**ДОКЛАД**

**«О состоянии законодательства**

**Новгородской области в 2018 году»**

**Великий Новгород  
2019**

**ОГЛАВЛЕНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
| **Введение** | **4-6** |
| **Раздел I. Законодательное обеспечение по основным направлениям развития областного законодательства по отраслям правового регулирования** |  |
| **Глава 1. Законодательная деятельность в сфере финансовой политики и хозяйственной деятельности** |  |
| §1. Законодательство в сфере бюджетного процесса и налогообложения | **7-10** |
| §2. Законодательство в сфере хозяйственной деятельности |  |
| 2.1. Законодательство в сфере промышленности и торговли | **10-12** |
| 2.2. Законодательство в сфере жилищно-коммунального хозяйства, градостроительства и жилищного строительства | **12-15** |
| 2.3. Законодательство в сфере дорожного хозяйства и транспорта | **15-17** |
| 2.4. Законодательство в области инвестиционной деятельности | **17-18** |
| **Глава 2. Законодательство в сфере конституционного строя и государственного управления** |  |
| §1. Законодательство в сфере конституционного права | **19** |
| §2. Законодательство в сфере государственного управления |  |
| 2.1. Законодательство в сфере регулирования государственной гражданской службы | **19-25** |
| 2.2. Законодательство в сфере противодействия коррупции | **25-27** |
| 2.3. Законодательство в сфере местного самоуправления и по иным направлениям государственного устройства | **27-29** |
| 2.4. Законодательство о выборах и референдумах | **29-32** |
| §3. Законодательство в сфере административно-территориального устройства | **32-34** |
| **Глава 3. Законодательство в сфере социальной политики** |  |
| §1. Законодательство в сфере здравоохранения, физкультуры и спорта | **35** |
| §2. Законодательство в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан | **35-42** |
| §3. Законодательство в сфере социальной политики, а также в сфере социальной поддержки семьи и охраны интересов детей | **42-45** |
| §4. Законодательство в сфере образования | **46** |
| §5. Законодательство в сфере культуры, культурного наследия и туризма | **46-47** |
| §6.Законодательство в сфере трудовых отношений | **47-48** |
| §7. Законодательство в сфере поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций | **48-49** |
| **Глава 4. Законодательство в сфере безопасности и охраны правопорядка** | **50-52** |
| **Глава 5.Законодательство в сфере охраны природных ресурсов и охраны окружающей среды** |  |
| §1. Законодательство в сфере использования и охраны земель и недр | **53-54** |
| §2. Законодательство в сфере использования лесного фонда | **54-56** |
| §3. Законодательство в сфере охраны животного мира | **56-57** |
| **Раздел II. Совершенствование федерального и областного законодательства** |  |
| **Глава 1**. Контроль за исполнением областных законов и мониторинг областного законодательства и практики его применения | **58-74** |
| **Глава 2**. Деятельность Новгородской областной Думы по совершенствованию областного законодательства во взаимодействии с органами прокуратуры и юстиции | **75-76** |
| **Глава 3.** Судебная практика | **77-79** |
| **Глава 4.** Реализация права законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации | **80** |
| **Заключение** | **81** |

**Введение**

Начиная с 2006 года подготовка ежегодных докладов о состоянии законодательства в Новгородской области является устоявшейся практикой системного анализа и обобщения результатов законотворческой деятельности в Новгородской области за отчетный период, подведения итогов проведенного мониторинга областных законов, выработки предложений по совершенствованию областного законодательства, а также обеспечения органов государственной власти, органов местного самоуправления Новгородской области, населения важной информацией о тенденциях и перспективах развития областного законодательства.

Доклад «О состоянии законодательства в Новгородской области за 2018 год» (далее - Доклад) сохраняет преемственность предыдущих докладов. Основное внимание в Докладе уделено анализу и оценке областных законов, исследованию их юридико-технического состояния, выявлению проблем правового регулирования в отдельных отраслях законодательства и выработке предложений по их устранению.

В 2018 году областное законодательство формировалось на основании своевременного реагирования на изменения федерального законодательства, во исполнение Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года с учетом социально-экономической ситуации в Новгородской области.

Приоритетами законодательного процесса отчетного периода явились такие важные сферы законодательного регулирования как экономическая политика и бюджет, государственное устройство и местное самоуправление, социальная политика, природные ресурсы и охрана окружающей среды, безопасность и охрана правопорядка.

В 2018 году состоялось 14 заседаний Новгородской областной Думы, из них 3 - внеочередных, на которых принят 151 областной закон, в том числе 29 основных областных законов и 122 областных закона о внесении изменений, а также 102 постановления.

Законотворческая деятельность Новгородской областной Думы в отчетном году осуществлялась в соответствии с Программой законопроектной работы на 2018 год, сформированной с учетом предложений субъектов законодательной инициативы в Новгородской областной Думе.

Большинство областных законов, которые Новгородская областная Дума приняла в 2018 году, касались сферы бюджетного и налогового законодательства и законодательства, регулирующего хозяйственную деятельность - принято 49 областных законов, что составило 32,4 % от общего количества принятых областных законов.

Кроме того, в течение 2018 года законодательная деятельность Новгородской областной Думы осуществлялась по следующим направлениям:

- принятие областных законов в сфере конституционного права и государственного управления - 41 областной закон (27,1% от общего количества принятых областных законов);

- принятие областных законов в сфере социальной политики - 38 областных законов(25,1% от общего количества принятых областных законов);

- принятие областных законов в сферах безопасности и охраны правопорядка - 11 областных законов (7,2% от общего числа принятых областных законов).

- принятие областных законов в сферах законодательства, регулирующего охрану окружающей среды и природные ресурсы - 10 областных законов (6,6% от общего количества принятых областных законов);

- принятие областных законов в сфере гражданского права - 2 областных закона (1,3% от общего количества принятых областных законов).

В 2018 году, как и прежде, наиболее активным субъектом права законодательной инициативы являлся Губернатор Новгородской области. Им внесено 111 проектов областных законов и 16 проектов постановлений Новгородской областной Думы, что составляет соответственно 73,5% от общего количества принятых областных законов и 15,6% от общего количества принятых постановлений.

При этом из 111 внесенных Губернатором Новгородской области проектов областных законов - 21 проект разработан как проекты основных областных законов и 90 - как проекты областных законов о внесении изменений в действующие областные законы.

По инициативе Правительства Новгородской области принято 15 областных законов (10 %). Это областные законы об областном бюджете и о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области и областные законы о внесении изменений в эти областные законы.

Депутатами Новгородской областной Думы внесено 17 областных законов (11,2%), из которых 7 - это основные областные законы и 10 - областные законы о внесении изменений.

Иными субъектами права законодательной инициативы (представительные органы муниципальных образований Новгородской области, прокуратура Новгородской области, Избирательная комиссия Новгородской области, Ассоциация «Совет муниципальных образований Новгородской области», Объединение профсоюзных организаций «Новгородская областная Федерация профсоюзов») внесено 8 проектов областных законов о внесении изменений (5,2%).

Основная часть принятых областных законов была направлена на приведение областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством.

Настоящий Доклад состоит из введения, двух разделов и заключения.

В Разделе I содержится анализ законодательного обеспечения решения проблем по основным направлениям развития областного законодательства в сфере конституционного строя и государственного управления, финансовой политики и хозяйственной деятельности, социальной политики, безопасности и охраны правопорядка, охраны окружающей среды и природных ресурсов.

В Разделе II отражена деятельность Новгородской областной Думы по совершенствованию федерального и областного законодательства, включая контроль за исполнением областных законов и правоприменительной практикой областного законодательства, по взаимодействию с органами прокуратуры и юстиции в законопроектной деятельности, судебную практику, реализацию права законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

**Раздел I. Законодательное обеспечение по основным направлениям развития областного законодательства по отраслям правового регулирования**

**Глава 1. Законодательная деятельность в сферах финансовой политики и хозяйственной деятельности**

**§1. Законодательство в сфере бюджетного процесса и налогообложения**

В соответствии с ежегодными Посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации главной целью бюджетной и налоговой политики Новгородской области является социальная направленность, а именно повышение качества жизни населения.

Полномочия субъектов Российской Федерации в области бюджетных правоотношений урегулированы статьей 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В состав бюджетного законодательства Новгородской области входят областные законы о бюджете на соответствующий год и плановый период, о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда, а также приятые в развитие бюджетных отношений областные законы от 03.10.2008 № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области» и от 06.03.2009 № 482-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Новгородской области».

Совершенствование бюджетного законодательства Новгородской области в 2018 году осуществлялось путем реализации предоставляемых субъекту Российской Федерации полномочий в данной сфере, выявления пробелов и устранения противоречий федеральному законодательству.

Принимаемый ежегодно областной закон об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период является основополагающим и важным нормативным правовым актом региона. Областным законом Новгородской области от 28.12.2017 № 210-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - областной закон № 210-ОЗ) был сформирован областной бюджет без дефицита.

В 2018 году в областной закон № 210-ОЗ изменения вносились 12 раз. Изменения касались уточнения объемов поступлений из федерального бюджета, объемов бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение государственных программ Новгородской области, распределения утвержденных объемов межбюджетных трансфертов между бюджетами муниципальных образований.

В соответствии с нормами главы 6 областного закона от 03.10.2008 № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области» одновременно с проектом областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период принимается проект областного закона о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда на очередной финансовый год и плановый период. В отчетном периоде был принят областной закон от 10.12.2018 № 340-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», которым были утверждены основные характеристики бюджета вышеназванного фонда.

В целях установления правовой определенности, эффективного и результативного использования бюджетных средств областным законом от 26.11.2018 № 332-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе в Новгородской области» были внесены изменения в части конкретизации срока внесения проекта областного закона об областном бюджете (проект областного закона об областном бюджете считается внесенным в срок, если он доставлен в областную Думу до 24 часов 1 ноября текущего года). Кроме того, установлены случаи, в которых при рассмотрении областного закона об областном бюджете во втором чтении возможно изменение его основных характеристик (общего объема доходов, расходов, дефицита (профицита)).

Необходимо отметить внесение изменений областным законом от 30.10.2018 № 321-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О межбюджетных отношениях в Новгородской области», которым установлена возможность корректировки размеров дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов (городского округа), городских и сельских поселений от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла производимые на территории Российской Федерации с учетом изменения протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения в течение года. Данная мера позволяет увеличить размер устанавливаемого на очередной финансовый год норматива муниципальным образованиям в случае передачи в течение текущего года автомобильных дорог из государственной собственности Новгородской области в муниципальную собственность и уменьшить размер норматива в случае обратной передачи дорог. Кроме того, в целях повышения заинтересованности органов местного самоуправления в собираемости налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, и увеличения доходной базы местных бюджетов установлена норма, позволяющая уменьшать объем дотации муниципальному району (городскому округу) на сумму дополнительных поступлений от данного налога.

В современном государстве основная часть государственных доходов формируется за счет налоговых поступлений. Важной составляющей финансового законодательства Новгородской области является законодательство о налогах и сборах, которое регулярно изменяется. Изменения, прежде всего, направлены на обеспечение стабильности и результативности правового регулирования налоговых отношений.

В 2018 году Новгородской областной Думой был принят ряд областных законов о внесении изменений в региональное налоговое законодательство.

В областной закон от 30.09.2008 № 379-ОЗ «О транспортном налоге» изменения были внесены трижды. Наиболее значимые изменения были внесены:

1) областным законом от 05.03.2018 № 225-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 областного закона «О транспортном налоге», которым установлена пониженная налоговая ставка транспортного налога с 2018 года для владельцев самолетов, вертолетов и иных воздушных судов. Данная мера направлена на развитие сверхлегкой авиации в Новгородской области;

2) областным законом от 04.04.2018 № 242-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы в области налогов и сборов», в соответствии с которым были предоставлены льготы по транспортному налогу инвесторам, заключившим специальные инвестиционные контракты на территории Новгородской области в размере 50 % от установленной ставки на весь срок реализации специального инвестиционного контракта. Данная мера направлена на стимулирование деятельности в сферах промышленности и инвестиционных технологий.

Необходимо отметить областной закон от 01.10.2018 № 303-ОЗ «О социальной поддержке и налоговых льготах для отдельных категорий граждан», который был принят в связи с изменениями в пенсионной реформе, предусмотренными на федеральном уровне. Указанным областным законом внесены изменения, согласно которым предусмотренные областным законом от 30.09.2008 № 379-ОЗ «О транспортном налоге» налоговые льготы для пенсионеров, получающих страховую пенсию по старости в соответствии с федеральным законодательством, распространены на граждан, достигших возраста 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин, не являющимся пенсионерами, а именно

1) на уплату налога в размере 50 процентов от установленной ставки для владельцев легковых автомобилей с мощностью двигателя до 100 л. с.; владельцев грузовых автомобилей с мощностью двигателя до 100 л. с., изготовленных на базе легковых автомобилей "ГАЗ", "ВАЗ", "ИЖ", "Москвич", грузовых автомобилей модели "УАЗ" с мощностью двигателя до 100 л. с. с годом выпуска до 1994 года включительно, а также владельцев мотоциклов и мотороллеров с мощностью двигателя до 36 л. с.; владельцы моторных лодок с мощностью двигателя до 30 л. с.;

2) на уплату налога в размере 80 процентов от установленной ставки для владельцев легковых автомобилей с мощностью двигателя свыше 100 л. с. до 120 л. с.

В рамках Плана мероприятий по устранению с 1 января 2019 года неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), утвержденного распоряжением Правительства Новгородской области от 19.07.2018 №197-рг, внесены изменения в ряд областных законов о региональных налогах:

1) областным законом от 30.10.2018 № 322-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О ставке налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения» отменены как невостребованные налоговые льготы (пониженные ставки налога), которыми не воспользовался ни один налогоплательщик в течении 2-х лет (за отчетный период и год, предшествующий отчетному периоду) по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения по объекту «доходы, уменьшенные на величину расходов»в отраслях производства табачных изделий, производства кожи и изделий из кожи, производство прочей неметаллической минеральной продукции;

2) областным законом от 26.11.2018 № 333-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 областного закона «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной и (или) патентной систем налогообложения на территории Новгородской области» отменены невостребованные налоговые льготы (пониженные ставки) в виде налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и осуществляющих деятельность в сфере обеспечения электроэнергией, газом и паром, кондиционировании воздуха.

В целях увеличения количества индивидуальных предпринимателей, применяющих патентую систему налогообложения, внесены изменения в областной закон от 31.10.2012 № 149-ОЗ «О патентной системе налогообложения». На территории Новгородской области применение патентной системы налогообложения регулируется главой 265 Налогового кодекса Российской Федерации и вышеназванным областным законом.

Областным законом от 26.11.2018 № 335-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О патентной системе налогообложения» установлена дифференциация размера потенциального годового дохода индивидуальных предпринимателей в зависимости от грузоподъемности транспортного средства и количества посадочных мест в транспортном средстве, что не было ранее предусмотрено областным законодательством.

Областной закон от 30.01.2018 № 211-ОЗ «О налоговых ставках на игорный бизнес» принят в целях его приведения в соответствие с федеральным законодательством. Ставки налога на игорный бизнес увеличены в два раза по максимальному размеру, предусмотренному федеральным законодательством.

**§2. Законодательство в сфере хозяйственной деятельности**

**2.1. Законодательство в сфере промышленности и торговли**

Областной закон от 30.01.2018 № 215-ОЗ«Об ограничении на территории Новгородской области розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина» был разработан в целях защиты здоровья несовершеннолетних и устанавливает запрет розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей и безникотиновых жидкостей для электронных систем доставки никотина.

В развитие правового регулирования в сфере охраны здоровья граждан был принят областной закон от 05.03.2018 № 228-ОЗ«Об ограничениях в сфере продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Новгородской области», которым установлен запрет на розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним, а также в организациях, осуществляющих деятельность в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, социальной защиты и социального обслуживании, детско-юношеского спорта культуры и искусства, в медицинских организациях, на территориях спортивных сооружений.

Областным законом от 04.04.2018 № 243-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области регулирования оборота алкогольной продукции на территории области» (далее - областной закон № 243-ОЗ) внесены изменения в областной [закон](consultantplus://offline/ref=800EE5BA240D064B04E9AB4DE86DB90F7F4E6DEA958C1136002B6105F1372888L131K)   
от 03.03.2009 № 480-ОЗ «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области регулирования оборота алкогольной продукции на территории области» (далее областной закон) в целях приведения его норм в соответствие с Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее Федеральный закон № 171-ФЗ).

Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 278-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон № 171-ФЗ, в части уточнения формулировок некоторых полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции. Предусмотренное ранее пунктом 1 статьи 6 Федерального закона № 171-ФЗ полномочие по осуществлению государственного контроля за предоставлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции отнесено законодателем к региональному государственному контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Областным законом № 243-ОЗ уточнены полномочия Правительства Новгородской области по приему деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории области в соответствии с положениями статьи 6 Федерального закона № 171-ФЗ.

В целях приведения областного законодательства в соответствие с федеральным, принят областной закон от 02.07.2018 № 261-ОЗ«О внесении изменения в статью 2 областного закона «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области регулирования оборота алкогольной продукции на территории области». Из перечня полномочий Правительства Новгородской области исключено полномочие по представлению в Правительство Российской Федерации сведений о поселениях Новгородской области для включения их в перечень поселений, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Определение перечня вышеназванных населенных пунктов Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» напрямую отнесено к полномочиям высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, в связи с чем разграничение полномочий не требуется.

Областным законом от 30.10.2018 № 320-ОЗ «О внесении изменения в областной закон «О полномочиях Правительства Новгородской области в области применения контрольно-кассовой техники» внесены изменения в областной закон от 04.12.2013 № 393-ОЗ «О полномочиях Правительства Новгородской области в области применения контрольно-кассовой техники» в целях приведения его в соответствие с нормами федерального законодательства в части изменения терминологии.

Областной закон от 24.12.2018 № 357-ОЗ «О региональных, муниципальных, территориальных брендах, народных художественных промыслах и ремесленной деятельности» принят в целях установления правового регулирования в сфере народных художественных промыслов и ремесленной деятельности, использования и продвижения региональных, муниципальных, территориальных брендов Новгородской области и призван способствовать производству и изготовлению качественной продукции, а также продвижению товаров новгородских производителей.

**2.2. Законодательство в сфере жилищно-коммунального хозяйства, градостроительства и жилищного строительства**

Одним из приоритетов развития государства является улучшение качества жилищного фонда, повышение комфортности условий проживания граждан. В рамках данного приоритета в законодательстве Российской Федерации сформированы необходимые правовые основы для создания в субъектах Российской Федерации эффективных и устойчивых механизмов финансирования капитального ремонта многоквартирных домов за счет организационного обеспечения процесса планирования проведения капитального ремонта многоквартирных домов и привлечения в указанных целях средств собственников помещений многоквартирных домов.

