часов до 15.00 часов в выходные (субботу и воскресенье) и нерабочие праздничные дни;

установившие административную ответственность за неисполнение положений областного закона от 26.12.2024 № 621-ОЗ «Об установлении на территории Новгородской области квоты для приема на работу граждан, завершивших военную службу», а именно невыделение работодателем рабочего места в пределах установленной квоты и (или) невыполнение квоты для приема на работу граждан, которые завершили прохождение военной службы по мобилизации или военной службы по контракту – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Глава 3. Законодательство в сфере социальной политики

§1. Законодательство в сфере здравоохранения

В 2024 году в сфере здравоохранения приняты областные законы, в соответствии с которыми:

продлено действие мер социальной поддержки молодых специалистов системы здравоохранения Новгородской области, осуществляющих трудовую деятельность на территории муниципального района, муниципального округа Новгородской области на период до 2027 года;

продлено действие мер социальной поддержки отдельных категорий медицинских работников, осуществляющих трудовую деятельность на территории Новгородской области на период до 2026 года, а также расширен перечень медицинских организаций, подведомственных органу государственной власти Новгородской области в сфере охраны здоровья, а также медицинской организации, подведомственной федеральному органу исполнительной власти, оказывающей медицинскую помощь прикрепленному населению Новгородской области, работа в которой дает право на получение меры социальной поддержки;

продлено право реализации мер социальной поддержки для граждан, обучающихся по образовательным программам высшего образования - программам ординатуры в 2020-2025 годах, а также введена новая мера социальной поддержки в виде компенсации за обучение гражданам, обучающимся по дополнительным программам профессиональной подготовки.

В 2024 году совершенствовались нормы областного закона от 31.03.2023 № 313-ОЗ «О статусе «Новгородский врач»:

установлен дополнительный критерий оценки для участников конкурса на присвоение статуса «Новгородский врач», а именно наличие положительных отзывов от пациентов за последние 3 года, предшествующие дате обращения с заявлением на участие в конкурсном отборе. Указанный критерий должен характеризовать врача с точки зрения его профессиональных компетенций в части этики и деонтологии при оказании медицинской помощи пациентам, а также общении с ними. Установление требования о том, что статус «Новгородский врач» не присваивается врачу, имеющему дисциплинарное взыскание, необходимо для ограничения права участия врачей в конкурсе, имеющих взыскания за нарушение законодательства;

осуществлена индексация дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты с 500 000 до 522 500 рублей.

§2. Законодательство в сфере физкультуры, спорта и туризма

В законодательства Новгородской области в сфере физкультуры и спорта в 2024 году внесены изменения, которыми:

полномочия Правительства Новгородской области в указанной сфере дополнены полномочием оказывать за счет средств областного бюджета содействие развитию военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта;

продлен срок действия областного закона от 02.06.2014 N 554-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки спортсменов и их тренеров за достижение высоких спортивных результатов в 2015-2026 годах» до 2027 года, а перечень спортивных соревнований, достижение высоких спортивных результатов на которых дает право на выплату единовременного денежного вознаграждения спортсменам и их тренерам, дополнен спортивными играми стран БРИКС;

увеличены размеры единовременного денежного вознаграждения спортсменов и их тренеров за достижение высоких спортивных результатов, заслуженных деятелей физической культуры и спорта в Новгородской области.

В сфере туризма в 2024 году принят областной закон от 25.06.2024 № 535-ОЗ «О внесении изменений в статью 5 областного закона «О развитии туризма и туристской деятельности на территории Новгородской области», которым уточнен вид регионального государственного контроля (надзора).

§3. Законодательство в сфере социальной политики, а также поддержки отдельных категорий граждан, семьи и охраны интересов детей

В 2024 году большое внимание, как и ранее, уделялось вопросам социальной поддержки отдельных категорий граждан, семьи и интересов детей. Необходимо отметить наиболее важные в данной сфере областные законы.

В областной закон от 27.03.2015 № 750-ОЗ «О статусе и мерах социальной поддержки многодетных семей, проживающих на территории Новгородской области» внесены изменения, в соответствии с которыми:

уточнено понятие «многодетная семья», а также определено, что меры социальной поддержки предоставляются многодетным семьям, в которых местом жительства обоих или одного родителя, опекуна (попечителя), приемного родителя является территория Новгородской области, до достижения старшим ребенком возраста восемнадцати лет или возраста двадцати трех лет при условии его обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения. Кроме того, указанным областным законом уточнены основания прекращения предоставления мер социальной поддержки многодетных семей;

дополнены меры социальной поддержки многодетным семьям со среднедушевым доходом, размер которого не превышает двойную величину прожиточного минимума в расчете на душу населения в Новгородской области, установленную в соответствии с действующим законодательством на момент обращения, имеющие в своем составе трех или четырех детей, а также многодетные семьи независимо от дохода семьи, имеющие в своем составе пять и более детей, а именно:

компенсация в размере 50 процентов от установленной платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами,

компенсация в размере 30 процентов от установленной платы за жилое помещение,

компенсация в размере 30 процентов взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме;

в целях повышения уровня социальной защищенности многодетных семей, воспитывающих ребенка-инвалида, на территории Новгородской области, предусмотрено предоставление мер социальной поддержки до достижения старшим ребенком, ставшим инвалидом до достижения возраста восемнадцати лет, возраста двадцати трех лет при условии его обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по заочной форме обучения;

установлены случаи присвоения семье статуса многодетной областным учреждением, уточнен порядок присвоения семье статуса многодетной. Кроме

того, указанным областным законом введена статья о присвоении семье статуса многодетной в беззаявительном порядке.

В соответствии с областным законом от 26.08.2024 № 551-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы» с 1 сентября 2024 года введены меры социальной поддержки в виде обеспечения бесплатным двухразовым питанием обучающихся, являющихся детьми-инвалидами (инвалидами), в областных государственных и муниципальных общеобразовательных организациях, в том числе обучающихся на дому (за исключением обучающихся с ограниченными возможностями здоровья).

В сфере поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций областным законом от 02.12.2024 № 586-ОЗ «О внесении изменений в статью 5 областного закона «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, а также разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в этой сфере» перечень видов деятельности, позволяющих относить некоммерческие организации к категории социально ориентированных некоммерческих организаций, которым органы государственной власти, органы публичной власти федеральной территории и органы местного самоуправления могут оказывать поддержку, дополнен деятельностью направленной на развитие межмуниципального сотрудничества, благоустройство территории, а также на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В целях предоставления дополнительных мер социальной поддержки специалистов государственных учреждений агропромышленного комплекса, ветеринарии, лесного, охотничьего и рыболовного хозяйства Новгородской области принят областной закон от 25.06.2024 № 538-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки специалистов государственных учреждений агропромышленного комплекса, ветеринарии, лесного, охотничьего и рыболовного хозяйства Новгородской области в 2024 - 2028 годах».

