



Прокуратура Российской Федерации

В Новгородскую областную  
Думу

**ПРОКУРАТУРА**  
**Новгородской области**

ул. Новолучанская, 11  
г. Великий Новгород, 173001

04 02-2015 № 86-19-2015 / 1448

**ПРОТЕСТ**

на абзац 1, пункты 3 и 4 части 1, часть 7 статьи 1 областного закона от 04.03.2013 № 219-ОЗ «О мерах по реализации на территории области Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»

Прокуратурой области в рамках мониторинга правоприменения проведена правовая экспертиза областного закона от 04.03.2013 № 219-ОЗ (в редакции областного закона от 01.12.2014) «О мерах по реализации на территории области Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (далее – областной закон № 219-ОЗ).

Отдельные положения указанного областного закона в настоящее время противоречат требованиям действующего федерального законодательства.

Так, в соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (в редакции Федерального закона от 22 декабря 2014 года № 431-ФЗ «О внесении изменений в отдельные акты Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции», вступившего в силу с 1 января 2015 года) (далее – Федеральный закон № 230-ФЗ) лицо, замещающее (занимающее) одну из должностей, указанных в пункте 1 части 1 статьи 2 данного Федерального закона, обязано ежегодно в сроки, установленные для представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной им, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в течение календарного года, предшествующего году представления сведений (далее -

044060

Новгородская областная Дума		
Входящий №	02-231-В	
н. 06	02	2015 г.
Прокуратура Новгородской области		
№ п/к/86-19-2015/1448.15/		

отчетный период), если общая сумма таких сделок превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду, и об источниках получения средств, за счет которых совершены эти сделки.

В противоречие с данной нормой в абзаце 1 части 1 статьи 1 областного закона № 219-ОЗ определено, что сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) представляются лицом, если сумма сделки превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка (далее - сведения о расходах). Аналогичное противоречие содержится в части 7 статьи 1 областного закона № 219-ОЗ.

Таким образом, областным законом не учитывается возможность совершения лицом нескольких сделок, стоимостью каждой менее 3-летнего дохода лица и его супруги (супруга), однако общая стоимость которых значительно превышает данную сумму. Подобное положение областного закона № 219-ОЗ не позволяет инициировать проверку соответствия расходов лица полученных им доходов, так как не порождает у него обязанности отчитываться о своих расходах, что неизменно способствует возникновению коррупционных рисков.

Кроме того, согласно подпунктам «е» и «ж» пункта 1 части 1 статьи 2 Федерального закона № 230-ФЗ контроль осуществляется за расходами лиц, замещающих должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации и должности муниципальной службы, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Однако в пунктах 3 и 4 части 1 статьи 1 областного закона № 219-ОЗ к категории лиц, обязанных представлять сведения о расходах, и соответственно, в отношении которых может быть осуществлён контроль за расходами, отнесены лица, замещающие должности государственной гражданской службы Новгородской области, включенные в перечни должностей государственной гражданской службы Новгородской области, при замещении которых государственные гражданские служащие Новгородской области обязаны представлять представителю нанимателя сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей; лица, замещающие должности муниципальной службы в Новгородской области, включенные в перечни должностей муниципальной службы в Новгородской области, при замещении которых муниципальные служащие в Новгородской области обязаны представлять

представителю нанимателя (работодателю) сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

В соответствии с частями 3, 4 статьи 1 областного закона № 219-ОЗ перечень должностей государственной гражданской службы Новгородской области, при замещении которых государственные гражданские служащие Новгородской области обязаны представлять представителю нанимателя сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утверждается руководителями органов государственной власти области, иных государственных органов области. Перечень должностей муниципальной службы в Новгородской области, при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять представителю нанимателя (работодателю) сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утверждается муниципальным нормативным правовым актом.

Таким образом, областной закон предполагает утверждение отдельных перечней должностей государственной и муниципальной службы, при замещении которых государственные гражданские и муниципальные служащие Новгородской области обязаны представлять сведения о расходах, которые могут значительно отличаться от перечней должностей государственной гражданской и муниципальной службы, при замещении которых возникает обязанность по представлению сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, в связи с чем возникает возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан (государственных и муниципальных служащих) по усмотрению органов государственной власти или органов местного самоуправления, что является коррупциогенным фактором, предусмотренным подпунктом «в» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 22, 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

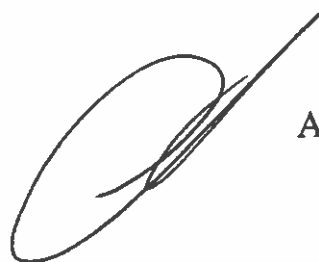
1. Привести в соответствие с требованиями действующего федерального законодательства абзац 1 части 1, пункты 3 и 4 части 1, а также часть 7 статьи 1 областного закона от 04.03.2013 № 219-ОЗ (в редакции областного закона от 01.12.2014) «О мерах по реализации на территории области Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

2. Рассмотреть протест на ближайшем заседании Новгородской областной Думы.

3. О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру области в письменной форме в установленный законом срок.

Прокурор области

государственный советник  
юстиции 3 класса



А.В. Кикоть