Одной из задач деятельности органов государственной власти в сфере жилищных отношений является защита прав участников долевого строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости. В связи с чем происходит регулярная конкретизация норм областного закона 02.10.2013 № 340-ОЗ «О мерах по защите прав участников долевого строительства многоквартирных домов и жилых домов блокированной застройки, состоящих из трех и более блоков, на территории Новгородской области» (далее - областной закон № 340-ОЗ). В 2018 году в данный областной закон изменения вносились дважды:

1) областным законом от 04.04.2018 № 237-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О мерах по защите прав участников долевого строительства многоквартирных домов на территории Новгородской области» меры по защите прав участников долевого строительства дополнены мерой по обеспечению прав пострадавших участников долевого строительства на жилые помещения инвестором посредством обеспечения завершения строительства проблемного объекта и ввода его в эксплуатацию. Кроме того, с целью заинтересованности застройщиков в завершении строительства проблемного объекта и ввода его в эксплуатацию, введена норма, согласно которой, многоквартирные дома или жилые дома блокированной застройки, состоящие из трех и более блоков, не включаются в реестр проблемных объектов в случае, если нарушение срока строительства объекта связано с действиями (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, или лиц, осуществляющих эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, к которым должен быть технологически присоединен объект;

2) областным законом от 02.07.2018 № 265-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О мерах по защите прав участников долевого строительства многоквартирных домов и жилых домов блокированной застройки, состоящих из трех и более блоков, на территории Новгородской области» введено понятие нового застройщика, которым будет являться юридическое лицо, независимо от его организационно-правовой формы, принявшее на себя обязательства по осуществлению деятельности в целях обеспечения прав участников долевого строительства, нуждающихся в защите, а также предусмотрена возможность предоставления мер по защите прав в виде субсидий жилищно-строительным кооперативам, товариществам собственников жилья, новому застройщику за счет средств областного бюджета. Кроме того, к полномочиям Правительства Новгородской области отнесено утверждение государственных программ Новгородской области, содержащих мероприятия, направленные на защиту прав участников долевого строительства, нуждающихся в защите, и определение перечня мер по защите прав участников долевого строительства помимо ранее предусмотренных областным законом № 340-ОЗ.

В целях достижения максимальных экономических результатов, обеспечения качественного и бесперебойного предоставления коммунальных услуг потребителям областным законом от 26.11.2018 № 334-ОЗ «О перераспределении некоторых полномочий в сфере теплоснабжения в части организации обеспечения надежного теплоснабжения потребителей тепловой энергии на территориях поселений, городского округа, в том числе принятия мер по организации обеспечения теплоснабжения потребителей тепловой энергии в случае неисполнения теплоснабжающими организациями или теплосетевыми организациями своих обязательств либо отказа указанных организаций от исполнения свих обязательств между органами местного самоуправления Новгородской области и органами государственной власти Новгородской области» введена единая политика в сфере теплоснабжения, упорядочена деятельность по организации теплоснабжения на территории Новгородской области, а также предусмотрена передача органам государственной власти Новгородской области полномочий в части организации обеспечения надежного теплоснабжения потребителей тепловой энергии на территориях поселений, городского округа, в том числе принятия мер по организации обеспечения теплоснабжения потребителей тепловой энергии в случае неисполнения теплоснабжающими или теплосетевыми организациями своих обязательств либо отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств между органами местного самоуправления Новгородской области и органами государственной власти Новгородской области.

Областной закон от 05.03.2018 № 223-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области градостроительной деятельности» был принят в соответствии со статьей 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации в целях возложения на Правительство Новгородской области полномочия по установлению порядка подготовки и утверждения проекта планировки территории в отношении территорий исторических поселений регионального значения.

Областной закон от 29.10.2018 № 313-ОЗ «О перераспределении некоторых полномочий в области градостроительной деятельности в части выдачи разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципальных образований Новгородской области, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, между органами местного самоуправления Новгородской области и органами государственной власти Новгородской области» (далее - областной закон № 313-ОЗ) принят в целях улучшения инвестиционного климата Новгородской области, оперативности решения вопросов в сфере градостроительной политики региона, сокращения объема нормативной и нормативно-технической документации, с которой должен ознакомиться инвестор при принятии решения о размещении или развитии бизнеса.

Областным законом № 313-ОЗ предусмотрена передача Правительству Новгородской области или уполномоченному органу исполнительной власти Новгородской области полномочий по выдаче разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В 2018 году в областной [закон](consultantplus://offline/ref=645345B9AB19D5D3E0A3304E1FBA880A9FE1E3A2D23D7FA93D5FA375B7912D93828EEF411FB48971BCDAA9421D44B7ECwDY8O) от 03.07.2013 № 291-ОЗ «О региональной системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Новгородской области» (далее – областной закон № 291-ОЗ) изменения вносились дважды.

Областные законы от 30.01.2018 № 216-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О региональной системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Новгородской области» и от 26.11.2018 № 330-ОЗ«О внесении изменений в областной закон «О региональной системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Новгородской области» были приняты в связи с необходимостью приведения областного закона № 291-ОЗ в соответствие с нормами Жилищного кодекса Российской Федерации.

Изменения внесены в части дополнения положениями о минимальном размере фондов капитального ремонта в отношении многоквартирных домов, собственники помещений в которых формируют указанные фонды на специальных счетах (пятьдесят процентов оценочной стоимости капитального ремонта многоквартирного дома, определенной в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти). Кроме того, определено, что региональной программой капитального ремонта в приоритетном порядке могут быть предусмотрены работы по ремонту внутридомовых инженерных систем газоснабжения, ремонту и замене лифтового оборудования.

Областной закон от 01.10.2018 № 288-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках единого института развития в жилищной сфере, переданных в безвозмездное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, для комплексного освоения территории, в рамках которого предусматривается в том числе строительство жилья экономического класса, и о порядке, в частности очередности, включения указанных граждан в эти списки» принят в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 31 декабря 2017 года № 506-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О содействии развитию жилищного строительства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (понятие «жилье экономического класса» заменено понятием «стандартное жилье»).

**2.3. Законодательство в сфере дорожного хозяйства и транспорта**

Законодательное регулирование сферы дорожного хозяйства и транспорта в 2018 году осуществлялось в соответствии с изменениями федерального законодательства.

Областным законом от 27.08.2018 № 275-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О дорожном фонде Новгородской области» установлено, что в объем бюджетных ассигнований дорожного фонда области включаются в числе прочих доходы областного бюджета от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения.

В соответствии с областным законом от 27.08.2018 № 276-ОЗ «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О полномочиях Правительства Новгородской области в области технического осмотра» определены полномочия Правительства Новгородской области по осуществлению контроля за соблюдением установленного в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=D50A85FC78E8F55CA473D6FA7F352859FB883B2CCFD99205F40E091D925A927D722EACD6A969434CC079D41D49s5S7N) от 1 июля 2011 года № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предельного размера платы за проведение технического осмотра, а также по осуществлению контроля за соблюдением установленного в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=D50A85FC78E8F55CA473D6FA7F352859FB883B2CCFD99205F40E091D925A927D722EACD6A969434CC079D41D49s5S7N) от 1 июля 2011 года № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» размера платы за выдачу дубликата диагностической карты.

Областной закон от 27.08.2018 № 282-ОЗ «О полномочии Правительства Новгородской области по организации транспортного обслуживания населения внутренним водным транспортом общего пользования на территории Новгородской области» был принят с целью определения органа государственной власти, который будет наделен полномочиями по исполнению функций заказчика перевозки пассажиров и багажа водным транспортом.

Областной закон от 01.10.2018 № 302-ОЗ «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области организации дорожного движения на территории Новгородской области» был принят в связи с принятием Федерального закона от 29 декабря 2017 года № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым на органы государственной власти субъекта Российской Федерации возложены ряд полномочий в области организации дорожного движения на территории субъекта, в целях разграничения полномочий между Новгородской областной Думой и Правительством Новгородской области. К полномочиям Новгородской областной Думы в области организации дорожного движения на территории Новгородской области отнесено принятие областных законов в случаях, предусмотренных федеральным законодательством, а также контроль за их исполнением. Иные полномочия субъектов Российской Федерации в области организации дорожного движения на территории Новгородской области отнесены к полномочиям Правительства Новгородской

Областной закон от 02.07.2018 № 266-ОЗ «О полномочии Правительства Новгородской области в сфере осуществления регулярных перевозок по межрегиональным маршрутам» принят в соответствии со [статьей 30](consultantplus://offline/ref=EE4A6DAEAC665100985AD9669CD528A2E8F6929A2A3676FA262AA9B43174C7CE1ACB033704C2C0258B4E8608E444BC3AEE57A905E56AE7E8i5w0J) Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (к полномочиям Правительства Новгородской области отнесено принятие нормативного правового акта об использовании остановочных пунктов по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок, расположенных вне территорий автовокзалов и автостанций).

Областной закон от 03.05.2018 № 253-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 областного закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа, осуществляемых автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Новгородской области» (далее - областной закон № 253-ОЗ) принят в связи с необходимостью приведения норм областного законодательства в соответствие с нормами Федерального закона от 29 декабря 2017 года № 480-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Областным законом № 253-ОЗ полномочия Правительства Новгородской области в сфере регулярных перевозок дополнены полномочиями по:

-  установлению порядка согласования между уполномоченным органом и уполномоченным органом местного самоуправления установления или изменения муниципального маршрута регулярных перевозок либо межмуниципального маршрута регулярных перевозок, имеющих два и более общих остановочных пункта с ранее установленным соответственно муниципальным маршрутом регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутом регулярных перевозок;

- установлению порядка определения юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества, которым свидетельство об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карта соответствующего маршрута выдаются без проведения открытого конкурса в случаях, предусмотренных [частью 3 статьи 19](consultantplus://offline/ref=86BC3806D8FB5181E1409CAF2116CA009E299E397F3E3F94C062856BE39C34034C1FB35DF04D8D0FDA33CB5502E1367CE1A2152F5CAF4313v0AAK) Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

**2.4. Законодательство в сфере инвестиционной деятельности**

Инвестиционная деятельность является важнейшим инструментом развития экономики. Именно благодаря инвестициям появляются новые промышленные объекты, торговые центры, научно-исследовательские лаборатории.

Государственное регулирование инвестиций, начиная с федерального уровня, направлено на создание благоприятных условий для инвесторов и осуществляется путем совершенствования системы налогов, установления специальных налоговых режимов, не носящих индивидуального характера, защиты интересов инвесторов, предоставления льготных условий пользования землей и другими природными ресурсами, создания и развития сети информационно-аналитических центров, осуществляющих регулярное проведение рейтингов и публикацию рейтинговых оценок субъектов инвестиционной деятельности, принятия антимонопольных мер. Все это свидетельствует об интересе государства к инвестициям и его возможностях по созданию благоприятного фона для их вложений.

В 2018 году в целях обеспечения улучшения инвестиционного климата в Новгородской области изменения были внесены в областной закон от 28.03.2016 № 945-ОЗ «Об инвестиционной деятельности в Новгородской области и защите прав инвесторов».

Областным законом от 24.12.2018 № 360-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об инвестиционной деятельности в Новгородской области и защите прав инвесторов» определено, что решение об одобрении стратегического инвестиционного проекта, приоритетного инвестиционного проекта в сфере сельского хозяйств, в том числе в сфере молочного животноводства принимается с учетом данных о численности населения муниципального района, городского округа, монопрофильного муниципального образования. Кроме того, одним из оснований для предоставления налоговых льгот при осуществлении инвестиционной деятельности в Новгородской области определено создание новых рабочих мест при реализации инвестиционных проектов.

Областной закон от 29.10.2018 № 314-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О технопарках и бизнес-инкубаторах на территории Новгородской области» был принят с целью устранения ограничений в получении государственной поддержки деятельности, направленной на создание и обеспечение деятельности технопарка, бизнес-инкубатора, управляющих компаний технопарков, управляющих компаний (управляющих организаций) бизнес-инкубаторов.

Областным законом от 01.10.2018 № 291-ОЗ «О внесении изменения в статью 19 областного закона «Об управлении и распоряжении государственным имуществом Новгородской области» определено, что порядок участия представителей Новгородской области в органах управления автономной некоммерческой организации устанавливает Правительство Новгородской области.

Областным законом от 10.12.2018 № 337-ОЗ«О сроке рассрочки оплаты приобретаемого имущества в отношении недвижимого имущества при реализации субъектами малого и среднего предпринимательства преимущественного права на его приобретение» установлен срок рассрочки оплаты приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства имущества в отношении недвижимого имущества, находящегося в собственности Новгородской области, при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества - 5 лет.

**Глава 2. Законодательство в сфере конституционного строя и государственного управления**

**§.1 Законодательство в сфере конституционного строя**

Областной закон от 24.12.2018 № 347-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О статусе депутата Новгородской областной Думы» (далее – областной закон № 347-ОЗ) принят в целях устранения противоречия его норм нормам федерального законодательства. В соответствии с областным законом № 347-ОЗ исключается право беспрепятственного посещения депутатами Новгородской областной Думы объектов, организаций, расположенных на территории области, на их прием в первоочередном порядке руководителями указанных организаций, на безотлагательное предоставление необходимой информации и документации, а также исключается право (в том числе помощника депутата) на внеочередной прием должностными лицами и руководителями организаций, расположенных на территории области.

Областным законом от 01.10.2018 № 287-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О гербе Новгородской области» дополнены случаи помещения герба Новгородской области, а именно: установлена необходимость помещения герба Новгородской области в ходе рабочих мероприятий, проводимых с участием органов государственной власти и иных государственных органов Новгородской области, осуществления переписки на бланке с гербом Новгородской области структурных подразделений Администрации Губернатора Новгородской области, первого заместителя Губернатора Новгородской области - руководителя Администрации Губернатора Новгородской области и заместителя председателя Правительства Новгородской области, а также организационно-штатными мероприятиями.

**§2. Законодательство в сфере государственного управления**

**2.1. Законодательство в сфере регулирования государственной гражданской службы**

Изменения претерпели областные законы в сфере регулирования государственной гражданской службы и деятельности лиц, замещающих государственные должности Новгородской области.

Областным законом от 31.01.2018 № 220-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О пенсионном обеспечении государственных гражданских служащих, а также лиц, замещавших государственные должности в Новгородской области» уточнены положения областного закона от 31.08.2015 № 828-ОЗ «О пенсионном обеспечении государственных гражданских служащих, а также лиц, замещавших государственные должности в Новгородской области» в связи с необходимостью приведения некоторых положений в соответствие с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». В связи с изменением с 1 января 2018 года структуры денежного содержания лиц, замещавших государственные должности Новгородской области, конкретизировано понятие централизованного повышения денежного содержания, учитываемого при перерасчете пенсии за выслугу лет по всем должностям гражданской службы и государственным должностям, уточнен порядок назначения пенсии за выслугу лет, а также состав денежного содержания, учитываемого при назначении и перерасчете пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности, уволенным с государственных должностей после 31 декабря 2017 года.

Областной закон от 10.12.2018 № 341-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 областного закона «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, должности главы местной администрации по контракту, лицами, замещающими указанные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, проверки достоверности и полноты указанных сведений» принят в соответствии с изменениями федерального законодательства, в частности закреплен порядок направления в прокуратуру Новгородской области материалов, полученных в ходе осуществления контроля за расходами в отношении лиц замещающих (занимающих) муниципальные должности в Новгородской области, должности глав местных администраций по контракту, а так же за расходами их супругов и несовершеннолетних детей, в связи с невозможностью завершить такой контроль после освобождения лица от должности или увольнения.

Областной закон от 24.12.2018 № 361-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О некоторых вопросах правового регулирования государственной гражданской службы Новгородской области и деятельности лиц, замещающих государственные должности Новгородской области» принят в связи реализацией проекта по созданию единой кадровой службы Новгородской области, обеспечивающей в настоящее время кадровую работу в отношении 13 органов исполнительной власти Новгородской области, и дальнейшим переходом к централизации функций в отношении подбора, формирования, развития и сохранения кадрового потенциала на государственной гражданской службе Новгородской области. Кроме того, указанным областным законом разграничены полномочия представителей нанимателя государственных гражданских служащих Новгородской области.

Областным законом от 04.04.2018 № 246-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – областной закон № 246-ОЗ) Новгородская областная Дума наделена полномочием по установлению особенностей подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг, работников многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг. Ранее к полномочиям Новгородской областной Думы относилось только установление особенностей подачи жалоб на решения органов государственной власти Новгородской области и их должностных лиц. Областным законом № 246-ОЗ расширены полномочия Правительства Новгородской области по установлению исчерпывающего перечня оснований для приостановления предоставления государственной услуги или отказа в предоставлении государственной услуги.

В целях обеспечения реализации областного закона № 246-ОЗ принято постановление Новгородской областной Думы от 26.09.2018 № 571-ОД «О внесении изменений в постановление Новгородской областной Думы от 24.10.2012 № 322-5 ОД» (постановлением Новгородской областной Думы от 24.10.2012 № 322-5 ОД утверждены [Правила](consultantplus://offline/ref=2FBCE77CB1284B53F89AB217328F65D0993FA493EFA97844636E34CCF7792D08254B9C033E67472EA6D51785EA008EC0BE8EA5C4957876E6E0826A5Cv3M) подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) органов государственной власти Новгородской области и их должностных лиц, государственных гражданских служащих Новгородской области, а также на решения и действия (бездействие) многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг, работников многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг).

Областным законом от 27.08.2018 № 280-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы» внесены изменения в ряд нормативных правовых актов, которыми предусматривается утверждение указом Губернатора Новгородской области порядка и условий командирования гражданских служащих, а также порядка и размеров возмещения расходов, связанных со служебными командировками, лицам, замещающим государственные должности Новгородской области в органах государственной власти, иных государственных органах Новгородской области и лицам, занимающим должности служащих в органах государственной власти, иных государственных органах Новгородской области.

Областной закон от 24.12.2018 № 352-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы в части транспортного обслуживания лиц, замещающих государственные должности Новгородской области» принят в связи с изменением органа государственной власти Новгородской области, осуществляющего организацию транспортного обслуживания лиц, замещающих государственные должности Новгородской области. Ранее таким органом являлось Правительство Новгородской области. В настоящее время транспортное обслуживание обеспечивает Администрация Губернатора Новгородской области через подведомственное ей государственное областное бюджетное учреждение «Эксплуатационно-транспортная служба Правительства Новгородской области».

Областной закон от 04.04.2018 № 245-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О системе органов исполнительной власти Новгородской области» принят в связи с изменениями, внесенными Федеральным законом от 30 октября 2017 года № 299-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в целях дополнения перечня полномочий Правительства Новгородской области по определению порядка разработки и корректировки документов стратегического планирования, находящихся в ведении Правительства Новгородской области, и утверждения (одобрения) таких документов, а также обеспечению исполнения областного бюджета и подготовки отчета об исполнении указанного бюджета, ежегодных отчетов о результатах деятельности Правительства Новгородской области, сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Новгородской области, ежегодных отчетов о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Новгородской области для представления их Губернатором Новгородской области в Новгородскую областную Думу.

В 2018 году в областной закон от 04.04.2012 № 41-ОЗ «О порядке разработки и принятия административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности» (далее - областной закон № 41-ОЗ) дважды были внесены изменения:

1) областной закон от 03.05.2018 № 252-ОЗ «О внесении изменения в статью 8 областного закона «О порядке разработки и принятия административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности» был принят в связи с принятием Федерального закона от 26 декабря 2017 года № 479-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в целях сокращения срока размещения проекта административного регламента осуществления регионального государственного контроля (надзора) на официальном сайте органа исполнительной власти области, разработавшего проект, до пятнадцати дней;

2) областной закон от 24.12.2018 № 358-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О порядке разработки и принятия административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности». Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июня 2018 № 676 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с оптимизацией порядка разработки и утверждения административных регламентов» (далее - постановление № 676) обновлен порядок разработки и утверждения административных регламентов федерального уровня, в том числе уточнены требования к содержанию отдельных разделов административных регламентов, а также обновлены правила проведения экспертизы проектов административных регламентов.

