**ДОКЛАД**

**«О состоянии законодательства**

**Новгородской области в 2016 году»**

**Великий Новгород  
2017**

**ОГЛАВЛЕНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
| **Введение** | **4** |
| **Раздел I. Законодательное обеспечение по основным направлениям развития областного законодательства по отраслям правового регулирования** | **7** |
| **Глава 1. Законодательство в сфере социальной политики** | **7** |
| §1. Законодательство о социальной поддержке медицинских работников в Новгородской области | **7** |
| §2. Законодательство в сфере социальной защиты инвалидов | **8** |
| §3. Законодательство в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан | **10** |
| §4. Законодательство в сфере социальной поддержки семьи и охраны интересов детей | **17** |
| §5. Законодательство в сфере образования | **19** |
| §6. Законодательство в сфере культуры, культурного наследия и туризма | **21** |
| §7. Законодательство в сфере социальной поддержки спортсменов и их тренеров | **22** |
| §8. Законодательство в сфере трудовых отношений | **24** |
| **Глава 2. Законодательство в сфере государственного управления** | **26** |
| §1.  Законодательство в сфере противодействия коррупции | **26** |
| §2.  Законодательство в сфере регулирования государственной гражданской службы | **27** |
| §3.  Законодательство в сфере наградной деятельности | **30** |
| §4.  Законодательство в сфере местного самоуправления | **31** |
| §5.   Законодательство о выборах и референдумах | **34** |
| §6.   Законодательство по иным направлениям государственного устройства | **40** |
| **Глава 3. Законодательство в сфере финансовой политики, хозяйственной деятельности и природных ресурсов** | **42** |
| §1. Законодательство в сфере бюджетного процесса и налогообложения | **42** |
| §2. Законодательство в сфере хозяйственной деятельности и торговли | **45** |
| §3. Законодательство в сфере лесного хозяйства | **48** |
| §4. Законодательство в сфере охраны окружающей среды | **50** |
| **Глава 4. Законодательство в сфере жилищно-коммунального хозяйства, строительства и дорожного комплекса** | **52** |
| §1. Законодательство в сфере жилищно-коммунального хозяйства, градостроительства и жилищного строительства | **52** |
| §2. Законодательство в сфере дорожного хозяйства и транспорта | **55** |
| **Раздел II. Совершенствование федерального и областного законодательства** | **57** |
| Глава 1. Контроль за исполнением областных законов и мониторинг областного законодательства и практики его применения | **57** |
| Глава 2. Деятельность Новгородской областной Думы по совершенствованию областного законодательства во взаимодействии с органами прокуратуры и юстиции | **63** |
| Глава 3. Судебная практика | **66** |
| Глава 4. Реализация права законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации | **72** |
| **Заключение** | **73** |

**Введение**

В 2009 году к 15-летию Новгородской областной Думы был подготовлен первый доклад «О состоянии законодательства Новгородской области». На основе подробного анализа многолетней законотворческой деятельности в докладе была отмечена необходимость подготовки ежегодных докладов о состоянии законодательства Новгородской области. Доклад «О состоянии законодательства Новгородской области в 2016 году» является для Новгородской областной Думы уже девятым.

Формирование областного законодательства осуществлялось в 2016 году, прежде всего, в соответствии с федеральным законодательством и на основании Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года (далее – Послание Президента Российской Федерации).

Послание Президента Российской Федерации является не только стратегическим документом, определяющим план законотворческой деятельности федеральных органов государственной власти, но и является ориентиром для законотворческой деятельности Новгородской областной Думы. В Послании Президента Российской Федерации затронуты важнейшие сферы жизни российского общества. Для комплексного и согласованного обеспечения реализации Послания Президента Российской Федерации в Новгородской области проводится системная работа. Обозначенные в нем приоритетные направления социально-экономического развития нашли свое отражение при подготовке и рассмотрении Новгородской областной Думой проектов областных законов, в том числе о внесении изменений в действующее областное законодательство.

Новгородской областной Думой проведен анализ состояния и развития законодательства Новгородской области в 2016 году в таких важных сферах, как социальная поддержка отдельных категорий граждан, социальная защита инвалидов, культура, местное самоуправление, налоги, а также в сфере противодействия коррупции, избирательного и бюджетного процесса. В представленном докладе отражены результаты данной работы, динамика и перспективы дальнейшего развития перечисленных сфер законодательства в Новгородской области.

Доклад Новгородской областной Думы имеет существенное значение для обеспечения единства и последовательности законотворческой работы.

18 сентября состоялись выборы в Новгородскую областную Думу   
шестого созыва, в которых приняли участие 10 политических партий и   
363 кандидата. По итогам выборов были избраны 32 депутата (из них 16   
по одномандатным округам).

В 2016 году законотворческую деятельность в Новгородской области осуществляли два созыва Новгородской областной Думы: пятый созыв – с 1 января по 27 сентября 2016 года, шестой созыв – с 28 сентября 2016 года.

За 2016 год состоялось 16 заседаний Новгородской областной Думы (11 заседаний в пятом созыве и 5 заседаний в шестом созыве), на которых принято 192 областных закона, в том числе 33 основных областных закона и 159 областных законов о внесении изменений, а также 243 постановления.

Законотворческая деятельность Новгородской областной Думы в отчетном году осуществлялась в соответствии с Программой законопроектной работы на 2016 год, формируемой с учетом предложений субъектов законодательной инициативы в Новгородской областной Думе.

Законопроектная деятельность в области социальной политики являлась одним из приоритетов в деятельности Новгородской областной Думы. Большинство областных законов, которые Новгородская областная Дума приняла в 2016 году, касались социальной сферы – принято 69 областных законов, что составило 35,94 % от общего количества принятых областных законов.

Кроме того, в течение 2016 года законодательная деятельность Новгородской областной Думы осуществлялась по следующим направлениям:

- в сфере конституционного права и государственного управления - принято 56 областных законов (29,16 % от общего количества принятых областных законов);

- в сферах бюджетного и налогового законодательства и законодательства, регулирующего хозяйственную деятельность - принято 54 областных закона (28,16 % от общего количества принятых областных законов);

- в сферах законодательства, регулирующего охрану окружающей среды и природные ресурсы - принято 7 областных законов (3,64 % от общего количества принятых областных законов);

- в сферах безопасности и охраны правопорядка - принято 6 областных законов (3,12 % от общего числа принятых областных законов).

В 2016 году, как и прежде, наиболее активным субъектом права законодательной инициативы являлся Губернатор Новгородской области. Им внесено 135 проектов областных законов и 11 проектов постановлений Новгородской областной Думы, что составляет соответственно 70,31% от общего количества принятых областных законов и 4,53% от общего количества принятых постановлений.

При этом из 135 внесенных Губернатором Новгородской области проектов областных законов – 25 проектов разработаны как проекты основных областных законов (13,02%) и 110 – как проекты областных законов о внесении изменений в действующие областные законы (57,29%).

По инициативе Правительства Новгородской области принято 13 областных законов (6,77%), из которых 2 (1,04%) – областные законы об областном бюджете и о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области и 11 (5,73%) областных законов о внесении изменений в эти областные законы.

Депутатами Новгородской областной Думы внесено 34 областных закона (17,71%), из которых 5 – это основные областные законы и 29 – областные законы о внесении изменений.

Иными субъектами права законодательной инициативы (представительные органы муниципальных образований Новгородской области, прокуратура Новгородской области, Избирательная комиссия Новгородской области, Ассоциация «Совет муниципальных образований Новгородской области» Объединение профсоюзных организаций «Новгородская областная Федерация профсоюзов») внесено 10 проектов областных законов о внесении изменений (5,21%).

Основная часть принятых областных законов была направлена на приведение областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством.

Настоящий Доклад состоит из введения, двух разделов и заключения. В Разделе I проведен анализ законодательного обеспечения решения проблем по основным направлениям развития областного законодательства в сфере социальной политики, конституционного строя и государственного управления, финансовой политики, хозяйственной деятельности и торговли, жилищно-коммунального хозяйства, строительства и дорожного комплекса. В Разделе II отражена деятельность Новгородской областной Думы по совершенствованию федерального и областного законодательства, включая контроль за исполнением областных законов и правоприменительной практикой областного законодательства, взаимодействию с органами прокуратуры и юстиции в законопроектной деятельности, судебную практику, реализацию права законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

**Раздел I. Законодательное обеспечение по основным направлениям развития областного законодательства по отраслям правового регулирования**

**Глава 1. Законодательство в сфере социальной политики**

**§1. Законодательство о социальной поддержке медицинских работников в Новгородской области**

Современный этап развития российского общества характеризуется серьезными экономическими, организационными и функциональными изменениями во всех сферах жизнедеятельности, в том числе в системе здравоохранения.

Конституционной основой реализации прав пациента является закрепление ряда из них в [Конституции](consultantplus://offline/ref=509ACA1329B6E72BF78F12F20A19190789BDF3E33A5ADC66F42BE6pBP2L) Российской Федерации. Это, прежде всего, право на охрану здоровья, медицинскую помощь, которая в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет бюджетных средств, страховых взносов и других поступлений. Законодательство об охране здоровья граждан представляет собой массив нормативных правовых документов федерального и регионального уровней

Согласно [Концепции](consultantplus://offline/ref=72812BFEFC2C449E49F4C69076FCA6A0412BCB7243D47C2EFCAAD3B478FA05E9C016E5F459024B56k1dEJ) долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, основные приоритеты социальной и экономической политики в сфере реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» включают распространение стандартов здорового образа жизни, внедрение инновационных технологий в здравоохранение и образование, а также решение проблемы их кадрового обеспечения. Отдельные направления по совершенствованию системы обеспечения кадрами в здравоохранении находят своё отражение в правовых документах.

Среди приоритетных задач в сфере здравоохранения Новгородской области особое значение имеет:

1) развитие кадрового потенциала государственных учреждений здравоохранения области, в части повышения укомплектованности медицинскими кадрами;

2) повышение профессионального уровня медицинских работников, обеспечение соответствия данных специалистов квалификационным требованиям, мотивация их к повышению качества и эффективности медицинской помощи.

Областные законы, нацеленные на создание условий для привлечения на работу медицинских работников принимаются с декабря 2012 года. В 2016 году на реализацию областного закона от 27.11.2015   
№ 876-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий медицинских работников в 2016 году» (далее – областной закон № 876-ОЗ) выделены средства областного бюджета в сумме 9,5 млн. рублей. За счет указанных средств единовременную компенсационную выплату на приобретение жилья получили 19 медицинских работников.

В связи с истечением срока действия областного закона № 876-ОЗ принят областной закон от 25.11.2016 № 35-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий медицинских работников в 2017 - 2019 года» (далее - областной закон № 35-ОЗ).

При соблюдении условий, предусмотренных областным законом № 35-ОЗ, медицинским работникам, работающим по специальностям, включенным в перечень специалистов, дефицитных для государственной системы здравоохранения Новгородской области, будет выплачиваться единовременная компенсация в размере 500 тыс. руб. на приобретение жилья.

**§2. Законодательство в сфере социальной**

**защиты инвалидов**

Согласно Конвенции о правах инвалидов государство должно принимать по отношению к инвалидам все необходимые меры, обеспечивающие им равные с другими лицами условия для реализации всех прав человека без какой бы то ни было дискриминации по признаку инвалидности.

В целях создания взаимоувязанной системы полномочий, функций органов государственной власти всех уровней для содействия инвалидам в реализации установленных общегражданских прав, Федеральным законом от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» внесены изменения в 25 федеральных законов, устанавливающих обязанность органов государственной власти по обеспечению условий доступности объектов и услуг во всех сферах их жизнедеятельности.

Новгородская областная Дума в 2016 году продолжила принимать областные законы, необходимые для реализации норм федеральных законов по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов.

Областным законом от 29.08.2016 № 1009-ОЗ «О внесении изменения в статью 8 областного закона «О физической культуре и спорте в Новгородской области» определено, что проектирование и строительство объектов спорта осуществляются с соблюдением требований об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов к объектам спорта. Уполномоченный орган исполнительной власти в области физической культуры и спорта Новгородской области, органы местного самоуправления совместно с общественными объединениями инвалидов способствуют интеграции инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в систему физической культуры, физического воспитания и спорта посредством физкультурно-спортивных организаций.

Областным законом от 31.10.2016 № 9-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 областного закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры)» к полномочиям Правительства Новгородской области отнесено обеспечение условий доступности для инвалидов объектов культурного наследия, находящихся в собственности Новгородской области.

В 2016 году департаменту культуры и туризма Новгородской области выделено 170,0 тыс. рублей на 2 объекта культурного наследия в целях обеспечения их условиями доступности для инвалидов. За счет средств областного бюджета оборудован пандус из брусчатки и установлены поручни на входе в музейно-выставочный центр (монастырь Николо-Бельский корпус южный), также расширено крыльцо на двух входах в помещение горницы, изготовлен и установлен металлический пандус на опорах с поручнями на одном из входов в помещение горницы (монастырь Николо-Бельский корпус северо-западный).

В рамках государственной программы Новгородской области «Социальная поддержка граждан в Новгородской области на 2014 - 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 28.10.2013 № 319, действует подпрограмма «Доступная среда».

Областной закон от 29.08.2016 № 1025-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, социальной поддержке отдельным категориям граждан, в том числе лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями» принят в целях предоставления инвалидам права на получение адресной социальной поддержки в возмещение расходов, связанных с необходимостью проезда в автомобильном транспорте межмуниципального сообщения по территории Новгородской области, без ограничения количества поездок, в случае, если они нуждаются в проезде в федеральное государственное учреждение медико-социальной экспертизы для проведения переосвидетельствования либо в ФГУП «Новгородское протезно-ортопедическое предприятие» для изготовления (ремонта) протезно-ортопедических изделий.

Из средств областного бюджета в 2016 году на адресную поддержку в возмещение расходов, связанных с необходимостью проезда в автомобильном транспорте межмуниципального сообщения, израсходовано 4,6 млн. рублей.

**§3. Законодательство в сфере социальной поддержки**

**отдельных категорий граждан**

В целях предоставления мер социальной поддержки участникам государственной программы Новгородской области по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на 2016-2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 28.12.2015 № 524 (далее - региональная программа переселения), принят областной закон от 03.03.2016 № 927-ОЗ «О предоставлении мер социальной поддержки участникам государственной программы Новгородской области по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на 2016-2018 годы», на основании которого участникам региональной программы переселения предусмотрены подъемные в виде однократной денежной выплаты в размере 9000 рублей, а также компенсация 50 процентов затрат на первоначальный взнос при получении кредита на приобретение жилья.

В 2016 году по итогам реализации региональной программы переселения в 2015 году бюджету Новгородской области предоставлена дополнительная субсидия из федерального бюджета на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, что позволило принять областной закон от 08.11.2016 № 19-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О предоставлении мер социальной поддержки участникам государственной программы Новгородской области по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на 2016-2018 годы», которым введена дополнительная мера социальной поддержки участников программы на 2016 год в виде однократной денежной выплаты в размере 5000 рублей на каждого члена семьи участника программы.

В 2016 году мерами социальной поддержки воспользовались 679 соотечественников в том числе, единовременная выплата в размере 9000 рублей выплачена 314 участникам программы, единовременная выплата в размере 5000 рублей - 365 членам семей участников программы.

Мера социальной поддержки в виде компенсации 50 процентов затрат на первоначальный взнос при получении кредита на приобретение жилья не предоставлялась в связи с отсутствием обращений.

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2015 года № 399-ФЗ «О внесении изменений в статью 169 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» принят областной закон от 28.03.2016 № 943-ОЗ «Об установлении ежемесячной компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме отдельным собственникам жилых помещений, проживающим на территории Новгородской области».

Ежемесячная денежная компенсация предоставляется одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 лет либо 80 лет, а также собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 лет либо 80 лет, проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста (55 лет – для женщин и 60 лет – для мужчин).

В целях реализации указанного областного закона принято постановление Правительства Новгородской области от 24.05.2016 № 192 «Об утверждении Порядка предоставления ежемесячной денежной компенсации в возмещение расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме отдельным собственникам жилых помещений, проживающим на территории Новгородской области», а также постановление департамента труда и социальной защиты населения Новгородской области, которым утвержден административный регламент по предоставлению государственной услуги по назначению и выплате ежемесячной денежной компенсации в возмещение расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме отдельным собственникам жилых помещений, проживающим на территории Новгородской области.

