



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
Новгородской области**

ул. Новолучанская, 11
г. Великий Новгород, 173001

26.09.2023 № 7-08-2023/3709-23-20490001

Новгородская областная Дума

пл. Победы-Софийская, д. 1,
г. Великий Новгород, 173005

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на законопроект «О внесении изменений в областной закон «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд и ставках платы для граждан по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд»

Прокуратурой области изучен проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд и ставках платы для граждан по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд» (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается внести изменения в областной закон от 27.11.2017 № 184-ОЗ «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд и ставках платы для граждан по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд» (далее – областной закон № 184-ОЗ).

Частью 5 статьи 1 законопроекта в статье 4 областного закона № 184-ОЗ предлагается установить срок начала и окончания подачи заявлений и документов, необходимых для принятия решения о возможности заключения договора купли-продажи лесных насаждений («прием ... начинается в первый рабочий день текущего года в 9 часов 00 минут и завершается 15 ноября текущего года»).

При этом время завершения приема таких заявлений законопроектом не определено.

Вместе с тем, учитывая, что областным законом № 184-ОЗ установлены разные способы подачи заявлений и документов (непосредственно в лесничество либо через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, либо в форме электронного документа с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», региональной государственной информационной системы «Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Новгородской

Новгородская
областная Дума
Входящий № 02-1859-В
" 26 " 09 2023 года

Прокуратура Новгородской области
№ 7-08-2023/3709-23-20490001

области»), то установление конкретного времени окончания срока приема документов может иметь важное значение при решении вопроса о возможности заключения договора купли-продажи особенно в случаях, когда заявления поданы, а лимиты (объемы) заготовки гражданами древесины для собственных нужд на текущий год ограничены.

Несмотря на установление временных ограничений для подачи документов, ни законопроектом, ни действующей редакцией областного закона № 184-ОЗ не предусмотрены последствия подачи документов с нарушением установленного срока. Непонятен порядок рассмотрения таких документов и вид решения, которое должно быть принято лесничеством.

Указанная неопределенность образует собой коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 (далее – Методика), а именно: широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц).

Наличие отчества у гражданина не является обязательным, в связи с чем в пункте «б» части 5 статьи 1 законопроекта при определении перечня сведений, подлежащих отражению в заявлении о заключении договора купли-продажи лесных насаждений, необходимо указать, что сведения об отчестве указываются при его наличии.

Этой же нормой законопроекта предлагается предусмотреть обязанность граждан отражать в заявлении о заключении договора купли-продажи сведения о лицах, которые будут вести заготовку древесины с указанием для юридического лица – наименования, для индивидуального предпринимателя (физического лица) – фамилии, имени и отчества (при наличии), в случае заготовки древесины третьими лицами.

Данное требование является трудновыполнимым и обременительным для граждан, поскольку данная информация на стадии подачи и рассмотрения заявления о заключении договора купли-продажи лесных насаждений у них может отсутствовать, и образует коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «а» пункта 4 Методики.

Между тем в силу части 2 статьи 5 областного закона № 184-ОЗ отсутствие в заявлении или наличие не в полном объеме установленных сведений является одним из оснований для отказа в заключении договора купли-продажи лесных насаждений.

Для выполнения вышеуказанного требования у гражданина возникнет необходимость предварительного заключения договоров на оказание соответствующих услуг, что может повлечь необоснованные финансовые затраты, особенно в случае возможного дальнейшего отказа лесничества в заключении договора купли-продажи.

В пояснительной записке к законопроекту указано, что указание в заявлении сведений о лицах, которые фактически будут осуществлять заготовку древесины, позволит должностным лицам лесничеств своевременно пресекать нарушения лесного законодательства третьими лицами.

Разработчиком не учтено, что введение данной нормы может также привести к проблемам в правоприменительной практике в случае возникновения необходимости в замене исполнителя работ по заготовке древесины. Какой-либо механизм урегулирования таких ситуаций рассматриваемым проектом не предусмотрен.

В абзаце восьмом пункта «в» части 5 статьи 1 законопроекта перечень документов, подтверждающих право на заготовку древесины для собственных нужд, предлагается дополнить справкой органа местного самоуправления Новгородской области об отсутствии жилого дома или жилого строения на земельном участке, на котором планируется осуществить строительство.

Вместе с тем действующим законодательством обязанность органа местного самоуправления выдавать указанные справки не предусмотрена, форма данной справки и порядок их выдачи не установлены, что может повлечь отказ органов местного самоуправления в их предоставлении.

В соответствии с положениями действующей редакции статьи 6 областного закона № 184-ОЗ одним из критериев определения объемов заготовки гражданами древесины для собственных нужд является учет заявок, поступивших от граждан.

Законопроектом данный критерий исключается. При этом в пояснительной записке надлежащее обоснование необходимости внесения подобных изменений не приведено.

Согласно полученным в рамках надзорной деятельности сведениям имеет место значительное (более чем в пять раз) превышение реальной потребности населения Новгородского района в древесине, предоставляемой для собственных нужд, над объемами, определяемыми лесничеством, в связи с отсутствием достаточного количества древесины в лесах, свободных от аренды.

Фактически предлагается вместо совершенствования государственной политики Новгородской области в лесной сфере, принятия мер, направленных на обеспечение максимального удовлетворения социальных нужд населения (при соблюдении баланса с интересами экономического развития области, задачами по обеспечению благоприятной экологической обстановки), игнорировать реальные потребности населения в древесине на всей территории Новгородской области.

Права граждан на заготовку древесины для целей отопления, возведения строений и иных собственных нужд гарантированы частью 1 статьи 30 Лесного кодекса Российской Федерации.

Частью 5 статьи 30 Лесного кодекса Российской Федерации на субъекты Российской Федерации возложена обязанность по установлению порядка реализации гражданами предусмотренного федеральным законодательством права.

Таким образом, предлагаемое законопроектом изменение порядка формирования годовых объемов заготовки древесины для собственных нужд не отвечает положениям статьи 30 Лесного кодекса Российской Федерации, а также принципам социального государства, отраженным в статьях 2 и 18 Конституции Российской Федерации.

Следует отметить, что в законопроекте, также как и в действующей редакции областного закона № 184-ОЗ, отсутствует механизм информирования граждан о наличии возможности заключения соответствующих договоров о предоставлении лесных насаждений на территории других муниципальных образований, где, как правило, остаются невостребованные населением объемы древесных ресурсов (Волотовский, Маревский, Мошенский, Парфинский, Поддорский, Старорусский, Хвойнинский, Холмский районы), введение которого могло бы сократить количество граждан, которым в предоставлении древесины отказывается по причине отсутствия лесных насаждений, достаточных для заготовки заявленного объема древесины.

Кроме того, необходимо учесть, что позиция разработчика, указанная в пояснительной записке к законопроекту, в части дальнейшего возможного возложения на органы местного самоуправления обязанности по осуществлению контроля за целевым использованием гражданами древесины, заготовленной для собственных нужд, не соответствует действующему законодательству и, в частности, Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которым четко определены вопросы местного значения муниципальных образований и их полномочия.

На основании изложенного законопроект нуждается в доработке с учетом замечаний прокуратуры области.

Первый заместитель прокурора области

старший советник юстиции

П.А. Россоловский

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 453660FCE4F8B29A5062B0BF67717EVE
Владелец Россоловский Павел Антонович
Действителен с 14.02.2023 по 09.05.2024