Аппарат Новгородской областной Думы

Комитет правового обеспечения и мониторинга областного законодательства

пл.Победы-Софийская, д.1, Великий Новгород, Россия, 173005, тел. 73-13-28, 73-23-07, факс 73-22-88

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект областного закона**

**«О внесении изменений в некоторые областные законы»**

К проекту областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы» имеются следующие замечания.

1. В соответствии с Положением о территориальных учреждениях Банка России от 29.07.1998 № 46-П понятия «территориальное учреждение Банка России» и «Главное управление Банка России в (области, крае)» являются тождественными. Однако в законопроекте их следует указывать в варианте, предусмотренном Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Таким образом из проекта областного закона следует исключить нормы, предусмотренные пунктом 4, абзацем первым подпункта «в» пункта 5 статьи 1, подпунктом «а» пункта 4, подпунктом «в» пункта 5 статьи 2, подпунктом «а» пункта 5, абзацем первым подпункта «в» пункта 6 статьи 3, предусмотренные пунктом 4, абзацем первым подпункта «б» пункта 5 статьи 4, подпунктом «а» пункта 5, подпунктом «г» пункта 6 статьи 5, пунктом 5, пунктом 7 статьи 6, пунктом 5, подпунктом «б» пункта 6 статьи 7

2. Пункт 10 статьи 1, пункт 9 статьи 2, пункт 10 статьи 3, пункт 10 статьи 4, пункт 10 статьи 5, пункт 12 статьи 6, пункт 11 статьи 7 законопроекта устанавливают ограничение на участие при проведении голосования вне помещения для голосования лиц, не являющихся членами участковой избирательной комиссий, комиссии референдума с правом решающего голоса, членами комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателями. Такое ограничение не предусмотрено Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Областные законы о выборах и референдумах не могут содержать таких норм, поскольку в соответствии с Конституцией Российской Федерации права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только федеральным законом.

Полагаем, что решение о присутствии при проведении голосования вне помещения для голосования иных лиц (кандидатов, представителей средств массовой информации и др.) должно приниматься соответствующей избирательной комиссией, комиссией референдума по согласованию с гражданами, голосующими вне помещения для голосования в соответствии с требованиями действующего законодательства.

3. Пункты 2 и 3, подпункт «б» пункта 6 статьи 3, подпункт «б» пункта 2, подпункт «в» пункта 6 статьи 5 дублируют положения областных законов «О выборах Главы муниципального образования в Новгородской области» и «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования в Новгородской области» в части условия о необходимости письменного уведомления кандидатом избирательной комиссии об отказе от создания избирательного фонда или о его создании без открытия специального избирательного счета. Такие положения предусмотрены областными законами и однозначно урегулированы. В связи с чем дополнение областных законов предложенными нормами представляется излишним.

4. Проектом областного закона нормы областных законов о выборах и референдумах приводятся в соответствие Федеральному закону от 24.11.2014 № 355-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу финансовой отчетности политических партий, избирательных объединений, кандидатов на выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления». Однако законопроект не предусматривает внесение соответствующих изменений в части формирования и деятельности контрольно-ревизионных служб при избирательных комиссиях в областной закон «Об Избирательной комиссии Новгородской области и территориальных избирательных комиссиях Новгородской области в системе избирательных комиссий», при том, что иные изменения в этот областной закон законопроектом вносятся.

5. По тексту законопроекта имеются правки юридико-технического характера (например, в подпункте «б» пункта 4 статьи 2, подпункте «б» пункта 5 статьи 5, подпункте «б» пункта 1 статьи 7), которые могут быть устранены при выпуске документа.

**Председатель комитета Е.А.Давыдова**