Проект внесен депутатом

Новгородской областной Думы

Бойцевым А.А.

**Российская Федерация**

**Новгородская областная Дума**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от №**

**Великий Новгород**

**Об областном законе**

**«О внесении изменений в**

**областной закон «О местном**

**референдуме в Новгородской**

**области»**

Новгородская областная Дума

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять областной закон «О внесении изменений в областной закон «О местном референдуме в Новгородской области».

2. Направить указанный областной закон Губернатору области

Митину С.Г. для обнародования.

Проект подготовил и завизировал:

**Заместитель председателя областной Думы А.А.Бойцев**

Завизировал:

**Председатель комитета правового обеспечения**

**И мониторинга областного законодательства**

**Аппарата областной Думы Е.А.Давыдова**

Согласовано:

**Заместитель Губернатора**

**Новгородской област**и **В.П.Варфоломеев**

**Председатель комитета государственной**

**гражданской службы и содействия**

**развитию местного самоуправления**

**Новгородской области А.И.Бирюкова**

Проект

Российская Федерация

НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «О местном референдуме в Новгородской области»

Принят областной Думой\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Статья 1**

Внести в областной закон от 29.05.2007 № 102-ОЗ «О местном референдуме в Новгородской области» (газета «Новгородские ведомости» от 06.06.2007, 04.08.2007, 08.07.2009, 14.11.2009, 06.07.2010, 08.12.2010, 19.08.2011, 21.12.2012, 24.05.2013, 27.12.2013, 09.04.2014, 06.06.2014, 16.01.2015, 01.04.2015) следующие изменения:

1) в заголовке областного закона после слова «референдуме» дополнить словами «и опросе граждан»;

2) главу 1 изложить в следующей редакции:

«**Глава 1. Предмет регулирования и пределы действия настоящего областного закона**

Статья 1. Предмет регулирования и пределы действия настоящего областного закона

1. Настоящий областной закон устанавливает гарантии прав граждан на участие в местном референдуме в Новгородской области (далее - местный референдум), устанавливает порядок назначения, подготовки и проведения местного референдума, а также реализует положения части 4 статьи 31 Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=7B3B6830DD903370C8F6429D5DAB98285BC4450B1D78B684C0F0ABD147O3xFM) от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»), связанные с проведением опроса граждан.

2. Настоящий областной закон в случаях и с особенностями, установленными Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=C368E0235DC2804002E411454BCB3D1DFCACFE223A39F2F09D34B9B26E5A17M) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», применяется при проведении голосования по вопросам, предусмотренным указанным Федеральным законом. При этом положения настоящего областного закона, запрещающие проведение агитации государственными органами, органами местного самоуправления, лицами, замещающими государственные или муниципальные должности, а также положения, определяющие юридическую силу решения, принятого на референдуме, не применяются.»

3) дополнить главами 11 -12 следующего содержания:

**«Глава 11. Опрос граждан**

Статья 11. Опрос граждан

1. Опрос граждан проводится на всей территории муниципального образования или на части его территории для выявления мнения населения и его учета при принятии решений органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, а также органами государственной власти.

2. Порядок назначения и проведения опроса граждан определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

**Глава 12. Общие положения проведения местного референдума**

Статья 2. Основные принципы проведения местного референдума

Граждане Российской Федерации участвуют в местном референдуме на основе всеобщего равного и прямого волеизъявления при тайном голосовании. Участие гражданина Российской Федерации в местном референдуме является свободным и добровольным. Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина Российской Федерации с целью принудить его к участию или неучастию в местном референдуме, в выдвижении инициативы проведения местного референдума, в подготовке и проведении местного референдума, а также воспрепятствовать его свободному волеизъявлению.

Статья 3. Законодательство о местном референдуме

1. Законодательство о местном референдуме составляют [Конституция](consultantplus://offline/ref=C8F8F7BA15F0A8ED7B738B93FA0BC58B83C9E134B3F4D0DBCAD7BE073F52242F3CC0E064DAC7yCE6N) Российской Федерации, Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=C8F8F7BA15F0A8ED7B738B93FA0BC58B80C6E239B1A487D99B82B00237026C3F7285ED65DFC1CBC8yAE9N) от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»), Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=C8F8F7BA15F0A8ED7B738B93FA0BC58B80C6E539B0A087D99B82B00237026C3F7285ED65DFC0CCCCyAE9N) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», иные федеральные законы, настоящий областной закон, уставы соответствующих муниципальных образований.

2. Основные понятия и термины, используемые в настоящем областном законе, применяются в том же значении, что и в Федеральном [законе](consultantplus://offline/ref=C8F8F7BA15F0A8ED7B738B93FA0BC58B80C6E239B1A487D99B82B00237y0E2N) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Под участковыми комиссиями местного референдума в настоящем областном законе понимаются участковые избирательные комиссии, сформированные в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=C8F8F7BA15F0A8ED7B738B93FA0BC58B80C6E239B1A487D99B82B00237y0E2N) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», действующие в качестве комиссий местного референдума.

