**Второе чтение**

Российская Федерация

**НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН**

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

«О МЕРАХ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «ОБ ОТХОДАХ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ» НА ТЕРРИТОРИИ НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ И НАДЕЛЕНИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ»

**Принят Новгородской областной Думой**

**Статья 1**

Внести в областной закон от 01.12.2015 № 880-ОЗ «О мерах по реализации Федерального закона «Об отходах производства и потребления» на территории Новгородской области и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области обращения с отходами производства и потребления» (газета «Новгородские ведомости» от 04.12.2015) следующие изменения:

1) в части 2 статьи 2 слова «[пунктов 1](consultantplus://offline/ref=CC1F85D5DB382D64DA5ED570F0EEFAB0745A946417D048777B385BB23C684DBC99DDCC86D386461CFC6071TCDBI), [5](consultantplus://offline/ref=CC1F85D5DB382D64DA5ED570F0EEFAB0745A946417D048777B385BB23C684DBC99DDCC86D386461CFC6071TCDFI), [9](consultantplus://offline/ref=CC1F85D5DB382D64DA5ED570F0EEFAB0745A946417D048777B385BB23C684DBC99DDCC86D386461CFC6072TCD9I), [11](consultantplus://offline/ref=CC1F85D5DB382D64DA5ED570F0EEFAB0745A946417D048777B385BB23C684DBC99DDCC86D386461CFC6072TCDBI), [12](consultantplus://offline/ref=CC1F85D5DB382D64DA5ED570F0EEFAB0745A946417D048777B385BB23C684DBC99DDCC86D386461CFC6072TCDAI), [13](consultantplus://offline/ref=CC1F85D5DB382D64DA5ED570F0EEFAB0745A946417D048777B385BB23C684DBC99DDCC86D386461CFC6072TCDDI)» заменить словами «[пунктов](consultantplus://offline/ref=CC1F85D5DB382D64DA5ED570F0EEFAB0745A946417D048777B385BB23C684DBC99DDCC86D386461CFC6071TCDBI) [5](consultantplus://offline/ref=CC1F85D5DB382D64DA5ED570F0EEFAB0745A946417D048777B385BB23C684DBC99DDCC86D386461CFC6071TCDFI), [9](consultantplus://offline/ref=CC1F85D5DB382D64DA5ED570F0EEFAB0745A946417D048777B385BB23C684DBC99DDCC86D386461CFC6072TCD9I), [11](consultantplus://offline/ref=CC1F85D5DB382D64DA5ED570F0EEFAB0745A946417D048777B385BB23C684DBC99DDCC86D386461CFC6072TCDBI), [12](consultantplus://offline/ref=CC1F85D5DB382D64DA5ED570F0EEFAB0745A946417D048777B385BB23C684DBC99DDCC86D386461CFC6072TCDAI), [13](consultantplus://offline/ref=CC1F85D5DB382D64DA5ED570F0EEFAB0745A946417D048777B385BB23C684DBC99DDCC86D386461CFC6072TCDDI)»;

2) статью 3 дополнить частью 31 следующего содержания:

«31. Наделить органы местного самоуправления муниципальных районов отдельными государственными полномочиями по расчету и предоставлению субвенций бюджетам городских и сельских поселений Новгородской области на возмещение затрат по содержанию штатных единиц, осуществляющих переданные отдельные государственные полномочия.»;

3) дополнить статьей 61 следующего содержания:

«Статья 61. Методика расчета субвенции бюджетам городского округа и (или) муниципальных районов Новгородской области на осуществление отдельных государственных полномочий по организации деятельности по захоронению твердых коммунальных отходов

Расчет субвенции бюджетам городского округа и (или) муниципальных районов Новгородской области на осуществление отдельных государственных полномочий по организации деятельности по захоронению твердых коммунальных отходов в части разработки проектно-сметной документации на строительство полигонов твердых коммунальных отходов осуществляется в следующем порядке:

R = ( V / m) \* n, где:

R – объем субвенции, выделяемой бюджету городского округа и (или) муниципального района Новгородской области;

V – общий объем субвенции;

m – общий объем твердых коммунальных отходов, поступающих от городского округа и (или) муниципальных районов Новгородской области, претендующих на предоставление субвенции;

n – объем твердых коммунальных отходов городского округа или муниципального района Новгородской области, которому выделяется субвенция.»

4) в части 3 статьи 7 исключить слова «, которым вводятся в действие положения областных законов, предусматривающие наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями».

**Статья 2**

Настоящий областной закон вступает в силу со дня, следующего за днем его официального опубликования.

**Губернатор области С.Г. Митин**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Руководитель департамента природных ресурсов  и экологии Новгородской области |  | В.Е. Королёв |

**Пояснительная записка**

**к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О мерах по реализации Федерального закона «Об отходах производства и потребления» на территории Новгородской области и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области обращения с отходами производства и потребления»**

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О мерах по реализации Федерального закона «Об отходах производства и потребления» на территории Новгородской области и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области обращения с отходами производства и потребления» (далее проект) разработан на основании Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в целях наделения органов исполнительной власти Новгородской области полномочиями в области обращения с отходами, в части принятия нормативных правовых актов в области обращения с отходами.