В связи с продлением региональной программы газификации Новгородской области областным законом до 01.01.2028 продлен срок оказания социальной поддержки отдельным категориям граждан по газификации их домовладений.

В связи с необходимостью всестороннего и полного охвата всех категорий лиц, выполняющих служебно-боевые задачи в ходе специальной военной операции, а также обеспечения равных прав военнослужащих и сотрудников Управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Новгородской области в части реализации мер социальной поддержки принят областной закон от 25.06.2024 № 540-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий граждан, награжденных государственными наградами Российской Федерации и (или) наградой Новгородской области - орденом «За честь и мужество» за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции», которым устранены возникшие пробелы правового регулирования в данной сфере.

Областным законом от 11.12.2024 № 609-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы в сфере социальной поддержки граждан» установлен коэффициент индексации 1,045 для увеличения с 1 января 2025 года

размеров ежемесячных денежных выплат и компенсации, предусмотренных следующими областными законами:

от 11.11.2005 № 557-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан»;

от 08.09.2006 № 710-ОЗ «О ветеранах труда Новгородской области»;

от 06.02.2004 № 250-ОЗ «О дополнительных мерах социальной защиты инвалидов вследствие военной травмы, полученной при прохождении службы по призыву в Афганистане или на территории Северо-Кавказского региона».

§4. Законодательство в сфере образования, науки, опеки и попечительства

В 2024 году в целях приведения областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством приняты областные законы в сфере образования, науки, опеки и попечительства.

В областной закон от 01.06.2022 № 119-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки молодых специалистов системы образования Новгородской области, осуществляющих трудовую деятельность на территории Новгородской области» внесены изменения, в целях:

предоставления дополнительных мер социальной поддержки молодым специалистам системы образования Новгородской области, получившим высшее или среднее профессиональное образование в 2023 или 2024 году и заключившим трудовой договор с образовательной организацией в 2024 году;

предоставления дополнительных мер социальной поддержки молодым специалистам системы образования Новгородской области, получившим высшее или среднее профессиональное образование в 2025 году и заключившим в 2025 году трудовой договор с образовательной организацией на замещение не менее чем на одну полную ставку должности, включенной в Перечень вакантных должностей педагогических работников образовательных организаций Новгородской области, при замещении которых предоставляются дополнительные меры социальной поддержки молодым специалистам системы образования Новгородской области, утвержденный уполномоченным органом исполнительной власти Новгородской области в сфере образования.

Областным законом от 26.08.2024 № 551-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы» с 1 сентября 2024 введены меры социальной поддержки в виде обеспечения обучающихся по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования, являющихся детьми инвалидами (инвалидами), областных государственных и муниципальных общеобразовательных организаций, в том числе обучающихся на дому (за исключением обучающихся с ограниченными возможностями здоровья), бесплатным двухразовым питанием.

Областной закон от 23.12.2008 № 455-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями в области образования, опеки и попечительства и по оказанию мер социальной поддержки» изменен дважды в целях продления срока наделения органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов Новгородской области отдельными государственными полномочиями по предоставлению дополнительных мер социальной поддержки отдельным

категориям педагогических работников, трудоустроившихся в муниципальные образовательные организации, реализующие образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, и осуществляющих трудовую деятельность на территории муниципального района, муниципального округа Новгородской области до 2027 года, а также в целях уточнения порядка расчета субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий по оказанию мер социальной поддержки обучающимся (обучавшимся до дня выпуска) муниципальных образовательных организаций в связи с введением с 1 сентября 2024 меры социальной поддержки в виде обеспечения бесплатным двухразовым питанием обучающихся по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования, являющихся детьми-инвалидами (инвалидами), областных государственных и муниципальных общеобразовательных организаций, в том числе обучающихся на дому (за исключением обучающихся с ограниченными возможностями здоровья).

В областной закон от 04.12.2013 № 382-ОЗ «О порядке расчета субвенций бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городского округа на реализацию полномочий по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования в муниципальных образовательных организациях» внесены изменения, которыми уточнена методика расчета субвенций бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городского округа на реализацию полномочий по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования в муниципальных образовательных организациях в связи с увеличением ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам образовательных организаций, расположенных в населенных пунктах с численностью населения менее 100 тыс. человек, на 5,0 тыс. рублей; установлением начиная с 1 сентября ежемесячной надбавки в размере 5 тысяч рублей советникам директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями муниципальных общеобразовательных организаций, а также в связи созданием центров образования «Точка роста», школьных кванториумов, IT-куба и внедрением целевой модели цифровой образовательной среды.

В областной закон от 01.11.2022 № 204-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки обучающихся, являющихся детьми, в том числе пасынками и падчерицами, граждан, призванных на военную службу по мобилизации, граждан, заключивших контракт о прохождении военной службы, граждан, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, сотрудников, находящихся в служебной командировке в зоне действия специальной военной операции, а также детьми, в том числе пасынками и падчерицами, таких граждан, сотрудников, погибших (умерших) или ставших инвалидами в результате участия в специальной военной операции, на 2022 - 2025 годы, и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями» в 2024 году изменения внесены дважды, наиболее значимым из которых стало предоставление дополнительных мер социальной поддержки обучающимся, являющимся детьми, в том числе

пасынками и падчерицами, граждан, сотрудников, находящихся в зоне действия специальной военной операции, таких граждан, сотрудников, погибших (умерших) или ставших инвалидами в результате участия в специальной военной операции, в 2025 году, а также в целях совершенствования порядка предоставления дополнительных мер социальной поддержки гражданам, принимающим (принимавшим) участие в специальной военной операции на территориях Запорожской области и Херсонской области, и (или) членам их семей.

Областной закон от 02.12.2024 № 589-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городского округа отдельными государственными полномочиями по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» принят в целях увеличения с 1 января 2025 стоимости 1 кв. метра общей площади жилья в отдельных муниципальных образованиях, применяемой при расчете объема субвенции, предоставляемой органам местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городского на реализацию отдельных государственных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Областным законом от 26.08.2024 № 549-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных мерах социальной поддержки обучающихся, проявивших способности в учебной и научно-исследовательской деятельности» учреждены 11 единовременных стипендий в размере 1 минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» (далее - МРОТ), каждая и 50 именных стипендий в размере 1 МРОТ каждая. Повышение размера стипендий и увеличение количества стипендий обучающимся, проявившим способности в учебной и научно-исследовательской деятельности осуществлено в целях поощрения студентов и аспирантов образовательных организаций высшего образования до 35 лет, проводящих перспективные научные исследования и разработки в сфере радиоэлектроники.

Областной закон от 11.12.2024 № 606-ОЗ «О единовременной компенсационной выплате учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, на территории Новгородской области в 2025 - 2027 годах» принят в целях реализации федерального проекта «Педагоги и наставники» национального проекта «Молодежь и дети» и устанавливает единовременную компенсационную выплату учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек в размере 1 миллион рублей.