Полномочия по предоставлению ежемесячной денежной компенсации переданы ГОКУ «Центр по организации социального обслуживания и предоставления социальных выплат».

В 2016 году такую компенсацию получили 2,2 тысячи граждан на общую сумму 2416,5 тыс. рублей.

В соответствии с Соглашением между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Правительством Новгородской области от 17 февраля 2017 года № 069-08-188 Новгородской области предоставлена субсидия на софинансирование расходных обязательств Новгородской области на компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме в размере 4089,9 тыс. рублей.

Федеральным законом от 29 декабря 2015 года № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критерия нуждаемости» (далее – Федеральный закон № 388-ФЗ) внесены изменения в статью 7 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», которые вступили в силу с 1 июля 2016 года.

Указанными изменениями уточнены награды, которые являются основанием для присвоения звания «Ветеран труда», и требования к трудовому (страховому) стажу, необходимому для присвоения такого звания.

Областным законом от 04.05.2016 № 960-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями» нормы областного закона от 06.02.2006 № 624-ОЗ «О порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями» приведены в соответствие с Федеральным законом № 388-ФЗ.

В 2016 году звание «Ветеран труда» присвоено 322 гражданам.

Областной закон от 28.03.2016 № 944-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы в сфере социальной поддержки граждан» (далее – областной закон № 944-ОЗ) принят в целях приведения норм областного закона в соответствие с Жилищным кодексом Российской Федерации в части формулировок ранее действовавших норм, устанавливающих меры социальной поддержки по оплате жилого помещения, коммунальных услуг, взноса на капитальный ремонт для категорий граждан, предусмотренных областными законами от 11.11.2005 № 557-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан» и от 08.09.2006 № 710-ОЗ «О ветеранах труда Новгородской области и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями».

Принятие областного закона № 944-ОЗ не повлекло за собой уменьшения объема мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, предоставляемых гражданам.

В 2016 году ежемесячная денежная компенсация на оплату жилья и коммунальных услуг предоставлена 88,2 тысячам граждан льготных категорий регионального уровня на сумму 988532,3 тыс. рублей.

В целях реализации областного закона № 944-ОЗ внесены соответствующие изменения в постановление Правительства Новгородской области от 15.12.2008 № 453 «Об утверждении Порядка предоставления мер социальной поддержки по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги в денежной форме отдельным категориям граждан, проживающим на территории Новгородской области», а также в постановление департамента труда и социальной защиты населения Новгородской области от 25.12.2015 № 67 «Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги по назначению и выплате ежемесячной денежной компенсации расходов по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги отдельным категориям граждан».

Областным законом от 30.05.2016 № 980-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан и о наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями в 2016 году» установлены дополнительные меры социальной поддержки для отдельных категорий ветеранов Великой Отечественной войны, не имеющих оснований для обеспечения жильем в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в виде единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта индивидуальных жилых домов (далее – ЕДВ на капитальный ремонт) в размере 20,0 тыс. рублей.

ЕДВ на капитальный ремонт получили 50 ветеранов Великой Отечественной войны из числа лиц, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда», лиц, работавших на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог, членов экипажей судов транспортного флота, интернированных в начале Великой Отечественной войны в портах других государств.

Финансовые средства на реализацию данных мер социальной поддержки выделены из областного бюджета в виде субвенций бюджетам муниципальных районов и городского округа в размере 1000,0 тыс. рублей.

Областным законом от 01.02.2016 № 912-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О мерах по реализации Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» на территории Новгородской области» дополнен перечень обстоятельств, которые ухудшают или способны ухудшить условия жизнедеятельности гражданина, в результате наступления которых он признается нуждающимся в социальном обслуживании таким обстоятельством как нахождение на диспансерном учете в медицинской организации в связи с лечением от наркомании при условии, что больной не уклоняется от лечения и реабилитации. Это позволит осуществлять социальное сопровождение лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества в немедицинских целях, в рамках создания регионального сегмента Новгородской области национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотики в немедицинских целях.

Кроме того, указанным областным законом расширен перечень социальных услуг по видам социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ) поставщиками социальных услуг могут выступать юридические лица независимо от их организационно-правовой формы и индивидуальные предприниматели, осуществляющие социальное обслуживание, включенные в реестр поставщиков социальных услуг.

Реестр поставщиков социальных услуг в Новгородской области сформирован в соответствии со статьей 25 Федерального закона № 442-ФЗ. Реестр поставщиков социальных услуг в Новгородской области размещен на официальном сайте департамента труда и социальной защиты населения Новгородской области в сети «Интернет».

Областным законом от 01.02.2016 № 905-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об опеке и попечительстве над совершеннолетними гражданами на территории Новгородской области и о наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями» органы местного самоуправления наделены отдельными государственными полномочиями по осуществлению контроля за исполнением помощником дееспособного гражданина своих обязанностей, а также по осуществлению прав законного представителя лица, в отношении которого ведется производство о применении принудительной меры медицинского характера, при отсутствии близкого родственника.

Принятие указанного областного закона позволило с 1 февраля 2016 года органам опеки и попечительства исполнять свои полномочия по месту жительства совершеннолетнего дееспособного гражданина, который по состоянию здоровья не способен самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять свои обязанности и по месту нахождения лица, в отношении которого ведется производство о применении принудительной меры медицинского характера.

Контроль за исполнением переданных полномочий осуществляет департамент труда и социальной защиты населения Новгородской области путем ежеквартального сбора информации, поступающей от органов местного самоуправления Новгородской области об исполнении переданных полномочий, а также путем проведения выездных проверок.

В целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=000D0A22195F2C00E4DFCFD020AEC265EF0A8EED1CEDF33EAF36EBDD3F346103C17348E9E4N418N) от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» областным законом от 31.10.2016 № 11-ОЗ «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Новгородской области в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи», на 2017 год», в Новгородской области на 2017 год установлена величина прожиточного минимума пенсионера в размере 8483 рубля.

В целях приведения областных [закон](consultantplus://offline/ref=82EF6A221D3893F45F5089DC4AD8C6FF88A2D0CB5BA22F7C5259861A6E4F35F3H104F)ов от 11.11.2005 № 557-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан» и от 08.09.2006 № 710-ОЗ «О ветеранах труда Новгородской области и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями» в соответствие с Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 267-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» принят областной закон от 25.11.2016 № 38-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы в сфере социальной поддержки граждан», которым из структуры платы за жилое помещение и коммунальные услуги исключена тепловая энергия, потребляемая при содержании общего имущества в многоквартирном доме.

Областным законом от 03.03.2016 № 930-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы в сфере социальной поддержки граждан» увеличен размер ежемесячной денежной выплаты реабилитированным лицам, труженикам тыла, ветеранам труда, ветеранам труда Новгородской области и ежемесячной денежной компенсации в возмещение вреда здоровью инвалидам вследствие военной травмы, полученной при прохождении службы по призыву в Афганистане или на территории Северо-Кавказского региона 1 и 2 группы, а также малообеспеченным инвалидам 3 группы. Увеличение размера выплат указанным категориям граждан предусмотрено с 1 января 2016 года.

Принят областной закон от 31.10.2016 № 13-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Новгородской области, на 2017 год», которым размер коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, используемого при исчислении суммы налога на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=80CEC7F3DFDAE33C81060B2F18D01099FF258261C894710BFE86A50328P7pAF) от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», на 2017 год сохранен на уровне 2015-2016 годов, т.е. в размере 2,1.

По информации департамента финансов Новгородской области плановые показатели на 2016 год по поступлениям в консолидированный бюджет налога с доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории Новгородской области на основании патента, перевыполнены.

По итогам 2016 года поступления в консолидированный бюджет составили 102,7 млн. рублей (по итогам 2015 года – 78,7 млн. рублей).

Предлагаемый размер коэффициента позволил установить налоговую нагрузку на иностранных граждан и увеличить конкурентоспособность российских граждан на рынке труда в отношении специальностей, не требующих высокой квалификации. По данным Новгородстата за июнь 2016 года размер средней номинальной заработной платы, начисленной рабочим и служащим, составил 28427,5 рублей, следовательно, налог на доходы физических лиц в среднем составляет 3695,5 рублей.

В связи с тем, что Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» был дополнен понятием «трудная жизненная ситуация» принят областной закон от 28.03.2016 № 941-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, социальной поддержке отдельным категориям граждан, в том числе лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями», уточняющий названное понятие. В соответствии со статьей 1 областного закона от 27.03.2015 № 740-ОЗ «О государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, социальной поддержке отдельным категориям граждан, в том числе лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями» трудная жизненная ситуация - обстоятельство или обстоятельства, которые ухудшают условия жизнедеятельности гражданина и последствия которых он не может преодолеть самостоятельно

Федеральным законом от 29 июня 2015 года № 187-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» из статьи 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» исключена норма о том, что положения законов субъекта Российской Федерации, предусматривающие предоставление субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам на осуществление переданных отдельных государственных полномочий, должны ежегодно вводиться в действие законом субъекта Российской Федерации об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Областной закон от 17.06.2016 № 984-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере социальной защиты» (далее – областной закон № 984-ОЗ) принят в целях приведения областных законов о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в соответствие с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 29.06.2015 № 187-ФЗ).

Областным законом № 984-ОЗ исключено из норм областных законов соответствующее правовое положение, действовавшее на основании части 7 статьи 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Внесенное изменение не повлекло каких-либо негативных последствий, поскольку законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на соответствующий финансовый год и плановый период в соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрена необходимость предоставления субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления. При этом органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

**§4. Законодательство в сфере социальной поддержки семьи и охраны интересов детей**

В целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в 2016 году принят областной закон от 31.10.2016 № 10-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области осуществления гарантий прав ребенка на территории Новгородской области» (далее – областной закон № 10-ОЗ).

Принятие областного закона № 10-ОЗ обусловлено необходимостью приведения норм областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 24 июля 2016 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в части наделения органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочием по установлению порядка проведения оценки последствий принятия решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося государственной собственностью субъекта Российской Федерации или муниципальной собственностью, о реорганизации или ликвидации государственных организаций субъекта Российской Федерации или муниципальных организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей, включая критерии этой оценки, а также порядка создания комиссии по оценке последствий такого решения и подготовки ею заключения.

Областной закон от 31.10.2016 № 12-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О статусе и мерах социальной поддержки многодетных семей, проживающих на территории Новгородской области, и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями» (далее – областной закон № 12) принят с целью приведения областного законодательства в соответствие со статьей 154 Жилищного кодекса Российской Федерации в части уточнения условий предоставления компенсации за коммунальные услуги членам многодетной семьи в размере 50 процентов от установленной платы в случае применения повышающих коэффициентов к нормативам потребления коммунальных услуг.

Случаи применения повышающих коэффициентов к нормативам потребления коммунальных услуг, установленные Правительством Российской Федерации, не распространяются на меры социальной поддержки по оплате коммунальных услуг, предусмотренные областным законом № 12-ОЗ.

Также областным законом № 12-ОЗ установлен 10-дневный срок вынесения решения о выдаче справки многодетной семье на предоставление мер социальной поддержки, расширен перечень оснований для отказа в предоставлении такой справки и закреплено право органов местного самоуправления проводить выборочные проверки правильности сообщенных заявителем сведений о составе и доходах семьи. С целью исключения случаев обращения обоими родителями за мерами социальной поддержки перечень документов, предоставляемых многодетной семьей при обращении за получением таких мер дополнен документом, подтверждающим факт совместного проживания ребенка с одним из родителей, в случае расторжения брака или установлении отцовства (ребенок зарегистрирован по месту жительства одного родителя, а проживает с другим родителем).

Внесение изменений направлено на формирование единого подхода в работе специалистов органов социальной защиты населения при предоставлении мер социальной поддержки многодетным семьям.

С целью улучшения условий доставки детей на санаторно-курортное лечение областным законом от 27.05.2016 № 969-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 областного закона «О льготах на проезд на междугородном транспорте для детей, нуждающихся в санаторно-курортном лечении, и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями» (далее – областной закон № 969-ОЗ) расширен перечень видов транспортных средств междугородного сообщения.

Поскольку стоимость авиационных билетов сопоставима со стоимостью железнодорожных билетов, в указанный перечень включен авиационный транспорт (экономический класс). Внесенные изменения позволили сократить время проезда семей с детьми к месту санаторно-курортного лечения и обратно.

Кроме того, областным законом № 969-ОЗ расширен перечень документов, необходимых для получения заявителем компенсации на санаторно-курортное лечение, помимо корешка путевки (курсовки) в указанный перечень документов включен иной документ, подтверждающий получение ребенком санаторно-курортного лечения.

В соответствии со статьей 3 областного закона от 11.07.2012 № 102-ОЗ «О ежемесячных денежных выплатах семьям при рождении (усыновлении) третьего и последующих детей, проживающим на территории Новгородской области» размер ежемесячной денежной выплаты при рождении (усыновлении) третьего и последующих детей соответствует величине прожиточного минимума ребенка в Новгородской области и определяется областным законом на соответствующий финансовый год.

Областной закон от 25.11.2016 № 27-ОЗ «Об установлении величины прожиточного минимума ребенка в Новгородской области в целях установления ежемесячной денежной выплаты семьям при рождении (усыновлении) третьего и последующих детей, проживающим на территории Новгородской области, на 2017 год» на 2017 год устанавливает ежемесячную денежную выплату при рождении (усыновлении) третьего и последующих детей в размере 10193 рубля.

В 2016 году выплаты семьям при рождении (усыновлении) третьего и последующих детей получили 3882 семьи, из средств областного бюджета на эти цели израсходовано 405,2 млн. рублей.

**§5. Законодательство в сфере образования**

Областной закон от 31.10.2016 № 15-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О реализации Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» на территории Новгородской области» (далее – областной закон № 15-ОЗ) принят в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2015 года № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости», которым внесены изменения в статью 65 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», предусматривающие право органов государственной власти субъектов Российской Федерации при предоставлении компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях устанавливать критерии нуждаемости.

Полномочие по установлению критериев нуждаемости при предоставлении компенсации родителям (законным представителям) детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования отнесено к полномочиям Правительства Новгородской области.

В целях реализации областного закона № 15-ОЗ принято постановление Правительства Новгородской области от 27.02.2017 № 59 «О внесении изменений в Порядок обращения за получением компенсации родителям (законным представителям) детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, и ее выплаты на территории области». Данным постановлением внесены изменения в постановление от 29.11.2013 № 396 «Об утверждении Порядка обращения за получением компенсации родителям (законным представителям) детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, и ее выплаты на территории области» (далее – Порядок) в части установления критериев нуждаемости при назначении и выплате компенсации. В соответствии с Порядком право на получение компенсации имеет один из родителей (законных представителей), внесших родительскую плату за присмотр и уход в образовательной организации за ребенком из малоимущей семьи.

Под малоимущей семьей понимается семья, среднедушевой доход которой ниже величины прожиточного минимума семьи в Новгородской области.

С целью приведения в соответствие с Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ (редакция от 28.12.2016) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» областного закона от 05.09.2014 № 618-ОЗ «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также усыновителей» принят областной закон от 26.12.2016 № 60-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также усыновителей» (далее - областной закон № 60-ОЗ).

Областным законом от № 60-ОЗ для лиц, потерявших в период обучения по очной форме в областных государственных профессиональных образовательных организациях обоих родителей или единственного родителя, увеличен объем мер социальной поддержки.

Ранее этой категории обучающихся было предоставлено право на полное государственное обеспечение при получении профессионального образования и (или) при прохождении профессионального обучения за счет средств областного бюджета.

С принятием изменений в областной закон они также имеют право на ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей в размере трехмесячной государственной социальной стипендии, установленной областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, на оплату проезда на городском, пригородном, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси), на государственную социальную стипендию в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=473176A11543AFDA6DF1807FF7ED087984E075B83E568EB9B3EBA29E70k4l6G) от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Выпускники образовательных организаций обеспечиваются одеждой, обувью, мягким инвентарем и оборудованием по нормам, утвержденным Правительством Новгородской области, а также единовременным денежным пособием в сумме не менее 500 рублей. По желанию выпускника на заявительной основе ему может быть выдана денежная компенсация для приобретения одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования.