3. В случае принятия в период кампании местного референдума областного закона, содержащего положения, которыми определяется порядок подготовки и проведения местного референдума, а также устава муниципального образования либо в случае внесения в этот период в областной закон изменений, касающихся порядка подготовки и проведения местного референдума, внесения в устав муниципального образования изменений, затрагивающих связанные с подготовкой и проведением местного референдума вопросы, которые в соответствии с настоящим областным законом регулируются уставом муниципального образования, указанные нормативные правовые акты и изменения применяются к местному референдуму, инициатива проведения которого выдвинута после вступления их в силу.

Статья 4. Право на участие в местном референдуме

1. Гражданин Российской Федерации может участвовать в местном референдуме независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

2. Гражданин Российской Федерации, достигший на день голосования возраста 18 лет и место жительства которого расположено на территории соответствующего муниципального образования области, вправе голосовать на местном референдуме, участвовать в предусмотренных настоящим областным законом и проводимых законными методами иных действиях по подготовке и проведению местного референдума.

3. Не имеют права участвовать в местном референдуме граждане, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

4. На основании международных договоров Российской Федерации и в порядке, установленном Законом, иностранные граждане, постоянно проживающие на территории соответствующего муниципального образования, имеют право участвовать в местном референдуме на тех же условиях, что и граждане Российской Федерации.

Статья 5. Вопросы местного референдума

1. На местный референдум могут быть вынесены только вопросы местного значения. Уставом муниципального образования могут быть определены вопросы, подлежащие обязательному вынесению на местный референдум.

2. На местный референдум в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=C8F8F7BA15F0A8ED7B738B93FA0BC58B80C6E239B1A487D99B82B00237y0E2N) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» не могут быть вынесены следующие вопросы:

1) о досрочном прекращении или продлении срока полномочий органов местного самоуправления, о приостановлении осуществления ими своих полномочий, а также о проведении досрочных выборов в органы местного самоуправления либо об отсрочке указанных выборов;

2) о персональном составе органов местного самоуправления;

3) об избрании депутатов и должностных лиц, об утверждении, о назначении на должность и об освобождении от должности должностных лиц, а также о даче согласия на их назначение на должность и освобождение от должности;

4) о принятии или об изменении бюджета муниципального образования, исполнении и изменении финансовых обязательств муниципального образования;

5) о принятии чрезвычайных и срочных мер по обеспечению здоровья и безопасности населения.

3. Установление иных ограничений для вопросов, выносимых на местный референдум, кроме указанных в настоящей статье, не допускается.

4. Вопросы местного референдума не должны ограничивать или отменять общепризнанные права и свободы человека и гражданина, конституционные гарантии реализации таких прав и свобод.

5. Вопросы местного референдума не должны противоречить законодательству Российской Федерации, законодательству области.

6. Вопрос местного референдума должен быть сформулирован таким образом, чтобы исключалась возможность его множественного толкования, то есть на него можно было бы дать только однозначный ответ, а также чтобы исключалась неопределенность правовых последствий принятого на местном референдуме решения.

Статья 6. Обстоятельства, исключающие проведение местного референдума

1. Местный референдум в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=C8F8F7BA15F0A8ED7B738B93FA0BC58B80C6E239B1A487D99B82B00237026C3F7285ED65DFC0CFCDyAEBN) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» не назначается и не проводится в условиях военного или чрезвычайного положения, введенного на территории Российской Федерации либо на территории, на которой предполагается проводить местный референдум, или на части этой территории, а также в течение трех месяцев после отмены военного или чрезвычайного положения.

2. Орган местного самоуправления, уполномоченный в соответствии с уставом муниципального образования принимать решение о назначении местного референдума, вправе отказать в назначении местного референдума только в случае нарушения при выдвижении инициативы проведения местного референдума нормативных правовых актов, регулирующих подготовку и проведение местного референдума.

3. Уставом муниципального образования может быть установлен срок, в течение которого местный референдум с такой же по смыслу формулировкой вопроса не проводится. Указанный срок не может превышать двух лет со дня официального опубликования (обнародования) результатов местного референдума.

4. Установление иных обстоятельств, исключающих назначение и проведение местного референдума, кроме указанных в настоящей статье, не допускается.

5. Принятие органом местного самоуправления решения по существу вопроса, который может быть вынесен на местный референдум, не является обстоятельством, исключающим проведение местного референдума по этому вопросу.»

**Статья 2**

Настоящий областной закон вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О местном референдуме в Новгородской области»**

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О местном референдуме в Новгородской области» подготовлен в связи с необходимостью реализации положений части 4 статьи 31 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 03.02.2015 № 8-ФЗ), предусматривающих наличие в законодательстве субъектов Российской Федерации норм о проведении опроса граждан для выявления мнения населения и его учета при принятии решений органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, а также органами государственной власти.

Положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, не выявлено.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

Представленный проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О местном референдуме в Новгородской области» не потребует дополнительных ассигнований из средств областного бюджета.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ОБЛАСТИ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ**

Принятие представленного проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О местном референдуме в Новгородской области» не потребует внесения изменений в нормативные правовые акты области.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_