§5. Законодательство в сфере культуры и культурного наследия

В 2024 году в данной сфере правового регулирования приняты областные законы, которыми:

установлен День освобождения Новгородской области от немецко-фашистских захватчиков - 22 февраля.

полномочия Правительства Новгородской области по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия дополнены полномочием по установлению требований к осуществлению деятельности в границах территории достопримечательного места регионального значения, требования к градостроительному регламенту в границах территории достопримечательного места регионального значения.

произведена индексация размеров денежных выплат поэтам и писателям Новгородской области, а также заслуженным деятелям культуры и искусства Новгородской области в 1,045 раза, а также продлен срок предоставления указанных дополнительных мер социальной поддержки до 2027 года.

§6. Законодательство в сфере трудовых отношений

В связи с принятием Федерального закона от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» в целях разграничения полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области содействия занятости населения принят областной закон от 25.06.2024 № 536-ОЗ «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в сфере содействия занятости населения».

Областным законом от 26.08.2024 № 557-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О государственной поддержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса Новгородской области на 2008 - 2024 годы» продлен срок действия областного закона от 04.09.2008 № 373-ОЗ «О государственной поддержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса Новгородской области на 2008-2024 годы» до 2028 года, а также в целях обеспечения материального стимулирования труда молодых специалистов агропромышленного комплекса, заключивших трудовые договоры с сельскохозяйственной организацией или крестьянским (фермерским) хозяйством для закрепления молодых специалистов в сельской местности увеличены размеры ежеквартального денежного пособия для выпускников профессиональных образовательных организаций с 15750 рублей до 30000 рублей, для выпускников образовательных организаций высшего образования с 21000 рублей до 60000 рублей; размер единовременного денежного пособия для выпускников профессиональных образовательных организаций с 60000 рублей до 150000 рублей, для выпускников образовательных организаций высшего образования со 100000 рублей до 300000 рублей.

Областной закон от 26.12.2024 № 621-ОЗ «Об установлении на территории Новгородской области квоты для приема на работу граждан, завершивших военную службу» принят на основании статьи 28 Федерального закона от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» в целях установления на территории Новгородской области дополнительной меры государственной поддержки в сфере занятости населения, направленной на содействие занятости граждан, завершивших военную службу, путем установления квоты для их приема на работу, а именно минимального количества рабочих мест у работодателей, осуществляющих деятельность на

территории Новгородской области, со среднесписочной численностью работников более 35 человек в размере 1 процента от среднесписочной численности работников, но не менее 1 рабочего места.

Глава 4. Законодательство в сфере безопасности, охраны правопорядка, правосудия

В сфере обеспечения безопасности, правопорядка и правосудия в 2024 году приняты следующие областные законы.

Областным законом от 26.02.2024 № 467-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О полномочиях Правительства Новгородской области в сфере добровольчества (волонтерства)» уточнены полномочия Правительства Новгородской области в сфере добровольчества (волонтерства) по утверждению порядков взаимодействия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, подведомственных им государственных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями с учетом перечня видов деятельности, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2018 № 1425, оказанию поддержки участникам добровольческой (волонтерской) деятельности.

Областным законом от 22.04.2024 № 483-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О реализации на территории области Федерального закона «О добровольной пожарной охране» в соответствии с Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 445-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О добровольной пожарной охране» установлена норма о страховании работников добровольной пожарной охраны.

В соответствии с Федеральным законом от 29 мая 2024 года № 125-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и статьи 16 и 18 Федерального закона «О пожарной безопасности» принципы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций дополнены: установлено, что проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций; к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций отнесено проведение мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера и ликвидации их последствий, реализация мероприятия, направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей при чрезвычайных ситуациях, разработка и утверждение планов тушения ландшафтных (природных) пожаров (за исключением лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров на землях лесного фонда, землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий), а также организация тушения таких пожаров силами и средствами территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, функционирующими в соответствии с законодательством в области защиты населения и территорий от чрезвычайных

ситуаций. В связи с указанными изменениями приняты областные законы от 26.08.2024 № 543-ОЗ «О внесении изменения в статью 7 областного закона «О пожарной безопасности» и от 26.08.2024 № 544-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Областным законом от 25.06.2024 № 527-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об оказании бесплатной юридической помощи на территории Новгородской области» в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2023 года № 661-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе», полномочия Правительства Новгородской области дополнены полномочием по определению порядка взаимодействия участников негосударственной системы бесплатной юридической помощи на территории Новгородской области, а также установлено право на получение бесплатной юридической помощи гражданам, которым присвоено звание «Ветеран труда», и гражданам из подразделений особого риска.

Глава 5. Законодательство в сфере природных ресурсов, земельных отношений и охраны окружающей среды

§1. Законодательство в сфере использования и охраны природных ресурсов

В 2024 году в сфере использования и охраны природных ресурсов приняты следующие областные законы.

Областной закон от 30.09.2024 № 572-ОЗ «О внесении изменения в областной закон «О муниципальных образованиях Новгородской области, в которых земельные участки предоставляются в безвозмездное пользование для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства на срок не более чем шесть лет, и профессиях, специальностях, работа по которым дает право гражданам получить указанные земельные участки» принят в целях включения в список профессий, специальностей, работа по которым дает право гражданам получить земельные участки в безвозмездное пользование для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства, специальностей: ихтиология и рыбоводство, водные биоресурсы и аквакультура, лесное хозяйство в связи с их особой востребованностью и нехваткой специалистов в указанных областях в Новгородской области.

Областной закон от 27.04.2015 № 763-ОЗ «О предоставлении земельных участков на территории Новгородской области» изменен в целях установления возможности предоставления земельных участков бесплатно участникам специальной военной операции (далее - СВО) либо членам семей участников СВО, в случае их гибели (смерти) при условии, что на день завершения своего участия в СВО они имели регистрацию по месту жительства (пребывания), права на предоставление земельного участка на праве общей долевой собственности у тех членов семей участников СВО, погибших (умерших) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими в ходе участия в

специальной военной операции, которые не проживают на территории Новгородской области, а также в связи с необходимостью корректировки условий предоставления земельных участков, перечня документов, подтверждающих участие в СВО.

Областным законом от 27.05.2024 № 505-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях на территории Новгородской области» уточнен порядок приема и регистрации заявлений о выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов (установлено время начала приема и регистрации заявлений уполномоченным органом 9 часов 00 минут), косуля европейская включена в перечень охотничьих ресурсов в связи с исключением данного вида из Перечня объектов животного и растительного мира, заносимых в Красную книгу Новгородской области, а также изменено количество разрешений, распределяемых между охотниками, добывшими волков в общедоступных охотничьих угодьях в течение года, предшествующего дате начала приема заявок, охотниками, участвовавшими в проведении учета численности охотничьих ресурсов и биотехнических мероприятий, проводимых в общедоступных охотничьих угодьях в соответствии с правовым актом уполномоченного органа.