**§6. Законодательство в сфере культуры, культурного наследия и туризма**

Социальная поддержка заслуженным деятелям культуры и искусства Новгородской области оказывается в Новгородской области с 2012 года. Ежегодно единовременные денежные выплаты получают лица, творческая деятельность которых является значительным вкладом в сферу культуры и искусства.

Областным законом от 22.12.2016 № 42-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки заслуженных деятелей культуры и искусства Новгородской области в 2017 – 2020 годах» (далее – областной закон № 42-ОЗ) определен порядок назначения и выплаты ежегодных единовременных денежных выплат заслуженным деятелям культуры и искусства Новгородской области в качестве дополнительной меры социальной поддержки. На реализацию областного закона № 42-ОЗ предусматривается сумма в размере 132 тыс. рублей в год.

В соответствии с областным законом № 42-ОЗ на получение денежной выплаты могут претендовать граждане, проживающие на территории Новгородской области, которые проработали не менее 25 лет в учреждениях культуры и искусства, имеют награды за заслуги в области культуры и искусства. Назначение денежных выплат предусмотрено по результатам отбора кандидатов с учетом критериев оценки их творческой деятельности. По результатам проведенного отбора ежегодно назначается 11 денежных выплат по 12000 рублей каждая.

Начиная с 2003 года социальная поддержка в различных формах оказывается поэтам и писателям Новгородской области.

Областным законом от 22.12.2016 № 45-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки поэтов и писателей Новгородской области в 2017 – 2020 годах» (далее – областной закон № 45-ОЗ) предусмотрен порядок назначения и выплаты ежегодных единовременных денежных выплат поэтам и писателям Новгородской области в качестве дополнительной меры социальной поддержки.

На получение денежной выплаты в соответствии с областным законом № 45-ОЗ могут претендовать члены Новгородского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Союз писателей России», создавшие и продолжающие создавать произведения литературы. Денежные выплаты предоставляются в целях поддержки и развития творчества поэтов и писателей, раскрытия их творческого потенциала.

Назначение денежных выплат предусмотрено по результатам конкурсного отбора кандидатов с учетом определенных областным законом № 45-ОЗ критериев оценки их творческой деятельности. По результатам конкурсного отбора назначается 20 денежных выплат по 7300 рублей каждая.

Изменения, внесенные Федеральным законом от 02 марта 2016 года № 49-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства, регулирующего туристскую деятельность» направлены на совершенствование законодательства в части правового регулирования, на повышение защиты интересов потребителей туристских услуг и качества предоставляемых услуг, на создание прозрачного и контролируемого туристского рынка, а также на усиление ответственности туроператоров.

В целях приведения норм областного закона от 05.02.2008 № 243-ОЗ «О развитии туризма и туристской деятельности на территории Новгородской области» в соответствие с указанным Федеральным законом принят областной закон от 26.12.2016 № 59-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О развитии туризма и туристской деятельности на территории Новгородской области» (далее – областной закон № 59-ОЗ).

В соответствии с областным законом № 59-ОЗ определены приоритетные направления регулирования туристской деятельности на территории Новгородской области, которыми являются поддержка и развитие внутреннего туризма, въездного туризма, социального туризма, детского туризма и самодеятельного туризма.

Областным законом № 59-ОЗ уточнены полномочия Правительства Новгородской области по созданию благоприятных условий для развития туризма на территории Новгородской области.

**§7. Законодательство в сфере социальной поддержки спортсменов и их тренеров**

Областной закон от 28.03.2016 № 946-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных мерах социальной поддержки спортсменов и их тренеров за достижение высоких спортивных результатов в 2015-2017 годах» (областной закон № 946-ОЗ) принят в целях уточнения пакета документов, необходимых для назначения и выплаты единовременного денежного вознаграждения. Областным законом № 946-ОЗ дополнен перечень оснований принятия Правительством Новгородской области или уполномоченным им органом исполнительной власти Новгородской области решения об отказе в назначении единовременного денежного вознаграждения.

Областным законом от 22.12.2016 № 55-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных мерах социальной поддержки спортсменов и их тренеров за достижение высоких спортивных результатов в 2015-2017 годах» продлен срок действия областного закона от 02.06.2014 № 554-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки спортсменов и их тренеров за достижение высоких спортивных результатов в 2015-2017 годах» до 2019 года.

С целью поддержки развития спорта, стимулирования спортсменов и их тренеров в достижении в 2016 году спортсменами высоких спортивных результатов будут выплачены единовременные денежные поощрения 13 спортсменам и 14 тренерам.

Областной закон от 28.03.2016 № 936-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке заслуженных деятелей физической культуры и спорта в Новгородской области» принят в целях уточнения перечня оснований принятия Правительством Новгородской области или уполномоченным им органом исполнительной власти Новгородской области решения об отказе в назначении ежемесячного денежного пособия, а также дополнения перечня документов, необходимых для назначения ежемесячного денежного пособия, согласием на обработку персональных данных.

Размер ежемесячного денежного пособия в соответствии с областным законом от 14.12.2007 № 217-ОЗ «О социальной поддержке заслуженных деятелей физической культуры и спорта в Новгородской области» не менялся с 2012 года. Областным законом от 22.12.2016 № 48-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке заслуженных деятелей физической культуры и спорта в Новгородской области» принят в целях индексации на 1,129 размера ежемесячного денежного пособия. Таким образом, размер ежемесячного денежного пособия заслуженным деятелям физической культуры и спорта увеличился с 7926 рублей 20 копеек до 8949 рублей. В целях социальной поддержки граждан, внесших значительный вклад в развитие физической культуры и спорта в Новгородской области в 2017 году ежемесячное денежное пособие будет выплачиваться 18 заслуженным деятелям физической культуры и спорта Новгородской области.

**§8. Законодательство в сфере трудовых отношений**

[В целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 347-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» в областной закон от 26.12.2014 № 699-ОЗ «О реализации некоторых положений Трудового кодекса Российской Федерации на территории Новгородской области» дважды вносились изменения: областным законом от 29.08.2016 № 1007-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О реализации некоторых положений Трудового кодекса Российской Федерации на территории Новгородской области» и областным законом от 31.10.2016 № 14-ОЗ «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О реализации некоторых положений Трудового кодекса Российской Федерации на территории Новгородской области».](consultantplus://offline/ref=AB3CB8AB0FCDCCB1D70FD73B0BEF775CC7A1469F28FD2E9695B1E2BF332E0AC7DD77E284E30F9186F944F6V8qBN)

[К полномочиям Правительства Новгородской области отнесено:](consultantplus://offline/ref=AB3CB8AB0FCDCCB1D70FD73B0BEF775CC7A1469F28FD2E9695B1E2BF332E0AC7DD77E284E30F9186F944F6V8qBN)

[установление порядка представления и размещения в информационно-коммуникационной сети «Интернет» информации о рассчитываемой за календарный год среднемесячной заработной плате руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров территориальных фондов обязательного медицинского страхования, областных государственных учреждений, государственных унитарных предприятий;](consultantplus://offline/ref=AB3CB8AB0FCDCCB1D70FD73B0BEF775CC7A1469F28FD2E9695B1E2BF332E0AC7DD77E284E30F9186F944F6V8qBN)

[установление порядка и размеров возмещения расходов, связанных со служебными командировками, не только в отношении работников государственных учреждений, но и в отношении работников территориальных фондов обязательного медицинского страхования.](consultantplus://offline/ref=AB3CB8AB0FCDCCB1D70FD73B0BEF775CC7A1469F28FD2E9695B1E2BF332E0AC7DD77E284E30F9186F944F6V8qBN)

[Также определено, что предельный уровень соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров территориального фонда обязательного медицинского страхования, областных государственных учреждений, государственных унитарных предприятий, формируемой за счет всех источников финансового обеспечения и рассчитываемой за календарный год, и среднемесячной заработной платы работников таких фонда, учреждений, предприятий (без учета заработной платы соответствующего руководителя, его заместителей, главного бухгалтера), определяется государственным органом, организацией, осуществляющими функции и полномочия учредителя соответствующих фонда, учреждений, предприятий, в размере, не превышающем размера, который установлен нормативными правовыми актами Правительства Новгородской области. В целях реализации указанной нормы принято постановление Правительства Новгородской области от 15.03.2017 № 80  
«Об установлении предельного уровня соотношения среднемесячной заработной платы руководителя, заместителей руководителя и главного бухгалтера Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области и среднемесячной заработной платы работников фонда».](consultantplus://offline/ref=AB3CB8AB0FCDCCB1D70FD73B0BEF775CC7A1469F28FD2E9695B1E2BF332E0AC7DD77E284E30F9186F944F6V8qBN)

[Установленные предельные уровни соотношения среднемесячной заработной платы применяются с 1 января 2017 года.](consultantplus://offline/ref=AB3CB8AB0FCDCCB1D70FD73B0BEF775CC7A1469F28FD2E9695B1E2BF332E0AC7DD77E284E30F9186F944F6V8qBN)

[Без учета предельного уровня соотношения размеров среднемесячной заработной платы могут быть установлены условия оплаты труда руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров территориального фонда обязательного медицинского страхования, областных государственных учреждений, государственных унитарных предприятий, включенных в перечень, утвержденный нормативным правовым актом Правительства Новгородской области.](consultantplus://offline/ref=AB3CB8AB0FCDCCB1D70FD73B0BEF775CC7A1469F28FD2E9695B1E2BF332E0AC7DD77E284E30F9186F944F6V8qBN)

**Глава 2. Законодательство в сфере государственного управления**

**§1. Законодательство в сфере противодействия коррупции**

Противодействие коррупции – одна из самых актуальных сфер современного нормативного правового регулирования не только на федеральном уровне, но и в регионах.

В соответствии с [частью 6 статьи 12](consultantplus://offline/ref=E311FBDF970CC980F33947B414190042766BD49225BB1243A95974429A402E6C20FDD5682CP6M) Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в рамках реализации положений Указа Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 года № 364 «О мерах по совершенствованию деятельности в области противодействия коррупции», на основании Типового положения об органе субъекта Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений принято постановление Новгородской областной Думы от 27.01.2016 № 1711-5 ОД «Об утверждении Порядка проведения проверки соблюдения гражданином, замещавшим должность государственной гражданской службы Новгородской области, запрета на замещение на условиях трудового договора должности в организации и (или) на выполнение работ (оказание услуг) в организации на условиях гражданско-правового договора, если отдельные функции государственного управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности государственного гражданского служащего Новгородской области, и соблюдения работодателем условий заключения трудового договора или гражданско-правового договора с таким гражданином».

В соответствии с Федеральным законом от 03 ноября 2015 года № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» все лица, замещающие муниципальные должности, в том числе депутаты представительных органов муниципальных образований, обязаны предоставлять сведения о своих расходах. Указанные изменения в федеральном законодательстве повлекли необходимость изменения областного законодательства. Областным закон от 03.03.2016 № 920-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О мерах по реализации на территории области Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» контроль за расходами указанных лиц возложен на орган по профилактике коррупционных и иных правонарушений Новгородской области.

С 10 июня 2016 года в составе Правительства Новгородской области создан комитет по профилактике коррупционных и иных правонарушений с функциями органа субъекта Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Таким образом, в Новгородской области реализованы значимые изменения в федеральном законодательстве, которые позволяют эффективно реализовывать полномочия субъекта Российской Федерации в борьбе с коррупцией.

В соответствии с областным законом от 22.12.2016 № 46-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О реализации федеральных законов о противодействии коррупции на территории Новгородской области» установлено полномочие Новгородской областной Думы по утверждению перечня должностей государственной гражданской службы Новгородской области, при замещении которых государственным гражданским служащим Новгородской области запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

**§2.  Законодательство в сфере регулирования государственной гражданской службы**

Существенные изменения претерпели областные законы в сфере регулирования государственной гражданской службы и деятельности лиц, замещающих государственные должности Новгородской области.

В областной закон от 31.08.2015 № 828-ОЗ «О пенсионном обеспечении государственных гражданских служащих, а также лиц, замещавших государственные должности в Новгородской области» (далее – областной закон № 828-ОЗ) внесен ряд существенных изменений. Необходимость внесения изменений в областной закон № 828-ОЗ вызвана как изменениями в федеральном законодательстве, так и практикой его применения.

Так, областным законом от 01.02.2016 № 904-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О пенсионном обеспечении государственных гражданских служащих, а также лиц, замещавших государственные должности в Новгородской области» уточнены условия назначения и перерасчета пенсии за выслугу лет лицам, ранее замещавшим должности государственной гражданской службы, которые приравнены областным законом к государственным должностям (должность первый заместитель Главы администрации Новгородской области для исчисления размера пенсии за выслугу лет приравнена к должности первый заместитель Губернатора Новгородской области, должность заместитель Главы администрации Новгородской области приравнена к должности заместитель Губернатора Новгородской области).

В связи с изменением Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» в части увеличения минимального стажа государственной гражданской службы необходимого для назначения пенсии за выслугу лет с 15 лет до 20 лет областным законом от 29.08.2016 № 1028-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О пенсионном обеспечении государственных гражданских служащих, а также лиц, замещавших государственные должности в Новгородской области» (далее – областной закон № 1028-ОЗ) соответствующие изменения внесены в областной закон № 828-ОЗ.

Увеличение стажа для назначения пенсии за выслугу лет будет проходить поэтапно с 2017 года (15 лет 6 месяцев) по 2026 год (20 лет).

Исходя из практики правоприменения областным законом № 1028-ОЗ урегулирован вопрос о расчете и выплате пенсии за выслугу лет государственным гражданским служащим, уволенным с государственной гражданской службы до 1 февраля 2005 года и после 1 февраля 2005 года. Как показала практика, государственные гражданские служащие замещавшие одинаковые должности с максимальным стажем государственной гражданской службы, но уволенные до 1 февраля 2005 года и после 1 февраля 2005 года имели разный размер пенсии за выслугу лет. Это происходило по причине того, что размер денежного содержания, который учитывался для определения среднемесячного заработка при назначении и перерасчете пенсии за выслугу лет государственным гражданским служащим, уволенным с государственной гражданской службы до 1 февраля 2005 года отличался от размера денежного содержания государственных гражданских служащих, уволенных после 1 февраля 2005 года.

Кроме того, областным законом № 1028-ОЗ уточнен состав денежного содержания, учитываемого при назначении и перерасчете пенсии за выслугу лет государственным гражданским служащим с особым порядком оплаты труда, уволенным с должностей государственной гражданской службы, а также предусмотрена возможность подать документы о назначении пенсии за выслугу лет через многофункциональный центр по месту жительства лично или в электронном виде через региональную государственную информационную систему «Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Новгородской области».

Принятие областного закона № 1028-ОЗ не потребовало выделения дополнительных средств из областного бюджета.

Областной закон от 31.10.2016 № 5-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О некоторых вопросах правового регулирования государственной гражданской службы Новгородской области и деятельности лиц, замещающих государственные должности Новгородской области» (далее – областной закон № 5-ОЗ) принят в целях уточнения видов и порядка поощрений и награждений государственных гражданских служащих Новгородской области, а также полномочий, функций и задач органа по управлению государственной гражданской службой в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Награждения почетными грамотами Правительства Новгородской области и Новгородской областной Думы, вручение Благодарственного письма Губернатора Новгородской области, награждение Благодарностью Губернатора Новгородской области и занесение сведений о государственном гражданском служащем в Книгу Почета Новгородской области объединены в общее понятие «награждение (поощрение) наградами (поощрениями) Новгородской области».

В целях повышения престижа государственной гражданской службы и общественного признания заслуг в профессиональной служебной деятельности лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Новгородской области, введено новое поощрение государственного гражданского служащего за безупречную и эффективную гражданскую службу – «занесение на Галерею почета государственных гражданских служащих Новгородской области», не относящееся к поощрениям Новгородской области.