В целях актуализации порядка разработки и принятия органами исполнительной власти Новгородской области административных регламентов осуществления регионального контроля (надзора), были внесены изменения в областной закон № 41-ОЗ по аналогии с изменениями, предусмотренными постановлением № 676, в том числе: заменено понятие «исполнение государственной функции» на «осуществление регионального государственного контроля (надзора)»; распространен порядок проведения экспертизы на проекты нормативных правовых актов по внесению изменений в ранее изданные административные регламенты и признанию административных регламентов утратившими силу; исключена из административного регламента информация справочного характера, а именно: контактная информация уполномоченных органов (сведений об адресах, графике работы, времени приема заявителей, справочных телефонах, адресах официальных сайтов, адресах электронной почты) и перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора). Административный регламент должен содержать лишь общие требования к порядку информирования с указанием на возможность получения контактной информации на официальных сайтах органов исполнительной власти области, а также в государственных информационных системах.

Аналогичные изменения в 2018 году вносились дважды и в областной закон от 28.04.2012 № 49-ОЗ «О порядке разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности» (далее - областной закон № 49-ОЗ):

1) областной закон от 03.05.2018 № 250-ОЗ «О внесении изменения в статью 8 областного закона «О порядке разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности» был принят в связи с принятием Федерального закона от 26 декабря 2017 года № 479-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в целях сокращения срока размещения проекта административного регламента осуществления регионального государственного контроля (надзора) на официальном сайте органа местного самоуправления, разработавшего проект, либо в случае отсутствия указанного сайта на официальном сайте Правительства Новгородской области, до пятнадцати дней;

2) областной закон от 24.12.2018 № 359-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О порядке разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности». В целях актуализации порядка разработки и принятия органами местного самоуправления области административных регламентов осуществления муниципального контроля внесены изменения в областной закон № 49-ОЗ по аналогии с изменениями, предусмотренными постановлением № 676, которым обновлен порядок разработки и утверждения административных регламентов федерального уровня, в том числе уточнены требования к содержанию отдельных разделов административных регламентов, а также обновлены правила проведения экспертизы проектов административных регламентов, в том числе: заменено понятие «исполнение муниципальной функции» на «осуществление муниципального контроля; распространен порядок проведения экспертизы на проекты муниципальных правовых актов по внесению изменений в ранее изданные административные регламенты и признанию административных регламентов утратившими силу; исключена из административного регламента информация справочного характера, а именно: контактная информация уполномоченных органов (сведений об адресах, графике работы, времени приема заявителей, справочных телефонах, адресах официальных сайтов, адресах электронной почты) и перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля. Административный регламент должен содержать лишь общие требования к порядку информирования с указанием на возможность получения контактной информации на официальных сайтах органов местного самоуправления, а также в государственных информационных системах.

Областной закон от 01.10.2018 № 297-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О наградах и иных поощрениях Новгородской области» (далее - областной закон № 297-ОЗ) принят в целях совершенствования наградной системы Новгородской области.

Совершенствование системы наград направлено на обеспечение достижения основных показателей развития государственной наградной политики, таких как персонализация личных заслуг граждан и достижений в соответствующей сфере деятельности, повышение статуса региональных наград.

Областным законом № 297-ОЗ учреждена новая награда Новгородской области - Почетный знак Новгородской области «За благотворительность и меценатство» (за проявленное милосердие, активную общественную, благотворительную, меценатскую деятельность в области образования, культуры, искусства, здравоохранения и в иных областях социально-экономической сферы).

Кроме того, областным законом № 297-ОЗ расширена система поощрений Новгородской области.

Дополнительно учреждены следующие виды поощрений Новгородской области: знак Новгородской области «Лучший в профессии» (за большой личный вклад в развитие и совершенствование в сфере деятельности (отрасли), разработку, освоение производства, внедрение современной техники и новейших технологий, форм и методов организации труда, дающих значительный экономический эффект); знак Новгородской области «Лучший наставник» (за эффективную организацию процесса формирования и развития профессиональных знаний, умений граждан, за оказание помощи в адаптации граждан к условиям осуществления трудовой (служебной), общественной деятельности, развития у работников интереса к трудовой (служебной), общественной деятельности, поощрениями, в отношении которых осуществляется наставничество); Почетная грамота Губернатора Новгородской области (за заслуги граждан в реализации мероприятий государственной политики в различных сферах деятельности); Благодарственный адрес Губернатора Новгородской области (за особые заслуги в развитии местного самоуправления, успешное проведение социальной и экономической политики Новгородской области, плодотворную деятельность, направленную на обеспечение законности, защиту прав свобод граждан, охрану здоровья населения, научно-просветительскую, культурную, общественную и благотворительскую деятельность, успешное выполнение поручений Губернатора Новгородской области, профессионализм и высокие трудовые достижения, реализацию общественно значимых социально-культурных мероприятий, выдающие заслуги, связанные с развитием экономического и научного потенциала Новгородской области, за активную жизненную позицию, добровольческую (волонтерскую) деятельность).

Таким образом, наградная система Новгородской области в настоящее время представлена следующими наградами и поощрениями:

1) награды Новгородской области:

- звание «Почетный гражданин Новгородской области»;

- почетные звания Новгородской области;

- знак отличия Новгородской области «За заслуги перед Новгородской областью»;

- медаль «Новгородская Слава»;

- Почетный знак Новгородской области «За верность родительскому долгу»;

- Почетная грамота Новгородской областной Думы;

- Почетный знак Новгородской области «За благотворительность и меценатство».

2) поощрения Новгородской области:

- премия Губернатора Новгородской области для молодых специалистов, ученых, спортсменов, деятелей искусства, общественных деятелей;

- занесение сведений о гражданах (лицах без гражданства) в Книгу Почета Новгородской области;

- медаль «За вклад в развитие земли Новгородской»;

- Знак Новгородской области «Лучший в профессии»;

- Знак Новгородской области «Лучший наставник»;

- Почетная грамота Губернатора Новгородской области;

- Благодарственное письмо Губернатора Новгородской области;

- Благодарственный адрес Губернатора Новгородской области;

- Благодарность председателя Новгородской областной Думы.

**2.2. Законодательство в сфере противодействия коррупции**

Противодействие коррупции - одна из самых актуальных сфер современного нормативного правового регулирования не только на федеральном уровне, но и в регионах.

В 2018 году в сфере противодействия коррупции были приняты следующие областные законы.

Областной закон от 29.10.2018 № 316-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О реализации федеральных законов о противодействии коррупции на территории Новгородской области» принят в связи с включением мероприятий по профилактике и противодействию коррупции в государственную программу «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Новгородской области на 2017 - 2021 годы», утвержденную Постановлением Правительства Новгородской области от 30.12.2016 № 467. В соответствии с Национальным планом противодействия коррупции на 2018-2020 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 года № 378 высшим должностным лицам субъекта Российской Федерации рекомендовано ежегодное рассмотрение отчета о выполнении региональной антикоррупционной программы (плана противодействия коррупции) в субъекте Российской Федерации и до 1 февраля года, следующего за отчетным годом, размещение такого отчета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в разделе «Противодействие коррупции». В связи с чем внесены изменения в областной закон от 31.08.2009 № 595-ОЗ «О реализации федеральных законов о противодействии коррупции на территории Новгородской области» в части изменения сроков представления данного отчета в комиссию по координации работы по противодействию коррупции в Новгородской области с 1 апреля на 15 января.

Областной закон от 26.11.2018 № 336-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, должности главы местной администрации по контракту, лицами, замещающими указанные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, проверки достоверности и полноты указанных сведений» принят во исполнение Национального плана противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 года № 378 в части обеспечения введения с 1 января 2019 года требований об использовании специального программного обеспечения «Справки БК» всеми лицами, претендующими на замещение должностей или замещающими должности, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих, супругов и несовершеннолетних детей, при заполнении справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Областной закон от 10.12.2018 № 341-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 областного закона «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, должности главы местной администрации по контракту, лицами, замещающими указанные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, проверки достоверности и полноты указанных сведений» принят в связи с вступлением в силу Федерального закона от 03 августа 2018 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 307-ФЗ).

Федеральным законом № 307-ФЗ статья 4 Федерального закона № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» дополнена частью 11, согласно которой основанием для принятия прокурором решения об осуществлении контроля за расходами лица, замещавшего (занимавшего) одну из должностей, указанных в пункте 1 части 1 статьи 2 данного Федерального закона, а также за расходами его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей является поступление в органы прокуратуры материалов, предусмотренных частью 6 статьи 16 Федерального закона № 230-ФЗ, что позволяет скорректировать сложившуюся практику, когда в целях непроведения процедуры контроля и сохранения имущества, приобретенного на незаконные доходы, лица освобождают занимаемые должности в добровольном порядке.

Областной закон от 24.12.2018 № 355-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О мерах по реализации на территории области Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» также принят в связи с вступлением в силу Федерального закона № 307-ФЗ и устанавливает аналогичное правовое регулирование в отношении лиц, замещающих государственные должности и иных лиц.

Кроме этого, изменения внесены во исполнение вышеуказанного Национального плана противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 года № 378 в части обеспечения введения с 1 января 2019 года требований об использовании специального программного обеспечения «Справки БК» всеми лицами, претендующими на замещение должностей или замещающими должности, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих, супругов и несовершеннолетних детей, при заполнении справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Исходя из практики реализации областных законов Новгородской области в сфере противодействия коррупции, следует отметить, что вводимые Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» меры по противодействию коррупции первоначально предполагали их отдельную самостоятельную реализацию региональными и местными органами. На практике же за регионом закреплена обязанность оказывать органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на его территории, методическую помощь, осуществлять мониторинг реализации ими антикоррупционных мер.

**2.3. Законодательство в сфере местного самоуправления и по иным направлениям государственного устройства**

Ежегодно существенные изменения претерпевает областное законодательство о местном самоуправлении, муниципальной службе, органах записи гражданского состояния. Это связано с тем, что к теме организации власти на местах с особым интересом относится федеральный законодатель.

В 2018 году был принят областной закон от 01.10.2018 № 304-ОЗ «О некоторых вопросах, связанных с деятельностью старосты сельского населенного пункта на территории муниципального образования в Новгородской области» (далее - областной закон № 304-ОЗ). Необходимость принятия данного областного закона возникла в связи с закреплением в Федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» института старост сельских поселении в качестве одной из форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Областным законом № 304-ОЗ определены порядок назначения, статус и основные права и полномочия старост сельских населенных пунктов, предусмотрена возможность правового регулирования вопросов установления гарантий деятельности, иных полномочий и прав, а также иных вопросов статуса старост сельских населенных пунктов. Основная цель внедрения данного института и правового регулирования некоторых вопросов, связанных с деятельностью старост сельских населенных пунктов в Новгородской области, заключается в достижении реального сближения местных органов власти с жителями муниципальных образований и экономической целесообразностью.

В настоящее время для удаленных от центра и малочисленных населенных пунктов Новгородской области значимость института старост сельских населенных пунктов является особенно актуальной. Старосты сельских населенных пунктов становятся реальным и действенным механизмом совместного решения органами местного самоуправления и населения сельских населенных пунктов вопросов местного значения, актуальных проблем и основой развития сельских территорий. На сегодняшний день на территории Новгородской области идет процесс назначения старост представительным органом муниципального образования, в состав которого входит данный сельский населенный пункт. Назначение осуществляется по представлению схода граждан сельского населенного пункта из числа лиц, проживающих на территории данного сельского населенного пункта и обладающих активным избирательным правом.

Областной закон от 31.01.2018 № 221-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О некоторых вопросах правового регулирования муниципальной службы в Новгородской области» (далее - областной закон № 221-ОЗ) был принят в связи с принятием областного закона от 27.10.2017 № 178-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О некоторых вопросах правового регулирования государственной гражданской службы Новгородской области и деятельности лиц, замещающих государственные должности Новгородской области», которым установлена новая система органов исполнительной власти Новгородской области и новый перечень должностей в органах государственной власти, иных государственных органах. Согласно этим положениям областным законом № 221-ОЗ внесены изменения в соотношение должностей муниципальной службы в Новгородской области и должностей государственной гражданской службы Новгородской области с учетом квалификационных требований к соответствующим должностям государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации. В рамках единой политики в части оплаты труда муниципального служащего и государственного гражданского служащего Новгородской области положения статьи 7 областного закона № 221-ОЗ изложены в новой редакции, что позволяет стимулировать работников органов местного самоуправления эффективно осуществляющих свои полномочия, в том числе в части проектной деятельности посредством предоставления возможности выплаты премии по результатам работы за выполнение особо важных и сложных заданий.

В 2018 году принят областной закон от 26.11.2018 № 326-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об оказании бесплатной юридической помощи на территории Новгородской области» (далее – областной закон № 326-ОЗ). С принятием данного областного закона перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, расширен, что повлекло увеличение количества граждан, обращающихся за получением бесплатной юридической помощи, а также обеспечило рост показателей по предоставлению бесплатной юридической помощи гражданам органами исполнительной власти Новгородской области и адвокатами Адвокатской палаты Новгородской области.

Кроме того, областным законом № 326-ОЗ предусмотрено увеличение оплаты труда адвокатам, предоставляющим бесплатную юридическую помощь. Размер оплаты труда адвокатов при оказании бесплатной юридической помощи в Новгородской области не изменялся с 2013 года.

Областной закон от 24.12.2018 № 353-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния» принят в целях изменения методики расчета объема субвенции бюджетам муниципальных районов, городского округа на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере регистрации актов гражданского состояния.

При расчете средств учитывается ранее не учитываемые показатели - площадь помещений, используемых в муниципальных районах для осуществления отдельных государственных полномочий, а также количество штатных единиц, количество актов гражданского состояния и юридически значимых действий, зарегистрированных в соответствующем муниципальном районе, городском округе.

**2.4. Законодательство о выборах и референдумах**

Изменение законодательства Новгородской области о выборах и референдумах в 2018 вызвано необходимостью приведения областных законов о выборах и референдумах в соответствие с федеральным законодательством. Федеральное законодательство о выборах и референдумах постоянно совершенствуется, что не может не найти отражения в законодательстве субъектов Российской Федерации.

В 2018 году наиболее значимые изменения в законодательство Российской Федерации, повлекшие необходимость изменения законодательства Новгородской области о выборах и референдумах, внесены:

1) Федеральным законом от 5 февраля 2018 года № 1-ФЗ «О внесении изменений в статью 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 42 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 1-ФЗ);

2) Федеральным законом от 18 апреля 2018 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования организации местного самоуправления» (далее - Федеральный закон № 83-ФЗ);

3) Федеральным законом от 3 июля 2018 года № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ);

4) Федеральным законом от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 20-ФЗ);

5) Федеральным законом от 4 июня 2018 года № 150-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 150-ФЗ).

В 2018 году трижды вносились изменения в областные законы:

1) от 02.07.2007 № 122-ОЗ «О выборах депутатов Новгородской областной Думы» (далее – областной закон № 122-ОЗ);

2) от 30.05.2012 № 75-ОЗ «О выборах Губернатора Новгородской области» (далее - областной закон № 75-ОЗ);

3) от 30.07.2007 № 147-ОЗ «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования в Новгородской области» (далее – областной закон № 147-ОЗ);

4) от 21.06.2007 № 121-ОЗ «О выборах Главы муниципального образования в Новгородской области» (далее – областной закон № 121-ОЗ);

5) от 28.12.2012 № 200-ОЗ «Об отзыве Губернатора Новгородской области» (далее - областной закон № 200-ОЗ);

6) от 29.05.2007 № 101-ОЗ «О референдуме Новгородской области» (далее - областной закон № 101-ОЗ);

7) от 29.05.2007 № 102-ОЗ «О местном референдуме в Новгородской области» (далее - областной закон № 102-ОЗ);

В соответствии с Федеральным законом № 1-ФЗ областным законом от 03.05.2018 № 251-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О выборах депутатов Новгородской областной Думы» и областной закон «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования в Новгородской области» (далее - областной закон № 251-ОЗ) внесены изменения областной закон № 122-ОЗ, предусматривающие, что выдвижение в одномандатном избирательном округе двух и более кандидатов от одной политической партии является основанием для исключения избирательной комиссией области всех кандидатов, выдвинутых в данном избирательном округе, из списка, в который включены кандидаты, выдвинутые по одномандатным избирательным округам, до его заверения.

В соответствии с Федеральным законом № 83-ФЗ областным законом от 28.05.2018 № 258-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования в Новгородской области» (далее - областной закон № 258-ОЗ) в частях 3 и 41 статьи 8 областного закона № 147-ОЗ слова «представительного органа муниципального образования (за исключением городского округа)» заменены словами «представительного органа поселения».

Кроме того, внесены изменения уточняющего характера в положения областного закона № 147-ОЗ: исключены положения об иностранных (международных) наблюдателях; исключено упоминание о доверенном лице кандидата; внесено дополнение, предусматривающее, с какого момента кандидат, выдвинутый избирательным объединением в составе списка кандидатов по единому избирательному округу, считается выдвинутым, приобретает права и обязанности кандидата; заменена формулировка «соответствующая избирательная комиссия» на наименование избирательной комиссии, уполномоченной осуществлять данные избирательные действия – избирательной комиссии муниципального образования; внесено изменение, предусматривающее указание количества избирательных бюллетеней, которое имеет право получить избиратель, в зависимости от вида избирательной системы, применяемой на выборах.

Также областным законом № 258-ОЗ установлено, что если выборы депутатов представительного органа муниципального образования проводятся с применением смешанной избирательной системы, и избиратель голосует по открепительному удостоверению вне избирательного округа, на территории которого расположено его место жительства, он вправе получить только один избирательный бюллетень – для голосования по единому избирательному округу, определено, в какую именно вышестоящую избирательную комиссию направляется протокол участковой избирательной комиссии об итогах голосования в зависимости от вида избирательной системы, применяемой на выборах, перечень контрольных соотношений данных, вносимых в протокол об итогах голосования дополнен контрольными соотношениями, проверяемыми в случае, если при проведении выборов представительных органов муниципальных образований образуются многомандатные избирательные округа.

В соответствии с Федеральными законами № 150-ФЗ и № 184-ФЗ признаны утратившими силу положения, предусматривавшие, что законом субъекта Российской Федерации должно быть предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям в случае совмещения дня голосования на выборах в органы местного самоуправления, местном референдуме с днем голосования на выборах в федеральные органы государственной власти, в ходе которых законом предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям. В целях реализации указанных изменений в областном законодательстве областным законом от 28.08.2018 № 284-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы» (далее - областной закон № 284-ОЗ) в областные законы № 102-ОЗ, № 121-ОЗ, № 147-ОЗ и № 737-ОЗ внесены соответствующие изменения по признанию утратившими силу положений, регулирующих вопросы голосования по открепительным удостоверениям.

Кроме того, областным законом № 284-ОЗ внесены следующие изменения: в целях законодательного закрепления гарантий, направленных на обеспечение гласности и открытости деятельности избирательных комиссий при проведении выборов в органы государственной власти Новгородской области и органы местного самоуправления в Новгородской области, Общественной палате Российской Федерации, Общественной палате Новгородской области предоставлены полномочия по назначению наблюдателей в избирательные комиссии при проведении указанных выборов (при этом предусмотрено, что Общественная палата Новгородской области вправе назначать наблюдателей в избирательные комиссии, расположенные на территории Новгородской области); положения, регулирующие вопросы финансового обеспечения подготовки и проведения выборов и референдума, дополнены положением, предусматривающим, что в период проведения избирательной кампании, кампании референдума средства областного бюджета, бюджета муниципального образования, выделенные избирательным комиссиям, комиссиям референдума на подготовку и проведение выборов, референдума соответствующего уровня и находящиеся на конец текущего финансового года на счетах, открытых в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или филиалах публичного акционерного общества «Сбербанк России», не подлежат перечислению в текущем финансовом году избирательными комиссиями, комиссиями референдума на единый счет бюджета и подлежат использованию ими на те же цели до завершения соответствующей избирательной кампании, кампании референдума.

