



Счетная палата Новгородской области

пл. Победы-Софийская д. 1, Великий Новгород, Россия, 173005
e-mail: spno@ novreg.ru

тел. 738-746, т/факс 786-567

от 20.03.2026 № СП-184-И
на № _____ от _____

**Председателю
Новгородской областной Думы
Ю.И. Бобрышеву**

Заключение на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»

Экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее - проект закона, законопроект) проведена в соответствии с областным законом от 05.05.2011 № 995-ОЗ «О Счетной палате Новгородской области». При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (БК РФ);

приказ Министерства финансов Российской Федерации от 24 мая 2022 года № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»;

областной закон от 03.10.2008 № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области»;

областной закон от 22.12.2025 № 779-ОЗ «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее - областной закон № 779-ОЗ) и другие.

Общие положения

Результаты проведенной экспертизы проекта закона показали, что в 2026 году вносимые изменения в областной закон № 779-ОЗ повлекут:

увеличение доходной части областного бюджета на 138537,5 тыс. рублей за счет: роста безвозмездных поступлений от негосударственных организаций - на сумму 7438,5 тыс. рублей¹ и доходов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое

¹ Грант Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества в целях софинансирования расходов на оказание на конкурсной основе поддержки некоммерческим неправительственным организациям в Новгородской области.

назначение, прошлых лет - на сумму 135841,8 тыс. рублей²; сокращения безвозмездных поступлений из федерального бюджета - на сумму 2485,1 тыс. рублей³ и возврата межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджета субъекта Российской Федерации - на сумму 2257,7 тыс. рублей⁴;

увеличение расходной части областного бюджета на 1515313,7 тыс. рублей;

увеличение дефицита областного бюджета на 1376776,2 тыс. рублей за счет направления неиспользованных остатков средств областного бюджета на 01.01.2026 на расходы текущего года;

перераспределение расходов областного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной и ведомственной классификаций расходов областного бюджета в сумме 1424478,1 тыс. рублей, из них в связи с распределением резервных средств в сумме 582423,1 тыс. рублей, перераспределением средств дорожного фонда Новгородской области между направлениями расходов в сумме 440000,0 тыс. рублей, перераспределением средств по иным направлениям в сумме 402055,0 тыс. рублей.

Уточненные параметры областного бюджета на 2026 год составят по доходам - 65549154,9 тыс. рублей, по расходам - 70508206,5 тыс. рублей, дефициту - 4959051,6 тыс. рублей и соответствуют проекту закона.

Основные характеристики областного бюджета на первый год и второй год планового периода законопроектом не изменяются.

Результаты экспертизы

В ходе проведения экспертизы проекта закона отмечено следующее:

1) проектом закона предусматриваются бюджетные ассигнования в отсутствие нормативных правовых актов, лежащих в основе возникновения соответствующих расходных обязательств Новгородской области в соответствии со статьями 65 и 85 БК РФ, а именно на предоставление:

субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат на развитие сетей связи на территории Новгородской области в сумме 15000,0 тыс. рублей (представлен проект

² Из них: от возврата бюджетными и автономными учреждениями остатков субсидий прошлых лет - 105084,0 тыс. рублей; от возврата остатков межбюджетных трансфертов из бюджетов муниципальных образований - 30401,2 тыс. рублей; от возврата иными организациями, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами - производителями товаров, работ, услуг остатков субсидий - 356,6 тыс. рублей.

³ Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение мелиоративных мероприятий.

⁴ В их числе: субвенции на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельными категориями граждан (1580,7 тыс. рублей), субвенции на осуществление первичного воинского учета (179,1 тыс. рублей), субвенции на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов (127,6 тыс. рублей), субсидии на предоставление субсидий льготным категориям граждан на покупку и установку газоиспользующего оборудования, проведение работ при социальной газификации (догазификации) (93,2 тыс. рублей), субсидии на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения (51,3 тыс. рублей), субсидии на реализацию пилотного проекта, направленного на стимулирование рождаемости (43,6 тыс. рублей) и другие.

постановления Правительства Новгородской области);

субсидий автономной некоммерческой организации «Центр отраслевого применения беспилотных систем Новгородской области» в целях финансового обеспечения ее деятельности в сумме 9049,6 тыс. рублей (представлен проект постановления Правительства Новгородской области);

грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, на создание учебно-методической и материальной базы для разработки, производства и эксплуатации беспилотных авиационных систем в сумме 6500,0 тыс. рублей (представлен проект Постановления Правительства Новгородской области);

единовременной компенсационной выплаты водителям, заключившим трудовой договор с организациями, осуществляющими регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом общего пользования по регулируемым тарифам на территории Новгородской области в сумме 10000,0 тыс. рублей; необходимо отметить, что в проекте закона бюджетные ассигнования на указанные цели предусмотрены только на 2026 год, в то время как реализация соответствующего мероприятия обозначена на период 2026-2028 годов;

2) проектом закона предусматривается осуществление казначейского сопровождения средств субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, предоставляемых из местных бюджетов на поддержку лиц, привлекаемых к участию в специальной военной операции, и членов их семей, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты из областного бюджета (пункт 15 части 1 статьи 29 областного закона № 779-ОЗ). Согласно статье 78 БК РФ субсидии соответствующим получателям предоставляются в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг. Из предлагаемой редакции пункта 15 части 1 статьи 29 областного закона № 779-ОЗ невозможно определить цель предоставления соответствующих субсидий. В случае, если речь идет о возмещении недополученных доходов или возмещении фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, то исходя из пункта 2 статьи 242²⁷ БК РФ такие средства казначейскому сопровождению не подлежат;