В целях реализации областного закона от 30.10.2015 № 860-ОЗ «Об утверждении перечня должностей государственной гражданской службы Новгородской области, замещаемых в органах государственной власти Новгородской области, по которым устанавливается особый порядок оплаты труда, и об утверждении порядка установления оплаты труда лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Новгородской области в органах государственной власти Новгородской области, оплата труда которых производится в особом порядке» принято постановление Новгородской областной Думы от 27.04.2016 № 1840-5 ОД «Об утверждении Правил исчисления денежного содержания лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Новгородской области в органах государственной власти Новгородской области, оплата труда которых производится в особом порядке» (далее – постановление Новгородской областной Думы № 1840-5 ОД).

Постановление Новгородской областной Думы № 1840-5 ОД применяется при исчислении денежного содержания лиц, замещающих должности референта первого заместителя Губернатора Новгородской области, референта заместителя Губернатора Новгородской области – заместителя Председателя Правительства Новгородской области, референта заместителя Губернатора Новгородской области.

При расчете денежного содержания государственных гражданских служащих с особым порядком оплаты труда учитываются показатели эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности.

Оплата труда государственных гражданских служащих с особым порядком оплаты труда предоставляется в рамках фонда оплаты труда государственных гражданских служащих, и дополнительных средств областного бюджета не требует.

В соответствии со статьей 5 областного закона от 12.09.2006 № 715-ОЗ «О некоторых вопросах правового регулирования государственной гражданской службы Новгородской области и деятельности лиц, замещающих государственные должности Новгородской области», устанавливающей гарантию государственным гражданским служащим Новгородской области на получение единовременной выплаты на приобретение жилого помещения один раз за весь период государственной гражданской службы принято постановление Новгородской областной Думы от 24.08.2016 № 1983-5 ОД «Об утверждении Порядка и условий предоставления государственным гражданским служащим Новгородской области единовременной субсидии на приобретение жилого помещения» (далее – Порядок).

Порядком установлены условия предоставления государственным гражданским служащим Новгородской области единовременной субсидии на приобретение жилого помещения, перечень документов, необходимых для получения единовременной выплаты, а также порядок расчета и выдачи единовременной выплаты.

В соответствии с Порядком единовременная субсидия на приобретение жилого помещения предоставляется государственным гражданским служащим, замещающим должности государственной гражданской службы Новгородской области не менее 15 лет. Для государственных гражданских служащих, имеющих стаж более 20 лет, предусмотрено повышение поправочного коэффициента при расчете размера субсидии на 0,05 за каждый дополнительный год государственной гражданской службы, но не более чем на 5 лет.

Порядок вступит в силу с 1 января 2019 года.

**§3. Законодательство в сфере наградной деятельности**

Награды являются формой признания особых заслуг граждан перед государством, отражают степень участия граждан в различных отраслях экономики, в сферах общественной жизни, науки, культуры, а также в деле укрепления законности и обеспечения безопасности государства. Особая ценность награды – ее публичное признание неограниченным кругом лиц.

Областным законом от 30.05.2016 № 979-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О наградах Новгородской области» (далее – областной закон № 979-ОЗ) внесены изменения в части регламентации и придания гласности процедурам поощрения и награждения граждан в Новгородской области.

Областным законом № 979-ОЗ также установлены виды поощрений Новгородской области, которые, в отличие от наград Новгородской области, не влекут за собой право на присвоение гражданам звания «Ветеран труда Новгородской области»:

1) премия Губернатора Новгородской области для молодых специалистов, ученых, спортсменов, деятелей искусства, общественных деятелей;

2) занесение сведений о гражданах (лицах без гражданства) в Книгу Почета Новгородской области;

3) медаль «За вклад в развитие земли Новгородской»;

4) Благодарственное письмо Губернатора Новгородской области;

5) Благодарность председателя Новгородской областной Думы.

В целях реализации областного закона № 979-ОЗ принято Положение о премии Губернатора Новгородской области для молодых специалистов, ученых, спортсменов, деятелей искусства, общественных деятелей, утвержденное указом Губернатора Новгородской области от 11.08.2016 № 292. В 2016 году 6 лауреатам премии Губернатора Новгородской области выплачено соответствующее денежное вознаграждение.

В 2016 году принято Положение о медали «За вклад в развитие земли Новгородской», утвержденное указом Губернатора Новгородской области от 11.05.2016 № 159. В 2016 году медалью «За вклад в развитие земли Новгородской» поощрены 22 человека.

**§4. Законодательство в сфере местного самоуправления**

Ежегодно существенные изменения претерпевает областное законодательство о местном самоуправлении. Это связано с тем, что к теме организации власти на местах с особым интересом относится и федеральный законодатель.

Федеральным законом от 29 декабря 2015 года № 395-ФЗ «О внесении изменений в статью 54 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и статьи 9 и 25 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 395-ФЗ) внесены изменения в статью 25 Федерального закона от 02 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ) в части определения периодов замещения должностей, которые включаются в стаж муниципальной службы.

Ранее, до внесения соответствующих изменений в соответствии с законом субъекта Российской Федерации в стаж муниципальной службы могли быть включены периоды работы на иных должностях. Изменениями, внесенными Федеральным законом № 395-ФЗ, возможность включения в стаж муниципальной службы периодов замещения иных должностей предусмотрены только в соответствии с федеральными законами.

В целях приведения областного законодательства в соответствие с требованиями Федерального закона № 395-ФЗ принят областной закон от 30.06.2016 № 1005-ОЗ «О стаже муниципальной службы муниципальных служащих в Новгородской области» (далее – областной закон № 1005-ОЗ).

В тоже время, в соответствии с частью 3 статьи 25 Федерального закона № 25-ФЗ в стаж муниципальной службы для назначения пенсии за выслугу лет муниципальным служащим включаются (засчитываются) помимо периодов замещения должностей, которые включаются в стаж муниципальной службы в соответствии с Федеральным законом № 25-ФЗ, иные периоды в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

Областным законом № 1005-ОЗ установлен порядок исчисления стажа муниципальной службы муниципальных служащих Новгородской области и зачета в него периодов замещения должностей для назначения пенсии за выслугу лет, помимо указанных в части 1 статьи 25 Федерального закона № 25-ФЗ.

В целях приведения применяемой в Федеральном законе № 25-ФЗ терминологии в соответствие с понятиями и терминами, используемыми в Федеральном законе от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», включено понятие «направление подготовки».

Квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы дополнены требованиями к стажу работы по направлению подготовки. Кроме того, в квалификационных требованиях вместо понятия «профессиональные знания и навыки, необходимые для исполнения должностных обязанностей» введено понятие «знания и умения, которые необходимы для исполнения должностных обязанностей». При наличии соответствующего решения представителя нанимателя (работодателя), требования предъявляются к специальности, направлению подготовки.

Областным законом от 25.11.2016 № 25-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О некоторых вопросах правового регулирования муниципальной службы в Российской Федерации» (далее – областной закон № 25-ОЗ) исключены требования к профессиональным знаниям и навыкам, установленные областным законом от 25.12.2007 № 240-ОЗ «О некоторых вопросах правового регулирования муниципальной службы в Российской Федерации».

С целью обеспечения единства основных квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы, предусмотренного статьей 5 Федерального закона № 25-ФЗ к уровню профессионального образования, установлены следующие требования:

1) для замещения высшей и главной групп должностей муниципальной службы обязательно наличие высшего образования не ниже уровня специалитета, магистратуры;

2) для замещения ведущей группы должностей муниципальной службы обязательно наличие высшего образования;

3) для замещения старшей и младшей групп должностей муниципальной службы обязательно наличие профессионального образования.

Реализация областного закона от 25.12.2007 № 240-ОЗ «О некоторых вопросах правового регулирования муниципальной службы в Российской Федерации» в редакции областного закона № 25-ОЗ приведет к привлечению на муниципальную службу высококвалифицированных специалистов, что позволит улучшить качество выполняемой работы на должностях муниципальной службы.

В соответствии с областным законом от 02.12.2014 № 674-ОЗ «О сроке полномочий представительных органов муниципальных образований Новгородской области и порядке формирования представительных органов муниципальных районов Новгородской области, сроке полномочий и порядке избрания глав муниципальных образований Новгородской области» (далее – областной закон № 674-ОЗ) глава муниципального района в Новгородской области избирается представительным органом муниципального района из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

В связи с истечением срока полномочий или досрочным прекращением полномочий с 2015 года 13 глав муниципальных районов избраны представительным органом муниципального района из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено установление законом субъекта Российской Федерации учитываемых в условиях конкурса требований к уровню профессионального образования и (или) профессиональным знаниям и навыкам, которые являются предпочтительными для осуществления главой муниципального района, городского округа отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления.

Областным законом от 25.11.2016 № 28-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О сроке полномочий представительных органов муниципальных образований Новгородской области и порядке формирования представительных органов муниципальных районов Новгородской области, сроке полномочий и порядке избрания глав муниципальных образований Новгородской области» областной закон № 674-ОЗ дополнен нормой, устанавливающей требованиями к образованию кандидатов на должность главы муниципального района – наличие высшего образования не ниже уровня специалитета, магистратуры и перечень знаний и навыков, позволяющих принимать эффективные управленческие решения и квалифицированно выполнять требования нормативных правовых актов в сфере осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципального района, а также навыки ведения деловых переговоров с представителями органов государственной власти, адаптации к новой ситуации и новым подходам в решении поставленных задач.

Введение данных механизмов должно способствовать профессиональному отбору наиболее подготовленных кандидатов на должность главы муниципального района.

**§5.  Законодательство о выборах и референдумах**

Особого внимания в 2016 году потребовало законодательство в сфере избирательного права и процесса. В 2016 году в Российской Федерации состоялись выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. В ряде субъектов Российской Федерации сформированы законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации и представительные органы местного самоуправления.

Необходимость принятия в 2016 году областных законов о выборах и референдумах связана с приведением их в соответствие с федеральным законодательством.

В целях осуществления избирательных прав граждан при проведении выборов депутатов Новгородской областной Думы областным законом от 02.07.2007 № 122-ОЗ «О выборах депутатов Новгородской областной Думы» (далее – областной закон № 122-ОЗ) установлен порядок назначения выборов, определена система и полномочия избирательных комиссий, установлены требования к выдвижению кандидатов, списков кандидатов, регламентирован порядок проведения предвыборной агитации, в том числе с использованием организаций телерадиовещания, периодических печатных изданий, а также сетевых изданий, определены требования к финансированию выборов, закреплен порядок голосования, в том числе досрочного голосования, порядок подсчета голосов и определения результатов выборов депутатов Новгородской областной Думы.

В шестой созыв Новгородской областной Думы избраны 32 депутата. Соответствующие изменения об увеличении численности депутатов предусмотрены внесением соответствующей поправки в статью 17 Устава Новгородской области (областной закон от 28.12.2015 № 893-ОЗ «О внесении поправки в статью 17 Устава Новгородской области»).

С учетом увеличения числа депутатов Новгородской областной Думы с 26 до 32 областным законом от 01.02.2016 № 913-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы» (далее – областной закон № 913-ОЗ) внесены изменения в областные законы от 02.07.2007 № 122-ОЗ «О выборах депутатов Новгородской областной Думы» (далее – областной закон № 122-ОЗ) и от 30.07.2007 № 147-ОЗ «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования в Новгородской области» (далее – областной закон № 147-ОЗ).

В областном законе № 913-ОЗ учтена правовая позиция, сформулированная в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 7 июля 2011 года № 15-П «По делу о проверке конституционности положений части 3 статьи 23 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и частей 2 и 3 статьи 9 Закона Челябинской области «О муниципальных выборах в Челябинской области» в связи с жалобами Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и граждан И.И. Болтушенко и Ю.А. Гурмана», согласно которой применение пропорциональной избирательной системы (в том числе как элемента смешанной избирательной системы) при небольшом числе депутатских мандатов сопряжено с возможностью нарушения принципа равенства при определении результатов волеизъявления избирателей, поскольку не исключает получения одинакового числа депутатских мест в представительном органе избирательными объединениями, за списки кандидатов которых подано существенно различающееся число голосов избирателей.

В целях стимулирования избирательных объединений на активное участие в выборах депутатов Новгородской областной Думы и депутатов представительного органа муниципального образования областным законом № 913-ОЗ упрощен порядок выдвижения избирательными объединениями списков кандидатов по единому избирательному округу путем снижения минимального – до 1 (ранее было - не менее 3) и максимального – до 3 (ранее было - не более 5) числа кандидатов, включаемых в общую часть списка кандидатов, а также предоставлено право избирательному объединению самостоятельно определять число региональных групп, которое не может быть менее 8 и более 16.

По результатам проведенного мониторинга практики правоприменения в целях единообразного регулирования ряда вопросов, возникавших при подготовке выборов различного уровня, а также уточнения отдельных норм областного закона № 122-ОЗ принят областной закон от 03.03.2016 № 918-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О выборах депутатов Новгородской областной Думы» (далее – областной закон № 918-ОЗ).

В областном законе № 918-ОЗ реализована норма Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», устанавливающая обязанность кандидата, избирательного объединения (за исключением случая, если все подписи собраны непосредственно самим кандидатом) составить и представить в соответствующую избирательную комиссию нотариально удостоверенный список лиц, осуществлявший сбор подписей избирателей.

Указанная норма введена с целью максимально исключить ошибки в представляемых сведениях о сборщиках подписей, выявление которых служит основанием для признания недействительным всех подписей в подписных листах, собранных сборщиком.

Областным законом № 918-ОЗ установлено, что при проведении выборов наблюдатель может быть назначен зарегистрированным кандидатом, избирательным объединением, выдвинувшим зарегистрированного кандидата, зарегистрированных кандидатов, избирательным объединением, зарегистрировавшим список кандидатов, а норма, допускавшая возможность назначения наблюдателей иными общественными объединениями исключена. Анализ избирательных кампаний показал, что исключенная норма в течение долгого времени не являлась востребованной.

Областным законом от 04.05.2016 № 955-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О выборах депутатов Новгородской областной Думы» (далее – областной закон № 955-ОЗ) внесен ряд изменений в областной закон № 122-ОЗ в целях приведения его норм в соответствие с федеральным законодательством:

- от 15 февраля 2016 года № 29-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 33 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в части деятельности наблюдателей» (далее – Федеральный закон № 29-ФЗ);

- от 9 марта 2016 года № 65-ФЗ «О внесении изменений в статью 51 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и в статью 65 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 65-ФЗ);

- от 9 марта 2016 года № 66-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 66-ФЗ);

- от 5 апреля 2016 года № 92-ФЗ «О внесении изменений в статьи 48 и 54 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и в статьи 62 и 68 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 92-ФЗ).

Областным законом № 955-ОЗ в частности предусмотрено:

1) ограничение общего количества наблюдателей, представляющих интересы одной политической партии, одного кандидата, одной инициативной группы по проведению референдума, которые могут находиться на избирательном участке, участке референдума в течение всего периода с момента начала работы комиссии в день голосования, в дни досрочного голосования и до получения сообщения о принятии вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования, политическая партия, зарегистрированный кандидат, инициативная группа по проведению референдума вправе назначить в каждую избирательную комиссию, комиссию референдума не более двух наблюдателей, которые имеют право поочередно осуществлять наблюдение в помещении для голосования, одно и то же лицо может быть назначено наблюдателем только в одну избирательную комиссию, комиссию референдума;

2) право выдвинутого кандидата либо его уполномоченный представитель по финансовым вопросам присутствовать на заседании избирательной комиссии, на котором будет рассматриваться вопрос о регистрации кандидата;

3) немедленное отстранение члена участковой комиссии от участия в ее работе, а также удаление из помещения для голосования наблюдателя и иных лиц, если они нарушают законодательство Российской Федерации о выборах и референдумах и факт такого нарушения установлен в судебном порядке.