В областной закон от 27.11.2017 № 184-ОЗ «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд, порядке заключения договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд и ставках платы для граждан по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд» внесены изменения в целях предоставления дополнительных мер поддержки специалистам государственных учреждений агропромышленного комплекса, ветеринарии, лесного, охотничьего и рыболовного хозяйства Новгородской области, прибывшим (переехавшим) для постоянной работы по специальностям, включенным в перечни специальностей, утвержденные органами исполнительной власти Новгородской области в сфере агропромышленного комплекса, ветеринарии, лесного, охотничьего и рыболовного хозяйства Новгородской области, в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, расположенные на территории Новгородской области, в виде предоставления лесных насаждений для возведения строений в объеме до 200 куб.м однократно на семью гражданина, являющегося специалистом государственного учреждения (супругов, родителей, несовершеннолетних детей (усыновителей и усыновленных), совместно проживающих) или одиноко проживающего гражданина, являющегося специалистом государственного учреждения с применением корректирующего коэффициента.

Областной закон от 02.12.2024 № 594-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О перераспределении полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в Великом Новгороде между органами местного самоуправления городского округа Великий Новгород и органами государственной власти Новгородской области» принят в целях продления срока перераспределения указанных полномочий до 31 декабря 2029 года.

§2. Законодательство в сфере охраны окружающей среды и животного мира

В 2024 году в сфере охраны окружающего мира приняты следующие областные законы.

Областной закон от 29.01.2024 № **456-ОЗ** «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О полномочиях Правительства Новгородской области в области охраны окружающей среды» принят в соответствии с изменениями федерального законодательства в целях отнесения к полномочиям Правительства Новгородской области полномочий по выявлению объектов накопленного вреда окружающей среде, а также по организации ликвидации накопленного вреда окружающей среде.

Областным законом от 27.05.2024 № **501-ОЗ** «О реализации Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на территории Новгородской области» в целях реализации на территории Новгородской области Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлены полномочия органов государственной власти Новгородской области в области обращения с животными, детализированы отдельные отношения в области обращения с животными без владельцев на территории Новгородской области.

II. Совершенствование федерального и областного законодательства

Глава 1. Контроль за исполнением областных законов и мониторинг областного законодательства и практики его применения

Новгородская областная Дума, наряду с другими уполномоченными на то органами, осуществляет контроль за соблюдением и исполнением областных законов. Начиная с 2008 года деятельность Новгородской областной Думы по осуществлению мониторинга областного законодательства и практики его применения организуется комиссией Новгородской областной Думы по вопросам осуществления мониторинга областного законодательства и практики его применения.

Мониторинг областного законодательства и практики его применения осуществлялся в 2024 году в соответствии с решением комиссии Новгородской областной Думы по вопросам осуществления мониторинга областного законодательства и практики его применения от 27 марта 2024 года.

Основными задачами мониторинга областного законодательства и практики его применения является определение степени урегулированности областным законом вопросов, отнесенных к предметам ведения субъектов Российской Федерации и предметам совместного ведения, определение соответствия областных законов Конституции Российской Федерации и действующему федеральному законодательству, выявление причин, препятствующих исполнению областных законов и выработка предложений по их устранению, а также выработка мер по повышению эффективности правоприменения и противодействия коррупции.

Мониторинг правоприменения осуществлен в соответствии с утвержденным перечнем и на основании информации органов исполнительной власти Новгородской области, органов местного самоуправления, государственных учреждений, осуществляющих реализацию областных законов, также анализа норм действующего законодательства Российской Федерации, Новгородской области.

Результаты мониторинга рассмотрены на заседаниях профильных комитетов Новгородской областной Думы по следующим 8 областным законам:

1. Областной закон от 15.12.2023 № 436-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий граждан, награжденных государственными наградами Российской Федерации и (или) наградой Новгородской области - орденом «За честь и мужество» за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции» (далее - областной закон № 436-ОЗ), в части регулирования общественных отношений по установлению на территории Новгородской области дополнительной меры социальной поддержки отдельных категорий граждан, награжденных государственными наградами Российской Федерации и (или) наградой Новгородской области - орденом «За честь и мужество» за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции (далее - СВО) на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей за период с 1 января 2024 года по 30 сентября 2024 года.

Вопрос о необходимости осуществления мониторинга правоприменения областного закона № 436-ОЗ включен в перечень областных законов, подлежащих мониторингу правоприменения в 2024 году, утвержденному решением комиссии, по инициативе Уполномоченного по правам человека в Новгородской области Бойцева А.А.

Полномочия по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки участникам СВО в соответствии с законодательством возложены на государственное областное казенное учреждение «Центр по организации социального обслуживания и предоставления социальных выплат».

За 9 месяцев 2024 года количество обращений граждан - участников СВО с заявлениями о предоставлении дополнительной меры социальной поддержки составило:

- граждане, призванные на военную службу по мобилизации, - 209 человек;
- граждане, заключившие контракт о прохождении военной службы с Вооруженными Силами Российской Федерации, - 207 человек;
- граждане, заключившие контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, с воинскими частями Министерства обороны Российской Федерации, - 55 человек;
- сотрудники органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности, федерального органа исполнительной власти в области предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, войск национальной гвардии Российской Федерации, находящиеся в служебной командировке, - 79 человек;
- граждане, заключившие контракт о прохождении военной службы с войсками национальной гвардии Российской Федерации, - 9 человек.

Количество заявлений членов семей участников СВО за предоставлением дополнительной меры социальной поддержки за указанный период составило 330 человек.

Количество положительных решений о предоставлении дополнительной меры социальной поддержки, принятых в отношении граждан - участников СВО, составило 483, в том числе награждённых неоднократно - 62. По всем решениям единовременная денежная выплата была произведена в установленный законодательством срок в течение 30 календарных дней со дня принятия решения о ее предоставлении.

Кроме того, по результатам рассмотрения заявлений о предоставлении дополнительной меры социальной поддержки вынесено 54 решения об отказе в предоставлении дополнительной меры социальной поддержки по следующим основаниям:

несоответствие гражданина требованиям, указанным в части 1 статьи 1 и в приложении № 1 областного закона (участник СВО не относится к отдельной категории граждан, имеющих право на получение дополнительной меры социальной поддержки) - 46 решений;

непредставление или представление не в полном объеме документов - 6 решений;

реализация права на предоставление единовременной денежной выплаты

гражданином ранее - 2 решения.

Решения по заявлениям членов семей участников СВО о предоставлении дополнительной мере социальной поддержки за рассматриваемый период не выносились, так как в соответствии с частью 8 статьи 2 областного закона № 436-ОЗ решение о предоставлении единовременной денежной выплаты или об отказе в предоставлении единовременной денежной выплаты члену семьи гражданина принимается областным учреждением не позднее 10 рабочих дней по истечении 9 месяцев со дня награждения гражданина посмертно, либо по истечении 9 месяцев со дня гибели (смерти) гражданина, награжденного наградой, не получившего единовременную денежную выплату.

