



Счетная палата Новгородской области

Пл.Победы - Софийская, 1, Великий Новгород, Россия 173005
e-mail: spno@novreg.ru

тел. 738-746, т/факс 786-567

От 17.10.2023 № 205
На № _____ от _____

Председателю
Новгородской областной Думы
Ю.И. Бобрышеву

Заключение на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

Экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - проект закона) проведена в соответствии с областным законом от 05.05.2011 № 995-ОЗ «О Счетной палате Новгородской области». При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ);
приказ Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – приказ Минфина России № 82н);

областной закон от 03.10.2008 № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области»;

областной закон от 22.12.2022 № 251-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - областной закон № 251-ОЗ) и другие.

Анализ нормативных правовых актов

Результаты проведенной экспертизы проекта закона показали, что в 2023 году вносимые изменения в областной закон № 251-ОЗ повлекут:

увеличение доходной части областного бюджета на 203680,3 тыс. рублей за счет: роста налоговых и неналоговых доходов на 353315,6 тыс. рублей¹; роста безвозмездных поступлений из федерального бюджета на 8316,0 тыс. рублей при одновременном возврате в федеральный бюджет межбюджетных трансфертов на 66039,8 тыс. рублей; увеличения безвозмездных поступлений от публично-правовой компании «Фонд развития территорий на 3726,9 тыс. рублей при одновременном возврате в фонд средств в сумме 95940,7 тыс. рублей на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного

¹ Увеличение поступлений от размещения средств областного бюджета.

жилищного фонда; возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет на 302,3 тыс. рублей;

увеличение расходной части областного бюджета на 203680,3 тыс. рублей;

перераспределение расходов областного бюджета по разделам подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной и ведомственной классификаций расходов областного бюджета в сумме 1342308,2 тыс. рублей, что, в основном, связано: с распределением резервных средств (703390,4 тыс. рублей), перераспределением средств между мероприятиями и исполнителями мероприятий государственных программ и региональных проектов (535943,2 тыс. рублей), перераспределением средств дорожного фонда Новгородской области между направлениями расходов на осуществление дорожной деятельности (89165,5 тыс. рублей), резервированием средств за счет экономии по результатам закупок (13809,1 тыс. рублей).

Уточненные параметры областного бюджета на 2023 год составят по доходам – 59182856,3 тыс. рублей, по расходам – 71024416,1 тыс. рублей, дефициту – 11841559,8 тыс. рублей и соответствуют проекту закона.

На плановый период не изменены основные характеристики областного бюджета.

По результатам экспертизы проекта областного закона отмечается следующее:

1) проектом закона предусматриваются бюджетные ассигнования в отсутствие нормативных правовых актов области, лежащих в основе возникновения соответствующих расходных обязательств Новгородской области, чем не соблюдены статьи 65, 85 БК РФ, а именно, на предоставление:

субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на производство ягодных культур в сумме 1000,0 тыс. рублей (представлен проект порядка предоставления субсидии);

субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в сфере инновационной деятельности на возмещение части затрат, связанных с приобретением прав на отечественную интеллектуальную собственность в сумме 2000,0 тыс. рублей (представлен проект постановления Правительства Новгородской области по внесению изменений в государственную программу Новгородской области «Научно-технологическое развитие Новгородской области на 2022-2030 годы»);

субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам в сфере инновационной деятельности на возмещение части затрат, связанных с регистрацией патентов в сумме 1000,0 тыс. рублей (представлен проект постановления Правительства Новгородской области по внесению изменений в государственную программу Новгородской области «Научно-технологическое развитие Новгородской области на 2022-2030 годы»);

субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в сфере инновационной деятельности на возмещение части затрат, связанных с

испытанием и сертификацией российских аналогов продукции и комплектующих в сумме 1500,0 тыс. рублей (представлен проект постановления Правительства Новгородской области по внесению изменений в государственную программу Новгородской области «Научно-технологическое развитие Новгородской области на 2022-2030 годы»);

грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, осуществляющим образовательную деятельность, на финансовое обеспечение затрат, связанных с обучением, направленным на развитие профессиональных и личностных компетенций сотрудников органов государственной власти Новгородской области, органов местного самоуправления Новгородской области, областных и муниципальных учреждений Новгородской области, а также лиц, включенных в резерв управленческих кадров Новгородской области, и лиц, состоящих в резервах управленческих кадров, сформированных в муниципальных образованиях Новгородской области в сумме 4200,0 тыс. рублей (представлен проект постановления Правительства Новгородской области об установлении гранта и порядок его предоставления);

