



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
Новгородской области**

ул. Новолучанская, 11
г. Великий Новгород, 173001

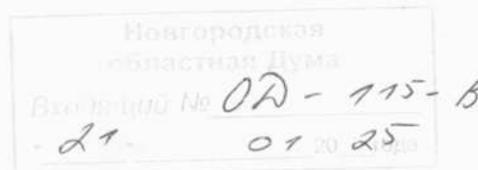
Новгородская областная Дума

пл. Победы-Софийская, д.1,
г. Великий Новгород, 173005

20.01.2025 № 7-10-2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы в сфере социальной поддержки граждан»



Прокуратурой области изучен проект областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы в сфере социальной поддержки граждан» (далее – законопроект).

По результатам изучения законопроекта установлены внутренние противоречия, коррупциогенные факторы.

Статьей 1 законопроекта предлагается внести изменения в областной закон от 06.02.2004 № 250-ОЗ «О дополнительных мерах социальной защиты инвалидов вследствие военной травмы, полученной при прохождении службы по призыву в Афганистане или на территории Северо-Кавказского региона» (далее – областной закон № 250-ОЗ).

Так, пунктом 1 статьи 1 законопроекта предлагается внести изменения в статью 1 областного закона № 250-ОЗ, ввести в тексте данной статьи понятие «заявитель».

Вместе с тем, статья 1 областного закона № 250-ОЗ положений, связанных с необходимостью подачи заявлений, не содержит, указанное сокращение целесообразно включить в статье 3 областного закона № 250-ОЗ, устанавливающей перечень документов, необходимых для назначения и выплаты ежемесячной денежной компенсации.

Кроме того, к документам, запрашиваемым Правительством Новгородской области или иным уполномоченным им органом области исполнительной власти с использованием межведомственного информационного взаимодействия, установленным абзацем 15 подпункта «б» пункта 1 статьи 1 законопроекта, отнесены сведения о назначении опекуна (попечителя) в случае подачи заявления указанным лицом от имени подопечного. Однако норма, предусматривающая возможность подачи заявления через представителя инвалида в законопроекте отсутствует.

В пятом абзаце подпункта «б» пункта 1 статьи 1 законопроекта используются формулировки «малоимущей», «малоимущим», которые не согласуются со статьей 1 областного закона № 250-ОЗ, закрепляющей понятие «малообеспеченный».

080703

Прокуратура Новгородской области
№ 7-10-2025/134-25-20490001

Абзацем 17 подпункта «б» пункта 2 статьи 1 законопроекта предлагается часть 3 статьи 3 областного закона № 250-ОЗ изложить в новой редакции, согласно которой Правительство Новгородской области или иной уполномоченный им орган исполнительной власти области вправе истребовать от заявителя (его представителя) документы, находящиеся в распоряжении органов государственной власти, органов местного самоуправления, подведомственных им организаций.

При этом основания для проведения такой проверки, дальнейшие действия уполномоченного органа в случае выявления посредством межведомственного запроса неполноты, недостоверности содержащихся в представленных документах сведений, а также их влияние на итоговый результат рассмотрения заявления о предоставлении меры социальной поддержки, законопроектом не регламентированы, что в свою очередь позволяет правоприменителю принимать решение по своему усмотрению и образует коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 (далее – Методика): широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц).

Аналогичные замечания имеются к абзацу 23 пункта 1 статьи 2, абзацу 20 подпункта «а» пункта 1 статьи 3 законопроекта.

Согласно абзацу второму подпункта «а» пункта 3 законопроекта решение о назначении или отказе в назначении ежемесячной денежной компенсации принимается Правительством Новгородской области или иным уполномоченным им органом исполнительной власти области в течении 5 рабочих дней со дня поступления заявления со всеми необходимыми документами.

