



Счетная палата Новгородской области

Пл.Победы - Софийская, 1, Великий Новгород, Россия 173005
e-mail: spno@novreg.ru

тел. 738-746, т/факс 786-567

От 24.03.2025 № 199
На № _____ от _____

**Председателю
Новгородской областной Думы
Ю.И. Бобрышеву**

Заключение на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

Экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее - проект закона, законопроект) проведена в соответствии с областным законом от 05.05.2011 № 995-ОЗ «О Счетной палате Новгородской области». При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (БК РФ);

приказ Министерства финансов Российской Федерации от 24 мая 2022 года № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее - Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации);

областной закон от 03.10.2008 № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области»;

областной закон от 16.12.2024 № 616-ОЗ «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее - областной закон № 616-ОЗ) и другие.

Общие положения

Результаты проведенной экспертизы проекта закона показали, что в 2025 году вносимые изменения в областной закон № 616-ОЗ повлекут:

увеличение доходной части областного бюджета на 26343,5 тыс. рублей за счет роста: безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 14248,9 тыс. рублей¹, безвозмездных

¹ Увеличение субвенции на приобретение беспилотных авиационных систем органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений.

поступлений от негосударственных организаций - на 1185,3 тыс. рублей², доходов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет - на 10909,3 тыс. рублей³;

увеличение расходной части областного бюджета на 26343,5 тыс. рублей;

перераспределение расходов областного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной и ведомственной классификаций расходов областного бюджета в сумме 1298113,4 тыс. рублей, из них в связи с распределением резервных средств в сумме 388553,7 тыс. рублей, перераспределением средств дорожного фонда Новгородской области между направлениями расходов на осуществление дорожной деятельности в сумме 243751,4 тыс. рублей, перераспределением средств по иным направлениям в сумме 665808,3 тыс. рублей (в том числе по разделу «Образование» - 265482,6 тыс. рублей, «Социальная политика» - 201027,9 тыс. рублей, «Национальная экономика»⁴ - 93860,3 тыс. рублей).

Уточненные параметры областного бюджета на 2025 год составят по доходам - 58104894,7 тыс. рублей, по расходам - 65223023,2 тыс. рублей, дефициту - 7118128,5 тыс. рублей и соответствуют проекту закона.

Законопроектом пересмотрены основные характеристики областного бюджета на плановый период (2026 и 2027 годы): увеличены по расходам и по дефициту на сумму 110323,2 тыс. рублей ежегодно в связи с планируемым переносом сроков погашения бюджетных кредитов.

Проектом закона предлагается увеличить верхний предел государственного внутреннего долга Новгородской области на 1 января 2027 года - на 110323,2 тыс. рублей и на 1 января 2028 года - на 110323,2 тыс. рублей в связи с изменением структуры источников финансирования дефицита областного бюджета⁵.

Результаты экспертизы

В ходе проведения экспертизы проекта закона отмечено следующее:

1) проектом закона предусматриваются бюджетные ассигнования в отсутствие нормативных правовых актов области, лежащих в основе возникновения соответствующих расходных обязательств Новгородской

² Грант Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации на реализацию комплекса мер Новгородской области «Поддержка семей, воспитывающих детей - инвалидов».

³ Из них: доходы от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет увеличились на 1180,4 тыс. рублей (ГОБУЗ «Центральная городская клиническая больница»); доходы от возврата автономными учреждениями остатков субсидий прошлых лет - на 9005,0 тыс. рублей (ОАУЗ «Поддорская центральная районная больница»); доходы от возврата остатков межбюджетных трансфертов из бюджетов муниципальных образований - на 723,9 тыс. рублей.

⁴ За исключением расходов по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)».

⁵ Уменьшены объемы планируемых к погашению в 2026 и 2027 годах бюджетных кредитов на сумму 110323,2 тыс. рублей.

области, чем не соблюдены статьи 65 и 85 БК РФ, а именно на предоставление:

субсидии автономной некоммерческой организации социального обслуживания населения «Центр социальной поддержки «Добро» в целях финансового обеспечения затрат, связанных с организацией и проведением мероприятий по оказанию социальной помощи отдельным категориям граждан в связи с 80-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов (представлен проект соответствующего постановления Правительства Новгородской области);

субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение части затрат на поддержку и продвижение событийного мероприятия (представлен проект соответствующего постановления Правительства Новгородской области);

грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования, на создание групп кратковременного пребывания, комнат матери и ребенка для детей до 3 лет из студенческих семей, где оба или один родитель обучаются в учебном заведении по очной форме обучения, в рамках субсидии на софинансирование региональных программ по повышению рождаемости в субъектах Российской Федерации, в которых суммарный коэффициент рождаемости ниже среднероссийского уровня (представлен проект соответствующего постановления Правительства Новгородской области); необходимо отметить, что предлагаемое проектом закона (пункт 6 статьи 1 проекта закона, приложения 8, 9, 10 к областному закону № 616-ОЗ) наименование гранта в форме субсидии не в полной мере соотносится с наименованием, отраженным в проекте нормативного правового акта, устанавливающего соответствующее расходное обязательство Новгородской области⁶;

гранта в форме субсидии федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого» на финансовое обеспечение реализации мероприятий приоритетного регионального проекта «Создание и развитие «Центра подготовки кадров в сфере информационных технологий» (представлен проект соответствующего постановления Правительства Новгородской области);

единовременной денежной выплаты отдельным категориям граждан Российской Федерации в связи с 80-й годовщиной Победы в Великой

⁶ Гранты в форме субсидий некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, осуществляющим деятельность по образовательным программам высшего образования, на создание групп кратковременного пребывания, комнат матери и ребенка для детей до 3 лет из студенческих семей, где оба или один родитель обучаются в учебном заведении по очной форме обучения, в рамках субсидии на софинансирование региональных программ по повышению рождаемости в субъектах Российской Федерации, в которых суммарный коэффициент рождаемости ниже среднероссийского уровня (проект постановления Правительства Новгородской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новгородской области от 28.12.2023 № 623»).

Отечественной войне 1941-1945 годов (представлен проект соответствующего Указа Губернатора Новгородской области);

компенсации в размере 50 процентов стоимости обучения одного из детей многодетной семьи, обучающихся по очной форме обучения на платной основе по образовательным программам высшего образования (представлен проект соответствующего областного закона);

2) проектом закона предусматривается увеличение объема бюджетных ассигнований на предоставление государственному бюджетному учреждению «Управление капитального строительства Новгородской области» субсидии на реконструкцию Новгородского академического театра драмы им. Ф.М. Достоевского на сумму 168463,5 тыс. рублей в отсутствие принятых в установленном порядке изменений в решение о предоставлении субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Новгородской области⁷, чем не обеспечено соблюдение положений пункта 1 статьи 78² БК РФ (представлен проект соответствующего распоряжения Правительства Новгородской области);

3) проектом закона предлагается исключить абзацы седьмой и девятый пункта 4 части 1 статьи 11 областного закона № 616-ОЗ, устанавливающие случаи предоставления из областного бюджета субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат на обучение персонала для коллективных средств размещения и организаций общественного питания и на возмещение части затрат на классифицирование коллективных средств размещения и пляжей, в то время как приложениями 8, 9, 10 к областному закону № 616-ОЗ (в редакции проекта закона) предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление вышеуказанных субсидий в 2026 и 2027 годах;

4) наименования целевых статей расходов областного бюджета⁸, отражающих бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий региональной программы по повышению рождаемости в Новгородской области⁹ содержат указание на источник финансового обеспечения софинансирования расходного обязательства Новгородской области (субсидии на софинансирование региональных программ по повышению рождаемости в субъектах Российской Федерации, в которых суммарный коэффициент рождаемости ниже среднероссийского уровня), а также не увязаны с соответствующими видами расходов (310 «публичные нормативные социальные выплаты гражданам», 320 «социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат», 240 «иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных

⁷ Распоряжение Правительства Новгородской области от 08.12.2023 № 783-рг «О предоставлении субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Новгородской области».

⁸ А именно: целевые статьи расходов 041Я253131, 041Я253132 и 041Я253133

⁹ Региональная программа по повышению рождаемости в Новгородской области на 2024-2027 годы утверждена распоряжением Правительства Новгородской области от 24.12.2024 № 867-рг.

(муниципальных) нужд»), чем не обеспечено соблюдение пункта 24 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации¹⁰. Кроме того, указанное в наименованиях кодов бюджетной классификации целевое назначение средств (предоставление мер социальной поддержки, предоставление субсидий учреждениям) не позволяет определить на реализацию каких конкретных мероприятий планируется направить бюджетные ассигнования, что также не отвечает положениям Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации¹¹; выявленные несоответствия также повлекли некорректное отражение наименования соответствующих грантов в форме субсидии в пункте 10 части 2 статьи 12 областного закона № 616-ОЗ¹²;

