



# УКАЗ

## ГУБЕРНАТОРА НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

18.06.2024 № 338

Великий Новгород

### О внесении на рассмотрение Новгородской областной Думы проекта областного закона

1. Внести на рассмотрение Новгородской областной Думы проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Новгородской области».

2. Назначить представителем по данному вопросу на заседании Новгородской областной Думы первого заместителя Губернатора Новгородской области Богданова Е.В.

**Первый заместитель  
Губернатора  
Новгородской области**

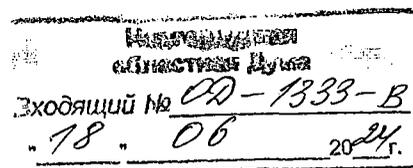


ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Серийный номер сертификата:  
0090С35108С20АА80С7ВD458977А83А413  
Владелец: Богданов Евгений Владимирович  
Дата подписания: 18.06.2024 14:48  
Срок действия: с 26.05.2023 по 18.08.2024

**Е.В. Богданов**

МИ  
№ 343-у



Российская Федерация  
**НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от №  
Великий Новгород

**Об областном законе «О внесении изменений в областной закон «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Новгородской области»**

Новгородская областная Дума  
**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в областной закон «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Новгородской области».

2. Направить указанный областной закон Губернатору Новгородской области Никитину А.С. для подписания и обнародования.

**Председатель  
Новгородской областной Думы**

**Ю.И. Бобрышев**

Проект подготовил и завизировал:  
**Заместитель министра  
промышленности и торговли  
Новгородской области-  
директор департамента  
торговли и лицензирования**



**А.С. Данькова**

**Первый заместитель Губернатора  
Новгородской области**



**Е.В. Богданов**

**Заместитель Губернатора  
Новгородской области**



**И.С. Маленко**

**Начальник правового управления  
Администрации Губернатора  
Новгородской области**



**Е.В. Служина**

Проект  
внесен Губернатором  
Новгородской области  
Никитиным А.С.

Российская Федерация  
НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в областной закон «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Новгородской области»**

Принят Новгородской областной Думой \_\_\_\_\_

**Статья 1**

Внести в областной закон от 28.09.2020 № 612-ОЗ «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Новгородской области» (газета «Новгородские ведомости» от 02.10.2020) следующие изменения:

1) в заголовке, преамбуле областного закона слова «, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях,» исключить;

2) дополнить статьями 1<sup>1</sup>, 1<sup>2</sup> в следующей редакции:

«Статья 1<sup>1</sup>

Установить, что на территории Новгородской области розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания не допускается с 22.00 до 08.00 следующего дня ежедневно:

в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах;

в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных на прилегающих к многоквартирным домам территориях, при условии, что данный объект общественного питания (за исключением ресторанов) расположен на расстоянии менее чем пятьдесят метров от крайней ближайшей точки многоквартирного дома по прямой линии без учета искусственных и естественных преград.

**Статья 1<sup>2</sup>**

Установить, что на территории Новгородской области розничная продажа пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания допускается только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.».

**Статья 2**

Настоящий областной закон вступает в силу с 1 марта 2025 года и действует до 1 марта 2031 года.

---

**Заместитель министра промышленности и  
торговли Новгородской области-  
директор департамента  
торговли и лицензирования**



**А.С. Данькова**

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Новгородской области»**

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Новгородской области» (далее – проект областного закона) разработан в соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в ред. Федерального закона от 14.02.2024 № 6-ФЗ) (далее - Федеральный закон).

Проектом областного закона предлагается воспользоваться правом установить ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общепита в объектах общепита, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, при этом рестораны исключены из данной категории объектов общепита.

Запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, предлагается установить с 22.00 до 08.00 следующего дня.

Границы прилегающих к многоквартирным домам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общепита в объектах общепита, определяются органами местного самоуправления, что соответствует требованиям пункта 8 статьи 16 Федерального закона, Правилам определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 № 2220. Одним из условий в отношении объектов общепита, расположенных на прилегающих к многоквартирным домам территориях, является уточнение их места расположения относительно многоквартирного дома.