Исполнение соответствующего судебного решения обеспечивают правоохранительные органы. Правоохранительные органы также обеспечивают в соответствии с федеральными законами безопасность граждан и общественный порядок в помещении для голосования и на территории избирательного участка, участка референдума;

4) обязательность участия зарегистрированных кандидатов в совместных агитационных мероприятиях (дебатах) на каналах организаций телерадиовещания и возможность исключительно личного участия в дебатах зарегистрированных кандидатов, в том числе от имени избирательных объединений - кандидатов, зарегистрированных в составе списков кандидатов;

5) распределение между другими участниками данного совместного агитационного мероприятия доли эфирного времени, отведенной зарегистрированному кандидату, инициативной группе по проведению референдума для участия в совместном агитационном мероприятии в случае нарушения требования об обязательном участии кандидата в совместном агитационном мероприятии, отказе инициативной группы по проведению референдума от участия в совместном агитационном мероприятии;

6) изменение сроков окончания полномочий окружных избирательных комиссий и участковых избирательных комиссий, сформированных в соответствии с [пунктом 11](consultantplus://offline/ref=E9C3F2B8717A17DF7A0575692F7FD3568ABA231B1450B409B68AF9A9DC580AA330552D05F31BrCJ) или [12](consultantplus://offline/ref=E9C3F2B8717A17DF7A0575692F7FD3568ABA231B1450B409B68AF9A9DC580AA330552D05F31BrDJ) статьи 27 Федерального закона закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», срок полномочий которых устанавливается сформировавшими их комиссиями либо должностными лицами - в случае обжалования итогов голосования или результатов выборов.

Срок полномочий указанных избирательных комиссий прекращается со дня, следующего за днем исполнения избирательной комиссией решения вышестоящей комиссии либо исполнения вступившего в законную силу судебного решения;

7) уточнение статуса кандидатов, выдвинутых по одномандатному избирательному округу избирательным объединением списком;

8) право присутствовать на заседаниях комиссии при установлении ею итогов голосования, определении результатов выборов, а также при подсчете голосов избирателей, участников референдума только представителей средств массовой информации, работающие в редакциях средств массовой информации на основании заключенного не менее чем за два месяца до дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, референдума трудового или возмездного гражданско-правового договора, аккредитованные в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией Российской Федерации или по ее поручению избирательной комиссией Новгородской области;

9) единообразное использование наименований избирательных объединений по аналогии с выборами депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и необходимость использования в избирательном бюллетене, протоколе об итогах голосования, результатах выборов только полного, сокращенного либо краткого наименования политической партии, общественного объединения, состоящих не более чем из семи слов;

10) дополнение перечня оснований для исключения кандидата из заверенного списка кандидатов новым основанием – регистрация кандидата в одномандатном избирательном округе в порядке самовыдвижения или на основании выдвижения иным избирательным объединением;

11) проведение голосования по открепительным удостоверениям в случае совмещения дня голосования на выборах, местном референдуме с днем голосования на выборах в федеральные органы государственной власти, в ходе которых федеральным законом предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям. Досрочное голосование, установленное в областных законах о выборах, местном референдуме, не проводится;

12) установление единых сроков рассмотрения всех жалоб, поступающих в комиссии как в ходе выборов, референдума так и в период избирательной кампании, кампании референдума.

Указанные новации Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», нашедшие свое отражение в вышеуказанных положениях областного закона № 122-ОЗ, были реализованы в правоприменительной деятельности при проведении выборов депутатов Новгородской областной Думы шестого созыва.

Назначенные постановлением Новгородской областной Думы от 15.06.2016 № 1881-5 ОД «О назначении выборов депутатов Новгородской областной Думы шестого созыва» выборы депутатов Новгородской областной Думы шестого созыва состоялись 18 сентября 2016 года.

Областным законом от 02.12.2016 № 40-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы» (далее – областной закон № 40-ОЗ) внесены изменения в областные законы от 19.10.2006 № 737-ОЗ «Об Избирательной комиссии Новгородской области и территориальных избирательных комиссиях Новгородской области в системе избирательных комиссий» (далее – областной закон № 737-ОЗ), от 29.05.2007 № 101-ОЗ «О референдуме Новгородской области» (далее - областной закон № 101-ОЗ), от 29.05.2007 № 102-ОЗ «О местном референдуме в Новгородской области» (далее - областной закон № 102-ОЗ), от 30.05.2012 № 75-ОЗ «О выборах Губернатора Новгородской области» (далее - областной закон № 75-ОЗ), от 28.12.2012 № 200-ОЗ «Об отзыве Губернатора Новгородской области» (далее - областной закон № 200-ОЗ). Изменения в указанные областные законы внесены в целях приведения их в соответствие с федеральными законами № 29-ФЗ, № 65-ФЗ, № 66-ФЗ и № 92-ФЗ.

Кроме того, областным законом № 40-ОЗ в областной закон № 737-ОЗ внесены следующие изменения:

1) кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов, вправе прекращать полномочия члена комиссии с правом совещательного голоса и назначать нового члена комиссии с правом совещательного голоса в отношении одной и той же комиссии не более чем пять раз;

2) официальный сайт Избирательной комиссии Новгородской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещается на едином портале, создаваемом по решению Центральной избирательной комиссии Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом № 67-ФЗ и Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=A0668C7B911DCC6695E585189DB5E518C0392747281B2041DC6752AC61C9ZFJ) от 10 января 2003 года № 20-ФЗ «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы»;

3) члену избирательной комиссии с правом решающего голоса, работающему в комиссии не на постоянной (штатной) основе, могут компенсироваться за счет и в пределах бюджетных средств, выделенных на подготовку и проведение выборов, референдума, расходы по проезду, найму жилого помещения, дополнительные расходы, связанные с проживанием вне места постоянного жительства, в случае, если в соответствии с решением избирательной комиссии он направляется за пределы населенного пункта, на территории которого расположена избирательная комиссия, для исполнения полномочий члена избирательной комиссии. Указанная компенсация производится в порядке и размерах, предусмотренных для возмещения расходов, связанных со служебными командировками, работникам, заключившим трудовой договор в государственных органах, органах местного самоуправления (соответственно виду и уровню проводимых выборов, референдума).

Областное законодательство о выборах в Новгородской области в установленные сроки полностью приведено в соответствие с изменениями, произошедшими на федеральном уровне в 2016 году.

Таким образом, федеральное законодательство, судебная практика и анализ провоприменения норм законодательства о выборах и референдумах своевременно реализованные в областном законодательстве, позволили не только провести выборы депутатов Новгородской областной Думы шестого созыва на высоком правовом уровне, но и отреагировать на возможные проблемы и пробелы правового регулирования в сфере избирательного процесса.

**§6.  Законодательство по иным направлениям государственного**

**устройства**

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление административной ответственности относится к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Конкретизация компетенции между федеральным и региональным уровнями государственной власти установлена положениями Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Особенностью административного законодательства является то, что оно позволяет оперативно реагировать на происходящие социальные процессы и вводить адекватные меры по ограничению негативных проявлений. Данный процесс идет как на федеральном, так и на региональном уровне. Областной закон от 01.07.2010 № 719-ОЗ «Об административных правонарушениях» неоднократно подвергался анализу на соответствие федеральному законодательству и оценке практики его применения, что повлекло принятие областного закона «Об административных правонарушениях» в новой редакции.

Областной закон от 01.02.2016 № 914-ОЗ «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 914-ОЗ) вступил в силу 14 февраля 2016 года.

При разработке областного закона № 914-ОЗ учтены предложения Управления Министерства внутренних дел России по Новгородской области о включении в областной закон статей, устанавливающих административную ответственность за правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность.

В настоящее время из всего количества существующих в нем норм отсутствует практика применения статьи 5 «Публичные действия, направленные на пропаганду педофилии», статьи 6 «Нарушение тишины и покоя граждан» и статьи 7 «Нарушение правил содержания домашних животных (в части нарушения требований к нахождению собак в общественных местах)» областного закона № 914-ОЗ в части привлечения к административной ответственности.

Правом составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5, 6 и 7 областного закона № 914-ОЗ, наделены должностные лица территориальных органов МВД России по Новгородской области. Свое право они могут реализовать в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашением между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Новгородской области.

До настоящего времени соглашение между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Новгородской области не заключено. Поскольку иные должностные лица не наделены правом составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5, 6 и 7 областного закона № 914-ОЗ, привлечение к ответственности лиц, виновных в совершении правонарушений, предусмотренных указанными статьями областного закона № 914-ОЗ, невозможно.

В целях выработки предложений по реализации областного закона № 914-ОЗ указом Губернатора Новгородской области от 10.02.2017 № 42 создана рабочая группа, в состав которой вошли представители Правительства Новгородской области, Новгородской областной Думы, Управления Министерства внутренних дел России по Новгородской области, Уполномоченный по правам человека в Новгородской области, Уполномоченный по правам ребенка в Новгородской области, президент Ассоциации «Совет муниципальных образований Новгородской области».

В целях приведения областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 30 декабря 2015 года № 448-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения пожарной безопасности, подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций» принят областной закон от 04.05.2016 № 963-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – областной закон № 963-ОЗ).

Областным законом определено понятие «подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций», а также полномочие Губернатора Новгородской области по введению режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил областной территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и установлению регионального (межмуниципального) уровня реагирования.

**Глава 3. Законодательство в сфере финансовой политики,**

**хозяйственной деятельности и природных ресурсов**

**§1.   Законодательство в сфере бюджетного процесса и налогообложения**

Бюджетные полномочия субъектов Российской Федерации закреплены в статье 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Полномочия Новгородской области как субъекта Российской Федерации в бюджетной сфере урегулированы областными законами:

- от 03.10.2008 № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области»;

- от 06.03.2009 № 482-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Новгородской области».

Совершенствование бюджетного законодательства Новгородской области в 2016 году осуществлялось путем реализации предоставляемых субъекту Российской Федерации полномочий в данной сфере, выявления пробелов и устранения противоречий федеральному законодательству.

Областным законом от 28.12.2015 № 888-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» (далее – областной закон № 888-ОЗ) областной бюджет сформирован на один год (по аналогии с федеральным бюджетом) без дефицита.

В 2016 году в областной закон № 888-ОЗ изменения вносились девять раз. Изменения касались уточнения объемов поступлений из федерального бюджета, объемов бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение государственных программ Новгородской области, распределение утвержденных объемов межбюджетных трансфертов между бюджетами муниципальных образований. Корректировался также областной закон от 28.12.2015 № 897-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области на 2016 год».

В ходе реализации областного закона № 888-ОЗ возникла необходимость заключения договоров (государственных контрактов, соглашений) от имени Новгородской области за пределами бюджетных ассигнований на указанные цели, утвержденные областным законом № 888-ОЗ, срок исполнения которых возникает в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов.

В целях установления в 2016 году правовых оснований для заключения договоров (государственных контрактов, соглашений) от имени Новгородской области, предусматривающих оплату в 2017 году и (или) последующих годах принят областной закон от 30.06.2016 № 1004-ОЗ «О внесении изменения в областной закон «Об особенностях составления, рассмотрения и утверждения проекта областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 2016 год».

Аналогичная норма на федеральном уровне установлена в части 2 статьи 5 Федерального закона от 30 сентября 2015 года № 273-ФЗ «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации».

Областной закон от 29.08.2016 № 1006-ОЗ «О приостановлении действия отдельных положений областного закона «О бюджетном процессе в Новгородской области» (далее – областной закон № 1006-ОЗ) направлен на оптимальное выстраивание бюджетного процесса в Новгородской области и создание условий для эффективной работы Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области над проектом областного бюджета.

В связи с изменением срока внесения федерального бюджета на 2017-2019 годы (Федеральный закон от 02 июня 2016 года № 158-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации») областным законом № 1006-ОЗ перенесен срок внесения проекта областного закона об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в Новгородскую областную Думу с 1-го на 15 ноября 2016 года.

Областным законом № 1006-ОЗ также приостановлено в 2016 году действие нормы областного закона от 03.10.2008 № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области» о необходимости принятия до 1 ноября 2016 года областных законов, предусматривающих внесение изменений в областные законы о налогах и сборах, а также приводящих к изменению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В связи с приостановлением до 1 января 2017 года Федеральным законом от 30 ноября 2016 года № 409-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» нормы о необходимости утверждения в первом чтении условно утверждаемых (утвержденных) расходов Бюджетного кодекса Российской Федерации принят областной закон от 22.12.2016 № 47-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О приостановлении действия отдельных положений областного закона «О бюджетном процессе в Новгородской области» (далее – областной закон № 47-ОЗ).

Областным законом № 47-ОЗ приостановлено до 1 января 2017 года действие норм областного закона от 03.10.2008 № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области» о необходимости утверждения в областном бюджете на плановый период условно утверждаемых расходов, то есть ассигнований, не распределенных в соответствии с классификацией расходов бюджетов.

В Послании Президента Российской Федерации гарантирована стабильность на предстоящие годы налоговых условий для бизнеса, а также отмечено право регионам снижать до нуля ставку налога на прибыль.

Областной закон от 30.06.2016 № 999-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной и (или) патентной систем налогообложения на территории Новгородской области» (далее – областной закон № 999-ОЗ) принят в целях приведения областного закона от 27.04.2015 № 757-ОЗ «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной и (или) патентной систем налогообложения на территории Новгородской области» в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

В целях поддержки начинающих предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере оказания бытовых услуг населению областным законом № 999-ОЗ предусмотрено включение некоторых видов экономической деятельности, относящихся к сфере оказания бытовых услуг населению, в перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых областным законом установлена налоговая ставка в размере 0 процентов.

Разработка и принятие областного закона от 30.06.2016 № 1003-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы в области налогов и сборов и областной закон «Об инвестиционной деятельности в Новгородской области и защите прав инвесторов» (далее – областной закон № 1003-ОЗ) связаны с принятием областного закона от 23.03.2016 № 945-ОЗ «Об инвестиционной деятельности в Новгородской области и защите прав инвесторов», а также необходимостью урегулирования порядка пользования правом на льготы по налогам, зачисляемым в областной бюджет, при принятии решения Правительством Новгородской области об одобрении инвестиционного проекта.

Кроме того, в целях поддержки строительной отрасли в связи со снижением потребительского спроса на жилье в новостройках областным законом № 1003-ОЗ на 2016-2017 годы уменьшена ставка налога на имущество организаций до 0,01 процента на жилые помещения в многоквартирных домах, находящихся в собственности застройщиков после ввода многоквартирного дома в эксплуатацию.

В целях создания равных условий хозяйствования для всех застройщиков, осуществляющих строительство как многоквартирных, так и малоэтажных жилых домов, коттеджей на территории Новгородской области областным законом от 25.11.2016 № 37-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О налоге на имущество организаций» установлена пониженная ставка в размере 0,01 процента по налогу на имущество организаций для данной категории налогоплательщиков.

**§2.  Законодательство в сфере хозяйственной деятельности и торговли**

Основой любой экономики является промышленный комплекс. В связи с этим важными направлениями работы органов государственной власти всех уровней являются создание условий для эффективного развития промышленности, оказание поддержки промышленным предприятиям, а также решение основных задач:

диверсификации производства;

повышения конкурентоспособности промышленной продукции для реализации на внутренних и внешних рынках;

опережающего развития отраслей промышленности, производящих конкурентоспособную продукцию с более высокой долей добавленной стоимости;

приоритетного развития высокотехнологичных и наукоемких отраслей, значительное увеличение доли инновационной продукции в общем объеме промышленного производства;

создания благоприятных условий для развития частного предпринимательства в сфере материального производства;

увеличения заработной платы работникам предприятий.

Долгое время в Российской Федерации отсутствовал комплексный законодательный акт, регламентирующий отношения, возникающие между юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления при формировании и реализации промышленной политики в Российской Федерации.

В Новгородской области, как и в ряде других субъектов Российской Федерации, в рамках опережающего нормотворчества был принят областной закон от 30.03.2010 № 712-ОЗ «Об основах промышленной политики в Новгородской области».

С 01 июля 2015 года вступил в силу Федеральный закон от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 488-ФЗ).

Федеральным законом № 488-ФЗ определяются цели, задачи и принципы промышленной политики, круг участников ее формирования и реализации, меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, регламентируются полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере промышленной политики.

Реализация на территории Новгородской области единой промышленной политики потребовала приведения областного законодательства в соответствие с нормами Федерального закона № 488-ФЗ.

В этой связи принят областной закон от 03.03.2016 № 922-ОЗ «О мерах по реализации Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации» на территории Новгородской области» (далее – областной закон № 922-ОЗ).

