



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА  
Новгородской области**ул. Новолучанская, 11  
г. Великий Новгород, 173001

Новгородская областная Дума

пл. Победы-Софийская, д.1,  
Великий Новгород, 173005

27.04.2022 № 22-08-2022/1794-22-20490001

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

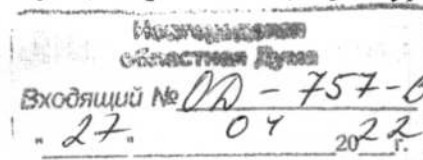
Прокуратурой области изучен проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее законопроект).

Законопроектом предлагается внести изменения в областной закон от 22.12.2021 № 48-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – областной закон № 48-ОЗ).

Согласно статье 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов.

Перечень разделов, подразделов, целевых статей (государственных (муниципальных) программ и непрограммных направлений деятельности), групп (групп и подгрупп) видов расходов бюджета утверждается в составе ведомственной структуры расходов бюджета законом (решением) о бюджете либо в установленных данным Кодексом случаях сводной бюджетной росписью соответствующего бюджета.

Целевые статьи расходов бюджетов формируются в соответствии с государственными (муниципальными) программами, не включенными в государственные (муниципальные) программы направлениями деятельности органов государственной власти (государственных органов), органов управления государственными внебюджетными фондами, органов местного самоуправления, органов местной администрации, наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, указанных в

Прокуратура Новгородской области  
№ 22-08-2022/1794-22-20490001

ведомственной структуре расходов бюджета, и (или) расходными обязательствами, подлежащими исполнению за счет средств соответствующих бюджетов.

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ утверждается законом о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Подпунктом «г» и «з» пункта 4 части 1 статьи 1 законопроекта статья 12 областного закона № 48-ОЗ, устанавливающая случаи предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам, дополняется субсидиями юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат по обучению сотрудников в сфере внешнеэкономической деятельности в рамках подпрограммы «Развитие экспортной деятельности в Новгородской области» государственной программы Новгородской области «Обеспечение экономического развития Новгородской области на 2019 - 2024 годы», а также субсидиями на возмещение затрат, связанных с оказанием государственных услуг в сфере туризма в соответствии с социальным сертификатом на получение государственной услуги в социальной сфере, в рамках подпрограммы «Развитие туристского потенциала Новгородской области» государственной программы Новгородской области «Обеспечение экономического развития Новгородской области на 2019 - 2024 годы». Изменения в части распределения расходных обязательств на предоставление субсидий предлагается внести в соответствующие приложения к областному закону № 48-ОЗ.

Между тем в государственной программе Новгородской области «Обеспечение экономического развития Новгородской области на 2019 - 2024 годы», утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 24.06.2019 № 235, в качестве мероприятий предоставление субсидий на указанные цели не предусмотрено. Соответствующий проект изменений в государственную программу в прокуратуру области не поступал.

В приложениях 8-10 к областному закону № 48-ОЗ (в предлагаемой законопроектом редакции) распределение бюджетных ассигнований по подпрограмме «Развитие системы проектного управления на территории Новгородской области» государственной программы Новгородской области «Обеспечение экономического развития Новгородской области на 2019 - 2024 годы», а также на мероприятия государственной программы Новгородской области «Модернизация школьных систем образования Новгородской области в 2022 - 2026 годах» произведено в отсутствие соответствующих правовых актов.

Так, в состав государственной программы Новгородской области «Обеспечение экономического развития Новгородской области на 2019 - 2024 годы» в настоящее время подпрограмма «Развитие системы проектного

управления на территории Новгородской области» не входит. Государственная программа Новгородской области «Модернизация школьных систем образования Новгородской области в 2022 - 2026 годах» в установленном порядке не принята, соответствующий проект в прокуратуру области для изучения не поступал.

В таблице 17 раздела VI приложения 14 распределение иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов, городского округа Новгородской области на частичную компенсацию расходов, связанных с увеличением стоимости питания обучающихся в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, на 2022 год осуществлено в отсутствие утвержденных правил предоставления и методики распределения бюджетных средств, которые в соответствии с частью 2 статьи 139.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации должны быть установлены нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Следует отметить, что в проекте соответствующего постановления Правительства Новгородской области, проходящего в настоящее время процедуру согласования, установлен срок для подачи администрациями муниципальных образований заявок для предоставления иных межбюджетных трансфертов до 30 апреля 2022 года. По результатам рассмотрения заявок и документов министерством образования Новгородской области как главным распорядителем бюджетных средств принимается решение о предоставлении иных межбюджетных трансфертов или об отказе в их предоставлении. Следовательно, распределение в законопроекте иных межбюджетных трансфертов является преждевременным.

В таблице 16 раздела VI приложения 14 приведено распределение иных межбюджетных трансфертов бюджетам городских поселений Новгородской области в рамках проведения фестиваля восстановления исторической среды «Том Сойер фест» на 2022 год.

Между тем проектом постановления Правительства Новгородской области, который прошел правовую экспертизу в прокуратуре области и которым утверждена методика распределения иных межбюджетных трансфертов на указанные цели, с учетом положений пункта 3 части 4 статьи 139.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что распределение иных межбюджетных трансфертов осуществляется нормативным правовым актом Правительства Новгородской области, в связи с чем соответствующая таблица подлежит исключению из законопроекта.

Изложенное следует учесть при принятии законопроекта.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

Е.А. Мостовщиков

И.А. Виноградова, тел. 984-652

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 44FBCSS8104268FA086EA660CF09782588679E3B  
Владелец Мостовщиков Ефим Анатольевич  
Действителен с 12.01.2022 по 12.04.2023