В случае принятия проекта областного закона, он вступит в силу с 1 марта 2025 года и будет действовать до 1 марта 2031 года, в соответствии

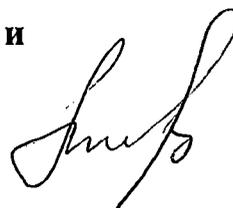
с частью 1 и частью 4 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

В соответствии с заключением Администрации Губернатора Новгородской области по результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта областного закона, положений, способствующих возникновению необоснованных расходов у субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, областного бюджета, а также положений, вводящих административные и иные ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, не выявлено.

Положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, не выявлено.

---

**Заместитель министра промышленности и  
торговли Новгородской области-  
директор департамента  
торговли и лицензирования**



**А.С. Данькова**

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Новгородской области»**

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Новгородской области» не потребует дополнительных расходов средств из областного бюджета.

---

**Заместитель министра промышленности и  
торговли Новгородской области-  
директор департамента  
торговли и лицензирования**



**А.С. Данькова**

**ПЕРЕЧЕНЬ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ НОВГОРОДСКОЙ  
ОБЛАСТИ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ,  
ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ  
в связи с принятием областного закона «О внесении изменений в  
областной закон «Об установлении дополнительных ограничений  
розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг  
общественного питания в объектах общественного питания,  
расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к  
ним территориях, на территории Новгородской области»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Новгородской области» не повлечет за собой внесение изменений в нормативные правовые акты Новгородской области.

---

**Заместитель министра промышленности и  
торговли Новгородской области-  
директор департамента  
торговли и лицензирования**



**А.С. Данькова**



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
ГУБЕРНАТОРА  
НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

пл. Победы-Софийская, д.1  
Великий Новгород, Россия, 173005  
тел. (8162) 73-13-19, факс (8162) 73-13-30  
[kanc@novreg.ru](mailto:kanc@novreg.ru), [ag.novreg.ru](http://ag.novreg.ru)

**Министерство  
промышленности и торговли  
Новгородской области**

от 17.06.2024  
на № ПТ-1820-И

№ АГ-02-02/2392-И  
от 04.06.2024

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 88  
об оценке регулирующего воздействия проекта областного закона  
«О внесении изменений в областной закон «Об установлении  
дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной  
продукции при оказании услуг общественного питания в объектах  
общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и  
(или) на прилегающих к ним территориях, на территории Новгородской  
области»**

Администрация Губернатора Новгородской области (далее - Администрация) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новгородской области и экспертизы нормативных правовых актов Новгородской области, утвержденным постановлением Правительства Новгородской области от 18.07.2023 № 314 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрела проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Новгородской области» (далее – проект акта), направленный для подготовки настоящего заключения министерством промышленности и торговли Новгородской области (далее – разработчик). Проект разработан по инициативе Новгородской областной Думы.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые. Проект отнесен разработчиком к средней степени регулирующего воздействия.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном интернет-портале в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.novreg.ru/projects#npa=12519>.

В пояснительной записке разработчик указал, что проект разработан в соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Федеральный закон).

Проектом областного закона предлагается воспользоваться правом на установление ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общепита в объектах общепита, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, при этом рестораны исключены из данной категории объектов общепита (пункт 9.1 статьи 16 Федерального закона).

Запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, предлагается установить с 22.00 до 08.00 следующего дня.

Границы прилегающих к многоквартирным домам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общепита в объектах общепита, определяются органами местного самоуправления, что соответствует требованиям пункта 8 статьи 16 Федерального закона, Правилам определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 № 2220.

Одним из условий в отношении объектов общепита, расположенных на прилегающих к многоквартирным домам территориях, является уточнение их места расположения относительно многоквартирного дома.

Единовременные расходы из областного бюджета в 2024 году не предусмотрены.

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в период с 17 по 30 мая 2024 года.