Областным законом № 922-ОЗ предусмотрено:

1) разграничение полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в сфере промышленной политики;

2) наличие системы мер стимулирования деятельности в форме финансовой, информационно-консультационной поддержки, поддержки научно-технической деятельности и инновационной деятельности;

3) возможность создания государственных фондов развития промышленности в Новгородской области, которые выступают одним из основных инструментов финансовой поддержки промышленных организаций;

4) создание совещательного органа в сфере промышленной политики в Новгородской области.

Областной закон от 30.03.2010 № 712-ОЗ «Об основах промышленной политики в Новгородской области» признан утратившим силу.

Инвестиционная деятельность является важнейшим инструментом развития экономики. Именно благодаря инвестициям появляются новые промышленные объекты, торговые центры, научно-исследовательские лаборатории.

Государственное регулирование инвестиций, начиная с федерального уровня, направлено на создание благоприятных условий для инвесторов и осуществляется путем совершенствования системы налогов, установления специальных налоговых режимов, не носящих индивидуального характера, защиты интересов инвесторов, предоставления льготных условий пользования землей и другими природными ресурсами, создания и развития сети информационно-аналитических центров, осуществляющих регулярное проведение рейтингов и публикацию рейтинговых оценок субъектов инвестиционной деятельности, принятия антимонопольных мер и т.п. Все это свидетельствует об интересе государства к инвестициям и его возможностях по созданию благоприятного фона для их вложений.

В целях совершенствования инвестиционного климата и увеличения инвестиционной привлекательности для инвесторов в Новгородской области был принят областной закон от 11.06.98 № 29-ОЗ «Об инвестиционной деятельности в Новгородской области», который являлся основным законодательным актом, регулирующим инвестиционную деятельность на территории Новгородской области.

В изменяющихся условиях экономики и при условии постоянного и стабильного роста технических и научных новаций потребовалось принципиально новое регулирование отношений в сфере инвестиционной деятельности в Новгородской области.

В целях развития инвестиционной деятельности на территории Новгородской области, создания режима наибольшего благоприятствования для инвесторов, обеспечения защиты прав инвесторов принят областной закон от 28.03.2016 № 945-ОЗ «Об инвестиционной деятельности в Новгородской области и защите прав инвесторов» (далее – областной закон № 945-ОЗ). Областной закон № 945-ОЗ соответствует проводимой государственной политике, направленной на снижение административных барьеров в экономике, развитие предпринимательства и конкуренции.

Областным законом № 945-ОЗ установлены права, обязанности, ответственность инвесторов и формы стимулирования инвестиционной деятельности в Новгородской области, определены условия льготного налогообложения при осуществлении инвестиционной деятельности и начало течения срока, в котором инвестор вправе воспользоваться налоговыми льготами по налогам, зачисляемым в областной бюджет.

Областным законом № 945-ОЗ также урегулированы вопросы рассмотрения инвестиционных проектов Правительством Новгородской области на предмет принятия решения об одобрении либо об отказе в одобрении инвестиционного проекта.

В целях обеспечения инвестиционной привлекательности Новгородской области введены понятия «приоритетный инвестиционный проект», «стратегический инвестиционный проект», а также определены сроки предоставления налоговых льгот:

- для стратегических инвестиционный проектов, одобренных Правительством Новгородской области – 7 лет,

- для приоритетных инвестиционных проектов, одобренных Правительством Новгородской области – 5 лет,

- для прочих инвестиционных проектов, одобренных Правительством Новгородской области – 3 года.

В целях обеспечения удобства работы бизнес-сообщества с нормативно-правовой базой в сфере инвестиционной деятельности в областной закон № 945-ОЗ включена методология расчета момента достижения полной окупаемости вложенных средств, расчетного срока окупаемости и определения иных особенностей применения льгот для организаций реализующих инвестиционные проекты на территории Новгородской области.

В 2016 году в Правительство Новгородской области поступило 5 заявлений от инвесторов, реализующих инвестиционные проекты на территории Новгородской области, на предмет их одобрения в рамках областного закона № 945-ОЗ. По одному из представленных инвестиционных проектов отказано в рассмотрении документов в связи с непредставлением в полном объеме документов, которые должны быть предоставлены инвестором, претендующим на одобрение инвестиционного проекта Правительством Новгородской области с целью предоставления налоговых льгот. Три инвестиционных проекта, один из которых является стратегическим, одобрены Правительством Новгородской области в 2016 году, один инвестиционный проект одобрен Правительством Новгородской области к моменту написания настоящего доклада в 2017 году.

В результате реализации 4 инвестиционных проектов, одобренных Правительством Новгородской области, на территории региона планируется создать 550 новых рабочих мест, сохранить 154 рабочих места. За период реализации указанных проектов планируется поступление в экономику Новгородской области 25,6 млрд. инвестиций в основной капитал. За счет наращивания производственных мощностей организаций, реализующих инвестиционные проекты, планируется рост валового регионального продукта и налоговых поступлений в консолидированный бюджет Новгородской области.

В целях приведения областного закона от 03.03.2009 № 480-ОЗ «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области регулирования оборота алкогольной продукции на территории области» в соответствие с нормами Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» принят областной закон от 22.12.2016 № 52-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области регулирования оборота алкогольной продукции на территории области» (далее – областной закон № 52-ОЗ). Областной закон № 52-ОЗ направлен на дальнейшее совершенствование государственного регулирования производства и оборота в Новгородской области этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в части уточнения полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области.

**§3.  Законодательство в сфере лесного хозяйства**

В соответствии с частью 4 статьи 291 и частью 5 статьи 76 Лесного кодекса Российской Федерации допускается осуществление заготовки древесины юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, относящимися в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого и среднего предпринимательства, на основании договоров купли-продажи лесных насаждений с применением коэффициента, устанавливаемого органами государственной власти субъектов Российской Федерации для определения расходов на обеспечение проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов (далее – коэффициент).

В обеспечение требований части 4 статьи 291, частей 5 и 6 статьи 76, пункта 61 статьи 82 Лесного кодекса Российской Федерации, а также требований постановления Правительства Российской Федерации от 04 декабря 2015 года № 1320 «Об утверждении методики расчета коэффициента для определения расходов на обеспечение проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов» принят областной закон от 03.03.2016 № 915-ОЗ «О коэффициенте для определения расходов на обеспечение проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, применяемом при расчете платы по договору купли-продажи лесных насаждений, заключаемому с субъектами малого и среднего предпринимательства» (далее – областной закон № 915-ОЗ).

Указанный коэффициент для Новгородской области составляет 4,07.

В соответствии с областным законом № 915-ОЗ в 2016 году проведено четыре аукциона по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений.

Для продажи права на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений на аукционы было выставлено 33 аукционные единицы (в Батецком, Боровичском, Валдайском, Крестецком, Маревском, Мошенском, Новгородском, Окуловском, Парфинском, Пестовском, Старорусском, Хвойнинском, Холмском, Чудовском, Шимском муниципальных районах Новгородской области) с общим объемом заготовки древисины 38,2 тыс. куб.м. По результатам торгов на 16 лесосек заключено 16 договоров купли-продажи лесных насаждений с объемом заготовки древисины 22,9 тыс. куб.м (Батецкий, Боровичский, Крестецкий, Маревский, Пестовский, Хвойнинский, Холмский, Шимский муниципальные районы).

Принятие областного закона № 915-ОЗ обеспечило возможность осуществления субъектами малого и среднего предпринимательства деятельности в сфере лесозаготовки на территории Новгородской области, поддержание уровня занятости населения, создание дополнительных рабочих мест, дополнительное поступление отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов Новгородской области.

Из поступивших в бюджет Новгородской области по результатам проведенных аукционов в 2016 году 5967,2 тыс. рублей, 4264,0 тыс. рублей направлено на выполнение мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов в Новгородской области.

В целях приведения норм областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 23 июня 2016 года № 218-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования лесных отношений» принят областной закон от 25.11.2016 № 31-ОЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 3 областного закона «О порядке использования средств областного бюджета, направляемых для дополнительного финансового обеспечения осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений» (далее – областной закон № 31-ОЗ), которым уточнены направления дополнительного финансового обеспечения осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений.

Принятие областного закона № 31-ОЗ позволило предусмотреть в областном бюджете финансовые средства и направить их на дополнительное финансовое обеспечение по проведению лесовосстановительных мероприятий на лесных участках.

**§4.  Законодательство в сфере охраны окружающей среды**

Законодательство в сфере осуществления органами государственной власти полномочий по обращению с отходами производства и потребления по прежнему динамично изменяется и находится в поле зрения всех уровней власти.

В 2016 году приняты два областных закона, изменивших областной закон от 01.12.2015 № 880-ОЗ «О мерах по реализации Федерального закона «Об отходах производства и потребления» на территории Новгородской области и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области обращения с отходами производства и потребления», а именно:

- от 28.03.2016 № 934-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О мерах по реализации Федерального закона «Об отходах производства и потребления» на территории Новгородской области и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области обращения с отходами производства и потребления» (далее – областной закон № 934-ОЗ);

- от 31.10.2016 № 2-ОЗ «О внесении изменения в статью 61 областного закона «О мерах по реализации Федерального закона «Об отходах производства и потребления» на территории Новгородской области и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области обращения с отходами производства и потребления» (далее – областной закон № 2-ОЗ).

Областным законом № 934-ОЗ предусмотрена методика расчета субвенции бюджетам городского округа и (или) муниципальных районов Новгородской области на осуществление отдельных государственных полномочий по организации деятельности по захоронению твердых коммунальных отходов в части разработки проектно-сметной документации на строительство полигонов твердых коммунальных отходов.

В целях реализации областного закона № 934-ОЗ указанное мероприятие по разработке проектно-сметной документации на строительство полигонов твердых коммунальных отходов включено в перечень мероприятий государственной программы Новгородской области «Охрана окружающей среды Новгородской области на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 28.10.2013 № 325 (далее – государственная программа).

Областным законом № 2-ОЗ утвержденная методика расчета субвенции бюджетам городского округа и (или) муниципальных районов Новгородской области на осуществление отдельных государственных полномочий по организации деятельности по захоронению твердых коммунальных отходов

дополнена полномочием по разработке проектно-сметной документации на рекультивацию земельных участков, загрязненных в результате расположения на них объектов размещения отходов.

Указанное мероприятие также включено в перечень мероприятий государственной программы.

Наличие проектно-сметной документации является одним из обязательных критериев для последующего строительства или рекультивации полигонов твердых коммунальных отходов, а наличие в муниципальных районах Новгородской области оборудованных, безопасных и достаточных по вместительности полигонов твердых коммунальных отходов, является, в том числе, одной из мер по предотвращению образования несанкционированных свалок на территории Новгородской области. Рекультивация полигонов твердых коммунальных отходов направлена на ликвидацию накопленного вреда окружающей среде и минимизацию вредного воздействия на здоровье населения.

**Глава 4. Законодательство в сфере жилищно-коммунального**

**хозяйства, строительства и дорожного комплекса**

**§1. Законодательство в сфере жилищно-коммунального хозяйства, градостроительства и жилищного строительства**

Одним из приоритетов развития государства является улучшение качества жилищного фонда, повышение комфортности условий проживания граждан. В рамках данного приоритета в законодательстве Российской Федерации сформированы необходимые правовые основы для создания в субъектах Российской Федерации эффективных и устойчивых механизмов финансирования капитального ремонта многоквартирных домов за счет организационного обеспечения процесса планирования проведения капитального ремонта многоквартирных домов и вовлечения в его финансирование средств собственников помещений многоквартирных домов.

Регулирование правовых и организационных основ своевременного проведения капитальных ремонтов общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Новгородской области, установлено областным законом от 03.07.2013 № 291-ОЗ «О региональной системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Новгородской области» (далее – областной закон № 291-ОЗ).

В 2016 году в целях совершенствования и с целью приведения в соответствие с изменениями, произошедшими в федеральном законодательстве, в данный областной закон дважды внесены изменения.

В соответствии с изменениями, внесенными в Жилищный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 29 июня 2015 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» принят областной закон от 04.05.2016 № 961-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О региональной системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Новгородской области», которым уточнены требования, предъявляемые к руководителю регионального оператора, а также плановый период проведения капитального ремонта.

В соответствии с Федеральным законом 03 июля 2016 года № 355-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» принят областной закон от 29.08.2016 № 1018-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О региональной системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Новгородской области». Указанным областным законом уточнено понятие «фонд капитального ремонта», а также определено, что региональная программа капитального ремонта подлежит актуализации в порядке, установленном Правительством Новгородской области.

В целях приведения областного закона от 06.04.2005 № 449-ОЗ «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области жилищных отношений» в соответствие с Жилищным кодексом Российской Федерации принят областной закон от 29.08.2016 № 1014-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области жилищных отношений» (далее – областной закон № 1014-ОЗ).

Областным законом № 1014-ОЗ уточнен срок краткосрочного плана реализации региональной программы по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (на три года).

Полномочия Правительства Новгородской области дополнены полномочиями по определению порядка принятия решения о сносе или реконструкции многоквартирных домов в соответствии с [пунктом 1 части 2 статьи 168](consultantplus://offline/ref=ADD6F51AA5BBEB81E4350A223FE273B456AEA69F81DAA35850C7F96A79A3FD1B45980CB39B648D94wFBBN) Жилищного кодекса Российской Федерации и по определению порядка проведения открытого конкурса на замещение должности руководителя регионального оператора в соответствии со [статьей 178](consultantplus://offline/ref=ADD6F51AA5BBEB81E4350A223FE273B456AEA69F81DAA35850C7F96A79A3FD1B45980CB39B648E96wFB9N)1 Жилищного кодекса Российской Федерации

В целях реализации областного закона № 1014-ОЗ принято постановление Правительства Новгородской области от 15.08.2016 № 305 «О внесении изменений в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Новгородской области, на 2014-2043 годы», которым период проведения капитального ремонта изменен с пятилетнего на трехлетний.

С целью приведения областного закона «О полномочиях Правительства Новгородской области в области содействия развитию жилищного строительства» в соответствие с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» принят областной закон от 30.05.2016 № 972-ОЗ «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О полномочиях Правительства Новгородской области в области содействия развитию жилищного строительства» (далее – областной закон № 972-ОЗ).

Областным законом № 972-ОЗ Правительству Новгородской области переданы полномочия по подготовке перечней находящихся в федеральной собственности земельных участков, земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в том числе земельных участков с расположенными на них объектами недвижимого имущества и его направление в Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства для подготовки предложений об использовании данных земельных участков.

Одной из задач деятельности органов государственной власти в сфере жилищных отношений является защита прав участников долевого строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости. В связи с чем происходит регулярное уточнение норм областного закона 02.10.2013 № 340-ОЗ «О мерах по защите прав участников долевого строительства многоквартирных домов на территории Новгородской области» (далее – областной закон № 340-ОЗ).

Так, областным законом от 30.05.2016 № 974-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О мерах по защите прав участников долевого строительства многоквартирных домов на территории Новгородской области» (далее – областной закон № 974-ОЗ) расширено понятие «проблемный объект».

Введение новых оснований признания объекта проблемным позволяет контролирующему органу признать объект проблемным на основании данных, имеющихся непосредственно в контролирующем органе, что сокращает сроки начала процедуры по признанию такого объекта проблемным и принятия мер по защите прав участников долевого строительства, предусмотренные областным законом № 340-ОЗ.

Основания для признания многоквартирного дома проблемным приведены в соответствие с приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 20 сентября 2013 года № 403 «Об утверждении критериев отнесения граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены, к числу пострадавших и правил ведения реестра граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены».

Областным законом № 974-ОЗ также уточнены полномочия контролирующего органа по формированию и ведению:

- реестра проблемных объектов в порядке, установленном Правительством Новгородской области;

- реестра пострадавших граждан в соответствии с правилами ведения реестра пострадавших граждан и критериями отнесения граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены, к числу пострадавших, установленными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Областной закон от 30.06.2016 № 995-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О регулировании градостроительной деятельности на территории Новгородской области» (далее – областной закон № 995-ОЗ) принят с целью приведения областного закона от 14.03.2007 № 57-ОЗ «О регулировании градостроительной деятельности на территории Новгородской области» в соответствие с положениями Градостроительного кодекса Российской Федерации и наделения уполномоченного органа полномочиями по систематизации нормативов градостроительного проектирования по видам объектов регионального значения и объектов местного значения путем формирования сводного перечня нормативов градостроительного проектирования.

