



# Счетная палата Новгородской области

пл. Победы-Софийская д. 1, Великий Новгород, Россия, 173005  
e-mail: spno@novreg.ru

тел. 738-746, т/факс 786-567

От 18.10.2024 № 894  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Новгородской областной Думы  
Ю.И. Бобрышеву

## Заключение

**на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, социальной поддержке отдельным категориям граждан, в том числе лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации»**

Экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, социальной поддержке отдельным категориям граждан, в том числе лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации» (далее - проект областного закона, законопроект) проведена в соответствии с областным законом от 05.05.2011 № 995-ОЗ «О Счетной палате Новгородской области». При проведении экспертизы использовались следующие правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;

Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;

областной закон от 23.12.2023 № 454-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

областной закон от 27.03.2015 № 740-ОЗ «О государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, социальной поддержке отдельным категориям граждан, в том числе лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации» (далее - областной закон № 740-ОЗ);

постановление Новгородской областной Думы от 26.05.2022 № 203-7 ОД «О Регламенте Новгородской областной Думы» (далее - Регламент Новгородской областной Думы) и другие.

## Общие положения

Представленным проектом областного закона расширяется категория лиц, которые в соответствии с областным законом № 740-ОЗ относятся к гражданам, призванным на военную службу, военнослужащим и сотрудникам; корректируется способ предоставления заявления о назначении государственной социальной помощи (социальной поддержки) и перечень документов (сведений), необходимый для назначения социальной поддержки лицам, имеющим право на её получение, а также предусматривается процедура приостановления рассмотрения заявления о назначении государственной социальной помощи (социальной поддержки) в случаях, указанных в областном законе № 740-ОЗ.

## Результаты экспертизы

В ходе проведения экспертизы проекта областного закона установлено следующее.

1. Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту областного закона принятие областного закона не потребует дополнительного финансирования из областного бюджета. Вместе с тем, пунктом 1 статьи 1 законопроекта расширяется категория лиц, которые в соответствии со статьей 1 областного закона № 740-ОЗ относятся к гражданам, призванным на военную службу, военнослужащим и сотрудникам. Так, проектом областного закона вносятся уточнения в отношении лиц, заключивших контракт о прохождении военной службы с войсками национальной гвардии Российской Федерации и направленных для прохождения военной службы в зоне действия специальной военной операции через Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Новгородской области, в связи с чем правом на получение государственной социальной помощи будет обладать большее количество граждан. Кроме того законопроектом добавляются новые категории граждан, члены семей которых в случае попадания в трудную жизненную ситуацию, также будут обладать вышеуказанным правом, а именно:

граждане, заключившие контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на войска национальной гвардии Российской Федерации, и зачисленные в списки личного состава войск национальной гвардии Российской Федерации, участвующие в специальной военной операции;

военнослужащие войск национальной гвардии Российской Федерации, направленные для прохождения военной службы в зону действия специальной военной операции.

Учитывая, что в соответствии с пунктом 7 статьи 19 областного закона № 740-ОЗ при возникновении трудной жизненной ситуации членам семей граждан, призванных на военную службу, военнослужащих и сотрудников предусмотрено право на получение социальной поддержки в виде денежных выплат, при реализации положений будущего областного закона может

возникнуть потребность в дополнительных расходах областного бюджета. Однако соответствующие расчеты (расчетные данные) и источники финансирования расходов по реализации будущего областного закона в документах, представленных к проекту областного закона, не приведены, чем не соблюдено требование пункта 5 части 1 статьи 43 Регламента Новгородской областной Думы.

2. Законопроектом (подпункт «в» пункта 6 статьи 1) предусматриваются случаи, при наступлении которых учреждением, осуществляющим полномочия по предоставлению социальных выплат (далее - учреждение), рассмотрение заявления о назначении социальной поддержки семье гражданина, призванного на военную службу, военнослужащего и сотрудника, оказавшейся в трудной жизненной ситуации, приостанавливается, а именно:

непоступление сведений, подтверждающих нахождение граждан, призванных на военную службу, военнослужащих и сотрудников в зоне действия специальной военной операции и в приграничных территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции, запрошенных учреждением в порядке межведомственного информационного взаимодействия;

поступление ответа, свидетельствующего об отсутствии таких сведений.

Однако порядок действий для учреждения и заявителя проектом областного закона определяется только для случая, когда решение о приостановлении рассмотрения заявления принимается учреждением при поступлении ответа об отсутствии запрашиваемых сведений. Порядок действий учреждения в случае приостановления рассмотрения заявления по причине непоступления запрашиваемых учреждением сведений, законопроектом не установлен. Неопределенность условий принятия решения образует коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 (широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения).

3.Срок для принятия решения о назначении или об отказе в назначении социальной поддержки (восьмой абзац подпункта «в» пункта 6 статьи 1 законопроекта) совпадает со сроком, на который приостанавливается рассмотрение заявления (четвертый абзац подпункта «в» пункта 6 статьи 1 проекта областного закона). Учитывая, что проектом областного закона не предусмотрены положения, касающиеся возобновления срока рассмотрения заявления, могут возникнуть трудности с соблюдением срока принятия учреждением решения о назначении или об отказе в назначении социальной поддержки.

4.Пунктом 2 статьи 1 проекта областного закона корректируется способ предоставления заявления о назначении государственной социальной помощи (социальной поддержки), в том числе появляется возможность предоставления заявления в форме электронного документа через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных

и муниципальных услуг (функций)» или региональную государственную информационную систему «Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Новгородской области». Принятие указанных изменений потребует внесение соответствующих изменений в часть 6 статьи 5 областного закона № 740-ОЗ, которой регулируются схожие правоотношения.

### **Выводы и предложения**

Счетная палата предлагает доработать проект областного закона с учетом замечаний, указанных в настоящем заключении, и к рассмотрению проекта областного закона обосновать достаточность средств, предусмотренных в областном бюджете для реализации положений будущего областного закона.

**Председатель  
Счетной палаты**



**Е.К. Юдина**