Объем денежных средств, направленных на дополнительную меру социальной поддержки в виде единовременных денежных выплат, за указанный период составил 193,6 млн рублей, выплачено 113,8 млн рублей. Средний размер выплаты составил 235,6 тыс. рублей.

По информации министерства за рассматриваемый период жалоб от граждан, претендующих на получение данной выплаты, не поступало. При этом в суде рассматривалось дело по заявлению гражданина, участника СВО частной военной компании, который не согласен с отказом в назначении единовременной денежной выплаты. Судебный спор на момент проведения мониторинга не разрешён.

Информация рассмотрена на заседании комитета Новгородской областной Думы по здравоохранению, социальной политике и делам ветеранов и принята к сведению.

2. Областной закон от 22.12.2016 № 45-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки поэтов и писателей Новгородской области в 2017 - 2026 годах» (далее - областной закон № 45-ОЗ) за период с 1 января 2020 года по 31 декабря 2023 года.

В соответствии со статьей 2 областного закона № 45-ОЗ дополнительные меры социальной поддержки предоставляются в виде денежных выплат, выплачиваемых за счет средств, предусмотренных в областном бюджете на реализацию мероприятий государственной программы Новгородской области «Развитие культуры и архивного дела Новгородской» поэтам и писателям Новгородской области, которые являются членами Новгородского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Союз писателей России».

Денежная выплата назначается кандидатам по результатам конкурсного отбора, проведенного с учетом критериев оценки их творческой деятельности, в соответствии с критериями оценки творческой деятельности поэтов и писателей Новгородской области, претендующих на получение денежных выплат, определенными областным законом № 45-ОЗ.

Денежные выплаты назначаются кандидатам, набравшим наибольшее количество баллов, министерством культуры Новгородской области, осуществляющим функции уполномоченного органа исполнительной власти Новгородской области в сфере культуры. В случае если кандидаты набрали одинаковое количество баллов, денежные выплаты назначаются кандидатам, подавшим документы первыми.

Ежегодно назначается 20 денежных выплат. Размер выплаты в 2020 году составил 8155 рублей, в 2021 году - 8457 рублей, в 2022 году - 8795, в 2023 году - 9280 рублей. В 2024 году выплата составляет 9700 рублей.

По информации министерства культуры Новгородской области, для назначения денежной выплаты представлено:

в 2020 году - 23 заявления. Согласно представленным документам победы в литературных (поэтических) конкурсах одержали 6 кандидатов, участие в литературных (поэтических) конференциях приняли 5 кандидатов, выступили с докладами на литературных (поэтических) конференциях, фестивалях, чтениях 13 кандидатов, осуществляли руководство или участие в литературных объединениях 17 кандидатов, выпустили авторские печатные публикации (книги, сборники) 11 кандидатов, авторские публикации (статьи, прозу, стихи) - 20 кандидатов;

в 2021 году - 21 заявление. Согласно представленным документам победы в литературных (поэтических) конкурсах одержали 6 кандидатов, участие в литературных (поэтических) конференциях приняли 5 кандидатов, выступили с докладами на литературных (поэтических) конференциях, фестивалях, чтениях 15 кандидатов, осуществляли руководство или участие в литературных объединениях 12 кандидатов, выпустили авторские печатные публикации (книги, сборники) 15 кандидатов, авторские публикации (статьи, прозу, стихи) - 20 кандидатов;

в 2022 году - 21 заявление. Согласно представленным документам победы в литературных (поэтических) конкурсах одержали 7 кандидатов, участие в литературных (поэтических) конференциях приняли 4 кандидата, выступили с докладами на литературных (поэтических) конференциях, фестивалях, чтениях 10 кандидатов, осуществляли руководство или участие в литературных объединениях 13 кандидатов, выпустили авторские печатные публикации (книги, сборники) 12 кандидатов, авторские публикации (статьи, прозу, стихи) – 17 кандидатов;

в 2023 году - 21 заявление. Согласно представленным документам победы в литературных (поэтических) конкурсах одержали 6 кандидатов, участие в литературных (поэтических) конференциях приняли 4 кандидата, выступили с докладами на литературных (поэтических) конференциях, фестивалях, чтениях 12 кандидатов, осуществляли руководство или участие в литературных объединениях 16 кандидатов, выпустили авторские печатные публикации (книги, сборники) 11 кандидатов, авторские публикации (статьи, прозу, стихи) - 19 кандидатов.

В соответствии со статьей 5 областного закона № 45-ОЗ на основании представленных кандидатами документов министерством культуры Новгородской области в 2020, 2021, 2022 и 2023 году вынесено по одному приказу о назначении денежных выплат. Каждый приказ содержит данные 20 поэтов и писателей Новгородской области, набравших наибольшее количество баллов по результатам рассмотрения комиссией представленных кандидатами документов.

Министерством культуры Новгородской области представлена информация о количестве решений комиссии об отказе в назначении денежных выплат в 2020 году - 3 кандидатам, в 2021 году - 1 кандидату, в 2022 году - 1 кандидату, в 2023 году - 1 кандидату. Основаниями для отказа в назначении денежных выплат

явилось предоставление неполного комплекта документов и более слабые позиции по сравнению с другими кандидатами, представившими заявления о назначении денежных выплат.

Из информации, представленной министерством культуры Новгородской области, следует, что случаев излишне выплаченных денежных средств за запрашиваемый период не допущено. Жалоб, связанных с реализацией областного закона № 45-ОЗ, от граждан в министерство культуры Новгородской области не поступало, судебные споры отсутствуют.

Информация рассмотрена на заседании комитета Новгородской областной Думы по образованию, культуре и спорту и принята к сведению.

3. Областной закон от 28.12.2021 № 61-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий медицинских работников, осуществляющих трудовую деятельность на территории Новгородской области, в 2022 - 2026 годах» (далее - областной закон № 61-ОЗ), в части регулирования общественных отношений по установлению дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям медицинских работников, осуществляющих трудовую деятельность на территории Новгородской области.

Областной закон № 61-ОЗ принят с целью привлечения медицинских работников в медицинские организации Новгородской области и направлен на решение проблемы дефицита кадров врачей востребованных специальностей и фельдшеров.

К льготной категории отнесены медицинские работники, которые в 2022-2024 годах трудоустроились в медицинские организации Новгородской области: либо впервые после получения высшего медицинского или среднего профессионального медицинского образования, либо вновь после увольнения из медицинской организации в связи с выходом на пенсию.

Указанным медицинским работникам предоставляется дополнительная мера социальной поддержки в виде ежегодной единовременной выплаты в размере 500 тыс. рублей (далее - единовременная выплата) в течение 3 лет при соблюдении следующих условий:

трудовой договор заключен на условиях нормальной продолжительности рабочего времени, установленной трудовым законодательством, не менее чем на одну полную ставку по специальности, включенной в перечень специальностей медицинских работников, имеющих право на дополнительные меры социальной поддержки;

обязанность медицинского работника отработать не менее пяти лет по заключенному трудовому договору.

