



Счетная палата Новгородской области

пл. Победы-Софийская д. 1, Великий Новгород, Россия, 173005

тел. 738-746, 786-567

e-mail: spno@novreg.ru

От 26.06.2025 № 529
на № _____ от _____

Председателю
Новгородской областной Думы
Ю.И. Бобрышеву

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

В соответствии с областным законом от 05.05.2011 № 995-ОЗ «О Счетной палате Новгородской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее - проект закона, законопроект). При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ);

Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

областной закон от 12.12.2024 № 613-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее - закон о бюджете фонда ОМС) и другие.

Общие положения

Представленным проектом закона предусматривается изменение основных характеристик бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области на 2025 год (далее - бюджет фонда ОМС), а именно:

Новгородская областная Дума
Входящий № <u>020-1708-В</u>
" <u>26</u> " <u>06</u> 20 <u>25</u> г.

увеличение доходной части бюджета фонда ОМС на 9425,5 тыс. рублей за счет: увеличения неналоговых доходов на сумму 7716,2 тыс. рублей¹ и безвозмездных поступлений на общую сумму 1709,3 тыс. рублей²;

увеличением расходной части бюджета фонда ОМС на 266452,1 тыс. рублей за счет роста расходов: на финансовое обеспечение Территориальной программы обязательного медицинского страхования на сумму 229572,9 тыс. рублей, в том числе на предоставление межбюджетных трансфертов иным территориальным фондам ОМС за пролеченных жителей Новгородской области на сумму 100100,2 тыс. рублей; на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования на сумму 14709,8 тыс. рублей; на содержание органа управления фонда ОМС на сумму 13620,0 тыс. рублей; на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала на сумму 6984,9 тыс. рублей; на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи в дополнение к установленным базовой программой обязательного медицинского страхования, в части проведения медицинских профилактических осмотров и диспансеризации мужчин и женщин в возрасте 18-39 лет, направленных на раннее выявление заболеваний и факторов риска, в том числе репродуктивной системы на сумму 1500,0 тыс. рублей; на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров на сумму 64,5 тыс. рублей;

увеличение дефицита бюджета фонда ОМС на 257026,6 тыс. рублей за счет направления неиспользованных на 01.01.2025 остатков средств на расходы текущего года, а именно: субвенция на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в сумме 238417,8 тыс. рублей, средства на

¹ В основном, за счет увеличения денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования), а также в части возмещения ущерба при возникновении страховых случаев, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств бюджетов государственных внебюджетных фондов, и прочее возмещение ущерба причиненного федеральному имуществу, находящемуся в их владении и пользовании.

² Увеличение межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в части: финансового обеспечения дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования (1500,0 тыс. рублей), софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (6984,9 тыс. рублей), финансового обеспечения осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров (64,5 тыс. рублей); увеличением поступлений от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет от территориальных фондов других субъектов Российской Федерации (475,2 тыс. рублей), а также возвратом в Федеральный фонд ОМС остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (7315,3 тыс. рублей).

финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации в сумме 14709,8 тыс. рублей, неналоговые доходы по штрафам от медицинских организаций и страховых медицинских организаций в сумме 3899,0 тыс. рублей.

В соответствии с указанными изменениями проектом закона уточняются общий размер средств нормированного страхового запаса фонда ОМС, сформированного в составе расходов бюджета фонда ОМС (часть 1 статьи 5 закона о бюджете фонда ОМС), а также объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (приложение 3 к закону о бюджете фонда ОМС) и объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (приложение 4 к закону о бюджете фонда ОМС).

Уточненные параметры бюджета фонда ОМС на 2025 год составят по доходам - 12258013,4 тыс. рублей, по расходам - 12515040,0 тыс. рублей, дефициту - 257026,6 тыс. рублей, что соответствует проекту закона.

В ходе экспертизы проекта закона установлено, что в приложении 1 в плановом периоде 2026 и 2027 годов неверно указан объем налоговых и неналоговых доходов вследствие допущенной технической ошибки: указано «48450,0» и «50400,0», следовало указать «46600,0» и «48500,0» соответственно.

Проектом закона (приложение 2) предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на выплату персоналу заработной платы и начислений на нее в сумме 13620,0 тыс. рублей. В соответствии со статьями 65, 85 БК РФ формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами. В силу требований пункта 18.3 Положения о Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Новгородской области³ фонд оплаты труда работников фонда ОМС утверждается Правительством Новгородской области⁴. Вместе с тем, на момент проведения экспертизы проекта закона утвержденный Правительством Новгородской области фонд оплаты труда работников фонда ОМС на 2025 год не скорректирован (представлен проект соответствующего распоряжения Правительства Новгородской области).

Выводы и предложения

В целях соблюдения бюджетного законодательства Счетная палата Новгородской области предлагает:

Правительству Новгородской области ускорить принятие правового акта, вносящего соответствующие изменения в размер фонда оплаты труда

³ Утверждено постановлением Правительства Новгородской области от 04.06.2024 № 257.

⁴ Распоряжение Правительства Новгородской области от 26.09.2022 № 365-рз.

работников Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области на 2025 год;

Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Новгородской области доработать проект закона, устранив выявленное несоответствие.

**Председатель
Счетной палаты**



Е.К. Юдина