В целях реализации положений областного закона № 995-ОЗ постановлением департамента архитектуры и градостроительной политики Новгородской области от 09.01.2017 № 1 утвержден Порядок формирования сводного перечня нормативов градостроительного проектирования.

Областными законами от 30.05.2016 № 973-ОЗ, от 29.08.2016 № 1017-ОЗ и от 25.11.2016 № 34-ОЗ внесены изменения в областной закон от 01.04.2013 № 231-ОЗ «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках единого института развития в жилищной сфере, переданных в безвозмездное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, для комплексного освоения территории, в рамках которого предусматривается в том числе строительство жилья экономического класса, и о порядке, в частности очередности, включения указанных граждан в эти списки» с целью приведения его в соответствие с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства».

**§2. Законодательство в сфере дорожного хозяйства и транспорта**

В октябре 2014 года в соответствии с нормами федерального законодательства областным законом от 27.10.2014 № 646-ОЗ «О перераспределении полномочий по организации транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района, в границах городского округа, городского и сельского поселения Новгородской области между органами местного самоуправления Новгородской области и органами государственной власти Новгородской области» перераспределены полномочия по организации транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района, в границах городского округа, городского и сельского поселения Новгородской области на срок полномочий Новгородской областной Думы пятого созыва.

В связи с истечением полномочий Новгородской областной Думы пятого созыва в сентябре 2016 года, а также в связи с тем, что для транспортного обеспечения населения на региональном уровне создана нормативная база, соответствующая требованиям федерального законодательства областным законом от 29.08.2016 № 1021-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 областного закона «О перераспределении полномочий по организации транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района, в границах городского округа, городского и сельского поселения Новгородской области между органами местного самоуправления Новгородской области и органами государственной власти Новгородской области» срок перераспределенных полномочий продлен до 31 декабря 2019 года. Указанное продление перераспределения полномочий также было обусловлено планируемым принятием областного закон о бюджете на плановый период 2018 и 2019 годов.

В связи с необходимостью централизованного и комплексного решения вопросов эксплуатации работающих в автоматическом режиме специальных технических средств для фиксации нарушений правил дорожного движения принят областной закон от 25.11.2016 № 33-ОЗ «О перераспределении некоторых полномочий по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в части установки и эксплуатации работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения между органами местного самоуправления Новгородской области и органами государственной власти Новгородской области».

**Раздел II. Совершенствование федерального и областного**

**законодательства**

**Глава 1. Контроль за исполнением областных законов и мониторинг**

**областного законодательства и практики его применения**

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) Новгородская областная Дума, наряду с другими уполномоченными на то органами, осуществляет контроль по соблюдению и исполнению областных законов.

В соответствии со статьей 6 областного закона от 14.12.2007 № 221-ОЗ «О контроле Новгородской областной Думы за соблюдением и исполнением областных законов и постановлений Новгородской областной Думы» к формам контроля за соблюдением и исполнением областных законов и постановлений Новгородской областной Думы относятся:

1) заслушивание на заседаниях Новгородской областной Думы информаций о ходе исполнения областных законов и постановлений Новгородской областной Думы и принятие соответствующих решений;

2) запрос Новгородской областной Думы по вопросам соблюдения и исполнения областных законов и постановлений Новгородской областной Думы;

3) думские слушания;

4) проведение проверок комитетами Новгородской областной Думы, рабочими группами, создаваемыми в соответствии с [Регламентом](consultantplus://offline/ref=1BA611EECF835126F051C1B4DC0B777E35F1E1C335A718C6765B1AB9406BF0858F4FF4CF1CA706DE77E587QA55G) Новгородской областной Думы, исполнения областных законов и постановлений Новгородской областной Думы, обсуждение на их заседаниях сообщений об итогах проведенных проверок и принятие соответствующих решений;

5) осуществление анализа правового регулирования по отдельным направлениям деятельности;

6) проверка результатов устранения нарушений, выявленных в ходе осуществления контрольных мероприятий;

7) иные формы контроля, предусмотренные законодательством.

Начиная с 2008 года деятельность Новгородской областной Думы по осуществлению мониторинга областного законодательства и практики его применения организуется комиссией Новгородской областной Думы по осуществлению мониторинга областного законодательства и практики его применения.

В 2016 году Новгородская областная Дума продолжила плановую деятельность по осуществлению мониторинга законодательства и практики его применения.

Основным инструментом, обеспечивающим выявление потребностей в правовом регулировании общественных отношений, несоответствий нормативной правовой базы существующим в обществе реалиям и способствующим совершенствованию действующего законодательства, является правовой мониторинг.

Под мониторингом законодательства подразумевается механизм регулярного наблюдения, анализа, оценки правовых норм и их эффективности в регулировании общественных отношений. В той или иной степени такую работу осуществляют многие органы власти и представители общественности, заинтересованные в определении качества действующего в стране законодательства, наиболее полноценной защите прав и свобод граждан.

Основными целями правового мониторинга являются: оценка эффективности функционирования правовой системы в целом; систематизация действующего законодательства; создание постоянно действующей системы обратной связи между субъектом нормотворческой деятельности и правоприменителем; подготовка предложений по совершенствованию законодательства.

В 2016 году Новгородской областной Думой проведен мониторинг 6 областных законов и практики их применения. В ходе мониторинга проведен анализ нормативной правовой базы, предметно регулирующей вопросы объектов мониторинга, дана оценка полноте и достаточности нормативного регулирования исследуемых вопросов; изучена правоприменительная практика.

В настоящем докладе отражена информация, полученная от непосредственных правоприменителей нормативных правовых актов – органов государственной власти Новгородской области и органов местного самоуправления о результатах мониторинга правоприменения 3 областных законов.

1. В I квартале 2016 года проведен мониторинг областного закона от 11.02.2013 № 210-ОЗ «О Правительстве Новгородской области» (далее – областной закон № 210-ОЗ).

За период действия областного закона № 210-ОЗ в него неоднократно вносились изменения, в том числе в части определения перечня вопросов, подлежащих рассмотрению на заседании Правительства Новгородской области, в целях приведения его в соответствие с нормами Устава Новгородской области, в связи с введением должности заместителя Губернатора Новгородской области – заместителя Председателя Правительства Новгородской области.

По информации Правительства Новгородской области регулирование, осуществляемое областным законом № 210-ОЗ является достаточным, проблемных вопросов при правоприменении данного областного закона не возникает.

Вместе с тем, в Новгородскую областную Думу в 2015 году Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской области представлено экспертное заключение о проведении правовой экспертизы областного закона № 210-ОЗ.

В экспертом заключении указывалось на:

1) отсутствие в статье 7 областного закона № 210-ОЗ прямого запрета членам Правительства Новгородской области открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

По мнению Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской области это противоречит действующему федеральному законодательству и образует коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «в» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, а именно: выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц);

2) отсутствие в тексте областного закона № 210-ОЗ полного перечня полномочий высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, предусмотренного федеральным законодательством (например, полномочия, предусмотренные подпунктом «е1» и частично подпунктами «б», «в» и пункта 1 статьи 21 Федерального закона № 184-ФЗ), что может быть расценено как превышение полномочий органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

При осуществлении мониторинга областного закона № 210-ОЗ доводы экспертного заключения об установлении перечня полномочий высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации не приняты во внимание, поскольку основные полномочия высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации закреплены в [статье 21](consultantplus://offline/ref=97847BEC18B1AEFC8CF8BCBA40744C0D621014311B3C01964121956AB4B8BB54BF7C1AA752A16Dw3c0N) Федерального закона № 184-ФЗ, а объем компетенции, изложенный в названной статье, не носит исчерпывающего характера.

Федеральным законодателем определен примерный перечень полномочий и основные направления деятельности высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Таким образом, нормативный правовой акт, содержащий положения о компетенции высшего исполнительного органа, обладающий по сравнению с областным законом высшей юридической силой, не требует установления законодательством субъекта исчерпывающего (закрытого) списка полномочий высшего исполнительного органа или повторения в нем основных полномочий высшего исполнительного органа, установленных статьей 21 Федерального закона № 184-ФЗ.

В ходе мониторинга также выявлено, что статья 9 областного закона № 210-ОЗ, определяющая полномочия Правительства Новгородской области, указывала на разработку Правительством Новгородской области Концепции социально-экономического развития Новгородской области, в то время как законодательство Новгородской области такого документа не предусматривает.

По результатам проведенного мониторинга выявлена необходимость внесения изменений в областной закон № 210-ОЗ, которая реализована принятием областных законов от 29.08.2016 № 1010-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О Правительстве Новгородской области» и от 22.12.2016 № 58-ОЗ «О внесении изменения в статью 7 областного закона «О Правительстве Новгородской области».

2. Во II квартале 2016 года проведен мониторинг правоприменения областного закона от 23.12.2008 № 455-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями в области образования, опеки и попечительства и по оказанию мер социальной поддержки» (далее – областной закон № 455-ОЗ).

Областным законом № 455-ОЗ органы местного самоуправления муниципальных районов, городского округа Новгородской области наделены отдельными государственными полномочиями, в том числе, по оказанию мер социальной поддержки обучающимся муниципальных образовательных организаций. По информации департамента образования и молодежной политики Новгородской области меры социальной поддержки обучающимся в виде частичной (полной) компенсации расходов на питание, а также проезда к месту учебы и обратно предоставляются детям из малообеспеченных семей, детям-инвалидам, детям с ограниченными возможностями здоровья, детям-сиротам, детям, проживающим в интернатах при школах.

Частичная компенсация расходов на питание предоставляется по желанию родителей (законных представителей) обучающихся из малоимущих семей, которые обучаются в муниципальных образовательных организациях, в том числе на дому. Одной из проблем является организация бесплатного питания детей из многодетных семей, обучающихся в муниципальных образовательных организациях. В информации департамента образования и молодежной политики Новгородской области указано на имеющие место обращения многодетных родителей о неисполнении Указа Президента Российской Федерации от 05 мая 1992 года № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей», в котором органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предписано установить для многодетных семей бесплатное питание (завтраки и обеды) для учащихся общеобразовательных и профессиональных учебных заведений за счет средств всеобуча и отчислений от их производственной деятельности и других внебюджетных отчислений. Статьи расходов средств на всеобуч в областном бюджете нет. Вариантов решения проблемы бесплатного питания детей из многодетных семей департаментом образования и молодежной политики не предложено.

Информация о мониторинге областного закона № 455-ОЗ рассмотрена на комитете Новгородской областной Думы по социальной политике и принята к сведению.

3. В IV квартале 2016 года осуществлен мониторинг правоприменения областного закона от 31.10.2012 № 149-ОЗ «О патентной системе налогообложения» (далее – областной закон № 149-ОЗ).

Областной закон № 149-ОЗ принят в связи с введением с 1 декабря 2012 года новой системы налогообложения – Налоговый кодекс Российской Федерации дополнен новой главой, устанавливающей правовые основы, а также виды предпринимательской деятельности, которые могут быть переведены на патентную систему налогообложения.

С 1 января 2016 года в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» перечень видов предпринимательской деятельности, которые могут быть переведены на патентную систему налогообложения, расширен с 47 до 63 видов. Соответствующие изменения внесены в областной закон № 149-ОЗ.

Из департамента финансов Новгородской области и Управления Федеральной налоговой службы по Новгородской области поступила информация о количестве налогоплательщиков, обратившихся с заявлением о получении патента за 2015 год и 9 месяцев 2016 года, а также о количестве выданных патентов за 2015 год и 9 месяцев 2016 года

Наибольшее количество патентов выдано индивидуальным предпринимателям, предоставляющим услуги по производству монтажных, электромонтажных, санитарно-технических и сварочных работ.

Из видов предпринимательской деятельности, введенных с 1 января 2016 года, востребованными оказались:

- лесоводство и прочая лесохозяйственная деятельность;

- производство хлебобулочных и мучных кондитерских изделий;

- ремонт компьютеров и коммуникационного оборудования;

- деятельность по письменному и устному переводу;

- оказание услуг (выполнение работ) по разработке программ для ЭВМ и баз данных (программных средств и информационных продуктов вычислительной техники), их адаптации и модификации.

За 2015 год в консолидированный бюджет области поступило 4,7 млн. рублей налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, за 9 месяцев 2016 года – 2,4 млн. рублей.

Проблем при правоприменении областного закона № 149-ОЗ не возникает.

Комитетом правового обеспечения и мониторинга областного законодательства аппарата Новгородской областной Думы при проведении текущего мониторинга областного законодательства выявлена необходимость приведения в соответствие с федеральным законодательством ряда областных законов. Подробная информация о результатах текущего мониторинга областного законодательства рассмотрена на заседаниях комиссии Новгородской областной Думы по осуществлению мониторинга областного законодательства и практики его применения.

Изменения федерального законодательства касались:

1) проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации, представительных органов местного самоуправления, других выборных органов и лиц и, соответственно, необходимости совершенствования процедуры проведения указанных мероприятий, в том числе, в Новгородской области;

2) сферы государственной и муниципальной службы – пересмотрена продолжительность отпусков на государственной гражданской службе, требования к уровню образования и квалификации государственных гражданских и муниципальных служащих;

3) социальной сферы (социальное обеспечение, здравоохранение, образование, туризм и туристская деятельность, регистрация актов гражданского состояния и другие);

4) налогов и сборов, финансовых и бюджетных правоотношений, торговли, земельных и имущественных правоотношений;

5) сферы жилищных отношений, строительства, градостроительства и архитектуры, транспорта;

6) охраны окружающей природной среды, использования и охраны земель, недр, вод, использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов.

Предложения об организации работы по разработке и внесению в установленном порядке на рассмотрение Новгородской областной Думы проектов областных законов направлялись разработчиками проектов областных законов. Большая часть изменений федерального законодательства реализовывалась посредством внесения изменений в соответствующие областные законы.

В рамках осуществления текущего мониторинга областного законодательства проведена работа по выявлению пробелов правового регулирования, связанных с отсутствием нормативных правовых актов, принятие которых предусмотрено областными законами в целях их реализации. О выявленных пробелах правового регулирования и необходимости их ликвидации своевременно уведомлены разработчики областных законов.

**Глава 2. Деятельность Новгородской областной Думы по совершенствованию областного законодательства во**

**взаимодействии с органами прокуратуры и юстиции**

Укрепление единства правового пространства - необходимое условие сохранения целостности государства, которое обеспечивается совершенствованием нормативной базы и повышением эффективности взаимодействия органов государственной власти разных уровней.

И именно сейчас, когда идет весьма интенсивное обновление законодательства, когда значительно активизировалась нормотворческая деятельность органов законодательной и исполнительной власти, органов местного самоуправления, все большую значимость приобретает расширение форм сотрудничества органов прокуратуры с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления в сфере нормотворчества.

Взаимодействие прокуратуры Новгородской области, управления Министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской области (далее – Управление Минюста) и Новгородской областной Думы имеет важное профилактическое значение, положительно сказывается на качестве принимаемых Новгородской областной Думой нормативных правовых актов, поскольку оно позволяет предотвратить принятие нормативных правовых актов, нарушающих права граждан, противоречащих Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

В соответствии со статьей 34 Устава Новгородской области прокуратуре Новгородской области предоставлено право законодательной инициативы в Новгородской областной Думе.

В 2016 году прокуратура Новгородской области, используя право законодательной инициативы, подготовила и внесла в Новгородскую областную Думу 3 проекта областных законов и 2 проекта постановлений Новгородской областной Думы, по которым приняты:

1) областной закон от 28.03.2016 № 947-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов»;

2) областной закон от 28.03.2016 № 932-ОЗ «О внесении изменения в статью 121 областного закона «О нормативных правовых актах законодательного (представительного) и исполнительных органов государственной власти Новгородской области»;

3) областной закон от 28.03.2016 № 942-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы»;

4) постановление Новгородской областной Думы от 25.05.2016 № 1871-5 ОД «О Порядке проведения независимой антикоррупционной экспертизы принятых Новгородской областной Думой нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, внесенных на рассмотрение Новгородской областной Думы»;

5) постановление Новгородской областной Думы от 25.05.2016 № 1872-5 ОД «О внесении изменений в Положение о комиссии Новгородской областной Думы по проведению антикоррупционной экспертизы».