Под медицинской организацией по смыслу областного закона № 61-ОЗ понимается государственная медицинская организация, расположенная на территории Новгородской области, либо медицинская организация, подведомственная федеральному органу исполнительной власти, оказывающая медицинскую помощь прикрепленному населению Новгородской области.

Единовременная выплата не предоставляется в случае заключения срочного трудового договора или работы по совместительству.

В перечень специальностей медицинских работников, которые могут претендовать на единовременную выплату, первоначально были включены 7 специальностей (врач-терапевт, врач-терапевт участковый, врач-педиатр, врач-

педиатр участковый, врач общей практики (семейный врач), анестезиолог-реаниматолог, фельдшер), в настоящее время перечень дополнен специальностями: врач - акушер-гинеколог, врач-психиатр, врач-психиатр участковый, врач-психотерапевт (итого 11).

За период 2022 -2023 гг. медицинскими работниками было подано 69 заявлений о предоставлении дополнительной меры социальной поддержки, в том числе: 35 заявлений в 2022 году, 34 заявления - в 2023 году. По результатам рассмотрения заявлений вынесено 65 положительных решений о предоставлении дополнительной меры социальной поддержки. После вынесения положительного решения имели место два случая отказа от заключения трудового договора.

Об отказе в предоставлении дополнительной меры социальной поддержки вынесены 3 решения в 2022 году (1-отсутствие должности, замещаемой медицинским работником, в перечне специальностей, дающих право на единовременную выплату; 2- представление документов не в полном объеме); 1 решение в 2023 году (несоответствие медицинского работника условиям, указанным в части 1 статьи 1 областного закона № 61-ОЗ).

Таким образом, в 2022 году единовременную выплату получил 31 медицинский работник, в 2023 году - 63 медицинских работника, из которых 31 человек повторно, 32 по вновь принятым решениям в 2023 году.

На реализацию областного закона из областного бюджета в 2022 году направлено 15,5 млн.руб., в 2023 году - 29,7 млн.руб.

Согласно информации, представленной Министерством здравоохранения Новгородской области, жалоб медицинских работников, связанных с предоставлением дополнительной меры социальной поддержки в виде в виде ежегодной единовременной выплаты, не поступало, проблем при реализации областного закона № 61-ОЗ не выявлено.

Информация рассмотрена на заседании комитета Новгородской областной Думы по здравоохранению, социальной политике и делам ветеранов и принята к сведению.

4. Областной закон от 24.12.2018 № 357-ОЗ «О региональных, муниципальных, территориальных брендах, народных художественных промыслах и ремесленной деятельности» (далее - областной закон № 357-ОЗ).

Областной закон № 357-ОЗ регулирует отношения в сфере народных художественных промыслов и ремесленной деятельности, использования и продвижения региональных, муниципальных, территориальных брендов на территории Новгородской области и других субъектов Российской Федерации.

Министерством промышленности и торговли Новгородской области представлены сведения о брендах, включенных в Реестр региональных, муниципальных, территориальных брендов Новгородской области за период 2020-2024 годов, с указанием правообладателей брендов, сведения о субъектах народных художественных промыслов и субъектах ремесленной деятельности.

В соответствии со статьей 7 областного закона № 357-ОЗ поддержка субъектов предпринимательской деятельности, производящих товар или продукцию, изделия, предметы, которые изготавливаются только посредством полного их цикла производства в границах географических территорий муниципального образования Новгородской области, субъектов народных

художественных промыслов и субъектов ремесленной деятельности может осуществляться в форме финансовой, налоговой, имущественной поддержки, информационно-консультационной и иной помощи по вопросам, связанным с их деятельностью.

В соответствии с абзацами восьмым и девятым статьи 1 областного закона от 31.03.2009 № 487-ОЗ «О ставке налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения» установлены пониженные налоговые ставки по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для производителей, использующих территориальные бренды и для субъектов народных художественных промыслов и ремесленной деятельности, использующих бренды Новгородской области.

В 2022-2023 годах пониженной налоговой ставкой в размере 1 процента по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, воспользовался 1 субъект народных художественных промыслов - ООО «Кудесы». По информации министерства промышленности и торговли Новгородской области, при соблюдении условий, предусмотренных областным законом № 357-ОЗ, 2 субъекта народных художественных промыслов - ООО «Крестецкая строчка» и ИП Синицкая Р.С. - планируют начать применять пониженную налоговую ставку по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, начиная с нового отчетного периода.

Согласно информации министерства промышленности и торговли Новгородской области, проблем при правоприменении областного закона № 357-ОЗ не выявлено, предложений по совершенствованию его норм в ходе мониторинга не поступило.

Информация рассмотрена на заседании комитета Новгородской областной Думы по экономической политике, промышленности, малому и среднему предпринимательству и инновационному развитию и принята к сведению.

5. Областной закон от 25.12.2007 № 239-ОЗ «О полномочиях Правительства Новгородской области в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, и в области особо охраняемых природных территорий» (далее - областной закон № 239-ОЗ).

Областной закон № 239-ОЗ принят в соответствии с Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ), Федеральным законом от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире», Федеральным законом от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биоресурсов» в целях определения полномочий Правительства Новгородской области в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, и в области особо охраняемых природных территорий.

Особо охраняемые природные территории (далее - ООПТ) регионального значения Новгородской области представлены 13 государственными природными заказниками, 114 памятниками природы, одним охраняемым природным комплексом.

Всего на территории Новгородской области имеется 128 ООПТ, в том числе: 125 ООПТ - в ведении министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области (далее - министерство), три ООПТ - в ведении комитета охотничьего хозяйства и рыболовства Новгородской области.

Министерством в области ООПТ осуществляется региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования ООПТ (на ООПТ регионального значения и в границах их охранных зон, которые не находятся под управлением государственных областных бюджетных учреждений, иных органов исполнительной власти Новгородской области) в соответствии с положением, утвержденным постановлением Правительства Новгородской области от 08.11.2021 № 378 «Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования ООПТ на территории Новгородской области».

Кроме работы над созданием новых ООПТ, ведется активная работа по уточнению границ и оптимизации режимов особой охраны существующих ООПТ регионального значения. На настоящий момент в Единый государственный реестр недвижимости внесены сведения по 114 ООПТ регионального значения.

Согласно пункту 8 статьи 2 Федерального закона № 33-ФЗ органы местного самоуправления создают особо охраняемые природные территории местного значения на земельных участках, находящихся в собственности соответствующего муниципального образования. В случае, если создаваемая особо охраняемая природная территория будет занимать более чем 5 процентов от общей площади земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования, решение о создании особо охраняемой природной территории орган местного самоуправления согласовывает с органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации. Решений о создании ООПТ от органов местного самоуправления в министерство не поступало. На территории Новгородской области ООПТ местного значения отсутствуют.