5) проектом закона предлагается утвердить распределение бюджетам муниципальных образований области субсидии на обеспечение мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры, в то время как установленный в порядке ее предоставления и распределения срок представления Администрациями муниципальных образований Новгородской области¹³ заявок на предоставление субсидии на момент проведения экспертизы законопроекта не истек (до 25 марта 2025 года); решение главного распорядителя средств бюджета о предоставлении или об отказе в предоставлении субсидии в ходе экспертизы проекта закона в Счетную палату не представлено (принимается в течение 15 рабочих дней со дня окончания срока подачи заявок). Следовательно, оснований для распределения вышеуказанной субсидии местным бюджетам, не имеется. Кроме того, объем субсидии, распределяемый в проекте закона на 2026 год составляет 61,1 процента от общего объема субсидии, утвержденного областным законом № 616-ОЗ на первый год планового периода, на 2027 год - 62,5 процента от общего объема субсидии, утвержденного на второй год планового периода, в то время как, исходя из пункта 4 статьи 139 БК РФ, распределенный между муниципальными образованиями объем субсидии не

¹⁰ Наименование целевой статьи, содержащей значения 50000-59990, формируется финансовым органом субъекта Российской Федерации по целевому назначению направления расходов (расходному обязательству) субъекта Российской Федерации и не включает указание на наименование межбюджетного трансферта, предоставляемого в целях финансового обеспечения, софинансирования расходного обязательства бюджета субъекта Российской Федерации.

¹¹ В случае, если финансовый орган субъекта Российской Федерации устанавливает детализацию пятого разряда, содержащего значение «0», кодов направлений расходов, содержащих значения 50000 - 59990, в наименовании указанного направления расходов бюджета субъекта Российской Федерации (наименование целевой статьи, содержащей соответствующее направление расходов бюджета) после наименования кода направления расходов в скобках указывается наименование целевого назначения направления расходов.

¹² Гранты в форме субсидий некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования, на создание групп кратковременного пребывания, комнат матери и ребенка для детей до 3 лет из студенческих семей, где оба или один родитель обучаются в учебном заведении по очной форме обучения, в рамках субсидии на софинансирование региональных программ по повышению рождаемости в субъектах Российской Федерации, в которых суммарный коэффициент рождаемости ниже среднероссийского уровня.

¹³ Порядок предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований Новгородской области на обеспечение мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры, утвержденный постановлением Правительства Новгородской области от 21.03.2025 № 101 «О внесении изменений в постановление Правительства Новгородской области от 17.11.2023 № 515.

может быть менее 95 процентов и 90 процентов общего объема субсидии, утвержденного на первый год планового периода и на второй год планового периода соответственно;

б) неверно указан код бюджетной классификации расходов областного бюджета в таблице 30 раздела II приложения 14 к областному закону № 616-ОЗ (в редакции проекта закона)¹⁴.

Выводы (предложения)

В целях соблюдения бюджетного и иного законодательства Счетная палата Новгородской области предлагает:

1. Правительству Новгородской области:

а) принять меры, направленные на своевременное установление расходных обязательств Новгородской области по предоставлению:

единовременной денежной выплаты отдельным категориям граждан Российской Федерации в связи с 80-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов;

компенсации в размере 50 процентов стоимости обучения одного из детей многодетной семьи, обучающихся по очной форме обучения на платной основе по образовательным программам высшего образования;

субсидии автономной некоммерческой организации социального обслуживания населения «Центр социальной поддержки «Добро» в целях финансового обеспечения затрат, связанных с организацией и проведением мероприятий по оказанию социальной помощи отдельным категориям граждан в связи с 80-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов;

субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение части затрат на поддержку и продвижение событийного мероприятия;

грантов в форме субсидий: некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования, на создание групп кратковременного пребывания, комнат матери и ребенка для детей до 3 лет из студенческих семей, где оба или один родитель обучаются в учебном заведении по очной форме обучения, в рамках субсидии на софинансирование региональных программ по повышению рождаемости в субъектах Российской Федерации, в которых суммарный коэффициент рождаемости ниже среднероссийского уровня; федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого» на финансовое обеспечение реализации мероприятий приоритетного регионального проекта «Создание и развитие «Центра подготовки кадров в сфере информационных технологий»;

¹⁴ Указано 06 1 ИЗ 51540 05 02 520, следовало указать 0502 06 1 ИЗ 51540 520.

б) ускорить внесение в установленном порядке изменений в решение о предоставлении бюджетных ассигнований на инвестиционные цели.

2. Министерству финансов Новгородской области доработать проект закона, устранив выявленные несоответствия (недостатки), указанные в настоящем заключении.

**Председатель
Счетной палаты**



Е.К. Юдина