Вместе с тем, при принятии решения о назначении или об отказе в назначении ежемесячной денежной выплаты учитываются не только документы, которые поступают с заявлением, но и сведения, полученные в порядке межведомственного электронного взаимодействия, в связи с чем абзац второй подпункта «а» пункта 3 законопроекта предлагается изложить в иной редакции, заменив слова «со всеми необходимыми документами» словами «при наличии документов (сведений), полученных в порядке, предусмотренном настоящим областным законом».

Кроме того, формулировки документов и сведений, установленные абзацем 15 подпункта «б» пункта 1 статьи 1 законопроекта, запрашиваемых Правительством Новгородской области или иным уполномоченным им органом исполнительной власти области в порядке межведомственного информационного взаимодействия, по своим формулировкам не соответствует перечню документов и сведений, установленных абзацами 3-7 подпункта «б» пункта 2 статьи 1 законопроекта.

Аналогичная корректировка требуется в абзаце 2 подпункта «б» пункта 2 статьи 2, части 1 статьи 3 законопроекта.

Статьей 2 законопроекта предлагается внести изменения в областной закон от 22.12.2004 № 367-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки лиц, удостоенных звания «Герой Социалистического Труда» (далее – областной закон № 367-ОЗ).

Отдельные наименования сведений, установленных абзацем 13 пункта 1 статьи 2 законопроекта, запрашиваемых областным учреждением в порядке межведомственного электронного взаимодействия не соответствует перечню документов и сведений, необходимых для предоставления дополнительных мер социальной поддержки, установленных подпунктом пунктом 1 статьи 2 законопроекта.

Указанные в абзаце 5 пункта 1 статьи 2 законопроекта копии документов либо сведения, подтверждающие совместное проживание на территории Новгородской области заявителя и членов его семьи, необходимо указать в перечне документов, требуемых для выплаты компенсации расходов по оплате услуг за пользование радио и коллективной антенной, так как для предоставления дополнительной меры социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты в размере стоимости 100 литров высокооктанового бензина данные документы (сведения) являются излишними. Кроме того, целесообразно закрепить условие, при котором предоставляется такой документ (сведения) только в случае, если договор на предоставление услуг за пользование радио и коллективной антенной заключен с членом семьи заявителя.

Статьей 3 законопроекта предлагается внести изменения в областной закон от 06.02.2006 № 624-ОЗ «О порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда».

Отдельные наименования сведений, установленных абзацем 2 подпункта «д» пункта 1 статьи 3 законопроекта, запрашиваемых областным учреждением в порядке межведомственного электронного взаимодействия, не соответствуют перечню документов и сведений, необходимых для рассмотрения заявления о присвоения звания «Ветеран труда», установленных подпунктом «б» пункта 1 статьи 3 законопроекта.

Подпунктом «а» пункта 2 статьи 3 законопроекта предлагается сократить срок принятия решения о присвоении заявителю звания «Ветеран труда» с 15 до 5 рабочих дней со дня поступления заявления со всеми необходимыми документами.

Вместе с тем, разработчиком законопроекта не учтено, что решение принимается не только на основании заявления и документов, предоставленных гражданином для присвоения ему звания «Ветеран труда», но и на основании сведений, полученных в порядке межведомственного электронного взаимодействия, запрашиваемых органом исполнительной власти Новгородской области.

Аналогичные замечания имеются к подпункту «а» пункта 2 статьи 4 законопроекта, которым предлагается внесение изменений в часть 1 статьи 6

областного закона от 08.09.2006 № 710-ОЗ «О ветеранах труда Новгородской области».

Отдельные наименования сведений, установленный абзацем 2 подпункта «в» пункта 1 статьи 4 законопроекта, запрашиваемых областным учреждением в порядке межведомственного электронного взаимодействия, не соответствует перечню документов и сведений, необходимых для рассмотрения заявления о присвоения звания «Ветеран труда Новгородской области», установленных подпунктом «а» пункта 1 статьи 4 законопроекта.

Изложенное предлагается учесть при принятии законопроекта.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции



О.А. Перепелов