



17

Прокуратура Российской Федерации

Новгородская областная Дума

**ПРОКУРАТУРА
Новгородской области**ул. Новолучанская, 11
г. Великий Новгород, 173001№ 10.2014, № 22-8-2014**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект областного закона «О предоставлении социальной поддержки участникам государственной программы Новгородской области по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013 - 2015 годы, в 2014 году»

Прокуратурой области изучен вышеназванный проект областного закона. Законопроектом определяется порядок предоставления участникам государственной программы Новгородской области по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013 - 2015 годы, в 2014 году дополнительных гарантий и мер социальной поддержки.

Анализ законопроекта показал, что при его разработке нарушены требования федерального законодательства, положения законопроекта содержат внутренние противоречия.

В статье 1 законопроекта установлено, что областной закон определяет размер, условия и порядок предоставления единовременной денежной выплаты участникам государственной программы Новгородской области по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013 - 2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 24.09.2013 № 202, в 2014 году. Дано понятие участника программы. В статье 2 законопроекта определяются условия предоставления единовременной денежной выплаты. При этом указано, что данная выплата предоставляется лицу, имеющему свидетельство участника государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 года № 637, выданного в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2006 года № 817 «О свидетельстве участника государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом». Таким образом, в

044231

Прокуратура Новгородской области
№ ИСО-22-16734-14/

статьях 1 и 2 законопроекта даны разные понятия граждан, которым в соответствии с данным областным законом предоставляется право на получение единовременной денежной выплаты.

В статье 4 законопроекта и далее по тексту указано, что для предоставления единовременной денежной выплаты участник программы подает заявление в структурное подразделение государственного областного казенного учреждения «Центр жилищных субсидий и социальных выплат». Последующие решения о предоставлении или об отказе в предоставлении принимаются указанным учреждением.

В соответствии с Уставом Новгородской области, областным законом от 30.04.2009 № 519-ОЗ «Об управлении и распоряжении государственным имуществом Новгородской области» Новгородская областная Дума не наделена правом создания учреждений. Определение предмета и целей деятельности учреждений, утверждение их уставов, заслушивание отчетов об их деятельности, назначение и увольнение руководителей учреждений относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих функции и полномочия учредителя (часть 3 статьи 26.1 Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В статье 4 законопроекта отсутствуют положения регулирующие порядок уведомления граждан в случае принятия решения о предоставлении единовременной денежной выплаты. Кроме этого, в части 6 статьи 4 законопроекта указано, что в случае принятия решения о предоставлении единовременной денежной выплаты формируется выплатное дело, в состав которого входит решение о предоставлении или об отказе в предоставлении единовременной денежной выплаты. В то же время принятие решения о предоставлении единовременной денежной выплаты исключает возможность вынесения решения об отказе в предоставлении единовременной денежной выплаты, а следовательно, включения его в выплатное дело. Формирование выплатного дела в случае принятия решения об отказе в предоставлении единовременной денежной выплаты законопроектом не предусмотрено.

В соответствии со статьей 5 законопроекта основанием для отказа в предоставлении единовременной денежной выплаты являются:

предоставление неполного пакета документов, предусмотренного частью 1 статьи 4 законопроекта;

отсутствие у учреждения лимитов бюджетных обязательств.

При этом, в части 5 статьи 4 законопроекта указано, что в случае устранения причины отказа в предоставлении единовременной денежной выплаты участник Программы вправе повторно обратиться в учреждение в порядке установленном настоящим областным законом. Однако отказ в предоставлении единовременной денежной выплаты в случае отсутствия у учреждения лимитов бюджетных обязательств, не зависит от законности действий граждан, имеющих право на получение единовременной денежной выплаты.

В соответствии с абзацем 5 статьи 26.3.1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

При этом полномочия органа государственной власти субъекта Российской Федерации по установлению дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан во всех случаях могут быть реализованы в соответствии с действующим законодательством при неукоснительном соблюдении норм и принципов федерального законодательства, конституционных предписаний (статья 15 Конституции Российской Федерации). Установление условий дискриминационного характера при регламентации вопросов предоставления мер социальной поддержки и социальной помощи является нарушением конституционных прав граждан.

Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» допускается ограничение мер социальной поддержки исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости. Иных критериев федеральными законами не предусмотрено.

Установление дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан возможно только при наличии средств бюджета субъекта Российской Федерации. В противном случае законы субъекта не могут быть приняты.

Введение ограничений, связанных с недостаточностью бюджетных средств, является нарушением принципов полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов и достоверности бюджета (статьи 32, 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Кроме этого, в законопроекте не предусмотрено такое основание для отказа в предоставлении единовременной денежной выплаты, как предоставление недостоверных сведений.

Установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам, а также отсутствие порядка совершения органами государственной власти (их должностными лицами) определенных действий нарушает основные принципы противодействия коррупции, закрепленные в статье 3 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Законопроект содержит коррупциогенные

факторы, предусмотренные подпунктом «ж» пункта 3, подпунктом «а» пункта 4 методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96.

В связи с изложенным, предлагаю представленный для изучения законопроект доработать с учетом замечаний.

И.о. прокурора области
старший советник юстиции



В.М. Тепляков