Кроме того, внесены изменения уточняющего характера, согласно которым положение относительно оттиска печати для финансовых документов избирательного объединения дополнено словами «(если оно обладает статусом юридического лица)».

Вышеуказанные положения областных законов о выборах и референдумах реализованы в правоприменительной деятельности при проведении выборов в органы местного самоуправления Новгородской области, прошедших 9 сентября 2018 года.

**§3. Законодательство в сфере административно-территориального устройства**

В соответствиисо статьей 85 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы государственной власти устанавливают границы муниципальных образований, границы муниципальных образований подлежат описанию и утверждению в соответствии с требованиями градостроительного и земельного законодательства.

В указанных целях в 2018 году были приняты областные законы:

1) от 04.04.2018 № 234-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы в части установления границ муниципальных образований Новгородской области»;

2) от 06.11.2018 № 325-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы в части установления границ муниципальных образований Новгородской области»;

3) от 24.12.2018 № 348-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы в части установления границ муниципальных образований Новгородской области».

Необходимость принятия данных областных законов была связана с реализацией мероприятий по повышению качества предоставления государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2012 года № 2236-р.

Федеральной целевой программой «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета объектов недвижимости (2014-2020 годы), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 10 октября 2013 года № 903 (далее - федеральная программа), предусмотрено проведение землеустроительных работ в отношении границ субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за счет средств субъектов Российской Федерации. В соответствии с федеральной программой субъекты Российской Федерации направляют средства региональных бюджетов на финансирование мероприятий в соответствии с утвержденными в субъектах Российской Федерации соответствующими целевыми программами. В 2017 году в рамках заключенного государственного контракта с акционерным обществом «Новгородское аэрогеодезическое предприятие» выполнены землеустроительные работы по установлению границ муниципальных образований Новгородской области.

В условиях увеличения процесса урбанизации, а также исчезновения деревень и сельских территорий важным этапом является возрождение и восстановление населенных пунктов Новгородской области.

Постановлением Новгородской областной Думы от 01.03.2017 № 195-ОД населенному месту на территории Любытинского поселения Любытинского района присвоен статус населенного пункта - деревня и поддержано предложение о присвоении ему наименования «Маклочиха».

Постановлением Новгородской областной Думы от 25.01.2017 № 168-ОД населенному месту на территории Ёгольского поселения Боровичского района присвоен статус населенного пункта - хутор и поддержано предложение о присвоении ему наименования «Ручьи».

Указанные постановления Новгородской областной Думы о придании населенным местам статуса населенных пунктов вместе с необходимыми материалами и документами были направлены в Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии для проведения экспертизы. После положительного заключения экспертизы Правительство Российской Федерации присвоило вновь образованным населенным пунктам соответствующие наименования согласно распоряжениям Правительства Российской Федерации от 21 июня 2018 года № 1238-р и от 1 августа 2018 года № 1592-р.

В связи с изложенным, областным законом от 01.10.2018 № 286-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы, содержащие перечни населенных пунктов, входящих в состав территорий поселений» внесены изменения в перечни населенных пунктов, входящих в состав территорий муниципальных образований Ёгольского сельского поселения и Любытинского сельского поселения.

Кроме того, в 2018 году в рамках внесения изменений в административно-территориального устройство Новгородской области были приняты следующие областные законы:

1) областной закон от 02.07.2018 № 267-ОЗ «О внесении изменения в областной закон «Об административно-территориальном устройстве Новгородской области» (далее - областной закон № 267-ОЗ) принят в связи с необходимостью приведения указанного областного закона в соответствие с принятым постановлением Новгородской областной Думы от 24 января 2018 года № 423-ОД «О перенесении административного центра административно-территориальной единицы Ильиногорского поселения». Указанным постановлением Новгородской областной Думы осуществлен перенос административного центра административно- территориальной единицы Ильиногорского поселения Демянского района из деревни Ильина Гора в деревню Шишково. Областным законом № 267-ОЗ внесены изменения в перечень наименований поселений Новгородской области, содержащийся в приложении к областному закону «Об административно-территориальном устройстве Новгородской области», в части определения местонахождения административного центра поселения;

2) областной закон от 24.12.2018 № 349-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 областного закона «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории Пестовского муниципального района, наделении их статусом городского и сельских поселений, определении административных центров и перечня населенных пунктов, входящих в состав территорий поселений» (далее - областной закон № 349-ОЗ) принят в связи с необходимостью приведения указанного областного закона в соответствие с постановлением Новгородской областной Думы от 25.04.2018 № 484-ОД «О придании населенному месту на территории Лаптевского поселения Пестовского района статуса населенного пункта (деревни) и поддержке предложения о присвоении географическому объекту наименования «Клешнево» и распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2018 года № 2189-р о присвоении наименования «Клешнево» деревне, образованной на территории Пестовского района.

Областным законом № 349-ОЗ внесены изменения в перечень населенных пунктов, входящих в состав территории Лаптевского сельского поселения.

**Глава 3. Законодательство в сфере социальной политики**

**§1. Законодательство в сфере здравоохранения, физкультуры и спорта**

Областной закон от 29.10.2018 № 311-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в сфере охраны здоровья граждан и в области социальной поддержки граждан при возникновении поствакцинальных осложнений» (далее – областной закон № 311-ОЗ) принят в целях оказания положительного влияния на доступность и качество медицинской помощи.

Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» определено, что организация медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации возложена на федеральные органы исполнительной власти, а органы государственной власти субъектов Российской Федерации обязаны организовывать медико-биологическое обеспечение спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации. Областным законом № 311-ОЗ Правительство Новгородской области наделено новым полномочием - по организации медикобиологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд Новгородской области.

Областным законом от 03.05.2018 № 249-ОЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 7 областного закона «О физической культуре и спорте в Новгородской области» исключено полномочие Правительства Новгородской области по медицинскому обеспечению спортивных сборных команд в соответствии со статьей 1 Федерального закона от 5 декабря 2017 года № 373-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по вопросам медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации и спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации».

Областной закон от 01.10.2018 № 290-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О физической культуре и спорте в Новгородской области» (далее - областной закон № 290-ОЗ) принят в целях приведения его норм в соответствие с федеральным законодательством.

Областным законом № 290-ОЗ полномочия Правительства Новгородской области дополнены полномочием по участию в организации и проведении межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнований среди студентов (в том числе студенческих спортивных лиг), проводимых на территории Новгородской области.

**§2. Законодательство в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан**

В 2018 году важным направлением деятельности Новгородской областной Думы было выполнение всех социальных обязательств перед населением Новгородской области.

Областным законом от 30.01.2018 № 213-ОЗ **«**О внесении изменений в некоторые областные законы в сфере социальной поддержки граждан» с 1 января 2018 года на коэффициент 1,04 увеличены размеры ежемесячных денежных выплат и компенсаций, предоставляемых в соответствии с областными законами:

1) от 11.11.2005 № 557-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан»;

2) от 08.09.2006 № 710-ОЗ «О ветеранах труда Новгородской области и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями»;

3) от 06.02.2004 № 250-ОЗ «О дополнительных мерах социальной защиты инвалидов вследствие военной травмы, полученной при прохождении службы по призыву в Афганистане или на территории Северо-Кавказского региона».

В указанные областные законы внесены изменения в части установления с 1 января 2018 года размера ежемесячной денежной выплаты для ветеранов труда и ветеранов труда Новгородской области в сумме 487 рублей, для тружеников тыла в сумме 573 рубля, для реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий в сумме 1252 рубля, также для инвалидов вследствие военной травмы, полученной при прохождении службы по призыву в Афганистане или на территории Северо-Кавказского региона, в сумме 978 рублей. Расходы на предоставление ежемесячных денежных выплат в прошедшем году составили 471,3 млн. рублей.

Областным законом от 24.12.2018 № 350-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы в сфере социальной поддержки граждан» с 01 января 2019 года указанным категориям лиц установлены новые размеры ежемесячной денежной выплаты с увеличением на 4,3%. Выплаты производятся своевременно и в полном объеме.

В связи с созданием с 1 января 2018 года Единой государственной информационной системы социального обеспечения (далее - ЕГИССО) внесены изменения в областной закон от 06.02.2004 № 250-ОЗ «О дополнительных мерах социальной защиты инвалидов вследствие военной травмы, полученной при прохождении службы по призыву в Афганистане или на территории Северо-Кавказского региона». Данный областной закон дополнен нормой, предусматривающей передачу в ЕГИССО сведений о предоставлении ежемесячной денежной компенсации инвалидам вследствие военной травмы. Данная норма в соответствии с требованиями федерального законодательства позволяет обеспечить пользователям ЕГИССО получение информации об основаниях, условиях, способах, формах и фактах предоставления указанной меры социальной поддержки.

Областной закон от 01.10.2018 № 301-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О прожиточном минимуме в Новгородской области» принят в целях приведения его норм в соответствие со статьей 121 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Статья 2 областного закона от 27.01.2012 № 13-ОЗ «О прожиточном минимуме в Новгородской области» дополнена положениями о том, что при пересмотре размеров социальных доплат к пенсии в связи с изменением величины прожиточного минимума пенсионера общая сумма материального обеспечения пенсионера с учетом социальной доплаты к пенсии текущего года не может быть меньше общей суммы материального обеспечения пенсионера с учетом социальной доплаты к пенсии предыдущего года, что позволяет сохранить (не снизить) общую сумму материального обеспечения неработающего пенсионера в случае уменьшения величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в Новгородской области на следующий финансовый год.

Областным законом от 01.10.2018 № 303-ОЗ «О социальной поддержке и налоговых льготах для отдельных категорий граждан» на период постепенного перехода к пенсионному возрасту 60 лет для женщин и 65 лет для мужчин (то есть на период до 2028 года) существующие в настоящее время меры социальной поддержки для лиц пенсионного возраста распространены на граждан, достигших возраста 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин, имеющих звание «Ветеран труда» и «Ветеран труда Новгородской области». Соответствующие меры социальной поддержки, адресной социальной поддержки, социальной поддержки при наличии трудной жизненной ситуации предоставляются в соответствии с областными законами:

1) от 11.11.2005 № 557-03 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан»;

2) от 08.09.2006 № 710-03 «О ветеранах труда Новгородской области и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями»;

3) от 27.03.2015 № 740-03 «О государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, социальной поддержке отдельным категориям граждан, в том числе лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями».

Областной закон от 02.10.2018 № 307-ОЗ «О прекращении осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов Новгородской области отдельных государственных полномочий и о внесении изменений в некоторые областные законы в области социальной защиты населения» (далее - областной закон № 307-ОЗ) принят в целях упрощения предоставления гражданам Новгородской области мер социальной поддержки, повышения управляемости системой социальной защиты населения Новгородской области, усиления эффективности и рациональности расходования бюджетных средств. Областной закон № 307-ОЗ распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 1 января 2019 года, и принят в связи с необходимостью прекращения осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов Новгородской области отдельных государственных полномочий:

- по присвоению семье статуса многодетной и предоставлению мер социальной поддержки многодетным семьям, переданных им областным законом от 27.03.2015 № 750-ОЗ «О статусе и мерах социальной поддержки многодетных семей, проживающих на территории Новгородской области, и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями»;

- по предоставлению льготы на проезд в транспорте междугородного сообщения к месту лечения и обратно детей, нуждающихся в санаторно-курортном лечении, переданных им областным законом от 05.11.2004 № 329-ОЗ «О льготах на проезд на междугородном транспорте для детей, нуждающихся в санаторно-курортном лечении, и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями»;

- по назначению и выплате пособий гражданам, имеющим детей, переданных им областным законом от 23.12.2008 № 451-ОЗ «О пособиях гражданам, имеющим детей, проживающим на территории Новгородской области, и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями»;

- по выплате социального пособия на погребение и возмещению стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, переданных им областным законом от 23.12.2008 № 446-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа области отдельными государственными полномочиями по выплате социального пособия на погребение и возмещению стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению»;

- по предоставлению дополнительных мер социальной поддержки лицам, удостоенным звания «Герой Социалистического Труда», установленных областным законом от 22.12.2004 № 367-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки лиц, удостоенных звания «Герой Социалистического Труда», и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями»;

- по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг, переданных им областным законом от 20.12.2004 № 363-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг и определении формы предоставления таких мер социальной поддержки ветеранов, инвалидов и граждан, подвергшихся воздействию радиации»;

- по оказанию социальной поддержки малоимущим семьям (малоимущим одиноко проживающим гражданам) на газификацию их домовладений, переданных им областным законом от 26.12.2008 № 457-ОЗ «Об оказании социальной поддержки отдельным категориям граждан по газификации их домовладений и наделении органов местного самоуправления Новгородской области отдельными государственными полномочиями»;

- по предоставлению мер социальной поддержки, переданных им областным законом от 11.11.2005 № 557-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан»;

- по присвоению звания «Ветеран труда», переданных им областным закон от 06.02.2006 № 624-ОЗ «О порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями»;

- по присвоению звания «Ветеран труда Новгородской области» и предоставлению мер социальной поддержки, переданных им областным законом от 08.09.2006 № 710-ОЗ «О ветеранах труда Новгородской области и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями»;

- по оказанию государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, социальной поддержки отдельным категориям граждан, в том числе лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, переданных им областным законом от 27.03.2015 № 740-ОЗ «О государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, социальной поддержке отдельным категориям граждан, в том числе лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями».

Прежний порядок осуществления отдельных государственных полномочий сохранился на территории городского округа Великий Новгород (указанные полномочия продолжают осуществлять органы местного самоуправления городского округа).

В муниципальных районах Новгородской области полномочия по предоставлению вышеназванных мер социальной поддержки указанным категориям граждан в настоящее время осуществляет государственное областное казенное учреждение «Центр по организации социального обслуживания и предоставления социальных выплат», имеющее структурные подразделения в каждом муниципальном районе области. Передача полномочий от органов местного самоуправления на региональный уровень осуществлена в целях предоставления возможности получения гражданами услуг по принципу «одного окна» (все социальные выплаты предоставляются в одной организации), единого административного подхода к оказанию государственных услуг в сфере социальной защиты населения на всей территории области и оперативного управления персоналом, уменьшения количества истребуемых от граждан документов посредством использования информационной системы о гражданах-получателях мер социальной поддержки (ЕГИССО), а также уже имеющейся в учреждении информации, сокращения времени на получение услуги.

Областной закон от 02.10.2018 № 308-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в 2018 - 2020 годах и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями» (далее - областной закон № 308-ОЗ) принят в целях исполнения перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам 37-го заседания Российского организационного комитета «Победа» 5 апреля 2016 года от 18.04.2016 № Пр-688. Во исполнение данных поручений в 2015 году ежемесячную денежную выплату на капитальный ремонт получили 190 участников и инвалидов Великой Отечественной войны, не имеющих оснований для обеспечения жильем в соответствии с федеральным законодательством, на сумму 3,8 млн. рублей. В 2016 году аналогичную выплату получили 50 ветеранов Великой Отечественной войны на сумму 1 млн. рублей. В 2017 аналогичную выплату получил 51 ветеран Великой Отечественной войны на сумму 1022,52 тыс. рублей.

Для продолжения работы по реализации поручений Президента Российской Федерации в 2018-2020 годах областным законом № 308-ОЗ предусмотрено предоставление дополнительных мер социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых помещений (далее - ЕДВ на капитальный ремонт):

- в 2018 году - участникам Великой Отечественной войны, ставшими инвалидами, являющимся гражданами Российской Федерации, местом жительства которых является территория Новгородской области, проживающим одиноко в многоквартирных домах;

- в 2019 году - участникам Великой Отечественной войны, ставшими инвалидами, являющимся гражданами Российской Федерации, местом жительства которых является территория Новгородской области, проживающим совместно с членами их семьи, в многоквартирных домах;

- в 2020 году - лицам, награжденным знаком «Жителю Блокадного Ленинграда», являющимся гражданами Российской Федерации, местом жительства которых является территория Новгородской области, проживающим одиноко в многоквартирных домах.

Указанным категориям граждан ЕДВ на капитальный ремонт предоставляется в случае отсутствия у них оснований для обеспечения жильем в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах». Размер указанной выплаты составляет 20 тыс. рублей. На реализацию данного областного закона из областного бюджета предусмотрено выделение средств в 2019 и 2020 годах в сумме 2660,0 тыс. рублей ежегодно.

В 2018 году ЕДВ на капитальный ремонт получил 81 одиноко проживающий участник Великой Отечественной войны, ставший инвалидом, на общую сумму 1627,6 тыс. рублей.

Областным законом от 29.10.2018 № 315-ОЗ «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Новгородской области в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи», на 2019 год» установлена величина прожиточного минимума пенсионера в Новгородской области на 2019 год в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

На 2018 год величина прожиточного минимума пенсионера в Новгородской области была установлена в размере величины прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации, которая составила 8726 рублей. На 2019 год установлена величина прожиточного минимума пенсионера в Новгородской области в размере 8846 рублей для определения социальной доплаты к пенсии (увеличилась по сравнению с 2018 годом на 120 рублей).

Областной закон от 24.12.2018 № 356-ОЗ «О прекращении осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов и поселений Новгородской области отдельных государственных полномочий и о внесении изменений в некоторые областные законы в области социальной защиты населения» принят в связи с необходимостью изъятия от органов местного самоуправления муниципальных районов Новгородской области отдельных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг гражданам, проживающим в сельской местности, поселках городского типа и работающих в организациях социального обслуживания, расположенных в сельской местности, установленных областным законом от 26.12.2014 № 700-ОЗ «О мерах социальной поддержки педагогическим работникам (в том числе вышедшим на пенсию), членам их семей, проживающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) Новгородской области», и полномочий по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг гражданам, проживающим в сельской местности, поселках городского типа и работающих в организациях социального обслуживания, расположенных в сельской местности, установленных областным законом от 27.08.2009 № 586-ОЗ «О предоставлении мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах и поселках городского типа».

В соответствии с областным законом от 02.10.2018 № 307-ОЗ «О прекращении осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов Новгородской области отдельных государственных полномочий и о внесении изменений в некоторые областные законы в области социальной защиты населения» прекращено осуществление органами местного самоуправления муниципальных районов Новгородской области отдельных государственных полномочий в сфере социальной защиты. Реализация изъятых от органов местного самоуправления муниципальных районов полномочий по предоставлению мер социальной поддержки с 1 января 2019 года передана государственному областному казенному учреждению «Центр по организации социального обслуживания и предоставления социальных выплат», имеющему структурные подразделения в каждом муниципальном районе области.

Областной закон от 01.10.2018 № 298-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О предоставлении мер социальной поддержки участникам государственной программы Новгородской области по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на 2016-2018 годы» (далее – областной закон № 298-ОЗ) принят в связи с необходимостью предоставления мер социальной поддержки в первоочередном порядке прибывающим из-за рубежа соотечественникам, являющимся участниками указанной программы, включая членов их семей.

В соответствии с областным законом от 03.03.2016 № 927-ОЗ «О предоставлении мер социальной поддержки участникам государственной программы Новгородской области по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на 2016-2018 годы» мера социальной поддержки в виде выплаты подъемных в размере 9,0 тыс. рублей была предусмотрена в отношении исключительно участников программы.

Областным законом № 298-ОЗ в 2018 году введена мера социальной поддержки членам семьи участников программы в виде подъемных также в размере 9,0 тыс.рублей. По состоянию на 31.12.2018 год меры социальной поддержки в виде подъемных в размере 9,0 тыс.рублей оказаны 298 соотечественникам, из них 136 человек – члены семьи участника рограммы. Всего в 2018 году на подъемные прибывшим соотечественникам выплачено 2823,0 тыс.рублей.