гранта в форме субсидии некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, расположенным на территории Новгородской области и оказывающим медицинскую помощь прикрепленному к ним населению, на возмещение затрат на оплату оказанной медицинской помощи в экстренной форме незастрахованным по обязательному медицинскому страхованию гражданам в сумме 800,0 тыс. рублей (представлен проект постановления Правительства Новгородской области о порядке предоставления гранта, при этом в нарушение статьи 78¹ БК РФ решение высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации об установлении гранта не принято);

2) в приложениях 8, 9, 10 к проекту закона не определено наименование новой целевой статьи 01 2 00 82710; по данной целевой статье предусмотрены бюджетные ассигнования - субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний) на сумму 800,0 тыс. рублей;

3) проектом закона предусматривается увеличение объема бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в отсутствие принятых в установленном порядке² решений о предоставлении бюджетных ассигнований на указанные цели, чем не соблюдены положения пункта 1 статьи 79 БК РФ, а именно:

министерству строительства, архитектуры и имущественных отношений Новгородской области в сумме 29006,74 тыс. рублей в отношении

² Правила принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Новгородской области и о предоставлении субсидии из областного бюджета на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Новгородской области и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Новгородской области, утвержденные постановлением Правительства Новгородской области от 27.10.2014 № 525.

реконструкции ГОБУЗ «Областной клинический родильный дом» и строительству перехода к ГОБУЗ «Областная детская клиническая больница», по адресу: г. Великий Новгород, ул. Державина, д. 1, при этом в нарушение пункта 1.3 постановления Правительства Новгородской области от 27.10.2014 № 525³ не внесены соответствующие изменения в распоряжение Правительства Новгородской области от 02.03.2021 № 50-рг «О предоставлении субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Новгородской области» (представлен проект);

4) проектом закона предусматривается уменьшение объема средств субсидии бюджетам муниципальных образований на софинансирование расходов по реализации правовых актов Правительства Новгородской области по вопросам проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения на общую сумму 68298,9 тыс. рублей, при этом не уточнен перечень первоочередных мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения с использованием средств субсидий из дорожного фонда Новгородской области, чем не соблюдены положения Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Новгородской области⁴ (представлен проект по внесению изменений в распоряжение Правительства Новгородской области от 12.04.2023 № 187-рг⁵);

5) увеличена дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городского округа), поселений области на общую сумму 91921,5 тыс. рублей на основании обращений органов местного самоуправления, содержащего объемы фактической потребности на реализацию определенных мероприятий (приведены в пояснительной записке к проекту закона). Согласно статье 6 БК РФ дотации - межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений их использования. Следовательно, предоставление средств областного бюджета в форме дотаций не исключает риски их использования на цели, отличные от указанных в обращении органов местного самоуправления и пояснительной записке к проекту закона, а также не отвечает требованиям статьей 137 и 138 БК РФ, так как утвержденной методикой расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов,

³ «Об утверждении Правил принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Новгородской области и о предоставлении субсидии из областного бюджета на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Новгородской области и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Новгородской области».

⁴ Утвержден постановлением Администрации Новгородской области от 22.02.2012 № 79.

⁵ «О перечне первоочередных мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2023-2025 годах с использованием средств субсидий из дорожного фонда Новгородской области».

городского округа)⁶ не предусмотрен данный механизм увеличения размера дотаций для отдельных муниципальных образований. Обращаем внимание, что бюджетным законодательством предусмотрен механизм обособления выделения и использования средств местным бюджетам, в частности при предоставлении субсидий и иных межбюджетных трансфертов (статьи 139, 139¹ БК РФ);

б) в связи с частичным предоставлением расчетов и документов, являющихся обоснованием изменения бюджетных ассигнований, не представилось возможным в полной мере осуществить проверку обоснованности объемов планируемых средств в части бюджетных ассигнований:

в виде субсидии автономной некоммерческой организации «Экосреда Новгородской области» в целях дополнительного финансирования ее деятельности (не представлены обоснования объема увеличения средств на сумму 25000,0 тыс. рублей, представлены сведения о направлениях их расходования);

в виде субсидии бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность в 2024 году (не представлены обоснования на 94378,7 тыс. рублей);