В 2016 году прокурором Новгородской области принесено в Новгородскую областную Думу 4 протеста на областные законы, или отдельные нормы областных законов и постановлений Новгородской областной Думы, из которых 3 протеста прокурора Новгородской области были удовлетворены:

1) на пункт 1 статьи 16 областного закона от 12.07.2007 № 138-ОЗ «О профилактике правонарушений в Новгородской области»;

2) на областной закон от 26.12.2014 № 681-ОЗ «О миссионерской деятельности на территории Новгородской области»;

3) на пункт 14 Положения о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Новгородской области, и государственными гражданскими служащими Новгородской области сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утвержденного постановлением Новгородской областной Думы от 23.09.2009 № 1149-ОД.

Протест прокурора Новгородской области на пункт 4 части 1 статьи 3 областного закона от 27.02.2012 № 16-ОЗ «О некоторых вопросах деятельности Новгородской областной Думы в области противодействия коррупции» отозван прокурором Новгородской области до рассмотрения его по существу.

В целях приведения областного законодательства в соответствие с вновь принятыми федеральными законами в 2016 году прокурором Новгородской области внесено 9 предложений об изменении нормативных правовых актов.

Все предложения прокурора Новгородской области, поступившие в 2016 году рассмотрены и учтены при разработке проектов областных законов.

Представители прокуратуры Новгородской области присутствуют на заседаниях Новгородской областной Думы, комитетов Новгородской областной Думы, а также, анализируя проекты нормативных правовых актов, внесенных на рассмотрение Новгородской областной Думы – представляют заключения на эти проекты.

Кроме органов прокуратуры, контроль за качеством законодательства Новгородской области осуществляет Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской области.

По результатам проведения правовой экспертизы в 2016 году Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской области внесено в Новгородскую областную Думу 2 экспертных заключения:

1) на областной закон от 11.02.2013 № 210-ОЗ «О Правительстве Новгородской области»;

2) на областной закон от 28.03.2016 № 945-ОЗ «Об инвестиционной деятельности в Новгородской области и защите прав инвесторов».

Экспертные заключения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской области рассмотрены Новгородской областной Думой. Экспертное заключение на областной закон от 11.02.2013 № 210-ОЗ «О Правительстве Новгородской области» частично учтено при внесении изменений в указанный областной закон. Экспертное заключение на областной закон от 28.03.2016 № 945-ОЗ «Об инвестиционной деятельности в Новгородской области и защите прав инвесторов» не учтено, поскольку в указанном областном законе отсутствуют нормы не соответствующие федеральному законодательству.

Кроме того, взаимодействие Новгородской областной Думы и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской области осуществляется в рамках заключенного между Новгородской областной Думой и Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской области соглашения о взаимодействии в целях совершенствования нормотворческой деятельности на территории Новгородской области.

**Глава 3. Судебная практика**

Право обращения в суд в защиту прав, свобод и охраняемых законом интересов неопределенного круга лиц прокурором Новгородской области в 2016 году реализовано дважды. Основания для обращения в суд явились отклоненные в 2015 году протесты прокурора Новгородской области.

1. Заместитель прокурора Новгородской области обратился в Новгородский областной суд к Новгородской областной Думе с административным исковым заявлением о признании не действующим со дня вступления решения суда в законную силу пунктов 2 и 5 части 1 статьи 1 областного закона от 11.01.2005 № 391-ОЗ «О мерах по социальной поддержке обучающихся и воспитанников» (далее – областной закон № 391-ОЗ) в той части, в которой они закрепляют только частичную компенсацию расходов на двухразовое питание обучающимся, являющимися инвалидами и одновременно имеющими статус «с ограниченными возможностями здоровья», и части 3 статьи 1 областного закона в той части, в которой она закрепляет только частоту предоставления питания без указания на основную гарантию – бесплатность питания, обучающихся в ограниченными возможностями здоровья.

Новгородским областным судом при рассмотрении данного дела установлено следующее.

Пунктами 1 и 2 части 2 статьи 34 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) предусмотрено, что обучающимся предоставляются следующие меры социальной поддержки и стимулирования: полное государственное обеспечение, в том числе обеспечение одеждой, обувью, жестким и мягким инвентарем, в случаях и в порядке, установленными федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации; обеспечение питанием в случаях и в порядке, установленными федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

Частью 7 статьи 79 Федерального закона № 273-ФЗ установлено, что обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, проживающие в организации, осуществляющей образовательную деятельность, находятся на полном государственном обеспечении и обеспечиваются питанием, одеждой, обувью, жестким и мягким инвентарем, иные обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья обеспечиваются двухразовым питанием.

Согласно статье 263-1 Федерального закона № 184-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

В целях реализации иных категорий обучающихся, не относящихся к обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, на меры социальной поддержки в виде обеспечения питанием за счет бюджетных ассигнований бюджета Новгородской области, частями 1 и 2 статьи 1 областного закона № 391-ОЗ установлены категории лиц, которым оказываются меры социальной поддержки в виде частичной компенсации расходов на питание, рассчитанной исходя из областного норматива финансирования мер социальной поддержки обучающихся на питание, утвержденного областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, и в виде полной компенсации расходов на питание.

По мнению Новгородского областного суда установление оспаривавшимися нормами дополнительных мер социальной поддержки в виде частичной компенсации расходов на питание учащимся, являющимся детьми-инвалидами, которые обучаются в муниципальных общеобразовательных организациях, в том числе на дому, и студентам, являющимся инвалидами (за исключением инвалидов I и II групп), которые обучаются в областных государственных профессиональных образовательных организациях по очной форме в пределах заданий (контрольных цифр) является правом, а не обязанностью Новгородской областной Думы, предоставленным ей положениями статьи 263-1 Федерального закона № 184-ФЗ и статьи 37 Федерального закона № 273-ФЗ.

Из сопоставления содержания статьи 79 Федерального закона № 273-ФЗ, устанавливающей особенности обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья, с содержанием оспариваемых заместителем прокурора Новгородской области пунктов 2 и 5 части 1 статьи 1 областного закона № 391-ОЗ, Новгородский областной суд сделал вывод о том, что оспариваемые нормы не противоречат положениям Федерального закона № 273-ФЗ, поскольку ими бесплатность питания для категорий лиц, перечисленных в пунктах 2 и 5 части 1 статьи 1 областного закона № 391-ОЗ, не гарантируется.

При этом ссылки в административном исковом заявлении на то, что оспариваемые нормы областного закона № 391-ОЗ в той части, в какой они закрепляют только частичную компенсацию расходов на двухразовое питание обучающимся, являющимся инвалидами и одновременно имеющими статус «обучающийся с ограниченными возможностями здоровья», не соответствуют части 7 статьи 79 Федерального закона № 273-ФЗ, являются, по мнению Новгородского областного суда, несостоятельными.

Федеральным законодательством установлены различные основания и порядок наделения лиц с ограниченными возможностями здоровья или лиц, признанных инвалидами, тем или иным статусом.

Анализ указанных положений законодательства показал, что отождествление данных категорий лиц не допускается, предопределяя и различия в порядке предоставления мер социальной поддержки в виде обеспечения питанием.

Решением Новгородского областного суда от 21 июня 2016 года в удовлетворении заявления прокурора Новгородской области о признании пунктов 2 и 5 части 1 статьи 1 областного закона № 391-ОЗ противоречащим закону, недействующим в части отказано.

Прокурором Новгородской области было реализовано право на обжалование судебного решения и принесено апелляционное представление.

Судебной коллегией по административным делам Верховного суда Российской Федерации, являющейся апелляционной инстанцией, данное дело рассмотрено в полном объеме. Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации не нашла оснований для отмены решения суда первой инстанции.

Определением Верховного суда Российской Федерации от 25 октября 2016 года решение Новгородского областного суда оставлено без изменения, апелляционное представление прокурора Новгородской области – без удовлетворения.

2. Прокурор Новгородской области обратился в Новгородский областной суд с административным исковым заявлением о признании недействующей часть 4 статьи 2 областного закона от 10.05.2007 № 97-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан и наделении органов местного самоуправления Новгородской области отдельными государственными полномочиями в области здравоохранения» (далее – областной закон № 97-ОЗ) как противоречащей статьям 4 и 10 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2014 года № 1273, постановлению Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 года № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения».

Прокурор Новгородской области указал, что частью 4 статьи 2 областного закона № 97-ОЗ установлено, что мера социальной поддержки в сфере здравоохранения в виде бесплатного обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения и медицинскими изделиями не предоставляется гражданам, отказавшимся в установленном порядке от социальной услуги в связи с заменой на ежемесячную денежную выплату.

Новгородским областным судом при рассмотрении данного дела установлено следующее.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) основными принципами охраны здоровья являются, в частности соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий, доступность и качество медицинской помощи. Согласно статье 10 Федерального закона № 323-ФЗ доступность и качество медицинской помощи обеспечиваются, в том числе применением порядков оказания медицинской помощи и стандартов медицинской помощи, предоставлением медицинской организацией гарантированного объема медицинской помощи в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

В целях обеспечения конституционных прав граждан на получение бесплатной медицинской помощи Правительство Российской Федерации постановлением от 28 ноября 2014 года № 1273 утвердило Программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (далее – Программа), которой устанавливаются перечень видов, форм и условий медицинской помощи, оказание которой осуществляется бесплатно, перечень заболеваний и состояний, оказание медицинской помощи при которых осуществляется бесплатно, категории граждан, оказание медицинской помощи которым осуществляется бесплатно.

Программой предусмотрено обеспечение граждан в соответствии с законодательством Российской Федерации необходимыми лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения при оказании медицинской помощи, а также установлено, что лекарственные препараты в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно, и лекарственные препараты в соответствии с перечнем групп населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты отпускаются по рецептам врачей с 50-процентной скидкой, предоставляются за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

Перечень групп населения (включающий детей первых трех лет жизни, детей из многодетных семей в возрасте до шести лет) и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно, и Перечень групп населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства отпускаются по рецептам врачей с 50-процентной скидкой со свободных цен утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 года № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения».

Как следует из Перечня групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно, детям первых трех лет жизни, детям из многодетных семей в возрасте до шести лет, а также детям-инвалидам в возрасте до 18 лет, предоставляются все лекарственные средства.

Таким образом, федеральный законодатель, устанавливая льготное обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения и медицинскими изделиями как меру социальной поддержки, определяет, что за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации данные меры предоставляются в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний. При этом федеральным законодателем не установлены какие-либо изъятия из состава данных групп, обеспечиваемых лекарственными препаратами для медицинского применения и медицинскими изделиями за счет бюджетных ассигнований субъектов Российской Федерации.

Новгородский областной суд пришел к выводу о том, что часть 4 статьи 2 областного закона № 97-ОЗ противоречит федеральному законодательству, поскольку данной нормой предусматривается бесплатное обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения и медицинскими изделиями только тех граждан, которые не отказались в установленном порядке от социальной услуги в виде дополнительной бесплатной медицинской помощи, включающей в себя бесплатное обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения и медицинскими изделиями, в связи с заменой на ежемесячную денежную выплату, тем самым снижается уровень закрепленных федеральным законодательством гарантий в области охраны здоровья указанной категории граждан Российской Федерации, проживающей на территории Новгородской области.

Решением Новгородского областного суда от 15 марта 2016 года административное исковое заявление прокурора Новгородской области удовлетворено.

Новгородской областной Думой было реализовано право на обжалование судебного решения и принесена апелляционная жалоба на решение Новгородского областного суда.

Судебной коллегией по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации 20 июля 2016 года решение Новгородского областного суда оставлено без изменения.

Новгородской областной Думой судебное решение исполнено:

1) в газете «Новгородские ведомости опубликовано сообщение о признании недействующей части 4 статьи 2 областного закона № 97-ОЗ;

2) принят областной закон от 22.12.2016 № 54-ОЗ «О признании утратившей силу части 4 статьи 2 областного закона «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан и наделении органов местного самоуправления Новгородской области отдельными государственными полномочиями в области здравоохранения».

**Глава 4. Реализация права законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.**

Право законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и возможность представления отзывов, предложений и замечаний на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации позволяет законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации вовремя, с учетом региональной практики, оказывать воздействие на развитие федерального законодательства и являются способом учесть интересы регионов при принятии федеральных законов.

Новгородской областной Думой в 2016 году в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации направлены отзывы, замечания и предложения на 1100 проектов федеральных законов, что превышает количество проектов федеральных законов, рассмотренных Новгородской областной Думой в 2015 году (1066 проектов федеральных законов).

В 2016 году на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации находился проект федерального закона № 225397-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (о предоставлении права на получение двух пенсий труженикам тыла) (постановление Новгородской областной Думы от 22.04.2009 № 1015-ОД), внесенный Новгородской областной Думой в порядке законодательной инициативы в 2009 году.

По результатам рассмотрения Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, указанный проект федерального закона отклонен Постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 17 февраля 2016 года № 8311-6 ГД.

Таким образом, по состоянию на 1 января 2017 года на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации нет проектов федеральных законов, внесенных Новгородской областной Думой в порядке законодательной инициативы.

**Заключение**

Процесс законодательного реформирования в нашей стране проходит очень активно. Об этом свидетельствует количество принимаемых на федеральном уровне законодательных актов, которое из года в год не становится меньше. Только за время работы Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва принято более 1,5 тыс. федеральных законов.

Темп, задаваемый федеральным законодателем, вызывает и значительный рост числа законов, принимаемых в субъектах Российской Федерации. Среди них, несомненно, возрастает и число законов, противоречащих федеральному законодательству. Зачастую современные проблемы законодательного регулирования на уровне субъектов Российской Федерации вызваны именно недостаточным анализом региональными органами государственной власти норм федерального законодательства на фоне динамичного его изменения.

В связи с этим для регионального уровня законотворчества в качестве одного из основных принципов сегодня должен выступать принцип обеспечения посредством законодательства субъектов Российской Федерации единого правового пространства.

В качестве одного из способов совершенствования законодательства Новгородской области выступает подготовка ежегодного доклада о состоянии законодательства Новгородской области, в котором подводятся результаты законотворческой деятельности Новгородской областной Думы, излагаются основные тенденции развития законодательства Новгородской области по таким важнейшим сферам, как социальная, бюджетная, жилищная, управленческая, которые позволяют наметить перспективы развития областного законодательства на следующий год.

Рассмотрение и анализ областного законодательства в докладе позволяет дать положительную оценку организации и развитию законотворческой деятельности Новгородской областной Думы, а также качеству принятых областных законов.

В 2016 году Новгородской областной Думой продолжена работа над совершенствованием законодательной базы области, охватывающей наиболее важные вопросы общественной и экономической жизни области.

Приоритетными направлениями в 2016 году были вопросы правового обеспечения стабильного развития экономики, социальной поддержки незащищенных слоев населения, развития областного законодательства в сфере финансовой политики. Предпринимались активные меры по усилению контроля за исполнением действующих нормативных правовых актов области, велась активная работа по осуществлению мониторинга областного законодательства и практики его применения.

Областное законодательство находится в постоянном развитии и в целом показывает системность и результативность правового регулирования общественных отношений, а также конструктивный подход в решении актуальных проблем.

Среди приоритетных задач Новгородской областной Думы, не связанных с законодательной деятельностью, актуальной остается осуществление мониторинга областного законодательства и практики его применения, который будет продолжен в 2017 году, поскольку его осуществление позволяет оперативно устранять выявленные недостатки, своевременно реагировать на изменение социальной действительности.

Основными задачами Новгородской областной Думы как законодательного (представительного) органа государственной власти области в 2017 году также должны стать анализ причин неисполнения областных законов и совершенствование форм контроля за их исполнением,.

Настоящий доклад может использоваться органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, населением в качестве источника информации о принятом в 2016 году законодательстве Новгородской области.