3) проектом закона министерству образования Новгородской области, как главному распорядителю бюджетных средств, предусматривается грант в форме субсидии некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, на создание учебно-методической и материальной базы для разработки, производства и эксплуатации беспилотных авиационных систем. Полномочия субъектов Российской Федерации в сфере образования предусмотрены Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и Федеральным законом от 29 декабря 2012 года

№ 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Согласно представленным документам⁵ целью предоставления грантов в форме субсидий является создание условий для обучения школьников и студентов навыкам эксплуатации беспилотных летательных аппаратов, улучшения качества подготовки в рамках практико-ориентированных образовательных программ. Предлагаемое в проекте закона направление расходования гранта не соотносено с положениями законодательства в сфере образования и целью предоставления средств областного бюджета;

4) проектом закона предусматривается увеличение объема субсидий местным бюджетам на софинансирование расходов по реализации правовых актов Правительства Новгородской области по вопросам проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения или искусственных дорожных сооружений на сумму 89251,9 тыс. рублей. Перечень объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, виды работ и объемы их финансирования определены распоряжением Правительства Новгородской области от 12.04.2023 № 187-рг⁶ (далее - перечень мероприятий), в соответствии с которым предусматриваются соответствующие бюджетные ассигнования в областном бюджете. На момент проведения экспертизы объем финансирования, указанный в перечне мероприятий, не соответствует предлагаемым объемам бюджетных ассигнований (представлен проект новой редакции перечня мероприятий);

5) в приложениях 8, 9, 10 к областному закону № 779-ОЗ (в редакции проекта закона):

- предусматриваются бюджетные ассигнования на предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, реализующим социально значимые проекты, в том числе за счет гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества, в то время как в текстовой части областного закона № 779-ОЗ имеется случай предоставления грантов в форме субсидий;

- неверно указан код целевой статьи расходов областного бюджета в отношении бюджетных ассигнований на оплату расходов, связанных с рассмотрением в суде искового заявления к государственному областному учреждению социального обслуживания⁷ (подпункт 1.2.2. пункта 1.2. раздела

⁵ Проект постановления Правительства Новгородской области «О внесении изменений в Стратегические приоритеты государственной программы Новгородской области «Развитие образования в Новгородской области» представлен в Счетную палату Новгородской области для проведения экспертизы.

⁶ Распоряжение Правительства Новгородской области от 12.04.2023 № 187-рг «О перечне первоочередных мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2023 - 2027 годах с использованием средств субсидий из дорожного фонда Новгородской области».

⁷ Отражены по целевой статье расходов областного бюджета 04 4 06 01650 «Обеспечение деятельности организаций, обеспечивающих предоставление услуг в сфере социальной защиты», следовало отразить по целевой статье 92 0 00 26030 «Возмещение учреждением-ответчиком, истцом судебных издержек, морального вреда и иных расходов, связанных с рассмотрением дел в судах».

1 порядка применения бюджетной классификации⁸);

- предусматривается отражение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий местным бюджетам на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в рамках государственной программы Новгородской области «Развитие строительства на территории Новгородской области»⁹, в то же время на момент проведения экспертизы законопроекта задачи и мероприятия по реализации государственной политики в сфере переселения граждан из аварийного жилья определены в государственной программе Новгородской области «Формирование комфортной городской среды и модернизация системы коммунального хозяйства Новгородской области»¹⁰;

- предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на оплату услуг по осуществлению отдельных прав и обязанностей концедента в отношении объекта «Современный университетский кампус особой экономической зоны «Новгородская», исходя из положений части 65¹ статьи 112 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что потребует в дальнейшем принятия соответствующего правового акта Правительства Новгородской области.

Выводы (предложения)

В целях соблюдения бюджетного и иного законодательства Счетная палата Новгородской области предлагает:

1. Правительству Новгородской области:

а) принять меры, направленные на своевременное установление расходных обязательств Новгородской области по предоставлению: субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат на развитие сетей связи на территории Новгородской области; субсидий автономной некоммерческой организации «Центр отраслевого применения беспилотных систем Новгородской области» в целях финансового обеспечения ее деятельности; грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, на создание учебно-методической и материальной базы для разработки, производства и эксплуатации беспилотных авиационных систем; единовременной компенсационной выплаты водителям, заключившим трудовой договор с организациями, осуществляющими регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом общего пользования по регулируемым тарифам на территории Новгородской области;

⁸ Порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету и бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области, утвержденный приказом министерства финансов Новгородской области от 30.12.2025 № 224 (далее - порядок применения бюджетной классификации).

⁹ Утверждена постановлением Правительства Новгородской области от 27.12.2023 № 608.

¹⁰ Утверждена постановлением Правительства Новгородской области от 17.11.2023 № 515.

б) ускорить принятие правового акта Правительства Новгородской области, предусматривающего утверждение в новой редакции перечня мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения с использованием средств субсидий из дорожного фонда Новгородской области.

2. Министерству финансов Новгородской области доработать проект закона с учетом несоответствий (недостатков), указанных в настоящем заключении.

3. Министерству строительства, архитектуры и имущественных отношений Новгородской области инициировать разработку проекта решения Правительства Новгородской области, допускающего изменение существенных условий государственного контракта на оказание услуг по осуществлению отдельных прав и обязанностей концедента в отношении объекта «Современный университетский кампус особой экономической зоны «Новгородская».

4. Министерству жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Новгородской области принять меры, направленные на соотнесение положений государственных программ Новгородской области в части задач государственной политики по переселению граждан из аварийного жилья.

**Председатель
Счетной палаты**

Е.К. Юдина



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 00F5AE77F326253679ADEF16FE060D95E

Владелец: Юдина Елена Константиновна

Действителен с 02.07.2025 по 25.09.2026

Дата подписания: 20.03.2026