Областной закон от 27.08.2018 № 279-ОЗ «О внесении изменения в статью 5 областного закона «О мерах по реализации Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» на территории Новгородской области» принят в целях сокращения в области количества социальных сирот. В соответствии с указанным областным законом, в случае наличия обстоятельств, послуживших основанием для ограничения родительских прав, специалисты учреждений социального обслуживания населения организуют реабилитационную работу с родителями, ограниченными в родительских правах, по изменению ситуации и сохранению семьи для ребенка.

**§3. Законодательство в сфере социальной политики, а также в сфере социальной поддержки семьи и охраны интересов детей**

Большое внимание в 2018 году, как и ранее, уделялось вопросам социальной поддержки семьи и интересов детей. Следует отметить наиболее важные из них:

1) областным законом от 30.01.2018 № 214-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы о предоставлении мер социальной поддержки в сфере образования, опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» определено, что информационное обеспечение предоставления мер социальной поддержки обучающимся в Единую государственную информационную систему социального обеспечения выполняет уполномоченный орган исполнительной власти Новгородской области в сфере образования;

2) областной закон от 27.08.2018 года № 278-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области осуществления гарантий прав ребенка на территории Новгородской области» принят в связи с принятием Федерального закона от 18 апреля 2018 года № 85-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в целях дополнения перечня полномочий Правительства Новгородской области в области осуществления гарантий прав ребенка на территории Новгородской области полномочиями по разработке и утверждению списка рекомендуемых туристских маршрутов (других маршрутов передвижения) для прохождения группами туристов с участием детей в рамках осуществления самодеятельного туризма и для прохождения организованными группами детей, находящихся в организациях отдыха детей и их оздоровления, размещению его на официальном сайте органа исполнительной власти Новгородской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3) областным законом от 30.10.2018 № 319-ОЗ «О внесении изменений в статью 11 областного закона «О мерах социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и иных лиц» (далее – областной закон № 319-ОЗ) урегулирован вопрос предоставления с согласия детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих в списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, жилого помещения в любом муниципальном районе Новгородской области в порядке, установленном Правительством Новгородской области, в случаях трудоустройства по полученной профессии (специальности) в муниципальном районе Новгородской области, а также проживания родственников на территории муниципального района Новгородской области.

Кроме того, в целях обеспечения жильем большего количества детей-сирот, областным законом № 319-ОЗ установлена норма предоставления площади жилого помещения в размере 18 кв. метров. В соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации предусматривается возможность в случае отсутствия жилых помещений такой площади предоставлять детям-сиротам жилые помещения общей площадью, превышающей норму предоставления, но не более чем в 2 раза (36 кв. метров).

4) областной закон от 24.12.2018 № 351-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы» принят в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 2018 года № 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и уточняет следующие вопросы:

- формирования списка лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями. Порядок формирования списка, форма заявления о включении в список, примерный перечень документов, необходимых для включения в список, сроки и основания принятия решения о включении либо об отказе во включении в список, а также сроки включения в список устанавливаются Правительством Российской Федерации. В настоящее время список формируется в порядке, установленным законом субъекта Российской Федерации;

- заключения договора найма специализированного жилого помещения на новый пятилетний срок неоднократно. В настоящее время договор найма специализированного жилого помещения может быть заключен на новый пятилетний срок не более чем один раз.

Договор найма специализированного жилого помещения заключается на новый пятилетний срок в случаях отсутствия постоянного заработка у нанимателя, признания нанимателя безработным, совершения нанимателем правонарушений и антиобщественных действий, длительной болезни нанимателя, инвалидности, нахождения в лечебном или реабилитационном учреждении, неспособности к самообслуживанию в связи с болезнью, отбывания нанимателем наказания в виде лишения свободы.

Если такие обстоятельства отсутствуют жилое помещение исключается из специализированного жилищного фонда и с детьми-сиротами, заключается договор социального найма в отношении данного жилого помещения;

- предоставления жилых помещений детям-сиротам в виде квартир в одном многоквартирном доме - не более 25 процентов от общего количества квартир.

- осуществления органами местного самоуправления контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния этих жилых помещений, а также осуществления контроля за распоряжением ими.

5) областным законом от 26.11.2018 № 329-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О ежемесячных денежных выплатах семьям при рождении (усыновлении) третьего и последующих детей, проживающим на территории Новгородской области» (далее - областной закон № 329-ОЗ), которым продлено предоставление ежемесячной денежной выплаты семьям при рождении (усыновлении) третьего и последующих детей на неопределенный срок.

Предоставление ежемесячной денежной выплаты в размере прожиточного минимума ребенка позволяет компенсировать в среднем до 50% утраченных доходов семьи на период, пока женщина находится в отпуске по уходу за ребенком. Несмотря на неблагоприятную ситуацию с рождаемостью по области в целом наблюдается рост рождаемости третьих и последующих детей: доля рождений третьих и последующих детей в общей численности рожденных детей в области увеличилась с 16,5% в 2013 году до 25% в 2018 году. После введения ежемесячной денежной выплаты в Новгородской области наблюдалась положительная динамика суммарного коэффициента рождаемости: с 1,700 в 2013 году до 1,776 в 2016 году. Значение данного показателя в 2017 году составило 1,608. Продление данной меры будет способствовать росту рождений третьих и последующих детей.

В 2018 году процент софинансирования в целях предоставления ежемесячной денежной выплаты из областного бюджета составил 65,4%, из федерального - 34,6%; в 2019 году процент софинансирования из областного бюджета составит 23,0% из федерального - 77,0%.

Кроме того, областным законом № 329-ОЗ внесены уточнения в части определения очередности рождения детей, дающей право на ежемесячную денежную выплату, а также состава семьи заявителя. При определении очередности рождения детей и при расчете среднедушевого дохода семьи не учитываются старшие дети, состоящие в браке, а также дети, не проживающие совместно с заявителем.

В развитие вышеуказанного правового регулирования, в целях осуществления в 2019 году ежемесячной денежной выплаты семьям при рождении (усыновлении) третьего и последующих детей (далее - ежемесячная денежная выплата), принят областной закон от 10.12.2018 № 338-ОЗ «Об установлении величины прожиточного минимума ребенка в Новгородской области в целях установления ежемесячной денежной выплаты семьям при рождении (усыновлении) третьего и последующих детей, проживающим на территории Новгородской области, на 2019 год» (далее - областной закон № 338-ОЗ).

Величина прожиточного минимума ребенка в Новгородской области в целях назначения ежемесячной денежной выплаты устанавливается ежегодно на основании потребительской корзины и данных территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Новгородской области.

Областным законом № 338-ОЗ установлена величина прожиточного минимума ребенка в Новгородской области на 2019 год в размере 10764 рубля, что на 571 рубль или 5,6%, больше чем величина прожиточного минимума ребенка в Новгородской области, установленная в 2018 году.

Ежемесячная денежная выплата предоставляется адресно многодетным семьям с учетом среднедушевого дохода семьи. В 2018 году в Новгородской области ежемесячно указанную выплату получали 3954 семьи на 4248 детей.

Областной закон от 28.05.2018 № 256-ОЗ «О потребительской корзине Новгородской области» принят в связи с необходимостью пересмотра потребительской корзины в Новгородской области, утвержденной областным законом от 27.05.2013 № 264-ОЗ «О потребительской корзине Новгородской области». Указанный областной закон определят потребительскую корзину для основных социально-демографических групп населения Новгородской области в соответствии с действующим федеральным законодательством, с учетом требований Методических рекомендаций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации, для основных социально-демографических групп населения Новгородской области с учетом природно-климатических условий, национальных традиций и местных особенностей потребления продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг.

Потребительская корзина для населения определяется на основе минимального набора продуктов питания, а также непродовольственных товаров и услуг, определяемых в соотношении со стоимостью продуктов питания.

**§4. Законодательство в сфере образования**

В 2018 году в целях приведения областного законодательства в соответствие с федеральным были приняты областные законы, регулирующие сферу образования, опеки и попечительства.

Областным законом от 27.08.2018 № 277-ОЗ «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О дополнительных мерах социальной поддержки обучающихся, проявивших способности в учебной и научно-исследовательской деятельности» внесены изменения в требования (условия) для участия в конкурсном отборе кандидатов в получении именных стипендий «Господин Великий Новгород» из числа обучающихся, получающих образование по очной форме обучения в образовательных организациях высшего образования (включая их филиалы), в связи с изменениями в системе высшего образования. В настоящее время система высшего образования перешла на двухуровневую систему подготовки кадров по направлениям «Бакалавриат» и «Магистратура». При этом по направлениям подготовки бакалавриата срок обучения составляет 4 года.

Таким образом, кандидаты на получение стипендии должны полностью выполнить требования учебного плана и быть аттестованы на «отлично» за последние 4 учебных семестра, предшествующих подаче заявления, а не за 6 учебных семестров, как было установлено ранее, для обучающихся по программам специалитета.

Областной закон от 26.11.2018 № 328-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 областного закона «О реализации Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» на территории Новгородской области принят в связи с изменениями, внесенными в статью 47 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в целях разграничения полномочий между Новгородской областной Думой и Правительством Новгородской области.

К полномочиям Правительства Новгородской области в сфере образования отнесены установление размера и порядка выплаты компенсации педагогическим работникам образовательных организаций, участвующим по решению государственного органа управления образованием в проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в рабочее время и освобожденным от основной работы на период проведения государственной итоговой аттестации.

**§5. Законодательство в сфере культуры, культурного наследия и туризма**

Областным законом от 28.05.2018 № 257-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О разграничении собственности на архивные документы» в соответствии с федеральным законодательством более подробно определены случаи разграничения собственности на архивные документы, созданные до преобразования муниципальных образований Новгородской области.

Областной закон от 29.10.2018 № 312-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 областного закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) на территории Новгородской области» принят в целях осуществления органом исполнительной власти Новгородской области, и муниципальными образованиями Новгородской области полномочий по установлению порядка организации работы по установлению историко-культурной ценности объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, а также по установлению льготной арендной платы для объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, относящихся к муниципальной собственности. Кполномочиям Правительства Новгородской области по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия отнесено установление порядка организации работы по установлению историко-культурной ценности объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия.

В целях совершенствования правового регулирования в сфере туризма и туристской деятельности на территории Новгородской области и в связи с изменениями федерального законодательства был принят областной закон от 24.12.2018 № 354-ОЗ «О внесении изменений в статью 5 областного закона «О развитии туризма и туристской деятельности на территории Новгородской области», согласно которому к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в сфере туризма переходят полномочия по аккредитации организаций, осуществляющих классификацию гостиниц, классификацию горнолыжных трасс, классификацию пляжей и по установлению порядка уведомления аккредитованными организациями о планируемом ими осуществлении классификации гостиниц, классификации горнолыжных трасс, классификации пляжей уполномоченных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых планируется осуществлять соответствующую классификацию, а также формы такого уведомления. Данные полномочия исключены из перечня полномочий Правительства Новгородской области по созданию благоприятных условий для развития туризма на территории Новгородской области.

**§6. Законодательство в сфере трудовых отношений**

Областной закон от 01.10.2018 № 299-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Новгородской области, на 2019 год» (далее - областной закон № 299-ОЗ) принят во исполнение части 3 статьи 2271 Налогового кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливается на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации. Данный коэффициент используется при исчислении суммы налога на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Областным законом № 299-ОЗ размер коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Новгородской области, на 2019 год установлен в размере 2,1 (на уровне 2018 года).

В 2019 году в Новгородской области при размере регионального коэффициента 2,1 ежемесячный фиксированный авансовый платеж за патент для иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории Новгородской области с учетом коэффициента-дефлятора, установленного приказом Минэкономразвития России, составляет 4357,0 рублей, в 2018 году при этом же коэффициенте – 4249,0 рублей.

Поступления в консолидируемый бюджет области от сумм данного платежа по итогам 2019 года ожидаются не ниже 2018 года и составят 129,9 млн. рублей.

**§7. Законодательство в сфере поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций**

Одной из главных задач в сфере социальной политики является поддержка в обществе и расширение участия граждан в благотворительной и добровольческой деятельности, а также повышение доверия граждан к благотворительным организациям. В 2018 году Новгородской областной Думой были приняты следующие областные законы в указанной сфере:

1) областной закон от 04.04.2018 № 247-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, а также разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в этой сфере» (далее – областной закон № 247-ОЗ) принят в связи с вступлением с 1 мая 2018 года в силу Федерального закона от 5 февраля 2018 года № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)», согласно которому уравнены понятия «добровольчество» и «волонтерство».

Областным законом № 247-ОЗ внесены изменения в областной закон от 31.01.2011 № 927-ОЗ «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, а также разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в этой сфере», в соответствии с которыми понятия «добровольчество» и «добровольцы» заменяются понятиями «добровольчество (волонтерство)» и «добровольцы (волонтеры)» соответственно

2) областной закон от 02.07.2018 № 262-ОЗ «О полномочиях Правительства Новгородской области в сфере добровольчества (волонтерства)» (далее - областной закон № 262-ОЗ) принят в связи с вступлением в силу Федерального закона от 5 февраля 2018 года № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)» в целях отнесения к полномочиям Правительства Новгородской области в сфере поддержки добровольчества (волонтерства):

- участия в реализации государственной политики в сфере добровольчества (волонтерства);

- разработки и реализации государственных программ Новгородской области, содержащих мероприятия, направленные на поддержку добровольчества (волонтерства), с учетом национальных и региональных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;

- утверждения порядка взаимодействия органов исполнительной власти Новгородской области, подведомственных им государственных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями;

- оказания поддержки организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческим (волонтерским) организациям;

- популяризации добровольческой (волонтерской) деятельности;

- поддержки муниципальных программ, содержащих мероприятия, направленные на поддержку добровольчества (волонтерства);

- методического обеспечения органов местного самоуправления Новгородской области и содействия им в разработке и реализации мер по развитию добровольчества (волонтерства) на территориях муниципальных образований Новгородской области;

- формирования координационных и совещательных органов в сфере добровольчества (волонтерства), создаваемых при органах исполнительной власти Новгородской области.

**Глава 4. Законодательство в сфере безопасности и правопорядка**

Пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление административной ответственности за административные правонарушения отнесено к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Конкретизация компетенции между федеральным и региональным уровнями государственной власти установлена положениями Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Административное законодательство позволяет оперативно реагировать на происходящие социальные процессы и вводить адекватные меры по ограничению негативных проявлений. Данный процесс идет как на федеральном, так и на региональном уровне

В 2018 году динамично развивалось областное законодательство в сфере административных правонарушений и правоотношений. Необходимо отметить следующие областные законы:

1) областной закон от 05.03.2018 № 228-ОЗ «Об ограничениях в сфере продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Новгородской области» принят в целях установления запрета розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним, в организациях, осуществляющих деятельность в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, социальной защиты и социального обслуживания, детско-юношеского спорта, культуры и искусства, в медицинских организациях, а также на территориях спортивных сооружений. За несоблюдение ограничений областным законом от 02.07.2018 № 260-ОЗ «О внесении изменения в областной закон «Об административных правонарушениях» установлена административная ответственность в виде административного штрафа;

2) областным законом от 03.07.2018 № 271-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» конкретизирована административная ответственность за нарушение нормативных правовых актов органов местного самоуправления установлена ответственность за:

нарушение требований к размещению нестационарных торговых объектов;

нарушение требований к внешнему виду фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений;

создание препятствий для вывоза мусора и уборки территории;

размещение объявлений, иных информационных материалов вне установленных мест;

нанесение надписей и графических изображений вне отведенных для этих целей мест;

нарушение требований к размещению и содержанию детских и спортивных площадок, площадок для выгула животных, парковок (парковочных мест), малых архитектурных форм;

нарушение требований к зимней уборке на территории муниципального образования;

нарушение требований к содержанию зеленых насаждений;

нарушение порядка официального использования герба и флага муниципального образования;

нарушение требований муниципальных правовых актов к организации освещения территории муниципального образования, включая архитектурную подсветку зданий, строений, сооружений.

В развитие указанного правового регулирования принят областной закон от 03.07.2018 № 270-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Новгородской области отдельными государственными полномочиями Новгородской области в сфере административных правоотношений», которым предусмотрено наделение органов местного самоуправления полномочиями по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и по созданию административных комиссий в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной положениями областного закона от 03.07.2018 № 271-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях».

3) областной закон от 02.10.2018 № 306-ОЗ «Об ограничении на территории Новгородской области курения кальянов на табачных и нетабачных смесях и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» был принят в порядке опережающего правового регулирования в целях совершенствования областного законодательства и направлен на охрану здоровья граждан и их право на благоприятную окружающую среду. Указанным областным законом установлен запрет на курение кальянов на табачных и нетабачных смесях в нежилых помещениях многоквартирных домов, включая встроенные (встроенно-пристроенные) нежилые помещения, и в пристроенных к многоквартирным домам нежилых помещениях, а также в помещениях нежилых зданий, расположенных в дворовых территориях многоквартирных домов; определен перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы о вышеназванных административных правонарушениях.

Областной закон от 26.11.2018 № 327-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О мерах по реализации Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» на территории Новгородской области» (далее - областной закон № 327-ОЗ) принят в целях приведения областного законодательства в соответствие с федеральным.

Федеральным законом от 27 июня 2018 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», статьи 22 и 66 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) РСФСР и Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в соответствии с которыми норма обеспечения бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем, и находящихся в государственных областных и муниципальных учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, распространяется и на лиц, достигших возраста 18 лет.

Принятие областного закона № 327-ОЗ позволяет защитить права и законные интересы лиц, достигших возраста 18 лет, и несовершеннолетних находящихся в государственных областных и муниципальных учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

**Глава 5. Законодательство в сфере природных ресурсов и охраны окружающей среды**

**§1. Законодательство в сфере использования и охраны земель и недр**

Областной закон от 27.08.2018 № 281-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области регулирования отношений недропользования и о признании утратившими силу некоторых областных законов в сфере недропользования» (далее – областной закон № 281-ОЗ) принят в связи с необходимостью приведения в соответствие с нормами Закона Российской Федерации от 21 февраля 1991 года № 2395-1 «О недрах», а также в связи с вступлением в силу с 1 января 2019 года Федерального закона от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Областным законом № 281-ОЗ к полномочиям Правительства Новгородской области отнесены:

- установление порядка предоставления участков недр местного значения в пользование для геологического изучения общераспространенных полезных ископаемых, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для осуществления по совмещенной лицензии их геологического изучения, разведки и добычи, для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи, для добычи подземных вод, используемых для целей хозяйственно-бытового водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ, а также в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;

- установление порядка осуществления добычи подземных вод для целей хозяйственно-бытового водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ.

Областной закон от 30.10.2018 № 323-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О предоставлении земельных участков на территории Новгородской области» (далее - областной закон № 323-ОЗ) принят с целью устранения законодательного пробела в части регулирования правоотношений по распоряжению земельными участками, находящимися в федеральной собственности, полномочия по предоставлению которых переданы Новгородской области в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2008 № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства», в части их предоставления гражданам, имеющим трех и более детей.

Соответствующие полномочия по предоставлению земельных участков переданы Новгородской области впервые.

Областным законом № 323-ОЗ сфера действия областного закона от 27.04.2015 № 763-ОЗ «О предоставлении земельных участков на территории Новгородской области» распространена на земельные участки, находящиеся в федеральной собственности, полномочия по предоставлению которых переданы органу исполнительной власти Новгородской области, а также определен орган, уполномоченный на предоставление таких земельных участков, и предусмотрен порядок предоставления.