Проектом предусмотрено исключение наделения полномочиями по принятию нормативных правовых актов в области обращения с отходами и осуществления контроля за их исполнением Правительством Новгородской области формируемые им органы исполнительной власти области. В частности, это необходимо для утверждения органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области обращения с отходами порядков разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимиты на их размещение, порядок их утверждения применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору и представления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов (за исключением статистической отчетности) субъектами малого и среднего предпринимательства, в процессе осуществления которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

Проектом предусмотрено также наделение органов местного самоуправления муниципальных районов отдельными государственными полномочиями по расчету и предоставлению субвенций бюджетам городских и сельских поселений Новгородской области на возмещение затрат по содержанию штатных единиц, осуществляющих переданные отдельные государственные полномочия по организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов.

Порядок расчета субвенций содержится в статье 6 областного закона от 01.12.2015 №880-ОЗ.

Настоящим законопроектом предусмотрено установление формулы распределения объема субвенции на возмещение затрат по организации деятельности по захоронению твердых коммунальных отходов **в части разработки проектно-сметной документации на строительство полигонов твердых коммунальных отходов** бюджетам городского округа и (или) муниципальных районов Новгородской области.

Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» разъяснено понятие захоронения твердых коммунальных отходов, а именно:

**захоронение отходов - изоляция отходов, не подлежащих дальнейшей утилизации, в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду**;

Специальные хранилища - специально оборудованные сооружения, предназначенные для размещения отходов (полигон, шламохранилище, в том числе шламовый амбар, хвостохранилище, отвал горных пород и другое) и включающие в себя объекты хранения отходов и объекты захоронения отходов.

Таким образом, для того, чтобы захоронить отходы нужно иметь специально оборудованные сооружения, предназначенные для размещения отходов, в частности, полигон.

Для того, чтобы построить полигон необходимо разработать проектно-сметную документацию.

В соответствии с Межгосударственным стандартом ГОСТ 30772-2001 «Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения» (введен в действие постановлением Госстандарта РФ от 28 декабря 2001 г. № 607-ст) установлено пояснение, что:

«**5.15 обращение с отходами:** Виды деятельности, связанные с документированными (в том числе паспортизованными) организационно-технологическими операциями регулирования работ с отходами, включая предупреждение, минимизацию, учет и контроль образования, накопления отходов, а также их сбор, размещение, утилизацию, обезвреживание, транспортирование, хранение, захоронение, уничтожение и трансграничные перемещения;»

Выводом является утверждение, что разработка проектно-сметной документации на строительство полигонов твердых коммунальных отходов (как вид деятельности, связанный с документированными организационно-технологическими операциями регулирования работ с отходами) является частью полномочия по организации деятельности по захоронению твердых коммунальных отходов.

Областным законом от 01.12.2015 года № 880-ОЗ «О мерах по реализации Федерального закона «Об отходах производства и потребления» на территории Новгородской области и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области обращения с отходами производства и потребления» органы местного самоуправления муниципальных районов Новгородской области наделены отдельными государственными полномочиями по организации деятельности по обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов и выделены финансовые средства на возмещение затрат по содержанию штатных единиц, осуществляющих отдельные государственные полномочия.

Таким образом, осуществляется содержание штатных единиц органов местного самоуправления, которые занимаются **организацией деятельности** по обработке, утилизации, обезвреживанию **и** **захоронению** твердых коммунальных отходов.

Органы местного самоуправления уполномочены осуществлять организацию по разработке проектно-сметной документации на строительство полигонов твердых коммунальных отходов по предлагаемой формуле расчета субвенции на ПСД.

Строительство полигона твердых коммунальных отходов предполагается осуществить за счет привлечения инвесторов.

Также предлагается внести изменение в часть 3 статьи 7 областного закона в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 29 июня 2015 года № 187-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на основании которого в статье 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» исключена норма, которой было предусмотрено, что положения законов субъектов Российской Федерации, предусматривающие наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, вводились в действие ежегодно законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год при условии, если законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на соответствующий финансовый год предусмотрено предоставление субвенций на осуществление указанных полномочий.

**Финансово-экономическое обоснование**

**к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О мерах по реализации Федерального закона «Об отходах производства и потребления» на территории Новгородской области и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области обращения с отходами производства и потребления»**

Проектом предусмотрено установление формулы распределения объема субвенции на возмещение затрат по организации деятельности по захоронению твердых коммунальных отходов в части разработки проектно-сметной документации на строительство полигонов твердых коммунальных отходов бюджетам городского округа и (или) муниципальных районов Новгородской области.

На подготовку ПСД на строительство полигонов ТКО в областном бюджете на 2016 год предусмотрены средства в объеме 8528,4 тыс. рублей.

Выделяемую субвенцию предлагается распределять по формуле:

R = ( V / m) \* n, где:

R – объем субвенции, выделяемой бюджету городского округа и (или) муниципального района Новгородской области;

V – общий объем субвенции;

m – общий объем твердых коммунальных отходов, поступающих от городского округа и муниципальных районов Новгородской области, претендующих на предоставление субвенции;

n – объем твердых коммунальных отходов городского округа или муниципального района Новгородской области, которому выделяется субвенция.

Это позволит направить максимально возможные средства на проектирование полигона ТКО в тех муниципальных образованиях Новгородской области, куда поступает наибольшее количество отходов.

**Перечень нормативных правовых актов области,**

**подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием**

**настоящего нормативного правового акта**

Принятие данного законопроекта влечет за собой необходимость внесения изменений в следующие нормативные правовые акты области:

областной закон от 28 декабря 2015 года № 888-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год»;

постановление Правительства Новгородской области от 28 октября 2013 года № 325 «О государственной программе Новгородской области «Охрана окружающей среды Новгородской области на 2014 - 2020 годы».

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Руководитель департамента природных ресурсов и экологии Новгородской области |  | В.Е. Королёв |