Информация рассмотрена на заседании комитета Новгородской областной Думы по экологии, природным ресурсам, собственности и земельным отношениям и принята к сведению.

6. Областной закон от 26.06.2023 № 357-ОЗ «О полномочиях Правительства Новгородской области в сфере организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси» (далее - областной закон № 357-ОЗ).

Отношения в области организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси, а также отношения, возникающие при организации государственного контроля (надзора) в указанной области на территории Российской Федерации регулируются Федеральным законом от 29 декабря 2022 года № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 580-ФЗ), вступившим в силу с 1 сентября 2023 года.

Согласно информации министерства, обращений физических и юридических лиц, связанных с исполнением областного закона № 357-ОЗ, не поступало, проблем при правоприменении не выявлено, предложений по совершенствованию его норм в ходе мониторинга не поступило.

Информация рассмотрена на заседании комитета Новгородской областной Думы по строительству, жилищно-коммунальному хозяйству, топливно-энергетическому комплексу и развитию инфраструктуры и принята к сведению.

7. Областной закон от 27.04.2015 № 760-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Новгородской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» (далее - областной закон № 760-ОЗ).

Статьей 1 областного закона № 760-ОЗ органы местного самоуправления городского округа, муниципальных районов и муниципальных округов Новгородской области (далее - органы местного самоуправления) наделены отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев (далее - отдельные государственные полномочия) на неопределенный срок. Также определено, что Порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Новгородской области устанавливается Правительством Новгородской области. Статьей 7 определен объем средств областного бюджета на исполнение переданных отдельных государственных полномочий, рассчитанный исходя из осуществления мероприятий по отлову животных без владельцев, утилизации (уничтожения) биологических отходов, в том числе в результате эвтаназии, одной головы отловленного животного без владельца, созданию и (или) обустройству мест содержания животных без владельцев.

Областной закон № 760-ОЗ требует корректировки в связи с вступлением в силу с 1 июня 2024 года областного закона от 27.05.2024 № 501-ОЗ «О реализации Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - областной закон № 501-ОЗ), которым:

к полномочиям Правительства Новгородской области в области обращения с животными также отнесена организация мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, если иное не установлено областным законом о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Новгородской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев (пункт 1 части 1 статьи 3);

определен перечень мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Новгородской области (статья 5);

регламентирована деятельность по обращению с животными без владельцев на территории Новгородской области, при этом установлено, что Порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Новгородской области устанавливается

Правительством Новгородской области в соответствии с методическими указаниями, утвержденными Правительством Российской Федерации (статья 6).

В связи с изложенным, комитету ветеринарии Новгородской области предложено рассмотреть вопрос о необходимости внесения изменений в областной закон № 760-ОЗ.

Информация рассмотрена на заседании комитета Новгородской областной Думы по сельскому хозяйству и развитию сельских территорий. В соответствии с решением комитета Новгородской областной Думы по сельскому хозяйству и развитию сельских территорий комитету ветеринарии Новгородской области (разработчик областного закона № 760-ОЗ) предложено внести изменения в указанный областной закон с учетом выявленных недостатков.

На момент написания Доклада областной закон № 760-ОЗ приведен в соответствие на основании решения комитета Новгородской областной Думы по сельскому хозяйству и развитию сельских территорий.

8. Областной закон от 27.04.2015 № 763-ОЗ «О предоставлении земельных участков на территории Новгородской области» (далее - областной закон № 763-ОЗ) в части предоставления земельных участков участникам специальной военной операции и членам их семей. Вопрос о необходимости осуществления мониторинга правоприменения областного закона № 763-ОЗ в части предоставления земельных участков участникам специальной военной операции и членам их семей включен в перечень областных законов, подлежащих мониторингу правоприменения в 2024 году, утвержденному решением комиссии Новгородской областной Думы по вопросам осуществления мониторинга областного законодательства и практики его применения от 27 марта 2024 года, по инициативе Уполномоченного по правам человека в Новгородской области Бойцева А.А.

По информации министерства строительства, архитектуры и имущественных отношений Новгородской области (далее - министерство) граждане, указанные в подпунктах «а», «б» пункта 10¹ части 1 статьи 6 областного закона № 763-ОЗ, включаются в общий список граждан, имеющих право на получение земельных участков, с учетом необходимости ведения дифференцированного учета в зависимости от цели предоставления земельного участка. Предоставление земельных участков в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства гражданам льготных категорий осуществляется в порядке очередности при наличии свободных земельных участков на территории муниципального образования, в границах которого они испрашиваются, по мере их формирования и постановки на государственный кадастровый учет. Ввиду дефицита сформированных земельных участков, обеспеченных необходимой инфраструктурой, возникает проблема обеспечения участников СВО земельными участками для индивидуального жилищного строительства. Кроме того, земельные участки для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, переданные в государственную собственность Новгородской области согласно Федеральному закону от 8 декабря 2011 года № 423-ФЗ «О порядке безвозмездной передачи военного недвижимого имущества в собственность субъектов Российской Федерации, муниципальную собственность и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» отсутствуют.

По информации, представленной органами местного самоуправления в 11 муниципальных образованиях Новгородской области (городской округ Великий Новгород, Крестецкий, Демянский, Пестовский муниципальные округа, Боровичский, Шимский, Чудовский, Парфинский, Валдайский, Старорусский, Новгородский муниципальные районы) от участников СВО и членов семей погибших (умерших) участников СВО по указанным выше критериям поступило 57 заявлений на предоставление земельных участков. По результатам рассмотрения в список граждан, имеющих право на получение земельных участков, включено 22 человека.

Согласно представленной органами местного самоуправления информации при реализации областного закона № 763-ОЗ в части предоставления земельных участков участникам специальной военной операции и членам их семей возникают следующие проблемы:

1) в Новгородском муниципальном районе:

на территории муниципального района реализацию права получения земельных участков, в том числе участниками СВО, а также членами их семей, затрудняет массовое предоставление земельных участков в сельских населенных пунктах для ведения личного подсобного хозяйства гражданам, местом жительства которых является территория поселения по месту нахождения земельного участка, в границах населенных пунктов данного поселения, не имевшим и не имеющим ранее предоставленных в собственность бесплатно, в аренду без проведения торгов, в постоянное (бессрочное) пользование, пожизненное наследуемое владение земельных участков, предоставленных для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенных пунктов поселения, при условии проживания на территории поселения, муниципального округа Новгородской области не менее 5 лет (пункт 7 части 1 статьи 6 областного закона № 763-ОЗ). Увеличение числа земельных участков на таких территориях требует обеспечения их коммунальной, инженерной и транспортной инфраструктурами, что повлечет дополнительные расходы бюджетов;

в связи с дополнением областного закона № 763-ОЗ новой категорией граждан, имеющих право на предоставление земельных участков (участники СВО, а также члены семей погибших (умерших) участников СВО) имеются риски отсутствия земельных участков в необходимом количестве.