В целях подготовки замечаний и предложений по проекту акта извещения о проведении публичных консультаций направлены юридическим лицам (участникам публичных консультаций), в том числе: Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Новгородской области (далее – Уполномоченный), Новгородской торгово-промышленной палате, НРО «Деловая Россия», РОООМСП «Опора России», РОО «Союз промышленников и предпринимателей Новгородской области», РОО «Союз предпринимателей Новгородской области».

В ходе публичных консультаций по проекту акта поступило заключение от Уполномоченного об отсутствии возможных рисков для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в результате принятия данного нормативного правового акта, препятствующих достижению целей правового регулирования.

Также поступило предложение от физического лица – Завражневой Натальи:

Областной закон затронет деятельность предпринимателей, осуществляющих деятельность в объектах общественного питания (кроме ресторанов). В Боровичском районе есть кафе, расположенные в многоквартирных жилых домах (далее МКД), а также может само кафе находиться в индивидуально определенном здании, но при этом попадает на прилегающую к МКД территорию. Также имеются летние площадки на прилегающей территории к кафе, которые в летнее время с пятницы по воскресенье посещают жители и гости города, чтобы отдохнуть или провести праздничное мероприятие. После принятия областного закона такие кафе должны будут прекратить продажу алкоголя с 22-00. В то же время имеются летние площадки на прилегающих территориях к ресторанам, в которых можно будет торговать алкоголем вне зависимости от близости к МКД. Таким образом, главная цель введения правового регулирования - обеспечение порядка, тишины и покоя граждан, не будет достигнута. Кроме того, вблизи объектов общественного питания есть и индивидуальная жилая застройка, где тоже живут люди. Но федеральное законодательство (закон 171-ФЗ) дает право субъектам Российской Федерации вводить дополнительные ограничения только для объектов общепита, расположенных в МКД и на прилегающих территориях. В условиях плотной жилой застройки размер прилегающей территории к МКД по прямой линии от ближайшего угла 50 метров достаточно велик. Поэтому предлагаем исключить из проекта прилегающие к МКД территории, оставив запрет на

продажу алкоголя в объектах общественного питания, расположенных во встроенных помещениях МКД.

Разработчик не учел данное предложение, т.к. полномочие по установлению ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением ресторанов) в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, по основаниям, на условиях (включая места расположения объектов общественного питания) и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации, определено федеральным законодательством. По результатам обсуждения данной ситуации на «круглом столе» с участием представителей общественности, предпринимательского сообщества, УМВД России по Новгородской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей Новгородской области, было принято коллегиальное решение в качестве условия установить, что объекты общественного питания (за исключением ресторанов) должны быть расположены на расстоянии не менее чем пятьдесят метров от подъезда многоквартирного дома, либо от крайней ближайшей точки многоквартирного дома по прямой линии без учета искусственных и естественных преград. По заключению Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области, рисков для субъектов предпринимательской деятельности в результате принятия областного закона предложенной редакции, не установлено. Если в ходе реализации областного закона сложится правоприменительная практика, что установленные ограничения ущемляют права одних субъектов предпринимательской деятельности относительно других, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в аналогичных объектах общественного питания, в последующем возможно внесение изменений в областной закон.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что процедуры, предусмотренные пунктами 3.2.-3.7. Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены.

Таким образом, предусмотренный проектом акта порядок правового регулирования в целом соответствует требованиям законодательства Российской Федерации.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта и с учетом информации, представленной разработчиком, Администрацией сделан вывод об отсутствии положений, способствующих возникновению необоснованных расходов у субъектов предпринимательской

и иной экономической деятельности, областного бюджета, а также положений, вводящих административные и иные ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению.

**Заместитель руководителя  
Администрации Губернатора  
Новгородской области**



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Серийный номер сертификата:  
101589038A391D0D0F90F5D8287A7AEE  
Владелец: Борцевич Илья Юрьевич  
Дата подписания: 17.06.2024 14:49  
Срок действия: с 15.05.2024 по 08.08.2025

**И.Ю. Борцевич**