



Прокуратура Российской Федерации

В Новгородскую областную  
Думу

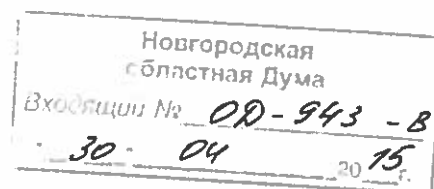
**ПРОКУРАТУРА**  
**Новгородской области**

ул. Новолучанская, 11  
г. Великий Новгород, 173001

23.04.2015 № 7-35/4(н) - 2015

**ПРОТЕСТ**

на части 1,2 статьи 3 областного закона от 26.12.2014 № 681-ОЗ «О миссионерской деятельности на территории Новгородской области»



Прокуратурой области в ходе изучения областного закона от 26.12.2014 № 681-ОЗ «О миссионерской деятельности на территории Новгородской области» (далее - областной закон № 681-ОЗ) установлено, что его отдельные положения противоречат требованиям действующего федерального законодательства.

Правоотношения в области прав человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания урегулированы Федеральным законом от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» (далее Федеральный закон № 125-ФЗ).

В соответствии со статьёй 2 Федерального закона № 125-ФЗ в случае противоречия ему нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации по вопросам защиты права на свободу совести и свободу вероисповедания и по вопросам деятельности религиозных объединений действует Федеральный закон № 125-ФЗ.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона № 125-ФЗ в Российской Федерации гарантируются свобода совести и свобода вероисповедания, в том числе право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать и менять, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними.

Установление преимуществ, ограничений или иных форм дискриминации в зависимости от отношения к религии не допускается.

Условия деятельности религиозной организации определены в главе III Федерального закона № 125-ФЗ.

В нарушение указанных требований законодательства частями 1,2 статьи 3 областного закона № 681-ОЗ установлены ограничения для лиц, осуществляющих деятельность по распространению религиозных и иных убеждений.

Так, частью 1 статьи 3 областного закона № 681-ОЗ определены требования для осуществления миссионерской деятельности на территории

045823

Прокуратура Новгородской области  
№ акт/7-35-2015/6338-15/

Новгородской области - наличие документа, удостоверяющего принадлежность миссионера к религиозному объединению, либо документа, подтверждающего наличие полномочий на распространение религиозной литературы и иных предметов религиозного назначения, произведённых религиозным объединением.

При этом Федеральным законом № 125-ФЗ не предусмотрено предоставление в органы государственной власти каких-либо документов лицами, осуществляющими деятельность по распространению религиозных и иных убеждений.

Частью 2 статьи 16 Федерального закона № 125-ФЗ определены места, в которых беспрепятственно совершаются богослужения, другие религиозные обряды и церемонии.

Однако частью 2 статьи 3 областного закона № 681-ОЗ данный перечень необоснованно изменён, перечень мест, в которых возможно осуществление миссионерской деятельности, значительно сужен.

Таким образом, при наличии в законе ограничений при осуществлении миссионерской деятельности областным законом установлены завышенные требования к лицу, предъявляемые для реализации принадлежащего ему права, что указывает на наличие коррупционного фактора, предусмотренного подпунктом «а» пункта 4 методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

В соответствии со статьёй 6 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» одной из мер профилактики коррупции является антикоррупционная экспертиза правовых актов.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 22, 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Привести в соответствие с требованиями действующего федерального законодательства части 1,2 статьи 3 областного закона от 26.12. 2014 № 681-ОЗ «О миссионерской деятельности на территории Новгородской области».

2. Рассмотреть протест на ближайшем заседании Новгородской областной Думы.

3. О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру области в письменной форме в установленный законом срок.

Прокурор области

государственный советник  
юстиции 3 класса

И.В.Муравьёва, тел. 984-636



А.В. Кикоть