Кроме того, по информации администрации Новгородского муниципального района среди лиц, обратившихся с заявлением о предоставлении земельных участков, заявители - участники СВО – являются ветеранами боевых действий, но не имеют наград, перечисленных в областном законе № 763-ОЗ, в связи с чем принимаются решения об отказе во включении в список получателей земельных участков;

2) в Шимском муниципальном районе:

отсутствие коммуникаций на земельных участках, предлагаемых гражданам, в том числе участникам СВО, а также членам семей погибших (умерших) участников СВО;

3) в городском округе Великий Новгород:

отсутствие на территории Великого Новгорода земельных участков для индивидуального жилищного строительства, а также территорий, пригодных для

формирования таких земельных участков, в целях предоставления в том числе участникам СВО, а также членам семей погибших (умерших) участников СВО.

3. По информации представленной Уполномоченным по правам человека в Новгородской области в ходе проведения мониторинга реализации права на бесплатное получение земельного участка участниками СВО, а также членами семей погибших (умерших) участников СВО основной проблемой правоприменения областного закона № 763-ОЗ является отсутствие отдельной очереди для данной категории граждан, а также отсутствие условия первоочередности получения земельных участков для указанной категории граждан.

Информация рассмотрена на заседании комитета Новгородской областной Думы по строительству, жилищно-коммунальному хозяйству, топливно-энергетическому комплексу и развитию инфраструктуры и принята к сведению.

Глава 2. Деятельность Новгородской областной Думы по совершенствованию областного законодательства во взаимодействии с органами прокуратуры и юстиции

В соответствии со статьей 34 Устава Новгородской области прокуратуре Новгородской области предоставлено право законодательной инициативы в Новгородской областной Думе.

В 2024 году прокуратура Новгородской области, используя право законодательной инициативы, подготовила и внесла в Новгородскую областную Думу 4 проекта, на основании которых приняты областные законы.

В целях приведения областного законодательства в соответствие с вновь принятыми федеральными законами в 2024 году прокурором Новгородской области внесено 14 предложений о принятии нормативных правовых актов, а также 2 требования об изменении нормативного правового акта с целью исключения выявленного коррупциогенного фактора. Работа по изменению нормативных правовых актов по основаниям, указанным в предложениях и требованиях прокурора Новгородской области осуществлена в установленном порядке.

Представители прокуратуры Новгородской области присутствуют на заседаниях Новгородской областной Думы, комитетов Новгородской областной Думы, а также, анализируя проекты нормативных правовых актов, внесенных на рассмотрение Новгородской областной Думы, представляют заключения на эти проекты. В 2024 году представлено 23 заключения и 5 информации к проектам нормативных правовых актов, внесенных на рассмотрение Новгородской областной Думы.

Кроме органов прокуратуры, контроль за качеством законодательства Новгородской области осуществляет Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской области.

По результатам проведения правовой экспертизы в 2024 году Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской области в Новгородскую областную Думу внесено 4 экспертных заключения:

на областной закон от 15.12.2023 № 433-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий граждан в 2024 - 2027 годах»;

на областной закон от 01.11.2022 № 204-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки обучающихся, являющихся детьми, в том числе пасынками и падчерицами, граждан, призванных на военную службу по мобилизации, граждан, заключивших контракт о прохождении военной службы, граждан, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, сотрудников, находящихся в служебной командировке в зоне действия специальной военной операции, а также детьми, в том числе пасынками и падчерицами, таких граждан, сотрудников, погибших (умерших) или ставших инвалидами в результате участия в специальной военной операции, на 2022 - 2024 годы, и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями» (в редакции областного закона от 15.12.2023 № 444-ОЗ);

на областной закон от 30.05.2012 № 74-ОЗ «Об оказании бесплатной юридической помощи на территории Новгородской области» (в редакции областного закона от 23.10.2023 № 396-ОЗ);

на областной закон от 28.03.2016 № 943-ОЗ «Об установлении ежемесячной компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме отдельным собственникам жилых помещений, проживающим на территории Новгородской области» (в редакции областного закона от 25.06.2024 № 520-ОЗ).

Кроме того, взаимодействие Новгородской областной Думы и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской области осуществляется в рамках заключенного между Новгородской областной Думой и Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской области соглашения о взаимодействии в целях совершенствования нормотворческой деятельности на территории Новгородской области.

Глава 3. Реализация права законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации

Новгородской областной Думой в 2024 году в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Государственная Дума) направлены отзывы, замечания и предложения на 949 проектов федеральных законов, поступивших из Государственной Думы.

Возможность представления отзывов, предложений и замечаний на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации позволяет законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации вовремя, с учетом региональной практики, оказывать воздействие на развитие федерального законодательства и является способом учесть интересы регионов при принятии федеральных законов.

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации право законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации наравне с другими субъектами права законодательной инициативы принадлежит законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации.

В 2024 году в порядке законодательной инициативы Новгородской областной Думой внесен проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 198 и 199 Жилищного кодекса Российской Федерации».

Заключение

В ежегодном докладе о состоянии законодательства Новгородской области подведены итоги законотворческой деятельности Новгородской областной Думы, изложены основные тенденции развития законодательства Новгородской области по важнейшим сферам общественных отношений.

Представленный в Докладе комплексный анализ принятых в 2024 году областных законов отражает эффективность законотворческого процесса и законодательной деятельности Новгородской областной Думы, что позволило своевременно учитывать изменения, требующие незамедлительного правового регулирования.

В 2024 году Новгородской областной Думой была продолжена работа над совершенствованием законодательной базы Новгородской области в целях формирования надежного единого правового пространства, обеспечения реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина, повышения качества жизни граждан, на поддержку институтов гражданского общества, эффективной организации государственной власти и местного самоуправления, правового обеспечения стабильного развития экономики которое охватывает наиболее важные вопросы общественной и экономической жизни Новгородской области.

Указом Президента Российской Федерации от 22 ноября 2023 года № 875 отчетный 2024 год был объявлен Годом семьи, а поддержка семей - одним из важнейших приоритетов государства. В числе ключевых законодательных решений 2024 года необходимо отметить преобразования в социальной сфере, направленные на поддержку жителей Новгородской области и их семей.

В 2024 году Новгородской областной Думой проведена работа по контролю за исполнением областных законов и по осуществлению мониторинга областного законодательства и практики его применения с целью оценки эффективности применения областных законов, их влияния на социальную поддержку населения и социально-экономическое развитие Новгородской области, повышения качества жизни населения и эффективности функционирования органов государственной власти и органов местного самоуправления. Осуществление мониторинга областного законодательства и практики его применения будет продолжено в 2025 году на плановой основе.

Настоящий доклад может использоваться органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, населением в качестве аналитического источника информации о принятом в 2024 году законодательстве Новгородской области.