



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
Новгородской области**

ул. Новослуцкая, 11
г. Великий Новгород, 173001

Новгородская областная Дума

пл. Победы-Софийская, д. 1,
г. Великий Новгород, 173005

17.06.2024 № 07-10-2024/2070-24-20490001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

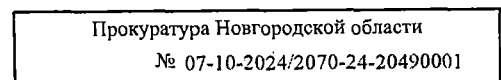
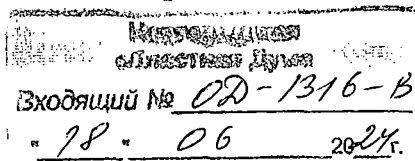
на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий граждан, награжденных государственными наградами Российской Федерации и (или) наградой Новгородской области – орденом «За честь и мужество» за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции»

Прокуратурой области изучен проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий граждан, награжденных государственными наградами Российской Федерации и (или) наградой Новгородской области – орденом «За честь и мужество» за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции» (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается внести изменения в областной закон от 15.12.2023 № 436-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий граждан, награжденных государственными наградами Российской Федерации и (или) наградой Новгородской области - орденом «За честь и мужество» за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции» (далее – областной закон № 436-ОЗ), предоставив право на дополнительную меру социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты военнослужащим войск национальной гвардии Российской Федерации, направленным для прохождения военной службы в зону действия специальной военной операции.

По результатам изучения законопроекта установлены внутренние противоречия.

Подпунктом «а» пункта 1 статьи 1 законопроекта часть 1 статьи 2 областного закона № 436-ОЗ дополняется нормой, согласно которой к заявлению, необходимому для принятия решения о предоставлении единовременной денежной выплаты, военнослужащие войск национальной гвардии Российской Федерации, направленные для прохождения военной службы в зону действия специальной военной операции, вправе представить копию документа о



награждении наградой Новгородской области - орденом «За честь и мужество», копии документов, подтверждающих регистрацию гражданина по месту жительства (месту пребывания) на территории Новгородской области, на дату направления для прохождения военной службы в зону действия специальной военной операции и дату подачи заявления.

Из предлагаемой законопроектом формулировки во взаимосвязи с действующей редакцией части 1 статьи 2 областного закона № 436-ОЗ следует, что требование о предоставлении документов на конкретную дату (дату направления для прохождения военной службы в зону действия специальной военной операции и дату подачи заявления) относится в том числе и к документам, связанным с награждением наградой Новгородской области - орденом «За честь и мужество».

Между тем на дату направления для прохождения военной службы в зону действия специальной военной операции военнослужащий еще не имеет соответствующего документа о награждении наградой за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции, вследствие чего структуру части 1 статьи 2 областного закона № 436-ОЗ необходимо изменить для единообразного понимания и применения закона на практике.

Пунктом 2 статьи 1 законопроекта предлагается изложить в новой редакции статью 6 областного закона № 436-ОЗ и определить особенности применения данного закона в 2024 и 2025 годах.

Установлено, что в случае награждения гражданина, относящегося к категории граждан, указанных в пунктах 1-5 приложения 1 к данному областному закону, посмертно либо в случае гибели (смерти) награжденного наградой такого гражданина до 01.01.2024 (то есть даты вступления областного закона в силу) срок подачи заявления и документов, указанных в части 2 статьи 2 данного областного закона, для членов семьи гражданина составляет 9 месяцев с указанной даты.

В случае награждения гражданина, относящегося к категории граждан, указанной в пункте 6 приложения 1 к данному областному закону, посмертно либо в случае гибели (смерти) награжденного наградой такого гражданина до 01.07.2024 срок подачи заявления и документов, указанных в части 2 статьи 2 данного областного закона, для членов семьи гражданина составляет 9 месяцев с указанной даты.

Предлагаемые к принятию нормы по своему смыслу соотносятся с частью 5 статьи 2 областного закона № 436-ОЗ, регулирующей схожие правоотношения.

Так, согласно части 5 статьи 2 областного закона № 436-ОЗ член семьи гражданина вправе обратиться с заявлением и документами в областное учреждение со дня вступления в силу данного областного закона и не позднее 9 месяцев со дня награждения гражданина посмертно либо не позднее 9 месяцев со дня гибели (смерти) гражданина, награжденного наградой, не получившего единовременную денежную выплату, но не позднее одного года с даты окончания специальной военной операции.

Часть 5 статьи 2 областного закона № 436-ОЗ не содержит в себе никаких исключений или отсылок на статью 6 областного закона, устанавливает общее

правило для подачи заявления и документов членами семьи погибшего (умершего) гражданина.

В силу статьи 14 областного закона от 06.01.1995 № 9-ОЗ «О нормативных правовых актах законодательного и исполнительных органов государственной власти Новгородской области» нормативные правовые акты области должны содержать точное изложение нормативных предписаний, доступное и понятное должностным лицам и гражданам.

С целью исключения внутренних противоречий необходимо скорректировать часть 5 статьи 2 областного закона № 436-ОЗ с учетом предлагаемой законопроектом редакции статьи 6 закона.

Кроме того, используемая в пункте 2 статьи 1 законопроекта формулировка «с указанной даты» не позволяет однозначно определить срок исчисления для подачи заявления и документов, указанных в части 2 статьи 2 областного закона № 436-ОЗ.

Установление для правоприменителя необоснованно широких пределов усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил образует коррупциогенные факторы, предусмотренные подпунктами «а» и «в» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, а именно: широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, а также выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц).

Изложенное предлагается учесть при принятии законопроекта.

И.о. прокурора области

старший советник юстиции

П.А. Россоловский

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5ABEADF92AB48C0A690E94BFF0321E5A
Владелец Россоловский Павел Антонович
Действителен с 18.04.2024 по 12.07.2025

М.С. Жукова, тел. 984-636
М.А.Посыпкин, тел.984-638
Ю.А.Федулина, тел.984-621