Областной закон от 04.04.2018 № 238-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О мерах по реализации Федерального закона «Об отходах производства и потребления» на территории Новгородской области и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области обращения с отходами производства и потребления» (далее - областной закон № 238-ОЗ) принят в целях утверждения методики расчета субвенции бюджетам городского округа и (или) муниципальных районов Новгородской области на осуществление отдельных государственных полномочий по организации деятельности по обработке твердых коммунальных отходов в части разработки проектно-сметной документации на создание комплексов по сортировке твердых коммунальных отходов и создания комплексов по сортировке твердых коммунальных отходов на территории муниципальных районов области.

В соответствии с областным законом № 238-ОЗ в 2018 году на осуществление отдельных государственных полномочий по организации деятельности по обработке твердых коммунальных отходов в части разработки проектно-сметной документации на создание комплексов по сортировке твердых коммунальных отходов и (или) создания комплексов по сортировке твердых коммунальных отходов предоставлена субвенция:

- Окуловскому муниципальному району в объеме 11336,58 тыс. руб. (в том числе средств федерального бюджета - 8729,17 тыс. руб., областного бюджета - 2607,41 тыс. руб.);

- Старорусскому муниципальному району в объеме 13150,43 тыс. руб.(в том числе средств федерального бюджета -10125,83 тыс. руб., областного бюджета - 3024,6 тыс. руб.);

В указанных муниципальных районах Новгородской области комплексы по сортировке твердых коммунальных отходов созданы в 2018 году.

**§2. Законодательство в сфере использования лесного фонда**

Областной закон от 01.10.2018 № 292-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О порядке использования средств областного бюджета, направляемых для дополнительного финансового обеспечения осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений» (далее – областной закон № 292-ОЗ) принят в целях приведения используемой терминологии в соответствии с изменениями статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации. Областным законом № 292-ОЗ установлено, что в случае превышения нормативов, используемых Правительством Российской Федерации в методиках расчета соответствующих субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, могут дополнительно выделяться средства областного бюджета на осуществление переданных Российской Федерацией полномочий по проведению государственной экспертизы проектов освоения лесов, осуществлению на землях лесного фонда охраны лесов (в том числе осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров, за исключением выполнения взрывных работ в целях локализации и ликвидации лесных пожаров и осуществления мероприятий по искусственному вызыванию осадков в целях тушения лесных пожаров), защиты лесов (за исключением лесозащитного районирования и государственного лесопатологического мониторинга), воспроизводства лесов (за исключением лесосеменного районирования, формирования федерального фонда семян лесных растений и государственного мониторинга воспроизводства лесов), лесоразведения, подготовке, организации и проведению аукционов на право заключения договоров купли-продажи лесных насаждений в части отвода и таксации лесосек для заготовки древесины гражданами и юридическими лицами, ведению государственного лесного реестра, внесению в него изменений в отношении лесов, расположенных в границах территории Новгородской области.

Областной закон от 01.10.2018 № 293-ОЗ «О внесении изменения в статью 11 областного закона «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд и ставках платы для граждан по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд» был принят по результатам анализа обращений многодетных семей за предоставлением древесины для собственных нужд для целей возведения строений.

Многодетным семьям, семьям, которым присвоен статус многодетной семьи после 1 января 2018 года, реализовавшим свое право на заготовку древесины для собственных нужд для строительства жилого дома, жилого строения до 1 января 2018 года, предоставлено право на дополнительную заготовку древесины для собственных нужд для строительства жилого дома, жилого строения в объеме до 100 куб. м. в порядке, установленном областным законом от 27.11.2017 № 184-ОЗ «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд и ставках платы для граждан по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд».

Областной закон от 29.10.2018 № 318-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд и ставках платы для граждан по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд» (далее - областной закон № 318-ОЗ) принят в связи с необходимостью приведения терминологии, применяемой в областном законе, в соответствие с нормами законодательства Российской Федерации, которая выявлена в результате осуществления мониторинга правоприменения областного закона от 27.11.2017 № 184-ОЗ «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд и ставках платы для граждан по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд».

Областным законом № 318-ОЗ внесены изменения в части:

1) дополнения категории граждан, имеющих право на применение корректирующего коэффициента 0,1 к ставкам платы по договору купли-продажи лесных насаждений за древесину, заготавливаемую в целях возведения строений, молодыми специалистами, получившими образование по направлению подготовки «Лесное дело»;

2) предоставления возможности заключения договора купли - продажи лесных насаждений в целях отопления, в том числе и на надворные постройки (гараж, баня, помещения для содержания домашнего скота и птицы, иные объекты с печным отоплением и (или) котловым отоплением (на твердом виде топлива);

3) дополнения перечня документов, предоставляемых гражданами для заключения договора купли-продажи лесных насаждений в целях возведения строений, документами, подтверждающими факт проживания на территории Новгородской области;

4) дополнения перечня документов, необходимых для заключения договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд - уведомлением о соответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и допустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке.

**§3. Законодательство в сфере охраны животного мира**

В 2018 году изменения вносились в областные законы, регулирующие сферу охраны животного мира.

Областной закон от 01.10.2018 № 295-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О содержании домашних животных на территории Новгородской области» был принят с целью приведения норм областного закона от 21.12.2009 № 656-ОЗ «О содержании домашних животных на территории Новгородской области» в соответствие с федеральным законодательством. Внесены изменения в части содержания домашних животных, а именно:

1) установлен запрет на допуск домашних животных в магазины, столовые, на детские и спортивные площадки, на территории образовательных и медицинских организаций. Выводить собак из жилых помещений (домов), а также изолированных территорий в общие дворы и на улицу разрешается только на коротком поводке или в наморднике;

2) установлен запрет на сопровождение собак, относящихся к крупным, сторожевым и (или) агрессивным, лицами, не достигшими 14-летнего возраста, лицами, не способными в силу возраста и физического развития руководить действиями домашних животных, а также лицами, находящимися в состоянии алкогольного, токсического или наркотического опьянения.

Перечень пород собак, относящихся к крупным, сторожевым и (или) агрессивным, определяется Правительством Новгородской области в правилах содержания домашних животных.

Областной закон от 01.10.2018 № 300-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Новгородской области отдельными государственными полномочиями Новгородской области по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных» (далее - областной закон № 300-ОЗ) принят в связи с необходимостью наделения органов местного самоуправления Боровичского муниципального района Новгородской области отдельными государственными полномочиями по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части приведения скотомогильников (биотермических ям) на территории Новгородской области в соответствие с ветеринарно-санитарными правилами сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, а также содержания скотомогильников (биотермических ям) на территории Новгородской области в соответствии с ветеринарно-санитарными правилами сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов.

Необходимость наделения отдельными государственным полномочиями органов местного самоуправления Боровичского муниципального района обусловлена тем, что в адрес комитета ветеринарии Новгородской области поступила выписка из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости - скотомогильник (биотермическую яму), расположенный по адресу: Новгородская область, Боровичский муниципальный район, Сушанское сельское поселение, территория зверохозяйства, сооружение № 1. Данный объект поставлен на учет в качестве имущества Новгородской области во исполнение Решения Новгородского районного суда Новгородской области от 28 сентября 2017 года по делу № 2-4549/17.

Областной закон от 26.11.2018 № 331-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях на территории Новгородской области» принят в связи необходимостью внесения изменений в части увеличения сроков информирования заинтересованных лиц о датах начала приема заявлений; увеличения сроков обращения заинтересованных лиц с заявками для участия в распределении разрешений на добычу лося, кабана и медведя; стимулирования охотников, участвовавших в проведении учета численности охотничьих ресурсов и биотехнических мероприятий, проводимых в соответствии с индивидуальным правовым актом уполномоченного органа.

**II. Совершенствование федерального и областного**

**законодательства**

**Глава 1. Контроль за исполнением областных законов и мониторинг**

**областного законодательства и практики его применения**

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) Новгородская областная Дума, наряду с другими уполномоченными на то органами, осуществляет контроль за соблюдением и исполнением областных законов.

В соответствии со статьей 6 областного закона от 14.12.2007 № 221-ОЗ «О контроле Новгородской областной Думы за соблюдением и исполнением областных законов и постановлений Новгородской областной Думы» к формам контроля за соблюдением и исполнением областных законов и постановлений Новгородской областной Думы относятся:

1) заслушивание на заседаниях Новгородской областной Думы информаций о ходе исполнения областных законов и постановлений Новгородской областной Думы и принятие соответствующих решений;

2) запрос Новгородской областной Думы по вопросам соблюдения и исполнения областных законов и постановлений Новгородской областной Думы;

3) думские слушания;

4) проведение проверок комитетами Новгородской областной Думы, рабочими группами, создаваемыми в соответствии с [Регламентом](consultantplus://offline/ref=1BA611EECF835126F051C1B4DC0B777E35F1E1C335A718C6765B1AB9406BF0858F4FF4CF1CA706DE77E587QA55G) Новгородской областной Думы, исполнения областных законов и постановлений Новгородской областной Думы, обсуждение на их заседаниях сообщений об итогах проведенных проверок и принятие соответствующих решений;

5) осуществление анализа правового регулирования по отдельным направлениям деятельности;

6) проверка результатов устранения нарушений, выявленных в ходе осуществления контрольных мероприятий;

7) иные формы контроля, предусмотренные законодательством.

Начиная с 2008 года деятельность Новгородской областной Думы по осуществлению мониторинга областного законодательства и практики его применения организуется комиссией Новгородской областной Думы по вопросам осуществления мониторинга областного законодательства и практики его применения.

В 2018 году Новгородская областная Дума продолжила плановую деятельность по осуществлению мониторинга законодательства и практики его применения.

В 2018 году Новгородской областной Думой осуществлен мониторинг 8 областных законов и практики их применения. В ходе мониторинга проведен анализ нормативной правовой базы, предметно регулирующей вопросы объектов мониторинга, дана оценка полноте и достаточности нормативного регулирования исследуемых вопросов; изучена правоприменительная практика.

В настоящем докладе отражена информация о результатах проведенного в 2018 году мониторинга правоприменения областных законов, а именно:

1. Областной закон от 30.07.2010 № 807-ОЗ «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Новгородской областной Думе, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом» (далее - областной закон № 807-ОЗ) принят в соответствии со [статьей 32](consultantplus://offline/ref=0E3FC6CA80B7F3CD620DF5EC2B2A1F9A43CDA769A45A15DE9CE637CBE547D7B6116C18D6r4C5I) Федерального закона от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях» и регулирует отношения, связанные с освещением деятельности политических партий, представленных в Новгородской областной Думе, региональным государственным телеканалом и региональным государственным радиоканалом. Региональный телеканал и радиоканал, освещающие деятельность политических партий, представленных в Новгородской областной Думе, определены в тексте областного закона № 807-ОЗ (областное государственное автономное учреждение «Агентство информационных коммуникаций»).

Мониторинг правоприменения областного закона № 807-ОЗ осуществлен на основании информации, представленной Избирательной комиссией Новгородской области, которая осуществляет контроль за обеспечением гарантий равенства политических партий, представленных в Новгородской областной Думе, при освещении их деятельности региональным телеканалом и радиоканалом, и информации, поступившей от фракций Новгородской областной Думы.

Анализ представленной информации показал, что требования областного закона № 807-ОЗ к предоставлению эфирного времени выполнялись в полном объеме, в том числе за счет произведенной компенсации недостающего объема эфирного времени за предыдущий период учета (предыдущий месяц). Избирательной комиссией Новгородской области установлено 43 факта несоблюдения распространителем средств массовой информации (ОГАУ «Агентство информационных коммуникаций») норм областного закона № 807-ОЗ в части освещения деятельности политических партий в равных объемах в течение одного календарного месяца, по результатам рассмотрения которых принято решение в соответствии с частью 7 статьи 5 областного закона № 807-ОЗ о необходимости компенсировать недостающий объем эфирного времени в отношении соответствующих политических партий, представленных в Новгородской областной Думе.

Сведения об обеспечении гарантий равенства политических партий, представленных в Новгородской областной Думе, при освещении их деятельности региональным телеканалом и радиоканалом в соответствии с частью 10 статьи 5 областного закона № 807-ОЗ размещаются на официальном сайте Избирательной комиссии Новгородской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Избирательная комиссия Новгородской области в своей информации отмечает, что областным законом № 807-ОЗ не урегулирована ситуация, когда лицензия на телевизионное вещание и (или) радиовещание регионального телеканала и (или) радиоканала, оформленная на юридическое лицо, определенное в областном законе № 807-ОЗ, прекращает свое действие, а лицензия на другое юридическое лицо еще не оформлена. На основе анализа законодательного регулирования аналогичных правоотношений в субъектах Российской Федерации о гарантиях равенства политических партий, представленных в региональных парламентах, при освещении их деятельности усматривается общая тенденция при регулировании вопроса об определении в субъекте Российской Федерации регионального государственного телеканала и регионального государственного радиоканала. В большей части законов субъектов Российской Федерации определение регионального государственного телеканала и регионального государственного радиоканала отнесено к полномочиям высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (учредителя средств массовой информации) и изменение указанных регионального государственного телеканала и регионального государственного радиоканала осуществляется соответственно путем внесения изменений в акт высшего должностного лица субъекта Российской Федерации их определяющий, что позволяет сократить период, в течение которого эфирное время политическим партиям не предоставляется.

Фракцией Новгородского областного отделения политической партии «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» и фракцией Новгородского регионального отделения Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» представлена информация об отсутствии затруднений при реализации областного закона № 807-ОЗ.

Фракциями Новгородского регионального отделения Политической партии ЛДПР - Либерально-демократическая партия России и Новгородского регионального отделения Политической партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ в представленных информациях выражено мнение, что при правоприменении областного закона № 807-ОЗ не соблюдается принцип распространения информации о деятельности каждой из политических партий, представленных в Новгородской областной Думе, в равном объеме.

При этом фракции, заявившие о несоблюдении равенства политических партий, представленных в Новгородской областной Думе, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом, не представили каких-либо фактов нарушений. Предложений по изменению, совершенствованию областного закона № 807-ОЗ в связи с выявленными проблемами правоприменения фракциями не представлено.

Информация о результатах мониторинга правоприменения областного закона № 807-ОЗ заслушана на заседании комитета Новгородской областной Думы по законодательству и местному самоуправлению и принята к сведению.

2. Мониторинг правоприменения областного закона от 29.06.2015 № 792-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Новгородской области отдельными государственными полномочиями Новгородской области по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных» (далее - областной закон № 792-ОЗ) осуществлен на основании информации, предоставленной комитетом ветеринарии Новгородской области (далее – комитет), Администрациями Валдайского, Пестовского, Старорусского, Хвойнинского и Чудовского муниципальных районов Новгородской области.

Предложений от органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, жалоб от граждан и организаций на ненадлежащее осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий не поступило.

В ходе мониторинга Пестовским муниципальным районом высказано предложение утвердить Порядок ликвидации неиспользуемых скотомогильников на территории Новгородской области, а средства, предназначенные для приведения и содержания скотомогильников, находящихся на территории Пестовского муниципального района, в соответствие с ветеринарно-санитарными правилами сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов направить на проведение необходимых мероприятий по ликвидации скотомогильников. Комитетом высказано мнение о нецелесообразности принятия указанного порядка.

Анализ норм федерального законодательства в указанной сфере показал, что порядок обращения с биологическими отходами регулируется Ветеринарно-санитарными правилами сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов (утверждены Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 04.12.1995 № 13-7-2/469) (далее - правила). В соответствии с правилами допускается использование территории скотомогильника для промышленного строительства в исключительных случаях с разрешения Главного государственного ветеринарного инспектора субъекта Российской Федерации и при соблюдении определенных правилами условий. Возможность ликвидации неиспользуемых скотомогильников правилами не предусмотрена.

Комитетом обозначена проблема недостаточности финансовых средств, необходимых для исполнения органами местного самоуправления полномочий по приведению и содержанию скотомогильников в соответствие с ветеринарно-санитарными правилами сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов на территории Пестовского муниципального района, однако размер требуемых средств, а также предложения о необходимости изменения областного закона № 792-ОЗ, в том числе в части методики распределения средств на реализацию отельных государственных полномочий, в информации комитета не высказаны. Администрацией Пестовского муниципального района проблема недостаточности финансовых средств не обозначена.

Иных проблем и трудностей при правоприменении областного закона № 792-ОЗ в ходе мониторинга не выявлено, предложений по совершенствованию норм областного законодательства в указанной сфере не поступило.

Информация о результатах мониторинга правоприменения областного закона № 792-ОЗ была заслушана на заседании комитета Новгородской областной Думы по природопользованию и сельскому хозяйству и принята к сведению.

3. Мониторинг правоприменения областного закона от 30.06.2012 № 87-ОЗ «О некоторых вопросах правового регулирования перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Новгородской области» (далее - областной закон №  87-ОЗ) осуществлен на основании информации, предоставленной министерством транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области (далее - министерство).

Областной закон № 87-ОЗ принят в соответствии с [частью 18 статьи 9](consultantplus://offline/ref=714B8E19A0CD52320AF9F64396E462768CDF598BB95109E3A05CA2EAFEBA904AFBDE772A2596B47B0D1DM) Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 69-ФЗ) и определяет порядок осуществления регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований (далее - требования к осуществлению деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси). Контроль за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований к осуществлению деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Новгородской области (далее - региональный государственный контроль), в установленном областным законом № 87-ОЗ порядке, осуществляется министерством. В соответствии с частью 1 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории субъекта Российской Федерации осуществляется при условии получения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, выдаваемого уполномоченным органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

В ходе мониторинга проанализированы данные о количестве действующих, выданных, переоформленных, аннулированных разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров за период 2015-2017 годов в Новгородской области.

По данным министерства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2015 году было проведено 20 плановых выездных проверок, в ходе которых нарушений обязательных требований, определенных в соответствии с [частью 16 статьи 9](consultantplus://offline/ref=64CFE00FCC636F77C7BB4BCCAF264FFDFBCF830BDF164BB1FC33280691F14F2047782B6BD8EDCC61R6Q4I) Федерального закона № 69-ФЗ, а так же нарушений перевозок пассажиров и багажа легковым такси выявлено не было.

Начиная с 01 января 2016 года плановые проверки министерством не проводятся в связи с тем, что Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» введен мораторий (запрет) на проведение с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства.

За период с 2015 по 2017 год проведена 1 внеплановая выездная проверка по обращению гражданина (проведение проверки согласовано с прокуратурой Новгородской области), в ходе которой выявлены нарушения требований подпункта «в» пункта 3 части 16 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ (обязанность юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющих деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси обеспечивать прохождение водителями легковых такси предрейсового медицинского осмотра). По результатам проверки составлен акт проверки юридического лица и вынесено предписание об устранении выявленных нарушений законодательства. В отношении должностного лица, виновного в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 12.31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях вынесено постановление о назначении административного наказания в виде административного штрафа в размере 5000 рублей. Решение, вынесенное по результатам осуществления регионального государственного контроля, не обжаловалось.

Обращений физических и юридических лиц, связанных с исполнением областного закона № 87-ОЗ, в министерство не поступало, проблем при правоприменении областного закона № 87-ОЗ не выявлено, предложений по совершенствованию норм областного закона № 87-ОЗ в ходе мониторинга не поступило.

Информация о результатах мониторинга правоприменения областного закона № 87-ОЗ была заслушана на заседании комитета Новгородской областной Думы по строительству и дорожному комплексу и принята к сведению.

