

Аппарат Новгородской областной Думы
Комитет правового обеспечения и мониторинга областного законодательства

пл.Победы-Софийская, д.1, Великий Новгород, Россия, 173005, тел. (8162)73-25-19, факс (8162)73-23-07

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

В соответствии с частью 1 статьи 1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) законодательство об административных правонарушениях состоит из настоящего Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов РФ об административных правонарушениях.

Пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 КоАП РФ к ведению субъектов РФ в области законодательства об административных правонарушениях отнесено установление законами субъектов РФ об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

В обзоре судебной практики Верховного Суда РФ № 3 от 10.11.2021 разъяснено, что субъект РФ вправе установить административную ответственность за нарушение тех правил и норм, которые предусмотрены нормативными правовыми актами этого субъекта РФ, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, путем указания в диспозиции нормы конкретных противоправных действий, исключающих совпадение признаков объективной стороны состава административного правонарушения, установленного законом субъекта РФ, с признаками объективной стороны состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена КоАП РФ.

Согласно Лесному кодексу Российской Федерации (ЛК РФ) Правила пожарной безопасности в лесах и требования к мерам пожарной безопасности в лесах в зависимости от целевого назначения земель и целевого назначения лесов, а также Правила санитарной безопасности в лесах устанавливаются Правительством РФ (часть 3 статьи 53 и часть 3 статьи 60.3). Правила санитарной безопасности в лесах утверждены постановлением Правительства РФ от 09.12.2020 № 2047, Правила пожарной безопасности в лесах утверждены постановлением Правительства РФ от 07.10.2020 № 1614 (далее – Правила № 1614). За нарушение правил санитарной безопасности в лесах и нарушение правил пожарной безопасности в лесах статьями 8.31 и 8.32 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

С учетом вышеперечисленных норм федерального законодательства и позиции Верховного Суда РФ по проекту областного закона «О внесении из-

Входной № 09-2410-В
" 24 " 11 2023 г.

менений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее - законопроект) имеются замечания.

Из анализа юридического состава административного правонарушения, сформулированного в диспозиции (абзацы третий и пятый пункта 1) статьи 1 законопроекта, следует, что объектом правонарушения являются общественные отношения, возникающие при нарушении установленных органами государственной власти Новгородской области ограничений и запретов на пребывание граждан в лесах в целях обеспечения пожарной безопасности или санитарной безопасности в лесах, также те же действия, совершенные с въездом в леса транспортных средств.

Диспозицию данного состава административного правонарушения необходимо доработать с учетом требований пункта 1 части 1 статьи 1.3.1 КоАП РФ, указав в ней нормы конкретных противоправных действий, исключающих совпадение признаков объективной стороны состава административного правонарушения, установленного данным законопроектом, с признаками объективной стороны состава административного правонарушения, ответственность за которое установлена КоАП РФ.


Представляется, что при изложении диспозиции состава административного правонарушения следует учитывать пункт 2 Порядка ограничения пребывания граждан в лесах и въезда в них транспортных средств, проведения в лесах определенных видов работ в целях обеспечения пожарной безопасности в лесах, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 06.09.2016 № 457 (принят во исполнение пункта 47 Правил № 1614), которым установлено, что органы государственной власти в пределах своих полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 ЛК РФ принимают решение об ограничении пребывания граждан в лесах и въезда в них транспортных средств, а также проведения в лесах определенных видов работ в целях обеспечения пожарной безопасности в лесах.

Принятие каких-либо иных нормативных правовых актов субъекта РФ, устанавливающих запреты и ограничения в целях обеспечения пожарной безопасности или санитарной безопасности в лесах, федеральным законодательством не предусмотрено.

К законопроекту имеются правки юридико-технического характера.

Председатель комитета

С.В.Кротова


23.11.2023