в виде субсидии бюджету городского округа на реализацию областного закона от 02.09.2010 № 816-ОЗ «О статусе административного центра Новгородской области» на ремонты муниципальных образовательных организаций (не представлены обоснования объема увеличения средств на 111300,0 тыс. рублей);

в виде субсидии государственному бюджетному учреждению на сумму 14100,0 тыс. рублей (из представленных документов невозможно однозначно установить цель направления средств – на создание цифровой платформы в области строительства или на предоставление доступа к программному обеспечению (приобретение лицензии));

7) в пояснительной записке к проекту закона содержатся неточности в части направлений использования отдельных бюджетных ассигнований:

министерству транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области в сумме 5000,0 тыс. рублей на развитие аэродрома «Кречевицы» (проектом бюджета средства не предусмотрены);

министерству культуры Новгородской области (предусмотрены расходы в сумме 3000,0 тыс. рублей на проведение мероприятий к 80-летию освобождения Новгорода от немецко-фашистских захватчиков, в то время как согласно представленному обоснованию средства направляются на оплату мероприятий «Новгородское лето»);

⁶ Утверждена областным законом от 06.03.2009 № 482-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Новгородской области».

министерству финансов Новгородской области (предусмотрена дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и муниципальных округов в общей сумме 40000,0 тыс. рублей на поощрение за досрочные ремонты школ, в то время как согласно представленному обоснованию средства направляются на благоустройство территорий общеобразовательных организаций).

Выводы (предложения)

В целях соблюдения бюджетного и иного законодательства Счетная палата предлагает:

1. Правительству Новгородской области:

а) ускорить принятие нормативных правовых актов, касающихся предоставления:

субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на производство ягодных культур;

субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в сфере инновационной деятельности на возмещение части затрат, связанных с приобретением прав на отечественную интеллектуальную собственность;

субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам в сфере инновационной деятельности на возмещение части затрат, связанных с регистрацией патентов;

субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в сфере инновационной деятельности на возмещение части затрат, связанных с испытанием и сертификацией российских аналогов продукции и комплектующих;

гранта в форме субсидии некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, расположенным на территории Новгородской области и оказывающим медицинскую помощь прикрепленному к ним населению, на возмещение затрат на оплату оказанной медицинской помощи в экстренной форме незастрахованным по обязательному медицинскому страхованию гражданам;

грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, осуществляющим образовательную деятельность, на финансовое обеспечение затрат, связанных с обучением, направленным на развитие профессиональных и личностных компетенций сотрудников органов государственной власти Новгородской области, органов местного самоуправления Новгородской области, областных и муниципальных учреждений Новгородской области, а также лиц, включенных в резерв управленческих кадров Новгородской области, и лиц, состоящих в резервах управленческих кадров, сформированных в муниципальных образованиях Новгородской области;

б) ускорить принятие правового акта Правительства Новгородской области, предусматривающего внесение изменений в перечень мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту и

ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения с использованием средств субсидий из дорожного фонда Новгородской области;

в) рассмотреть вопрос о применении формы предоставления в течение финансового года средств местным бюджетам, выделяемых в соответствии с обращениями органов местного самоуправления (субсидии, иные межбюджетные трансферты), вместо дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

2. Министерству строительства, архитектуры и имущественных отношений Новгородской области принять в установленном порядке решения о предоставлении бюджетных ассигнований на инвестиционные цели.

3. Министерству финансов Новгородской области:

определить приложениях 8, 9, 10 к проекту закона наименование новой целевой статьи 01 2 00 82710;

не допускать неточностей при подготовке пояснительной записки к проекту закона.

4. В месячный срок представить в Счетную палату документы, обосновывающие объемы планируемых бюджетных ассигнований:

министерству природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области на дополнительное финансирование автономной некоммерческой организации «Экосреда Новгородской области»;

министерству строительства, архитектуры и имущественных отношений на предоставление в 2024 году субсидии бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность; на предоставление субсидии государственному бюджетному учреждению на сумму 14100,0 тыс. рублей с указанием цели использования средств;

министерству финансов Новгородской области на предоставление субсидии бюджету городского округа на реализацию областного закона от 02.09.2010 № 816-ОЗ «О статусе административного центра Новгородской области».

**Председатель
Счетной палаты**



Н.Д. Яковлева