4. Мониторинг правоприменения областного закона от 11.07.2012 № 102-ОЗ «О ежемесячных денежных выплатах семьям при рождении (усыновлении) третьего и последующих детей, проживающим на территории Новгородской области» (далее - областной закон № 102-ОЗ) осуществлен на основе анализа норм областного законодательства, а также информации, представленной министерством труда и социальной защиты населения Новгородской области (далее - министерство) и государственного областного казенного учреждения «Центр по организации социального обслуживания и предоставления социальных выплат», осуществляющего полномочия по назначению и выплате ежемесячной денежной выплаты.

Областной закон № 102-ОЗ принят во исполнение пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (далее – Указ Президента Российской Федерации).

В соответствии с областным законом № 102-ОЗ семьям при рождении (усыновлении) в них в период с 1 января 2013 года по 31 декабря 2018 года третьего и последующих детей назначается и выплачивается ежемесячная денежная выплата в размере величины прожиточного минимума ребенка в Новгородской области. В случае рождения либо усыновления двух и более детей одновременно ежемесячная денежная выплата назначается и выплачивается на каждого ребенка.

Согласно части 1 статьи 2 областного закона № 102-ОЗ ежемесячная денежная выплата предоставляется одному из родителей (усыновителей) на совместно проживающего с ним рожденного (усыновленного) ребенка до достижения им возраста трех лет в семьях со среднедушевым доходом, размер которого не превышает среднедушевые денежные доходы семей с детьми в Новгородской области, по сведениям Новгородстата за первое полугодие года, предшествующего году обращения.

Формирование и ведение реестра лиц - получателей ежемесячной денежной выплаты при рождении (усыновлении) третьего и последующих детей (далее - реестр) осуществляется государственным областным казенным учреждением «Центр по организации социального обслуживания и предоставления социальных выплат». Порядок внесения сведений в реестр определен областным законом № 102-ОЗ – в течение месяца после вынесения решения о назначении ежемесячной денежной выплаты.

Государственным областным казенным учреждением «Центр по организации социального обслуживания и предоставления социальных выплат» представлена следующая информация о количестве получателей ежемесячной денежной выплаты, включенных в реестр: в 2013 г. - 699 человек, в 2014 г. - 1731 человек, в 2015 г. - 2693 человека, в 2016 г. - 3832 человека, в 2017 г. - 4061 человек, за истекший период 2018 г. - 3387 человек.

По информации министерства с начала действия областного закона № 102-ОЗ ежемесячную денежную выплату получили 5326 многодетных семей на 5807 детей, что составляет более 80 процентов от общего количества семей, в которых родился или был усыновлен третий и последующий ребенок.

Согласно сведениям, представленным министерством, установление ежемесячной денежной выплаты областным законом № 102-ОЗ привело к росту рождаемости третьих и последующих детей в Новгородской области. Так, например, в I квартале 2018 года в Новгородской области родилось 350 третьих и последующих детей, их доля в общей численности рожденных детей (1408 детей) составила 24,86 процентов (в 2013 году такая доля составляла 16,5 процентов).

Целевым показателем выполнения Правительством Российской Федерации Указа Президента Российской Федерации является обеспечение повышения суммарного коэффициента рождаемости до 1,753.

В Новгородской области данный показатель за 2017 год составил 1,608, что выше показателя по Северо-Западному федеральному округу (1,523) и незначительно ниже, чем в среднем по Российской Федерации (1,621).

Ежемесячная денежная выплата осуществляется за счет средств федерального и областного бюджетов на условиях софинансирования. В соответствии с требованием Указа Президента Российской Федерации Правительство Российской Федерации ежегодно определяет перечень регионов, в отношении которых будет осуществляться софинансирование в предстоящем году, а также объем необходимых для этого средств. Согласно Указу Президента Российской Федерации объем средств для софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации, исходя из уровня его расчетной бюджетной обеспеченности, определен по годам: на уровне до 90 процентов от необходимых в 2013 году средств с постепенным увеличением собственных средств субъекта Российской Федерации до 50 процентов к 2018 году.

Согласно информации государственного областного казенного учреждения «Центр по организации социального обслуживания и предоставления социальных выплат», в период с 2013 по 2017 годы финансирование в целях реализации норм областного закона № 102-ОЗ обеспечивалось своевременно и в достаточном объеме.

За весь период действия областного закона № 102-ОЗ имели место 11 случаев отказа в назначении ежемесячной денежной выплаты (1 отказ в 2016 году, 9 отказов в 2017 году, 1 отказ в 2018 году). Причиной отказов явилось несоответствие среднедушевого дохода заявителей требованиям областного закона № 102-ОЗ.

Согласно информациям министерства и государственного областного казенного учреждения «Центр по организации социального обслуживания и предоставления социальных выплат» проблем при правоприменении областного закона № 102-ОЗ не возникает, жалоб граждан, связанных с реализацией областного закона, не поступало, предложений по совершенствованию норм областного закона № 102-ОЗ не имеется.

Информация о результатах мониторинга правоприменения областного закона № 102-ОЗ была заслушана на заседании комитета Новгородской областной Думы по социальной политике и принята к сведению.

5. Мониторинг правоприменения областного закона от 03.03.2009 № 480-ОЗ «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области регулирования оборота алкогольной продукции на территории области» (далее - областной закон № 480-ОЗ) осуществлен на основе анализа норм областного законодательства и информации, предоставленной министерством промышленности и торговли Новгородской области (далее – министерство), одной из целей деятельности которого является реализация на территории Новгородской области государственной политики в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Областной закон № 480-ОЗ принят в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=17D25F6D17C5D5B75BED6DA6997ABF188B1450F504BD46F8AD3570FAE8A58C103E2AC383Z4W6F) от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) в целях разграничения полномочий, отнесенных Федеральным законом № 171-ФЗ к полномочиям субъекта Российской Федерации, между Новгородской областной Думой и Правительством Новгородской области.

В соответствии с областным законом № 480-ОЗ к полномочиям Новгородской областной Думы отнесено установление на территории Новгородской области для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), минимального размера оплаченного уставного капитала (уставного фонда). Минимальный размер оплаченного уставного капитала (уставного фонда) для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории области установлен областным законом от 01.02.2010 № 667-ОЗ «Об установлении минимального размера оплаченного уставного капитала (уставного фонда) для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории области» и составляет 300000 рублей.

В целях реализации норм областного закона № 480-ОЗ, в части полномочий Правительства Новгородской области в области регулирования оборота алкогольной продукции, приняты все необходимые нормативные правовые акты.

Областным законом № 480-ОЗ к полномочиям Правительства Новгородской области отнесено полномочие по ведению реестра виноградных насаждений и определению географических объектов, в границах которых осуществляется производство винодельческой продукции с защищенным наименованием места происхождения по предложению саморегулируемой организации виноградарей и виноделов. В настоящее время указанное полномочие не реализуется, поскольку в границах территории Новгородской области отсутствуют географические объекты, где имеются соответствующие виноградные насаждения и осуществляется производство винодельческой продукции.

В соответствии с пунктом 9 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ органам государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлено право устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

На территории Новгородской области до 02 февраля 2018 года действовало постановление Правительства Новгородской области от 24.06.2013 № 36 «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции», согласно которому был установлен запрет на розничную продажу алкогольной продукции на территории Новгородской области:

- с 21.00 до 10.00 следующего дня ежедневно;

- в международный день защиты детей (1 июня); день молодежи (27 июня); день знаний (1 сентября); день выпускного мероприятия (последнего звонка, выпускного вечера, выпускного бала) в общеобразовательных организациях;

- в зонах рекреационного назначения (в границах территорий, занятых городскими лесами, скверами, парками, городскими садами, прудами, озерами, водохранилищами, пляжами, береговыми полосами водных объектов общего пользования, а также в границах иных территорий, используемых и предназначенных для отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом);

- с 23.00 до 10.00 следующего дня ежедневно при оказании организациями, индивидуальными предпринимателями, сельскохозяйственными товаропроизводителями услуг общественного питания в предприятиях (объектах) общественного питания, за исключением предприятий (объектов) общественного питания, которые относятся к типу предприятие (объект) общественного питания «ресторан», «кафе».

Постановлением Правительства Новгородской области от 31.01.2018 № 41 «О признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Новгородской области» нормативные правовые акты, устанавливающие на территории Новгородской области запреты и ограничения розничной продажи алкогольной продукции, были признаны утратившими силу, поскольку они, по информации министерства, дублируют ограничения, установленные федеральным законодательством.

В настоящее время нормативные правовые акты, устанавливающие на территории Новгородской области дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, отсутствуют. Розничная продажа алкогольной продукции осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона № 171-ФЗ.

В рамках осуществления полномочий по выдаче лицензий на розничную продажу алкогольной продукции и лицензий на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания министерством представлены сведения о выдаче, продлении срока действия, переоформлению, приостановлению действия, прекращению действия лицензий за 2016 и 2017 годы, а также количестве организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции.

Проблем и трудностей при правоприменении областного закона № 480-ОЗ в ходе мониторинга не выявлено. Предложений по совершенствованию норм областного законодательства в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции не поступило.

Информация о результатах мониторинга правоприменения областного закона № 480-ОЗ была заслушана на заседании комитета Новгородской областной Думы по бюджету, финансам и экономике и принята к сведению.

6. Областной закон от 27.10.2017 № 175-ОЗ «Об оплате труда в органах государственной власти, иных государственных органах Новгородской области» (далее - областной закон № 175-ОЗ) принят в целях обеспечения эффективного исполнения полномочий органами государственной власти, иными государственными органами Новгородской области. Областным законом № 175-ОЗ определена новая, по сравнению с ранее действовавшей, система оплаты труда государственных гражданских служащих, служащих и лиц, замещающих государственные должности.

В новой системе оплаты труда заложены понятия «базового денежного вознаграждения лиц, замещающих государственные должности», и «базового оклада государственного гражданского служащего», которые в конечном итоге определяются в зависимости от размера денежного вознаграждения федерального министра. Данный подход применен в целях соответствия тенденциям по вопросам оплаты труда на федеральном уровне. Кроме того, областным законом № 175-ОЗ предусмотрен единый для всех государственных гражданских служащих и служащих размер ежемесячного денежного поощрения.

Принятие областного закона № 175-ОЗ не повлекло за собой дополнительные расходы из областного бюджета. При этом права и гарантии, предоставляемые государственным гражданским служащим, служащим, лицам, замещающим государственные должности, сохранены.

На запрос Новгородской областной Думы о представлении информации о правоприменении областного закона № 175-ОЗ министерство государственного управления Новгородской области сообщило об отсутствии проблем при правоприменении названного областного закона. По мнению министерства правовое регулирование, осуществляемое областным законом № 175-ОЗ, является эффективным. Предложений по совершенствованию норм областного закона № 175-ОЗ не поступило.

Информация по результатам мониторинга областного закона № 175-ОЗ была рассмотрена на заседании комитета Новгородской областной Думы по законодательству и местному самоуправлению и принята к сведению.

7. Мониторинг правоприменения областного закона от 26.12.2008 № 457-ОЗ «Об оказании социальной поддержки отдельным категориям граждан по газификации их домовладений и наделении органов местного самоуправления Новгородской области отдельными государственными полномочиями» (далее - областной закон № 457-ОЗ) осуществлен на основе анализа норм областного законодательства, а также информации, представленной министерством труда и социальной защиты населения Новгородской области (далее - министерство).

Областной закон № 457-ОЗ действует с 1 января 2009 года и определяет размер, условия, порядок оказания социальной поддержки в виде единовременной материальной (денежной помощи) малоимущим семьям (малоимущим одиноко проживающим гражданам) на газификацию их домовладений.

Под малоимущей семьей (малоимущим одиноко проживающим гражданином) в областном законе № 457-ОЗ понимается семья или одиноко проживающий гражданин, среднедушевой доход которой (которого) не превышает на каждого члена семьи величины прожиточного минимума по основным социально-демографическим группам населения в Новгородской области (до марта 2015 года среднедушевой доход не должен был превышать более чем в 2,5 раза на каждого члена семьи величины прожиточного минимума).

Социальная поддержка оказывается малоимущим семьям (малоимущим одиноко проживающим гражданам) в размере 50 процентов от стоимости фактически произведенных работ по газификации домовладений при условии, что такие работы выполнены за счет собственных средств, при этом домовладения являются местом жительства заявителей и находятся в их собственности.

Согласно представленной министерством информации за весь период действия областного закона № 457-ОЗ по 1 октября 2018 года включительно социальную поддержку на газификацию домовладений получили около 2 тысяч семей и около 600 одиноко проживающих граждан, на эти цели из средств областного бюджета израсходовано более 83,7 млн. рублей.

Министерством представлена информация за период действия областного закона № 457-ОЗ об общей сумме денежных средств, израсходованных на социальную поддержку, а также о количестве лиц (с учетом членов семьи), получивших такую поддержку.

Средний размер социальной поддержки составил 33655 рублей на семью (одиноко проживающего гражданина).

В соответствии с областным законом № 457-ОЗ отдельные государственные полномочия по оказанию социальной поддержки малоимущим семьям (малоимущим одиноко проживающим гражданам) на газификацию их домовладений переданы органам местного самоуправления, на территориях которых имеется газораспределительная система - это городской округ Великий Новгород и 14 муниципальных районов (Боровичский, Валдайский, Волотовский, Демянский, Крестецкий, Любытинский, Маловишерский, Новгородский, Окуловский, Парфинский, Старорусский, Солецкий, Чудовский, Шимский).

Социальная поддержка в виде единовременной материальной (денежной помощи) малоимущим семьям (малоимущим одиноко проживающим гражданам) на газификацию их домовладений наиболее востребована у жителей Боровичского, Валдайского, Крестецкого, Окуловского, Старорусского и Чудовского муниципальных районов.

В 2017 году министерством проведено три выездные плановые проверки исполнения органами местного самоуправления Чудовского, Крестецкого и Солецкого муниципальных районов отдельных государственных полномочий по оказанию социальной поддержки малоимущим семьям (малоимущим одиноко проживающим гражданам) на газификацию их домовладений. По результатам проверок составлены акты, нарушений законодательства не выявлено.

В целях повышения качества предоставления государственных услуг в сфере социальной защиты населения Новгородской области, упрощения системы администрирования, внедрения единообразного подхода к механизму реализации мер социальной поддержки с 1 января 2019 года государственные полномочия по оказанию социальной поддержки малоимущим семьям (малоимущим одиноко проживающим гражданам) на газификацию их домовладений на территориях всех муниципальных районов исполняет ГОКУ «Центр по организации социального обслуживания и предоставления социальных выплат». Прежний порядок сохранится на территории городского округа Великий Новгород – государственные полномочия продолжат исполнять органы местного самоуправления городского округа.

Министерство (со ссылкой на информацию органов местного самоуправления) отмечает, что за время действия областного закона № 457-ОЗ имели место случаи отказа в предоставлении социальной поддержки в связи с тем, что среднедушевой доход заявителя (семьи заявителя) превышало порог допустимого среднедушевого денежного дохода, либо домовладение не являлось собственностью заявителя, либо домовладение не являлось местом жительства заявителя.

Мониторинг правоприменения областного закона № 457-ОЗ показывает, что предоставление социальной поддержки на газификацию домовладений является эффективным механизмом оказания помощи наиболее нуждающимся жителям Новгородской области, позволяет улучшить условия их проживания и дает им возможность пользоваться природным газом для бытовых нужд.

Информация о мониторинге правоприменения областного закона № 457-ОЗ была рассмотрена на заседании комитета Новгородской областной Думы по социальной политике и принята к сведению.

8. Мониторинг правоприменения областного закона от 03.10.2011 № 1057-ОЗ «О некоторых вопросах оборота земель сельскохозяйственного назначения на территории Новгородской области» (далее - областной закон № 1057-ОЗ) осуществлен на основе анализа норм областного законодательства и информации, предоставленной министерством инвестиционной политики Новгородской области, реализующим полномочия в сфере управления и распоряжения земельными участками Новгородской области, а также министерством сельского хозяйства Новгородской области, реализующим полномочия в сфере агропромышленного комплекса.

Земли сельскохозяйственного назначения обладают особой социальной и экономической ценностью, так как являются основой важнейшей отрасли экономики - сельского хозяйства. В соответствии со статьей 77 Земельного кодекса Российской Федерации такими землями признаются земли за чертой поселений, предоставленные для нужд сельского хозяйства или предназначенные для этих целей.

Областной закон № 1057-ОЗ принят на основании Земельного кодекса Российской Федерации и в целях реализации отдельных вопросов использования особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий и регламентирует отношения в сфере оборота земель сельскохозяйственного назначения, регулирование которых в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Министерством инвестиционной политики представлена информация о практике правоприменения областного закона № 1057-ОЗ. По состоянию на 1 января 2018 года общая площадь земель сельскохозяйственного назначения Новгородской области составляет 919,20 тыс.га.

На территории городского округа Великий Новгород земли сельскохозяйственного назначения отсутствуют.

В собственности граждан находится 287,8 тыс.га из общей площади земель сельскохозяйственного назначения, в собственности юридических лиц – 68,0 тыс.га, в государственной и муниципальной собственности – 563,4 тыс.га. Сведения об общей площади земель сельскохозяйственного назначения по муниципальным районам с указанием категорий собственников изложены в прилагаемой таблице.

Из общей площади земель сельскохозяйственного назначения 706,1 тыс.га составляют сельскохозяйственные угодья, в том числе пашни – 449,9 тыс.га, пастбища – 110,7 тыс.га, сенокосы – 136,6 тыс.га, многолетние насаждения – 5 тыс.га, залежь – 3,9 тыс.га.

Площадь неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения составляет 412,2 тыс.га, что составляет 44,8% от общей площади земель сельскохозяйственного назначения.

По информации, предоставленной органами местного самоуправления министерству инвестиционной политики Новгородской области, работа по оформлению в собственность невостребованных земельных долей завершена, за исключением территорий Маревского и Поддорского муниципальных районов.

При обращении в судебные органы с исковыми заявлениями о признании права собственности на невостребованные земельные доли органы местного самоуправления сталкиваются с проблемой установления местонахождения ответчиков. В целях установления местонахождения ответчиков органами местного самоуправления проводятся общие собрания участников долевой собственности на земельный участок, в средствах массовой информации публикуются сообщения о невостребованных земельных долях.

При реализации министерством инвестиционной политики Новгородской области своих полномочий в рамках областного закона № 1057-ОЗ проблемы и трудности не возникают. Предложений по совершенствованию норм областного законодательства в сфере оборота земель сельскохозяйственного назначения на территории Новгородской области не поступило.

Сельскохозяйственные угодья - пашни, сенокосы, пастбища, залежи, земли, занятые многолетними насаждениями (садами, виноградниками и другими), - в составе земель сельскохозяйственного назначения имеют приоритет в использовании и подлежат особой охране.

Особо ценные продуктивные сельскохозяйственные угодья, в том числе сельскохозяйственные угодья опытно-производственных подразделений научных организаций и учебно-опытных подразделений образовательных организаций высшего образования, сельскохозяйственные угодья, кадастровая стоимость которых существенно превышает средний уровень кадастровой стоимости по муниципальному району (городскому округу), в соответствии с пунктом 4 статьи 79 Земельного кодекса Российской Федерации могут быть в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации включены в перечень земель, использование которых для других целей не допускается (далее – перечень).

В соответствии с частью 1 статьи 6 областного закона № 1057-ОЗ определены виды особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий, использование которых на территории области для других целей не допускается. К ним относятся:

- искусственно орошаемые сельскохозяйственные угодья и осушаемые земли со стационарными оросительными, открытыми и закрытыми осушительными системами;

- сельскохозяйственные угодья опытно-производственных подразделений научных организаций, плодопитомнических и отдельных специализированных отраслевых сельскохозяйственных организаций;

- сельскохозяйственные угодья учебно-опытных подразделений образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций, сортоиспытательных участков;

- сельскохозяйственные угодья школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, домов-интернатов для престарелых и инвалидов;

- сельскохозяйственные угодья племенных заводов, племенных репродукторов;

- сельскохозяйственные угодья, кадастровая стоимость которых превышает средний уровень кадастровой стоимости по муниципальному району более чем на 20 процентов.

