



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА  
Новгородской области**

ул. Новолучанская, 11  
г. Великий Новгород, 173001

Новгородская областная Дума

пл. Победы-Софийская, д.1,  
г. Великий Новгород, 173005

21 .01.2025 № 7-10-2025

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект областного «О Порядке заключения договора о целевом обучении между органом местного самоуправления Новгородской области и гражданином Российской Федерации с обязательством последующего прохождения муниципальной службы в органе местного самоуправления Новгородской области»

*21 01 25*  
*ОД-120-В*

Прокуратурой области изучен проект областного закона «О Порядке заключения договора о целевом обучении между органом местного самоуправления Новгородской области и гражданином Российской Федерации с обязательством последующего прохождения муниципальной службы в органе местного самоуправления Новгородской области» (далее – законопроект).

Изучением законопроекта в нем выявлено несоответствие федеральному законодательству, коррупциогенные факторы.

В соответствии с частью 5 статьи 28<sup>1</sup> Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Закон «О муниципальной службе в Российской Федерации») срок обязательного прохождения муниципальной службы после окончания целевого обучения устанавливается договором о целевом обучении. Указанный срок не может быть менее срока, в течение которого орган местного самоуправления предоставлял меры социальной поддержки гражданину в соответствии с договором о целевом обучении, но не более пяти лет.

Вместе с тем, в противоречие указанным требованиям абзацем 2 части 1 статьи 1 законопроекта установлены конкретные сроки (не менее 3 и не более 5 лет) прохождения муниципальной службы после окончания целевого обучения.

В соответствии с частью 4 статьи 28<sup>1</sup> Закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» право участвовать в конкурсе на заключение договора о целевом обучении имеют граждане, получающие профессиональное образование соответствующего уровня впервые.

Поскольку согласно части 5 статьи 10 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» специалитет и магистратура относятся к одному уровню профессионального образования (высшее образование) в пункте 4 части 5 статьи 1 слово «специалитета» и в части 9 статьи 2 слова «или диплом специалиста» целесообразно исключить.

080708

Прокуратура Новгородской области  
№ 7-10-2025/135-25-20490001

Согласно части 2 статьи 2 законопроекта конкурсная комиссия формируется в составе главы муниципального образования и уполномоченных им муниципальных служащих (в том числе представителей кадровых и юридических (правовых) подразделений), а также может включать представителей общественных советов, представителей научных организаций и (или) профессиональных образовательных организаций, образовательных организаций высшего и (или) дополнительного профессионального образования, деятельность которых связана с государственной гражданской службой или муниципальной службой.

Таким образом, исходя из смысла данной нормы конкурсная комиссия может формироваться исключительно из главы муниципального образования и уполномоченных им муниципальных служащих.

В связи с чем, возникает противоречие указанной нормы с абзацами 2 и 7 части 2 статьи 2 законопроекта, согласно которым обязательным условием деятельности конкурсной комиссии является участие в ее составе членов, не являющихся муниципальными служащими.

Согласно положениям части 6 статьи 2 законопроекта муниципальный служащий, изъявивший желание участвовать в конкурсе, подает заявление непосредственно в конкурсную комиссию органа местного самоуправления, проводящего конкурс, тогда как в абзацах 1 и 2 части 12 статьи 2 законопроекта использована иная формулировка в части определения органов, принимающих документы при их предоставлении на конкурс на заключение договора о целевом обучении.

Абзацем 2 части 12 статьи 2 законопроекта установлено, что орган местного самоуправления вправе переносить срок приема документов, но не позднее чем до 30 марта года проведения конкурса.

Вместе с тем, основания для принятия решения о переносе срока приема документов законопроектом не регламентированы.

Анализом части 3 статьи 3 законопроекта, закрепляющей предоставление полномочие органа местного самоуправления по предоставлению мер поддержки гражданину, заключившему договор о целевом обучении, установлено отсутствие необходимости принятия органом местного самоуправления соответствующего муниципального правового акта, что в свою очередь способствует возможности коррупционных проявлений и образует коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96: отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка.

Кроме того, из положений законопроекта неясно, какие нормы заключения договора о целевом обучении распространяются на граждан, а какие на действующих муниципальных служащих, а также, ввиду отсутствия в нормах

законопроекта обозначения терминов, какие граждане приобретают статус «кандидаты», «победитель».

Изложенное предлагается учесть при принятии законопроекта.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции



О.А. Перепелов