Порядок формирования перечня, а также положение о комиссии по формированию перечня особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий, использование которых на территории Новгородской области для других целей не допускается (далее – комиссия), и ее состав утверждены постановлением Администрации Новгородской области от 07.08.2012 № 473.

Действие указанного порядка распространяется на земельные участки, имеющие в своем составе особо ценные продуктивные сельскохозяйственные угодья из категории земель сельскохозяйственного назначения, расположенные на территории Новгородской области, независимо от форм собственности и категорий собственников.

В соответствии с порядком, работу по определению на территории муниципального образования особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий организуют администрации муниципальных районов Новгородской области. Ходатайство о включении (исключении) сельскохозяйственных угодий в перечень подается в комиссию администрацией муниципального района Новгородской области. Земельные участки включаются в перечень в соответствии с решением комиссии с момента издания соответствующего распоряжения Правительства Новгородской области.

В соответствии с частью 6 статьи 6 областного закона № 1057-ОЗ формирование перечня осуществляется на основании следующих сведений: кадастровый номер земельного участка и дата его внесения в Единый государственный реестр недвижимости; категория земель и вид разрешенного использования земельного участка; данные о правообладателе земельного участка; данные о вещных правах на земельный участок или обладателях этих прав; адрес земельного участка или, при отсутствии такого адреса, описание местоположения земельного участка; кадастровая стоимость земельного участка и дата утверждения результатов определения такой стоимости; данные об ограничениях (обременении) вещных прав на земельный участок (или его часть) и о лицах, в пользу которых установлены такие ограничения (обременения).

Таким образом, в перечень включаются земельные участки как объекты недвижимого имущества без указания вида, определенного в соответствии с частью 1 статьи 6 областного закона № 1057-ОЗ. Указание в составе сведений о земельных участках данных о видах особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий не требуется и не является возможным, поскольку в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» соответствующая информация не относится к основным и дополнительным сведениям об объектах недвижимости, которые подлежат внесению в кадастр недвижимости.

В связи с изложенным у министерства сельского хозяйства Новгородской области возникают проблемы при формировании перечня, поскольку в перечень подлежат включению объекты недвижимого имущества, сведения о которых не содержат информации о видах сельскохозяйственных угодий, которые входят в их состав, что делает невозможным в дальнейшем представление информации о видах сельскохозяйственных угодий, входящих в состав конкретного земельного участка, так как такая информация отсутствует.

Министерством сельского хозяйства Новгородской области в представленной информации выражен ряд проблем и предложений, возникающих при правоприменении областного закона № 1057-ОЗ. На основании решения комитета Новгородской областной Думы по природопользованию и сельскому хозяйству министерству сельского хозяйства Новгородской области предложено решить вопрос о необходимости и целесообразности внесения изменений в областной закон № 1057-ОЗ.

В соответствии с пунктом 5 Положения об организации и осуществлении мониторинга областного законодательства и практики его применения, утвержденным постановлением Новгородской областной Думы от 23.11.2016 № 104-ОД, комитетом правового обеспечения и мониторинга областного законодательства аппарата Новгородской областной Думы при проведении текущего мониторинга областного законодательства выявлена необходимость приведения в соответствие с федеральным законодательством ряда областных законов. Подробная информация о результатах текущего мониторинга областного законодательства рассмотрена на заседаниях комиссии Новгородской областной Думы по вопросам осуществления мониторинга областного законодательства и практики его применения.

Основная часть произошедших в федеральном законодательстве изменений за период 2018 года реализована посредством внесения соответствующих изменений в областные законы.

Кроме того, комитетом правового обеспечения и мониторинга областного законодательства аппарата Новгородской областной Думы проведена работа по выявлению пробелов правового регулирования, связанных с отсутствием нормативных правовых актов, принятие которых предусмотрено областными законами в целях реализации этих областных законов. Отсутствие подзаконных нормативных правовых актов может вызывать затруднения при правоприменении областных законов как у органов государственной власти Новгородской области, так и у граждан, на обеспечение прав которых направлены данные нормативные правовые акты.

О выявленных пробелах правового регулирования и необходимости их ликвидации своевременно уведомлены разработчики областных законов.

**Глава 2. Деятельность Новгородской областной Думы по совершенствованию областного законодательства во**

**взаимодействии с органами прокуратуры и юстиции**

Взаимодействие прокуратуры Новгородской области, управления Министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской области (далее – Управление Минюста) и Новгородской областной Думы имеет важное профилактическое значение, положительно сказывается на качестве принимаемых Новгородской областной Думой нормативных правовых актов, поскольку позволяет предотвратить принятие нормативных правовых актов, нарушающих права граждан, противоречащих Конституции Российской Федерации и законодательству Российской Федерации.

В соответствии со статьей 34 Устава Новгородской области прокуратуре Новгородской области предоставлено право законодательной инициативы в Новгородской областной Думе.

В 2018 году прокуратура Новгородской области, используя право законодательной инициативы, подготовила и внесла в Новгородскую областную Думу 3 проекта областных законов, по которым приняты:

1) областной закон от 04.04.2018 № 237-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О мерах по защите прав участников долевого строительства многоквартирных домов на территории Новгородской области»;

2) областной закон от 01.10.2018 № 293-ОЗ «О внесении изменения в статью 11 областного закона «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд и ставках платы для граждан по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд»;

3) областной закон от 05.03.2018 № 230-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях».

В 2018 году прокурором Новгородской области принесено в Новгородскую областную Думу 2 протеста на отдельные нормы областных законов, которые были удовлетворены:

1) протест прокурора Новгородской области на статью 7 областного закона от 01.02.2016 года № 914-ОЗ «Об административных правонарушениях»;

2) протест прокурора Новгородской области на часть 2 статьи 5, часть 2 статьи 7, пункт 2 части 1 статьи 24 областного закона от 15.09.2006 № 719-ОЗ «О статусе депутата Новгородской областной Думы».

В целях приведения областного законодательства в соответствие с вновь принятыми федеральными законами в 2018 году прокурором Новгородской области внесено 14 предложений об изменении нормативных правовых актов.

Все предложения прокурора Новгородской области, поступившие в 2018 году рассмотрены и учтены при разработке проектов областных законов.

Представители прокуратуры Новгородской области присутствуют на заседаниях Новгородской областной Думы, комитетов Новгородской областной Думы, а также, анализируя проекты нормативных правовых актов, внесенных на рассмотрение Новгородской областной Думы - представляют заключения на эти проекты.

Кроме органов прокуратуры, контроль за качеством законодательства Новгородской области осуществляет Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской области.

По результатам проведения правовой экспертизы в 2018 году Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской области в Новгородскую областную Думу внесено:

1) экспертное заключение по результатам проведения повторной правовой экспертизы областного закона от 21.12.2009 № 656-ОЗ «О содержании домашних животных на территории Новгородской области»;

2) экспертное заключение по результатам проведения повторной правовой экспертизы областного закона от 15.09.2006 № 719-ОЗ «О статусе депутата Новгородской областной Думы»;

3) 2 экспертных заключения по результатам проведения правовой экспертизы областного закона от 01.02.2016 № 914-ОЗ «Об административных правонарушениях»;

4) предварительное экспертное заключение на проект постановления Новгородской областной Думы «О придании населенному месту на территории Лаптевского поселения Пестовского района статуса населенного пункта (деревни) и поддержке предложения о присвоении географическому объекту наименования «Клешнево»;

5) экспертное заключение по результатам проведения правовой экспертизы областного закона от 01.10.2018 № 304-ОЗ «О некоторых вопросах, связанных с деятельностью старосты сельского населенного пункта на территории муниципального образования в Новгородской области».

Кроме того, взаимодействие Новгородской областной Думы и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской области осуществляется в рамках заключенного между Новгородской областной Думой и Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской области соглашения о взаимодействии в целях совершенствования нормотворческой деятельности на территории Новгородской области.

**Глава 3. Судебная практика**

В 2018 году уполномоченным представителем инициативной группы по проведению референдума Новгородской области - Регионального Совета Новгородского регионального отделения Политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» - Черепановой А.Ф. подана апелляционная жалоба на решение Новгородского областного суда от 11 декабря 2017 года по административному делу по административному исковому заявлению Черепановой А.Ф. о признании незаконным постановления Новгородской областной Думы от 25.10.2017 № 355-ОД «О проверке соответствия проекта областного закона «Об избрании в Новгородской области глав муниципальных образований на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и о месте глав муниципальных образований в системе органов местного самоуправления», предлагаемого для вынесения на референдум Новгородской области, требованиям [статьи 12](consultantplus://offline/ref=ECBA553301B29430DA92AA4571CE3291FBB71747A0B126713B6488B6B6E52AC9DCD6DBF29461DF783FB54918305514411241F73DC69E859E4FZ9O) Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и [статьи 5](consultantplus://offline/ref=ECBA553301B29430DA92B44867A26D99FDBD4E4DA0BF2F206E3BD3EBE1EC209E9B9982B0D06CDF7B3BBE1F487F5448054E52F730C69C8181F2362546Z7O) областного закона «О референдуме Новгородской области», постановления Избирательной комиссии Новгородской области от 31 октября 2017 года № 29/1-6 «Об отказе инициативной группе по проведению референдума Новгородской области - Региональному Совету Новгородского регионального отделения Политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» в регистрации».

Апелляционным определением Верховного Суда Российской Федерации от 11 апреля 2018 года по административному делу по вышеуказанному административному исковому заявлению Черепановой А.Ф. решение Новгородского областного суда от 11 декабря 2017 года оставлено без изменения, апелляционная жалоба - без удовлетворения.

В 2018 году право обращения в суд в защиту прав, свобод и охраняемых законом интересов неопределенного круга лиц было реализовано прокурором Новгородской области.

Прокурор Новгородской области обратился в суд с административным исковым заявлением к Новгородской областной Думе о признании недействующими [статей 2](consultantplus://offline/ref=60A9675943290CCCEF53ADDE87BD040DB9978E40EF0D0CB48CC6461CC157FA0E62E9307C481386FE0F0F418166EAEF48DF577D8D8F8BCBED9A2C2Cm0nBN) и [3](consultantplus://offline/ref=60A9675943290CCCEF53ADDE87BD040DB9978E40EF0F0DB781C6461CC157FA0E62E9307C481386FE0F0F418266EAEF48DF577D8D8F8BCBED9A2C2Cm0nBN) областного закона от 01.02.2016 № 914-ОЗ «Об административных правонарушениях», поскольку установленное в соответствии с указанными нормами правовое регулирование противоречит нормам законодательства Российской Федерации.

Новгородским областным судом административный иск удовлетворен по следующим основаниям.

Положениями [пункта 3 части 1 статьи 1.3](consultantplus://offline/ref=60A9675943290CCCEF53B3D391D15B05BE9ED048ED030FE3D8991D41965EF05925A6693E0C1E87FF070414D029EBB30C83447D808F89CFF2m9n1N) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что к исключительному ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Таким образом, вопросы установления административной ответственности за нарушение норм и правил, предусмотренных федеральным законодательством, отнесены к ведению Российской Федерации. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать административную ответственность за нарушение норм и правил, предусмотренных актами указанных публично-правовых образований, а также актами органов местного самоуправления.

Из этого следует, что законодатель субъекта Российской Федерации, устанавливая административную ответственность за те или иные административные правонарушения, не вправе вторгаться в сферы общественных отношений, регулирование которых составляет предмет ведения Российской Федерации, а также предмет совместного ведения при наличии по данному вопросу федерального регулирования. Следовательно, субъект Российской Федерации вправе установить административную ответственность лишь по вопросам, не урегулированным федеральным законом.

В [Постановлении](consultantplus://offline/ref=60A9675943290CCCEF53B3D391D15B05B99ED449E80152E9D0C011439151AF5C22B7693F050087FA110D4080m6n4N) от 27 мая 2003 года № 9-П Конституционным Судом Российской Федерации сформулирована правовая позиция о том, что в силу конституционного принципа равенства всех перед законом и судом ([часть 1 статьи 19](consultantplus://offline/ref=60A9675943290CCCEF53B3D391D15B05BF94D748E35C58E189CC13449E0EB8496BE3643F0C1685F55B5E04D460BEB7128A5E6386918AmCn6N) Конституции Российской Федерации) запреты и иные установления, закрепляемые в законе, должны быть определенными, ясными, недвусмысленными. Неопределенность содержания правовой нормы допускает возможность неограниченного усмотрения в процессе правоприменения и тем самым - нарушения принципа равенства, а также принципа верховенства закона.

Положениями [статьи 1.1](consultantplus://offline/ref=60A9675943290CCCEF53B3D391D15B05BE9ED048ED030FE3D8991D41965EF05925A6693E0C1E87FE060414D029EBB30C83447D808F89CFF2m9n1N) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлено основополагающее правило о необходимости конкретизации материального основания административной ответственности непосредственно в законе об административных правонарушениях субъекта Российской Федерации, а не в отсылочном акте. То есть, правовая норма регионального закона должна отвечать требованиям определенности, ясности, недвусмысленности и согласованности с системой действующего правового регулирования.

Между тем, бланкетная конструкция оспариваемых [статей 2](consultantplus://offline/ref=60A9675943290CCCEF53ADDE87BD040DB9978E40EF0D0CB48CC6461CC157FA0E62E9307C481386FE0F0F418166EAEF48DF577D8D8F8BCBED9A2C2Cm0nBN) и [3](consultantplus://offline/ref=60A9675943290CCCEF53ADDE87BD040DB9978E40EF0F0DB781C6461CC157FA0E62E9307C481386FE0F0F418266EAEF48DF577D8D8F8BCBED9A2C2Cm0nBN) областного закона № 914-ОЗ, вводя ответственность за нарушение нормативных правовых актов, принятых органами государственной власти области в пределах их полномочий, нормативных правовых актов органов местного самоуправления не несет и не содержит в себе какой-либо необходимой информации об этих нормативных правовых актах.

В свою очередь, неясность и неоднозначное толкование нормативного правового акта или его части являются самостоятельными основаниями для признания нормативного правового акта или его части противоречащими федеральному законодательству и недействующими ([пункт 25](consultantplus://offline/ref=60A9675943290CCCEF53B3D391D15B05BC9ED544EF0B0FE3D8991D41965EF05925A6693E0C1E87F60A0414D029EBB30C83447D808F89CFF2m9n1N) постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 ноября 2007 года N 48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части»).

Изложенное, в своей совокупности, означает, что [статьи 2](consultantplus://offline/ref=60A9675943290CCCEF53ADDE87BD040DB9978E40EF0D0CB48CC6461CC157FA0E62E9307C481386FE0F0F418166EAEF48DF577D8D8F8BCBED9A2C2Cm0nBN) и [3](consultantplus://offline/ref=60A9675943290CCCEF53ADDE87BD040DB9978E40EF0F0DB781C6461CC157FA0E62E9307C481386FE0F0F418266EAEF48DF577D8D8F8BCBED9A2C2Cm0nBN) областного закона № 914-ОЗ, допуская на практике фактическое привлечение к ответственности, не отвечают требованиям определенности. Такая нормотворческая деятельность порождает неясность и создает неоднозначное толкование нормативного правового акта, что само по себе является недопустимым.

Решением Новгородского областного суда от 12 февраля 2018 года по делу № 03а-3/18 административное исковое заявление прокурора Новгородской области, предъявленное в защиту прав, свобод и охраняемых законом интересов неопределенного круга лиц, к Новгородской областной Думе о признании недействующими [статей 2](consultantplus://offline/ref=60A9675943290CCCEF53ADDE87BD040DB9978E40EF0D0CB380C6461CC157FA0E62E9307C481386FE0F0F418166EAEF48DF577D8D8F8BCBED9A2C2Cm0nBN) и [3](consultantplus://offline/ref=60A9675943290CCCEF53ADDE87BD040DB9978E40EF0D0CB48CC6461CC157FA0E62E9307C481386FE0F0F418266EAEF48DF577D8D8F8BCBED9A2C2Cm0nBN) областного закона от 01.02.2016 № 914-ОЗ «Об административных правонарушениях» удовлетворено, вышеназванные статьи 2 и 3 признаны недействующими с момента вступления решения суда в законную силу.

Губернатором Новгородской области, привлеченным к участию в деле в качестве заинтересованного лица, было реализовано право на обжалование судебного решения и принесена апелляционная жалоба на вышеуказанное решение Новгородского областного суда. Административное дело было направлено в апелляционную инстанцию Верховного Суда Российской Федерации.

Определением Верховного суда Российской Федерации от 4 июля 2018 года решение Новгородского областного суда оставлено без изменения, апелляционная жалоба Губернатора Новгородской области - без удовлетворения.

Новгородской областной Думой решение суда исполнено:

1) в газете «Новгородские ведомости опубликовано сообщение о признании недействующими статьи 2 и 3 областного закона от 01.02.2016 № 914-ОЗ «Об административных правонарушениях»;

2) приняты областные законы:

от 03.07.2018 № 271-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»;

от 02.10.2018 № 310-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях».

**Глава 4. Реализация права законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации**

Новгородской областной Думой в 2018 году в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации направлены отзывы, замечания и предложения на 1065 проектов федеральных законов.

Возможность представления отзывов, предложений и замечаний на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации позволяет законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации вовремя, с учетом региональной практики, оказывать воздействие на развитие федерального законодательства и является способом учесть интересы регионов при принятии федеральных законов.

По состоянию на 1 января 2019 года на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации нет проектов федеральных законов, внесенных Новгородской областной Думой в порядке законодательной инициативы.

**Заключение**

Подготовка ежегодного доклада о состоянии законодательства Новгородской области, в котором подводятся результаты законотворческой деятельности Новгородской областной Думы, излагаются основные тенденции развития законодательства Новгородской области по важнейшим сферам общественных отношений, позволяет наметить перспективы развития областного законодательства на следующий год и является важным процессом систематизации основных итогов законодательной деятельности Новгородской областной Думы.

Рассмотрение и анализ областного законодательства в докладе позволяет дать положительную оценку организации и развитию законотворческой деятельности Новгородской областной Думы, а также качеству принятых областных законов.

В 2018 году Новгородской областной Думой продолжена работа над совершенствованием законодательной базы Новгородской области, которая охватывает наиболее важные вопросы общественной и экономической жизни Новгородской области.

Приоритетными в 2018 году были вопросы правового обеспечения стабильного развития экономики, социальной поддержки незащищенных слоев населения, развития областного законодательства в сфере финансовой политики. Предпринимались активные меры по усилению контроля за исполнением действующих нормативных правовых актов области, велась активная работа по осуществлению мониторинга областного законодательства и практики его применения.

Областное законодательство находится в постоянном развитии и в целом показывает системность и результативность правового регулирования общественных отношений, а также конструктивный подход в решении актуальных проблем.

Среди приоритетных задач Новгородской областной Думы, не связанных с законодательной деятельностью, остается осуществление мониторинга областного законодательства и практики его применения, который будет продолжен в 2019 году, поскольку его осуществление позволяет оперативно устранять выявленные недостатки, своевременно реагировать на изменение социальной действительности.

Основными задачами Новгородской областной Думы как законодательного (представительного) органа государственной власти области в 2019 году также должны стать анализ причин неисполнения областных законов и совершенствование форм контроля за их исполнением.

Настоящий доклад может использоваться органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, населением в качестве источника информации о принятом в 2018 году законодательстве Новгородской области.